

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen, wat betreft de verwerking van persoonsgegevens
- Derde principiële goedkeuring

Samenvatting

Het voorontwerp van decreet voorziet in een regeling voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het Materialendecreet en haar uitvoeringsbesluiten. Deze regeling behelst zowel de verwerking van persoonsgegevens door OVAM, als door bepaalde andere actoren die in het kader van het afval- en materialenbeleid optreden als verwerkingsverantwoordelijke: met name de Vlaamse Regering, de lokale besturen, de organisaties die taken opnemen in het kader van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid, de organisaties die instaan voor kwaliteitsborging, de personen die optreden als deskundigen in het kader van afvalstoffen en materialen, de personen die afvalstoffen produceren, beheren, houden of verwerken en de personen die materialen produceren, beheren, houden of gebruiken, verwerken.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/ISE/BELEIDSDOELSTELLING

Dit ontwerp van decreet kadert in het beleidsveld Omgeving en Natuur, inhoudelijk structurelement Afval en Materialenbeheer.

Het betreft een eerder technische wijziging waarbij aan het Materialendecreet een nieuw hoofdstuk wordt toegevoegd dat de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het Materialendecreet en haar uitvoeringsbesluiten, regelt. Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen mee opgenomen in deze wijziging van het Materialendecreet.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2025/267 van 10 juli 2025.

De Inspectie van Financiën heeft op 2 juli 2025 een gunstig advies gegeven. Het akkoord van de minister van Begroting is niet vereist.

De Vlaamse regering heeft op 5 september 2025 haar eerste principiële goedkeuring gegeven.

De Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (Minaraad) heeft op 19 september 2025 na een grondige analyse van het voorontwerp besloten geen advies uit te brengen bij dit dossier. De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) besliste op 15 september 2025 om niet te adviseren, aangezien de decreetswijziging geen inhoudelijke aanpassingen bevat.

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het advies nr. 2025/057 van 14 oktober 2025 van de Vlaamse Toezichtscommissie (VTC).

De VTC beveelde in haar advies aan om de volgende elementen te implementeren:

- Wat betreft de taak van algemeen belang in de memorie voor artikel 6 en 7, werden de nodige verduidelijkingen aangebracht in de Memorie van Toelichting.
- Wat betreft het aanpassen van de rechtvaardigingsgrond in de memorie voor artikel 8, 9, 10 en 11 (luik 2), werden de rechtvaardigingsgronden toegevoegd in de Memorie van Toelichting.
- Teneinde te bepalen dat de locatiegegevens enkel aangewend kunnen worden voor de wettelijke bepaalde doeleinden in het ontwerpdecreet (artikel 7, 8, 9 en 11 luik 5), werd een nieuw artikel 12 toegevoegd.
- Naar aanleiding van de vraag om te verduidelijken wat de beeld- en geluidsopnames bevatten (artikel 9 luik 5), werd in de Memorie van Toelichting verduidelijkt dat er zorg voor gedragen wordt dat deze geen of zo weinig mogelijk verwijzingen naar natuurlijke personen bevatten. Daarnaast werd verduidelijkt wat de beeld- en geluidsopnames bevatten, bijvoorbeeld foto's of opnamen die de asbestdeskundige maakt ter bewijs van diens vaststellingen ter plaatse tijdens de asbestinventarisatie
- Aan de vraag om de bewaartermijn van artikel 6 te evalueren en verantwoorden waarom de gegevens telkens een jaar langer bewaard worden (luik 5) werd gevolg gegeven, en de verantwoording werd in de Memorie van Toelichting opgenomen. Deze termijn is noodzakelijk voor de goede afsluiting van de werkzaamheden en de correcte verwijdering van de persoonsgegevens.
- Wat artikel 10 betreft, vroeg de VTC om te verduidelijken waarom gegevens bewaard worden voor 5 jaar na afloop van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (luik 5), en voor wat artikel 11 betreft vraagt de VTC om de termijn van 20 jaar te verantwoorden in de memorie (luik 5). Bij nazicht werd het zinvol geacht om de betreffende bepaling in artikel 10 te herwerken. Het concept van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid loopt niet af, maar de bijhorigheden (zoals de overeenkomst, convenant, erkenning...) hebben wel een aflopende termijn. Om deze reden werd de bewaartermijn aangepast naar een maximale termijn van 10 jaar, die vroeger kan ingevuld worden indien mogelijk of opportuun. Voor artikel 11 werd de termijn verder verantwoord in de Memorie van Toelichting.

Daarnaast maakt de VTC een voorbehoud inzake de gepastheid van de bewaartermijnen, die altijd door de opsteller geëvalueerd moet worden. De bewaartermijnen werden opnieuw geëvalueerd en bevestigd in het ontwerp en haar memorie.

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd vervolgens aangepast aan het wetgevingsadvies 78.491/1 van 15 december 2025 van de Raad van State.

De Raad van State beveelt in haar advies aan om het voorontwerp te herwerken zodat de essentiële elementen duidelijker gelinkt zijn aan de verwerkingen. Deze elementen zijn:

- 1) de categorie van verwerkte gegevens;
- 2) de categorie van betrokken personen;
- 3) de met de verwerking nagestreefde doelstelling;

- 4) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens;
- 5) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens.

Daarnaast beveelt de Raad van State dat de elementen omtrent de verwerking van persoonsgegevens in de context van de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten voor advies worden voorgelegd aan de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA).

Het herwerkte voorontwerp wordt in eerste instantie voor advies voorgelegd aan de GBA en opnieuw voor advies voorgelegd aan de VTC. Nadien dient het opnieuw te worden voorgelegd aan de Raad van State.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

We verwijzen voor een algemene toelichting naar de memorie van toelichting.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

We verwijzen voor een toelichting bij de artikelen naar de memorie van toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen onmiddellijke budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

B. ESR-TOETS

Er is geen onmiddellijke impact op de begroting van de Vlaamse overheid

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van decreet heeft geen impact op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen onmiddellijke impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Dit voorontwerp van decreet zal na de principiële goedkeuring door de Vlaamse regering voor advies worden voorgelegd aan het Vlaamse Toezichtcommissie en de Gegevensbeschermingsautoriteit.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen, wat betreft de verwerking van persoonsgegevens;
- 2° de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw te gelasten over het voornoemd voorontwerp van decreet het advies van Vlaamse Toezichtscommissie (VTC) in te winnen met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen;
- 3° de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw te gelasten over het voornoemd voorontwerp van decreet het advies van Gevensbeschermingsautoriteit (GBA) in te winnen met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen;

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw,

Jo BROUNS

Bijlagen:

- Voorontwerp van decreet
- Memorie van Toelichting
- Advies Minaraad
- Advies SERV
- Advies VTC
- Advies Raad van State