Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLAND, STEDEN- EN PLATTELANDSBELEID, SAMENLEVEN, INTEGRATIE EN INBURGERING, BESTUURSZAKEN, SOCIALE ECONOMIE EN ZEEVISSERIJ

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft : - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Agentschap Overheidspersoneel" wat betreft de verankering van een escalatiemogelijkheid

- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Voorliggend voorontwerp van besluit wijzigt het oprichtingsbesluit van het Agentschap Overheidspersoneel door het verankeren van een escalatiemogelijkheid in geval van uiteenlopende standpunten omtrent de correcte toepassing van de regelgeving.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie
Beleidsveld: Interne Dienstverlening van de Vlaamse overheid (met uitzondering van de inhoudelijke structuurelementen facilities, vastgoed en documentbeheer).

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2026/255 van 9 juli 2026.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het Agentschap Overheidspersoneel (AgO) is een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid dat overeenkomstig het oprichtingsbesluit van 11 juni 2004 is opgericht voor de voorbereiding, de uitvoering en de evaluatie van het beleid inzake overheidspersoneel en organisatieontwikkeling.

Op 6 maart 2015[1] verleende de Vlaamse Regering haar akkoord aan de oprichting van 3 gemeenschappelijke dienstencentra: boekhoudkantoor, sociaal secretariaat en facilitaire ondersteuning. Vervolgens keurde de Vlaamse Regering op 17 juli 2015[2] een referentiekader voor de 3 gemeenschappelijke dienstencentra goed. Het referentiekader somt onder meer volgende taakstelling op voor de dienstencentra:

- Het uitvoeren van de transactionele processen en taken die voor de gehele organisatie uniform en gestroomlijnd moeten verlopen;
- Bewaken van de kwaliteit van de uitgevoerde processen;
- Op vraag advies verlenen over de operationele processen.

Er werd expliciet bepaald dat de dienstencentra niet instaan voor het beheer van budgetten en het nemen van de beslissingen. Dit blijft immers de verantwoordelijkheid van elke entiteit.

De afgelopen 10 jaar zijn belangrijke stappen gezet in de uitwerking van een gemeenschappelijke HR-dienstverlening. HR-professionals, leidinggevenden en personeelsleden kunnen rekenen op een professioneel ondersteuningsaanbod op vlak van loon- en personeelsadministratie, rekrutering en selectie, loopbaan en vorming, welzijn en diversiteit. AgO zet in de uitvoering hiervan in op een operationeel excellente dienstverlening.

In de praktijk kan bovenvermelde rolverdeling echter onder spanning komen te staan wanneer uiteenlopende standpunten ontstaan over de correcte toepassing van de regelgeving tussen AgO en de klantentiteit. Om hieraan tegemoet te komen stel ik voor om een expliciete juridische basis voor een escalatiemogelijkheid vanuit AgO te voorzien in het oprichtingsbesluit van het agentschap. Deze escalatiemogelijkheid voorziet dat in geval er in een concrete casus uiteenlopende standpunten bestaan omtrent de correcte toepassing van de regelgeving tussen AgO en een entiteit die gebruikmaakt van haar dienstenaanbod, AgO de casus voorlegt aan de minister van Bestuurszaken. Het komt vervolgens toe aan de minister van Bestuurszaken om een standpunt in te nemen over de interpretatie en de beoordelingsruimte van de regelgeving van toepassing op deze casus. Met inachtneming hiervan neemt de Vlaams minister bevoegd voor de betrokken instantie vervolgens een beslissing over de afhandeling van de casus. AgO kan in afwachting van deze beslissing, indien nodig, de uitvoering van de concrete casus geheel of gedeeltelijk opschorten. De uiteindelijke beslissing wordt bezorgd aan AgO en de minister van Bestuurszaken.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Via toevoeging van een derde en vierde lid aan artikel 2, § 2 van het oprichtingsbesluit wordt de escalatiemogelijkheid verankerd.

[1] VR 2015 0603 DOC.0151/1BIS
[2] VR 2015 1707 DOC.0860/1

Deze escalatiemogelijkheid voorziet dat in geval er in een concrete casus uiteenlopende standpunten bestaan over de toepassing van de regelgeving tussen AgO en een entiteit die gebruikmaakt van haar dienstenaanbod, AgO de casus voorlegt aan de minister van Bestuurszaken. Het komt vervolgens toe aan de minister van Bestuurszaken om een standpunt in te nemen over de interpretatie en de beoordelingsruimte van de regelgeving van toepassing op de casus. Met inachtneming hiervan neemt de Vlaams minister bevoegd voor de betrokken instantie een beslissing over de afhandeling van de casus. AgO kan in afwachting van deze beslissing, indien nodig, de uitvoering van de concrete casus geheel of gedeeltelijk opschorten. De uiteindelijke beslissing wordt bezorgd aan AgO en de minister van Bestuurszaken.

Artikel 2

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de wijziging.

Artikel 3

Dit artikel bepaalt dat de Vlaamse minister, bevoegd voor de human resources, belast is met de uitvoering van dit besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De toevoeging van een escalatiemogelijkheid heeft geen budgettaire weerslag.

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 16 juli 2026.

Dit gunstig advies wordt verleend mits het voorstel opgenomen in het advies van de Inspectie van Financiën integraal wordt hernomen. De Inspectie van Financiën neemt onder het onderdeel “doelmatigheid en budgettaire weerslag” het standpunt in dat als de minister voor Bestuurszaken een interpretatiebeoordeling maakt bij een betwisting, de bevoegde minister daar de conclusies wat betreft beheer, budget en aanverwante beslissingen aan koppelt. Dit omdraaien zou aldus de Inspectie van Financiën impliceren dat de bevoegdheid van de minister van Bestuurszaken riskeert te worden ondergraven. Hoewel de voorgestelde formulering van de Inspectie van Financiën niet integraal wordt hernomen, wordt aan de onderliggende bezorgdheid met betrekking tot de bevoegdheidsafbakening van de minister van Bestuurszaken tegemoetgekomen door te voorzien dat de minister van Bestuurszaken bij betwisting een standpunt inneemt over de interpretatie en de beoordelingsruimte van de regelgeving van toepassing op de casus. Daaropvolgend neemt de Vlaams minister bevoegd voor de betrokken instantie vervolgens een beslissing over de afhandeling van de casus. De Vlaamse minister bevoegd voor de betrokken entiteit neemt dus een beslissing over de toepassing van de algemene regelgeving op een individueel personeelslid. Deze formulering ligt in lijn met het BVR algemeen en specifiek personeelsbeleid.[3] Het specifieke personeelsbeleid dat wordt toegewezen aan de functioneel bevoegde minister omvat immers “de toepassing van het algemene personeelsbeleid en van de bepalingen ervan op het individuele personeelslid” (artikel 1, 6°, artikel 9 en de bijlage). Hierdoor wordt rekening gehouden met de redenering die de Inspecteur van Financiën opbouwt én worden de bevoegdheidsverdelende regels gerespecteerd.

[3] Besluit van 27 maart 2020 van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de regels voor het algemene personeelsbeleid in de diensten van de Vlaamse overheid en de strategische adviesraad SERV en voor het specifieke personeelsbeleid in de diensten van de Vlaamse overheid.

De Inspectie van Financiën adviseert verder dat het voorstel de ontvangsten en uitgaven van de Vlaamse overheid niet beïnvloedt.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting verleende zijn akkoord op 2 oktober 2026.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na principiële goedkeuring van het voorontwerp van besluit leg ik het dossier voor advies voor aan de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap “Agentschap Overheidspersoneel” wat betreft de verankering van een escalatiemogelijkheid;
2° de Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij te gelasten om over het onder punt 1° vermelde voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State

De Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij,

Hilde CREVITS

Bijlagen:

- voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap “Agentschap Overheidspersoneel” wat betreft de verankering van een escalatiemogelijkheid;
- advies van de Inspectie van Financiën van 16 juli 2026;
- akkoord van de minister van Begroting van 2 oktober 2026.