



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 79.055/3
van 13 april 2026

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft het zich beschikbaar houden van de operationele loodsen voor de uitzonderlijke transporten voor de Oosterweelverbinding en de toelage technische bekwaamheid’

Op 13 maart 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft het zich beschikbaar houden van de operationele loodsen voor de uitzonderlijke transporten voor de Oosterweelverbinding en de toelage technische bekwaamheid’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 24 maart 2026. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Ronald VAN CROMBRUGGE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 april 2026.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot wijziging van de specifieke arbeidsvoorwaarden voor de personeelsleden van de Nautische keten van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust in het besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006 ‘houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse overheid’ (hierna: het Vlaams personeelsstatuut).

Vooreerst wordt artikel *XIbis* 71 van het Vlaams personeelsstatuut gewijzigd, teneinde de extra toelage voor technische bekwaamheid waarin die bepaling voorziet, ook toe te kennen aan de verkeersleiders van de centrale Zelzate (artikel 1 van het ontwerp), blijkens de nota aan de Vlaamse Regering omdat vanaf eind 2025 op het kanaal Gent-Terneuzen een volledige verkeersbegeleiding wordt ingevoerd en de personeelsleden van de centrale Zelzate over een volwaardig VTS¹-certificaat zullen beschikken.

Voorts wordt aan deel *XIbis*, titel 5, hoofdstuk 6, van het Vlaams personeelsstatuut een artikel *XIbis* 81*bis* toegevoegd waarin de vergoeding wordt geregeld voor het beschikbaar houden van toegewezen loodsen voor de uitzonderlijke transporten voor de Oosterweelverbinding (artikel 2).

De ontworpen bepalingen hebben met terugwerkende kracht uitwerking met ingang van, respectievelijk, 1 december 2025 en 1 mei 2025 (artikel 3).

RECHTSGROND

3. Vermits het ontwerp enkel betrekking heeft op personeelsleden van het Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust, vindt het alleen rechtsgrond in artikel 87, §§ 1 en 3, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’. Het eveneens in de rubriek ‘Rechtsgronden’ vermelde artikel 67, § 2, van het bijzonder decreet van 14 juli 1998 ‘betreffende het gemeenschapsonderwijs’ en artikel III.23 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 bieden daarentegen geen rechtsgrond aan het ontwerp.

¹ VTS staat voor *Vessel Traffic Services*.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. In de rubriek ‘Rechtsgronden’ in de aanhef moet de verwijzing naar artikel 67, § 2, van het bijzonder decreet van 14 juli 1998 en artikel III.23 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 worden weggelaten.

Artikel 3

5. Overeenkomstig artikel 3 van het ontwerp heeft artikel 1 van het te nemen besluit uitwerking met ingang van 1 december 2025 en heeft artikel 2 ervan uitwerking met ingang van 1 mei 2025. Aldus wordt aan de bepalingen van het te nemen besluit terugwerkende kracht verleend.

Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten kan slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar worden geacht, namelijk wanneer ofwel voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, ofwel de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen worden toegekend ofwel de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Aangezien in dit geval de ontworpen regeling ertoe strekt om voordelen toe te kennen, rijst geen bezwaar tegen de terugwerkende kracht die eraan wordt gegeven.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Yves DEPOORTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE