

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 32 en 33 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013 betreffende het algemeen welzijnswerk
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit besluit wijzigt artikel 32 en 33 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013 betreffende het algemeen welzijnswerk.
De middelen voor de inzet van sociaal tolken worden recurrent toegevoegd aan de subsidie-enveloppe van de CAW via een verhoging van het forfaitair bedrag per erkende VTE. De realisatie hiervan vereist de aanpassing van de regelgeving.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld welzijn.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2025/231 van 25 juni 2025.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd bekomen op 27 juni 2025. Dit advies is gunstig, mits aanpassing van de datum van de basisindex voor het forfaitair bedrag van de subsidie-enveloppe van de CAW naar 1 januari 2026.

De Vlaamse minister, bevoegd voor begroting, gaf zijn gemotiveerd akkoord op 12 juli 2025.

De Vlaamse Regering hechtte op 18 juli 2025 haar principiële goedkeuring aan dit ontwerp van besluit (VR 2025 1807 DOC.0709/1).

Het advies van de Raad van State (78.081/1/V) werd bekomen op 29 augustus 2025.

- De Raad merkt op dat het ontwerp niet werd aangemeld bij de Europese Commissie op grond van artikel 108, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie als mogelijke staatssteun, en dat er niet kan worden uitgesloten dat het in bepaalde gevallen gaat over economische activiteiten, in welk geval een aanmelding bij de Europese Commissie vereist is.

De hulp- en dienstverlening aangeboden door de centra voor algemeen welzijnswerk moet echter duidelijk worden beschouwd als niet-economische diensten van algemeen belang. Steun aan niet-economische diensten van algemeen belang vormt geen staatssteun, en is niet onderworpen aan de Europese staatssteunregels. Een aanmelding bij de Europese Commissie is dus niet vereist.

- De Raad stelt dat de tekst van artikel 2 van het ontwerp moet worden aangepast om te verduidelijken dat artikel 33, zowel in het eerste als in het ingevoegde lid, verwijst naar de afgevlakte gezondheidsindex bedoeld in artikel 2, § 2, van het koninklijk besluit van 24 december 1993 'ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen' (en niet naar de gezondheidsindex bedoeld in artikel 2, § 1, van hetzelfde koninklijk besluit).

Het ontwerp werd in die zin aangepast.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Tot en met 2019 kende het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (DWVG) een subsidie toe aan het Agentschap Integratie en Inburgering (AII) om, zolang de middelen strekten, de kosten voor de sociaal telefoontolken te dekken voor gebruikers die onder het algemene samenwerkingskader tussen DWVG en AII vielen. De afspraken hierrond werden vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst, die eind 2019 afliep.

Op 1 januari 2020 introduceerde AII een vernieuwd werkings- en financieringskader. Hierbij verhoogde AII de tarieven voor sociaal tolken, en stopte het agentschap met het monitoren van het subsidieverbruik. Dit ging gepaard met grote implicaties voor de gebruikers, met name de voorzieningen die telefoontolken inschakelen.

Gezien de afgelopen samenwerkingsovereenkomst en gewijzigde tarieven van AII, besloot de toenmalig bevoegde minister geen aparte overeenkomst te sluiten tussen DWVG en AII. Vanaf 2020 is het aan elke entiteit om vanuit de beschikbare kredieten en in functie van de ervaren noden budget vrij te maken om het gebruik van sociaal tolken door de sectoren te financieren. In dit kader werd door het Departement Zorg (Algemeen Welzijnswerk) budget vrijgemaakt om de 11 centra voor algemeen welzijnswerk (CAW) projectmatig te ondersteunen, aangezien zij het meeste beroep deden op sociaal tolken binnen het vorige samenwerkingsverband.

Na vijf jaar projectmatige ondersteuning van de CAW voor de inzet van sociaal tolken wordt het toegekende subsidiebedrag (145.000 euro) recurrent toegevoegd aan de subsidie-enveloppe van de CAW via een verhoging van het forfaitair subsidiebedrag per erkende VTE. De expliciete link tussen de middelen en de inzet ervan wordt opgevangen door rapportering rond het gebruik van sociaal tolken in te schrijven in de verantwoording.

De voorliggende wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013 betreffende het algemeen welzijnswerk creëert een regelgevend kader om deze financiering structureel te verankeren.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel wijzigt het forfaitair subsidiebedrag per erkende voltijdse equivalent dat aan een erkend centrum voor algemeen welzijnswerk wordt toegekend via een jaarlijkse subsidie-enveloppe. Het bedrag "85.670,65 euro" wordt vervangen door het bedrag "88.968,47 euro".

Artikel 2

Dit artikel bepaalt dat het forfaitair bedrag van de subsidie-enveloppe van een erkend centrum voor algemeen welzijnswerk, zoals vastgelegd in artikel 32, is uitgedrukt tegen 100% van de spilindex die van toepassing is op 1 januari 2026. De forfaitaire bedragen die betrekking hebben op de subsidie-enveloppe en werkingskosten voor vrijwilligers van de centra voor teleonthaal zijn uitgedrukt tegen de spilindex die van toepassing is op 1 januari 2024.

Er wordt verduidelijkt dat de koppeling aan het indexcijfer wordt berekend en toegepast overeenkomstig artikel 2, § 2, van het koninklijk besluit van 24 december 1993 'ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen' (afgevlakte gezondheidsindex).

Artikel 3

Dit artikel bepaalt de datum van inwerkingtreding van het besluit op 1 januari 2026.

Artikel 4

Dit artikel behoeft geen toelichting.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De aanpassing betreft in essentie een verschuiving van de jaarlijks via een projectsubsidie toegekende middelen, naar een structurele financiering via verhoging van het subsidiebedrag per erkende voltijdse equivalent. Door toevoeging van de projectmiddelen aan de enveloppe is er een beperkte budgettaire impact, gelinkt aan de aanpassing van de enveloppe aan de evolutie van de index en anciënniteit. De Inspectie van Financiën wijst hier op een trade-off tussen responsabilisering en het streven naar vereenvoudiging.

De vereiste kredieten zijn hiervoor beschikbaar en ingeschreven op begrotingsartikel GB0-1GCF2EA-WT, basisallocatie GBO GC020 van de begroting van de Vlaamse overheid.

De Inspectie van Financiën heeft op 27 juni 2025 gunstig advies gegeven.

De Vlaamse minister, bevoegd voor begroting, gaf zijn gemotiveerd akkoord op 12 juli 2025.

B. ESR-TOETS

/

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

1. Weerslag op personeel: nihil;
2. Weerslag op werkingsuitgaven: nihil;
3. Weerslag op investeringen en schulden: nihil;
4. Weerslag op ontvangsten: nihil.

Conclusie: de beslissing van de Vlaamse Regering met betrekking tot deze nota heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring van het ontwerp van besluit door de Vlaamse Regering, zal dit besluit in extenso worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 32 en 33 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 juni 2013 betreffende het algemeen welzijnswerk;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen te gelasten het voormelde besluit in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen,

Caroline GENNEZ