



**Vlaamse
overheid**

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens**

Advies wetgeving VTC nr. 2026/083 van 8 september 2026

over

tekst	Ontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft hernieuwbare energie
roepnaam	(wijzigingsdecreet hernieuwbare energie)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 17 juli 2026
trefwoorden	bewaartermijn;

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 *betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer* (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Melissa Depraetere, Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd van 22 juli 2026, ontvangen door de VTC op 23 juli 2026;

Gelet op de behandeling op de zitting van 8 september 2026, waarop besloten werd tot de schriftelijke procedure;

Brengt op 8 september 2026 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Energie (hierna “de adviesvrager”) verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna “VTC”) over een ontwerp van decreet *tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft hernieuwbare energie* (hierna “het Ontwerp”) wat de artikelen 5, 6, 26, 27, 41, 43 betreft.
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het Ontwerp is in hoofdzaak ingegeven door de noodzaak tot omzetting van recente Europese regelgeving, in het bijzonder RED III (*supra*). Deze richtlijn legt bindende verplichtingen op aan de lidstaten, met betrekking tot onder meer de bevordering van energie uit hernieuwbare bronnen, de verdere verduurzaming van het energiebeleid en de versterking van de systeemintegratie van hernieuwbare elektriciteit. Binnen deze context is het noodzakelijk het bestaande Vlaamse Energiedecreet aan te passen, en waar nodig een rechtsgrond te creëren voor de verdere uitwerking van bepalingen in een besluit van de Vlaamse Regering. De huidige regelgeving biedt immers niet op alle punten een sluitend antwoord op de nieuwe Europese bepalingen en verplichtingen.
4. Hiermee wordt de rechtszekerheid voor alle betrokken actoren in de energiesector gewaarborgd. De voorgestelde wijzigingen zijn strikt gericht op de noodzakelijke aanpassingen om conformiteit met het Europese recht te verzekeren. Een richtlijn is immers conform artikel 288 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voor elke lidstaat verbindend ten aanzien van het te bereiken resultaat.
5. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens: artikel 5, artikel 6, artikel 26, artikel 27, artikel 41 en artikel 43 (tekst opgenomen in de bijlage).

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

6. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: netgebruiker;

en dat het minstens de volgende gegevens betreft: identificatiegegevens, gegevens over eigendom van installaties of oplaadpunt;
7. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

8. Het te wijzigen decreet bevat geen bepalingen die relevant zijn voor wat de verwerking van de bedoelde persoonsgegevens betreft.
9. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.

10. De memorie vermeldt:

De rechtvaardigingsgrond voor de verwerking van de persoonsgegevens is artikel 6, lid 1, c) AVG, nl. de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust. In ontworpen artikel 13.4.12/1 van het voorontwerp van decreet wordt de handhaving van de verplichtingen vermeld in ontworpen artikel 11/1.1.2, opgelegd aan het VEKA. Om deze handhavingstaak te kunnen vervullen, moet het VEKA beschikken over de gegevens om de netgebruiker te kunnen identificeren en te kunnen contacteren. Het is immers op de netgebruiker van het niet-openbaar toegankelijke oplaadpunt voor elektrische voertuigen dat de verplichting vermeld in artikel 11/1.1.2 rust. De verplichting ingevoerd in artikel 11/1.1.2 dragen ook bij tot de energietransitie, de aanpak van de congestieproblematiek en een duurzamer en stabiel energiesysteem. Het toezicht op en de handhaving van deze verplichting door het VEKA kan gezien worden als een taak die bijdraagt tot het algemeen belang. Omwille van voorgaande kan voor de verwerking van de persoonsgegevens ook een beroep gedaan worden op artikel 6, lid 1, e) AVG, nl. de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen.

11. De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.

12. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM¹, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen² van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.³

13. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, 1, c), AVG⁴, die niet zozeer betrekking hebben op het privéleven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk afgebakend zijn⁵.

14. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, 1, e), AVG⁶, die niet zozeer betrekking hebben op het privéleven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een

¹ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

² Artikel 6 AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

³ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GwH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GwH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GwH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁴ “c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;”

⁵ Artikel 6, 3 AVG. Voor wat punt e) betreft, bestaat de doelstelling van de verwerking in de vervulling van een taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht.

⁶ “e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;”

goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.

15. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet verwezen kunnen worden naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is.
16. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privéleven.

3. Doelbinding

17. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
18. De volgende doeleinden worden in de memorie vermeld: De persoonsgegevensuitwisseling is noodzakelijk om de netgebruiker te identificeren en te contacteren in het kader van de verplichting opgelegd in ontworpen artikel 11/1.1.2, het toezicht hierop en de handhaving hiervan.
19. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
20. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

4. Verantwoordelijkheid

21. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
22. Het Ontwerp bevat de volgende bepalingen:

Art. 27.

(...)

Het VEKA is bij de verwerking van persoonsgegevens de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.

(...)

Art. 41.

(...)

Voor de verwerking van de persoonsgegevens in het kader van de doeleinden, vermeld in het eerste lid, is het VEKA de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7) van de algemene verordening gegevensbescherming.

(...)

23. De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.
24. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG, artikel 23 Kaderwet)⁷ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is en als dit het geval is moeten de verwerkingsverantwoordelijken de nodige maatregelen nemen die voortvloeien uit deze gegevensbeschermingsbeoordeling.
25. De VTC wijst op haar **lijst**⁸ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren volgens artikel 35, 4 van de AVG.
26. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.⁹

5. **Minimale gegevensverwerking**

27. Volgens artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
28. De **categorieën betrokkenen** en de **categorieën persoonsgegevens** zijn:

Art. 27.

- de persoons- en identificatiegegevens;
- het rijksregisternummer of het vreemdelingennummer;
- de adres- en contactgegevens;
- de gegevens over installaties.

De memorie voegt toe:

In overeenstemming met de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof¹⁰ en de vaste adviespraktijk van de Raad van State worden de essentiële elementen van de verwerking van persoonsgegevens in het decreet vastgelegd. Hoewel het in de regel zal gaan om ondernemingen die onder het toepassingsgebied van de verplichting vallen, is het toch

⁷ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018: <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248): <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>

⁸ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aannee van de lijst met verwerkingen waarvoor een gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties: <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijst-vtc-criteria-geb-dpia>

⁹ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: “Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit.”

¹⁰ Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof: zie inzonderheid GwH 18 maart 2010, nr. 29/2010, B.16.1; GwH 20 februari 2020, nr. 27/2020, B.17.

mogelijk dat ook persoonsgegevens worden verwerkt, zoals de namen en emailadressen van indieners namens de onderneming, of de namen van natuurlijke personen die audits hebben uitgevoerd.

Art. 41.

de netgebruiker van het niet-openbaar toegankelijke oplaadpunt voor elektrische voertuigen;

- de gewoonlijke verblijfplaats of de maatschappelijke zetel;
- de naam;
- de contactgegevens;
- de technische gegevens van het oplaadpunt.

29. De memorie voegt daaraan toe:

Volgende gegevens moeten bezorgd worden aan het VEKA:

- *De gewoonlijke verblijfplaats of de maatschappelijke zetel van de netgebruiker;*
- *De naam van de netgebruiker;*
- *De contactgegevens van de netgebruiker (bv: e-mailadres);*
- *De technische gegevens van het oplaadpunt.*

De verwerkingsverantwoordelijke is het VEKA.

De categorieën betrokkenen, categorieën gegevens en de personen die toegang krijgen tot de gegevens blijken duidelijk uit de decretale grondslag en uit bovenstaande toelichting (minimale gegevensverwerking).

Rijksregisternummers zullen, op basis van voorliggende rechtsgrond, niet worden verwerkt.

30. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens betreft bepaalt het Ontwerp:**

Art. 5.

- geanonimiseerde en geaggregeerde gegevens over de potentiële vraagrespons en de hernieuwbare elektriciteit die door zelfverbruikers en hernieuwbare-energiegemeenschappen wordt opgewekt en in het net wordt geïnjecteerd;
- gegevens over het aandeel hernieuwbare elektriciteit en het gehalte aan broeikasgasemissies van de op zijn net geleverde elektriciteit, in tijdsintervallen die ten minste overeenkomen met de marktvereffeningsperiode en niet meer dan één uur bedragen, waar mogelijk inclusief prognoses.

De gegevens worden digitaal beschikbaar gesteld op een manier die zorgt voor interoperabiliteit op basis van geharmoniseerde gegevensindelingen en genormaliseerde gegevensreeksen zodat ze op niet-discriminerende wijze kunnen worden gebruikt door deelnemers aan de elektriciteitsmarkt, aankoopgroeperingen, consumenten en eindgebruikers, en zodat ze kunnen worden gelezen door elektronische-communicatieapparatuur zoals slimme-metersystemen, oplaadpunten voor elektrische voertuigen, verwarmings- en koelingssystemen en energiebeheersystemen voor gebouwen.

Art. 6.

- geanonimiseerde en geaggregeerde gegevens over de potentiële vraagrespons en de hernieuwbare elektriciteit die zelfverbruikers en hernieuwbare-energiegemeenschappen opwekken en die in het net wordt geïnjecteerd;
- gegevens over het aandeel hernieuwbare elektriciteit en het gehalte aan broeikasgasemissies van de op zijn net geleverde elektriciteit, in tijdsintervallen die ten minste overeenkomen met de marktvereffeningsperiode en niet meer dan één uur bedragen, waar mogelijk inclusief prognoses.

De gegevens worden digitaal beschikbaar gesteld op een manier die zorgt voor interoperabiliteit op basis van geharmoniseerde gegevensindelingen en genormaliseerde gegevensreeksen zodat ze op niet-discriminerende wijze kunnen worden gebruikt door deelnemers aan de elektriciteitsmarkt, aankoopgroeperingen, consumenten en

eindgebruikers, en zodat ze kunnen worden gelezen door elektronische-communicatieapparatuur zoals slimme-metersystemen, oplaadpunten voor elektrische voertuigen, verwarmings- en koelingssystemen en energiebeheersystemen voor gebouwen.

De memorie voegt toe:

Verder wordt een nieuw lid toegevoegd aan artikel 4.1.6, §3 van het Energiedecreet, dat als volgt gaat: “De gegevens, vermeld in het eerste lid, 7° en 8°, worden digitaal beschikbaar gesteld op een manier die zorgt voor interoperabiliteit op basis van geharmoniseerde gegevensindelingen en genormaliseerde gegevensreeksen zodat zij op niet-discriminerende wijze kan worden gebruikt door deelnemers aan de elektriciteitsmarkt, aankoopgroeperingen, consumenten en eindgebruikers, en zodat zij kan worden gelezen door elektronische-communicatieapparatuur zoals slimme-metersystemen, oplaadpunten voor elektrische voertuigen, verwarmings- en koelingssystemen en energiebeheersystemen voor gebouwen.” Deze toevoeging zet lid 2 van artikel 20bis van RED III om in het Energiedecreet.

Ten slotte worden, naar analogie, deze taken ook opgelegd aan de beheerder van het distributienet inzake databeheer. Voorgesteld wordt een nieuw punt 13° en 14° toe te voegen aan artikel 4.1.8/2 van het Energiedecreet. Als laatste wordt een vijfde lid toegevoegd aan artikel 4.1.8/1, dat stipuleert dat op eenzelfde manier uitvoering geeft aan lid 2 van artikel 20 bis van RED III. Bijgevolg wordt een verplichting voor de distributiesysteembeheerders opgenomen om de noodzakelijke gegevens ter beschikking te stellen aan de afnemers op zijn net. Fluvius, de werkmaatschappij van de Vlaamse distributiesysteembeheerders, voorziet reeds een link op zijn website naar het bovenvermelde “Green Grid Compass”, wat betekent dat de distributiesysteembeheerder reeds aan deze verplichting voldoet.

Art. 26.

Om vast te stellen welke hernieuwbare-energie-installaties vallen onder de verplichtingen, vermeld in artikel 7.12.1, eerste en tweede lid, en om vast te stellen wie als exploitant van die installaties wordt beschouwd, kan het VEKA gebruik maken van de gegevens die aan het VEKA zijn bezorgd door of krachtens titel VII of titel XII van dit decreet of titel VIII, hoofdstuk II van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.”.

Art. 27.

De gegevens zijn alleen toegankelijk voor de diensten van de Vlaamse overheid. Het VEKA kan voor statistische en wetenschappelijke doeleinden geanonimiseerde gegevens ter beschikking stellen van belanghebbende instanties. Het VEKA bepaalt onder welke voorwaarden die gegevens mogen worden gebruikt.

Art. 43.

Het VEKA kan de gegevens die conform het eerste lid aan het VEKA worden bezorgd, gebruiken voor controle en handhaving van de voorwaarden en de verplichtingen die door of krachtens titel VII en titel VIII en de uitvoeringsbesluiten ervan zijn vastgesteld.

De memorie voegt toe:

In de derde en laatste paragraaf van dit artikel wordt voorzien in de decretale rechtsgrond voor de uitwisseling van persoonsgegevens tussen het VEKA en de elektriciteitsdistributienetbeheerder. De invoering van voorliggende rechtsgrond voor de verwerking van persoonsgegevens is noodzakelijk in het kader van de verplichting opgelegd in ontworpen artikel 11/1.1.2, het toezicht hierop en de handhaving hiervan.

31. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking.
32. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens naar een andere instantie of naar een externe overheid of naar een private organisatie of daarvoor een beraadslaging te vragen.

33. Bovendien kunnen bepaalde mededelingen ook onderworpen zijn aan artikel 20 van de WVG of artikel 46 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid¹¹ en de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor het gebruik van het rijksregisternummer¹².
34. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
35. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
36. Wat de **bewaartermijn** betreft, voorziet het Ontwerp:

Art. 27.

(...)

Voor de verwerking van de persoonsgegevens of categorieën van persoonsgegevens geldt een bewaartermijn die duurt tot vijf jaar na de dag waarop het dossier is afgesloten. Na die termijn van vijf jaar worden de persoonsgegevens geanonimiseerd.”.

De VTC stelt vast dat deze termijn niet verantwoord wordt in de memorie.

Art. 41.

(...)

De bewaartermijn van de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, start vanaf de dag waarop het VEKA de persoonsgegevens ontvangt. De bewaartermijn is niet langer dan noodzakelijk voor de toepassing van de regels die bij of krachtens dit artikel zijn vastgelegd, en is maximaal vijftien jaar. Na de periode van vijftien jaar worden de persoonsgegevens geanonimiseerd.

De memorie voegt toe:

De maximale bewaartermijn is vijftien jaar. Er werd gekozen voor een bewaartermijn van maximum vijftien jaar aangezien dit de maximale levensduur van een laadpaal voor normaal vermogen is. Na de voormelde periode van vijftien jaar worden de persoonsgegevens geanonimiseerd.

37. De VTC vraagt om de bewaartermijn van artikel 27 ook te verantwoorden in de memorie zodat nagegaan kan worden of deze in overeenstemming is met de minimale gegevensverwerking.

6. Juistheid

38. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).

¹¹ Wet van 5 september 2018 tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (B.S. 10 september 2018): <https://dt.bosa.be/nl/ivc>

¹² Artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen

39. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

40. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
41. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in het vorige randnummer op te nemen, zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

42. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
43. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.¹³

III. BESLUIT

44. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- alle bewaartermijnen verantwoorden in de memorie (luik 5).
45. De VTC herinnert eraan dat er ook gezorgd moet worden voor de juistheid van de gegevens, transparantiemaatregelen en gepaste veiligheidsmaatregelen.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Signed by: Graux Hans Theo J
Signed at: 2026-10-01 23:02:29 +02:00
Reason: Ik keur dit document goed



¹³ <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>

Bijlage:

Art. 5.

In artikel 4.1.6, §3 van hetzelfde decreet¹⁴, ingevoegd bij het decreet van 26 april 2019 en gewijzigd bij de decreten van 2 april 2021, 10 november 2023 en 19 april 2024, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° er worden een punt 7° en een punt 8° toegevoegd, die luiden als volgt:

“7° het beschikbaar stellen van geanonimiseerde en geaggregeerde gegevens over de potentiële vraagrespons en de hernieuwbare elektriciteit die door zelfverbruikers en hernieuwbare-energiegemeenschappen wordt opgewekt en in het net wordt geïnjecteerd;

8° het zo nauwkeurig mogelijk ter beschikking stellen van gegevens over het aandeel hernieuwbare elektriciteit en het gehalte aan broeikasgasemissies van de op zijn net geleverde elektriciteit, in tijdsintervallen die ten minste overeenkomen met de marktvereffeningsperiode en niet meer dan één uur bedragen, waar mogelijk inclusief prognoses.”;

2° er wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De gegevens, vermeld in het eerste lid, 7° en 8°, worden digitaal beschikbaar gesteld op een manier die zorgt voor interoperabiliteit op basis van geharmoniseerde gegevensindelingen en genormaliseerde gegevensreeksen zodat ze op niet-discriminerende wijze kunnen worden gebruikt door deelnemers aan de elektriciteitsmarkt, aankoopgroeperingen, consumenten en eindgebruikers, en zodat ze kunnen worden gelezen door elektronische-communicatieapparatuur zoals slimme-metersystemen, oplaadpunten voor elektrische voertuigen, verwarmings- en koelingssystemen en energiebeheersystemen voor gebouwen.”.

Het artikel luidt dan als volgt:

Artikel 4.1.6.

(...)

§ 3. Het beheer van het plaatselijk vervoernet van elektriciteit omvat bovendien de volgende taken:

1° het beheren van het toegangsregister van zijn net;

2° het ter beschikking stellen, de plaatsing, de activering, de desactivering, het onderhoud en het herstellen van meters en tellers op de toegangspunten op zijn net;

3° het aflezen van de meters en tellers op de toegangspunten op zijn net, de bepaling van de injectie en de afname van de producenten en afnemers die aangesloten zijn op zijn net en de verwerking en de bewaring van die gegevens;

4° het verstrekken van de nodige meetgegevens en andere gegevens aan de distributienetbeheerder, de transmissienetbeheerder, de vervoeronderneming, de producenten, de evenwichtsverantwoordelijken, de deelnemers aan flexibiliteit, de dienstverleners van flexibiliteit, de aanvragers van flexibiliteit, de aggregatoren, de bevrachters, de tussenpersonen, de leveranciers, de afnemers en de Vlaamse Nutsregulator;

5° het verzamelen, berekenen en verwerken van de gegevens in het kader van de flexibilitiediensten of ondersteunende diensten die hij verleent;

6° het beheer van het flexibiliteitstoegangsregister en het flexibilitieitsactivatieregister voor zijn net.

7° het beschikbaar stellen van geanonimiseerde en geaggregeerde gegevens over de potentiële vraagrespons en de hernieuwbare elektriciteit die door zelfverbruikers en hernieuwbare-energiegemeenschappen wordt opgewekt en in het net wordt geïnjecteerd;

8° het zo nauwkeurig mogelijk ter beschikking stellen van gegevens over het aandeel hernieuwbare elektriciteit en het gehalte aan broeikasgasemissies van de op zijn net geleverde elektriciteit, in tijdsintervallen die ten minste overeenkomen met de marktvereffeningsperiode en niet meer dan één uur bedragen, waar mogelijk inclusief prognoses.”;

De gegevens, vermeld in het eerste lid, 7° en 8°, worden digitaal beschikbaar gesteld op een manier die zorgt voor interoperabiliteit op basis van geharmoniseerde gegevensindelingen en genormaliseerde gegevensreeksen zodat ze op niet-discriminerende wijze kunnen worden gebruikt door deelnemers aan de elektriciteitsmarkt, aankoopgroeperingen, consumenten en eindgebruikers, en zodat ze kunnen worden gelezen door elektronische-communicatieapparatuur zoals slimme-metersystemen, oplaadpunten voor elektrische voertuigen, verwarmings- en koelingssystemen en energiebeheersystemen voor gebouwen.”.

¹⁴ het Energiedecreet van 8 mei 2009

Art. 6.

In artikel 4.1.8/2 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 26 april 2019 en het laatst gewijzigd bij het decreet van 19 april 2024, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan het eerste lid worden een punt 13° en een punt 14° toegevoegd, die luiden als volgt:

“13° het beschikbaar stellen van geanonimiseerde en geaggregeerde gegevens over de potentiële vraagrespons en de hernieuwbare elektriciteit die zelfverbruikers en hernieuwbare-energiegemeenschappen opwekken en die in het net wordt geïnjecteerd;

14° het zo nauwkeurig mogelijk ter beschikking stellen van gegevens over het aandeel hernieuwbare elektriciteit en het gehalte aan broeikasgasemissies van de op zijn net geleverde elektriciteit, in tijdsintervallen die ten minste overeenkomen met de marktvereffeningsperiode en niet meer dan één uur bedragen, waar mogelijk inclusief prognoses.”;

2° er wordt een vijfde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De gegevens, vermeld in het eerste lid, 13° en 14°, worden digitaal beschikbaar gesteld op een manier die zorgt voor interoperabiliteit op basis van geharmoniseerde gegevensindelingen en genormaliseerde gegevensreeksen zodat ze op niet-discriminerende wijze kunnen worden gebruikt door deelnemers aan de elektriciteitsmarkt, aankoopgroeperingen, consumenten en eindgebruikers, en zodat ze kunnen worden gelezen door elektronische-communicatieapparatuur zoals slimme-metersystemen, oplaadpunten voor elektrische voertuigen, verwarmings- en koelingssystemen en energiebeheersystemen voor gebouwen.”.

Het artikel luidt dan als volgt:

Artikel 4.1.8/2.

De activiteiten inzake databeheer op het distributienet omvatten volgende taken:

1° het af- en uitlezen van de digitale, elektronische en analoge meters en tellers op de toegangspunten van het distributienet voor:

- a) allocatie, reconciliatie en facturatie in het kader van de aankoop en verkoop van elektriciteit en aardgas;*
- b) het aanbieden van energiediensten door een derde na expliciete en geïnformeerde toestemming van de afnemer;*
- c) netbeheer en operationele veiligheid;*
- d) verrekeningen die gepaard gaan met peer-to-peerhandel van de hoeveelheden groene stroom door één actieve afnemer aan één andere actieve afnemer en met energiedelen door actieve afnemers, energiegemeenschappen van burgers of hernieuwbare-energiegemeenschappen;*
- e) verrekeningen van de verkoop van groene stroom conform artikel 7.2.3;*

2° het beheren van het toegangsregister;

3° het beheren, verwerken, beveiligen en bewaren van de technische, relationele en meetgegevens met betrekking tot de toegangspunten van het distributienet, en het instaan voor de waarachtigheid en nauwkeurigheid ervan;

4° de bepaling en de validatie van de injectie en de afname van de producenten en afnemers die aangesloten zijn op het distributienet;

5° het verstrekken van de nodige gegevens aan andere netbeheerders, de transmissienetbeheerder, de vervoeronderneming en de beheerder van het plaatselijk vervoernet in het kader van netbeheer en operationele veiligheid;

6° het faciliteren van de ontwikkeling van innovatieve diensten en producten als dat conform de regelgeving met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens is;

7° het verstrekken van de nodige gegevens aan de producenten, de evenwichtsverantwoordelijken, de bevrachters, de tussenpersonen, de leveranciers, de beheerder van het plaatselijk vervoernet, de transmissienetbeheerder, de aanbieders van energiediensten, de ESCO's, de aggregatoren, de deelnemers aan flexibiliteit, de dienstverleners van flexibiliteit, de aanvragers van flexibiliteit, energiegemeenschappen van burgers of hernieuwbare-energiegemeenschappen, de afnemers en de Vlaamse Nutsregulator, voor het vervullen van hun taken of om de energiemarkt te faciliteren en dit op een evenwaardige manier;

8° het verstrekken van de nodige gegevens aan overheden voor het uitoefenen van hun taak;

9° het verstrekken van geanonimiseerde gegevens voor wetenschappelijk onderzoek;

10° het verzamelen, berekenen, verwerken en bezorgen aan de betrokken marktpartijen, in overleg met de transmissienetbeheerder waar dat van toepassing is, van de informatie die nodig is om het flexibiliteitsvolume, het geleverde flexibiliteitsvolume per toegangspunt of allocatiepunt en de referentiecurve van het elektriciteitsafnameen injectieprofiel te berekenen conform de regels die voor de betrokken flexibiliteitsdienst of ondersteunende dienst worden bepaald, voor:

- a) de valorisatie van de flexibiliteit die een energieoverdracht met zich meebrengt;*

b) een gereguleerd product van een elektriciteitsdistributienetbeheerder;
c) de transmissienetbeheerder als hij dat nodig heeft;
11° het beheer van het flexibiliteitstoegangsregister;
12° het beheer van het flexibiliteitsactivatieregister.

13° het beschikbaar stellen van geanonimiseerde en geaggregeerde gegevens over de potentiële vraagrespons en de hernieuwbare elektriciteit die zelfverbruikers en hernieuwbare-energiegemeenschappen opwekken en die in het net wordt geïnjecteerd;

14° het zo nauwkeurig mogelijk ter beschikking stellen van gegevens over het aandeel hernieuwbare elektriciteit en het gehalte aan broeikasgasemissies van de op zijn net geleverde elektriciteit, in tijdsintervallen die ten minste overeenkomen met de marktvereffeningsperiode en niet meer dan één uur bedragen, waar mogelijk inclusief prognoses.";

De netbeheerder is verantwoordelijk voor het verzekeren van het recht van toegang en het recht van verbetering voor wat betreft de gegevens die hij beheert, verwerkt, valideert en bewaart.

De netbeheerder verstrekt de gegevens, vermeld in het eerste lid, 5°, 7°, 8° en 9°, op een transparante, onpartijdige en niet-discriminatoire wijze, zowel ten aanzien van zichzelf als ten aanzien van de partijen, vermeld in het eerste lid, 5°, 7°, 8° en 9°.

De Vlaamse Regering kan, na advies van de Vlaamse Nutsregulator, aan de netbeheerder taken en openbardienstverplichtingen opleggen met betrekking tot zijn dienstverlening aan onder andere netbeheerders, producenten, leveranciers, aanbieders van energiediensten, deelnemers aan flexibiliteit, dienstverleners van flexibiliteit, aanvragers van flexibiliteit, aggregatoren en afnemers, en met betrekking tot zijn dienstverlening op het vlak van submeting.

De gegevens, vermeld in het eerste lid, 13° en 14°, worden digitaal beschikbaar gesteld op een manier die zorgt voor interoperabiliteit op basis van geharmoniseerde gegevensindelingen en genormaliseerde gegevensreeksen zodat ze op niet-discriminerende wijze kunnen worden gebruikt door deelnemers aan de elektriciteitsmarkt, aankoopgroeperingen, consumenten en eindgebruikers, en zodat ze kunnen worden gelezen door elektronische-communicatieapparatuur zoals slimme-metersystemen, oplaadpunten voor elektrische voertuigen, verwarmings- en koelingssystemen en energiebeheersystemen voor gebouwen.

Art. 26.

In hetzelfde decreet wordt aan hoofdstuk XII, toegevoegd bij artikel 22, een artikel 7.12.3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 7.12.3. Om vast te stellen welke hernieuwbare-energie-installaties vallen onder de verplichtingen, vermeld in artikel 7.12.1, eerste en tweede lid, en om vast te stellen wie als exploitant van die installaties wordt beschouwd, kan het VEKA gebruik maken van de gegevens die aan het VEKA zijn bezorgd door of krachtens titel VII of titel XII van dit decreet of titel VIII, hoofdstuk II van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid."

Art. 27.

In hetzelfde decreet wordt aan hoofdstuk XII, toegevoegd bij artikel 22, een artikel 7.12.4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 7.12.4. Het VEKA is bij de verwerking van persoonsgegevens de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.

De gegevens zijn alleen toegankelijk voor de diensten van de Vlaamse overheid. Het VEKA kan voor statistische en wetenschappelijke doeleinden geanonimiseerde gegevens ter beschikking stellen van belanghebbende instanties. Het VEKA bepaalt onder welke voorwaarden die gegevens mogen worden gebruikt.

De volgende persoonsgegevens of categorieën van persoonsgegevens kunnen opgevraagd en verwerkt worden in het kader van dit hoofdstuk:

- 1° de persoons- en identificatiegegevens;
- 2° het rijksregisternummer of het vreemdelingennummer;
- 3° de adres- en contactgegevens;
- 4° de gegevens over installaties.

Voor de verwerking van de persoonsgegevens of categorieën van persoonsgegevens geldt een bewaartermijn die duurt tot vijf jaar na de dag waarop het dossier is afgesloten. Na die termijn van vijf jaar worden de persoonsgegevens geanonimiseerd.”.

Art. 41.

Aan titel XI/1 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 30 oktober 2020, wordt een artikel 11/1.1.2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“11/1.1.2. §1. Alle nieuwe en vervangen niet-openbaar toegankelijke oplaadpunten voor elektrische voertuigen ondersteunen functionaliteiten voor slim opladen.

De Vlaamse Nutsregulator stelt de functionaliteiten voor slim opladen vast in de toepasselijke technische reglementen, rekening houdend met de functionaliteiten voor slim opladen die door of krachtens artikel 21 van de verordening (EU) 2023/1804 van het Europees Parlement en de Raad van 13 september 2023 betreffende de uitrol van infrastructuur voor alternatieve brandstoffen en tot intrekking van Richtlijn 2014/94/EU, worden vastgesteld.

De Vlaamse Regering kan, overeenkomstig de beoordeling en mogelijke passende maatregelen, vermeld in artikel 6, 1°, p), van het decreet van 19 april 2024 over de operationalisering van een Vlaamse Nutsregulator, bepalen of oplaadpunten voor elektrische voertuigen een koppeling met digitale meters en functionaliteiten voor bidirectioneel laden moeten kunnen ondersteunen, rekening houdend met de functionaliteiten die door of krachtens artikel 21 van de verordening (EU) 2023/1804 van het Europees Parlement en de Raad van 13 september 2023 betreffende de uitrol van infrastructuur voor alternatieve brandstoffen en tot intrekking van Richtlijn 2014/94/EU, worden vastgelegd.

§2. De netgebruiker van het niet-openbaar toegankelijke olaadpunt voor elektrische voertuigen is verantwoordelijk om te voldoen aan de eisen, vermeld in paragraaf 1.

§3. In het kader van de toepassing van paragraaf 1 en van het toezicht op en de handhaving van de verplichtingen, vermeld in paragraaf 1, doet het VEKA een beroep op de elektriciteitsdistributienetbeheerders om de volgende gegevens en de persoonsgegevens van de netgebruiker van het niet-openbaar toegankelijke oplaadpunt voor elektrische voertuigen te verkrijgen:

- 1° de gewoonlijke verblijfplaats of de maatschappelijke zetel;*
- 2° de naam;*
- 3° de contactgegevens;*
- 4° de technische gegevens van het oplaadpunt.*

De netgebruikers van niet-openbaar toegankelijke oplaadpunten voor elektrische voertuigen zijn de betrokkenen bij de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid.

Voor de verwerking van de persoonsgegevens in het kader van de doeleinden, vermeld in het eerste lid, is het VEKA de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7) van de algemene verordening gegevensbescherming.

De bewaartermijn van de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, start vanaf de dag waarop het VEKA de persoonsgegevens ontvangt. De bewaartermijn is niet langer dan noodzakelijk voor de toepassing van de regels die bij of krachtens dit artikel zijn vastgelegd, en is maximaal vijftien jaar. Na de periode van vijftien jaar worden de persoonsgegevens geanonimiseerd.”.

Art. 43.

Aan artikel 12.2.1 van hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 27 februari 2026, wordt een lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Het VEKA kan de gegevens die conform het eerste lid aan het VEKA worden bezorgd, gebruiken voor controle en handhaving van de voorwaarden en de verplichtingen die door of krachtens titel VII en titel VIII en de uitvoeringsbesluiten ervan zijn vastgesteld.”.