

DE VLAAMS MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE EN INDUSTRIE, BUITENLANDSE ZAKEN,  
DIGITALISERING EN FACILITAIR MANAGEMENT EN DE VLAAMSE MINISTER VAN WONEN, ENERGIE EN  
KLIMAAT, TOERISME EN JEUGD

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Voorontwerp van decreet tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft hernieuwbare energie
  - Tweede principiële goedkeuring met het oog op adviesvraag afdeling Wetgeving van de Raad van State

## Samenvatting

Met dit voorontwerp van decreet wordt de gedeeltelijke omzetting beoogd voor wat betreft de gewestelijke energiebevoegdheden van Richtlijn (EU) 2023/2413 van het Europees Parlement en de Raad van 18 oktober 2023 tot wijziging van Richtlijn (EU) 2018/2001, Verordening (EU) 2018/1999 en Richtlijn 98/70/EG wat de bevordering van energie uit hernieuwbare bronnen betreft, en tot intrekking van Richtlijn (EU) 2015/652 van de Raad.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEINEN:

- Omgeving;
- Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie.

BELEIDSVELDEN:

- Energie;
  - Economie, Wetenschap, Innovatie en Industrie
- Agentschap Innoveren en Ondernemen.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het wetgevingstechnisch en taaladvies nr. 2026/187 werd op 10 juni 2026 verkregen.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd op 8 juni 2026 verkregen.  
Het akkoord van de minister van Begroting werd op 17 juli 2026 verkregen.  
Het akkoord van de minister voor de Bestuurszaken werd op 16 juli 2026 verkregen.

## C. EERSTE PRINCIPIËLE GOEDKEURING

De Vlaamse Regering hechtte in vergadering van 17 juli 2026 haar eerste principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft hernieuwbare energie, en aan de bijbehorende memorie van toelichting, en gelastte de Vlaamse minister bevoegd voor de energie over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (Minaraad), de Vlaamse Nutsregulator (VNR) en de Vlaamse Toezichtcommissie (VTC) met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen.

## 2. **BESPREKING INGEWONNEN ADVIEZEN**

### A. ADVIES VAN DE SERV

De SERV liet per brief van 24 augustus 2026 weten dat hij besliste om niet in te gaan op deze adviesvraag. De brief gaat als bijlage 3.

### B. ADVIES VAN DE MINARAAD

De Minaraad liet per brief van 31 augustus 2026 weten dat hij besliste om de adviesvraag niet te behandelen en hierover geen advies zal uitbrengen. De brief gaat als bijlage 4.

### C. ADVIES VAN DE VLAAMSE NUTSREGULATOR

De Vlaamse Nutsregulator (hierna: “de VNR”) gaf zijn advies per brief van 31 augustus 2026. Het advies gaat als bijlage 5.

De VNR maakt in zijn advies de volgende opmerkingen:

- De memorie van toelichting mag volgens de VNR uitgebreider zijn over de **energiedata-verplichtingen van de beheerder van het plaatselijk vervoernet en de distributienet-beheerders**. De VNR adviseert om beter te motiveren wat de *ratio legis* achter deze terbeschikkingstelling is. Verder worden er vraagtekens geplaatst bij de stelling dat de distributienetbeheerders al voldoen aan deze eisen. Het is immers niet zeker of het louter ter beschikking stellen van gegevens voldoende is om in regel te zijn met de bepalingen over interoperabiliteit en gegevenstoegang. Ook worden op dit moment nog geen gegevens gedeeld over de potentiële vraagrespons of de hoeveelheid hernieuwbare elektriciteit die wordt opgewekt door zelfverbruikers en hernieuwbare-energiegemeenschappen.

*De VNR verwijst naar de voorgestelde wijziging van artikel 4.1.6 en 4.1.8 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 (hierna: “het Energiedecreet”). Zoals in de memorie van toelichting verduidelijkt, worden deze artikelen gewijzigd ter omzetting van artikel 20 bis, lid 1 van RED*

*III. Dat artikel schrijft voor dat distributiesysteembeheerders voor zover beschikbaar gegevens beschikbaar stellen over:*

- *het aandeel hernieuwbare elektriciteit en het gehalte aan broeikasgasemissies van de in elke biedzone geleverde elektriciteit zo nauwkeurig mogelijk beschikbaar te stellen in tijdsintervallen die ten minste overeenkomen met de marktvereffeningsperiode maar niet meer dan een uur bedragen, waar mogelijk inclusief prognoses;*
- *de potentiële vraagrespons en de hernieuwbare elektriciteit die door zelfverbruikers en hernieuwbare-energiegemeenschappen wordt opgewekt en in het net wordt geïnjecteerd. Deze gegevens zijn geanonimiseerd en geaggregeerd.*

*De ratio legis van het toevoegen van deze taken aan de decretale taken van beheerders van het distributienet en het plaatselijk vervoernet van elektriciteit is dus uitsluitend gelegen in de omzetting van artikel 20 bis lid 1 van RED III, dat de verplicht om te waarborgen dat deze gegevens, voor zover beschikbaar, door de betrokken netbeheerders ter beschikking worden gesteld.*

*Gelet op de bewoording van artikel 20 bis lid 1 van RED III wordt voorgesteld de woorden “voor zover beschikbaar” toe te voegen. Daarmee wordt verduidelijkt dat de gegevens enkel moeten worden verstrekt wanneer de netbeheerder daadwerkelijk over de gegevens beschikt, en wordt verder aangesloten bij de richtlijn.*

*Tevens werd de tekst in ontworpen artikel 4.1.6, §3 en ontworpen artikel 4.1.8/2 gewijzigd van “geleverde elektriciteit” naar “beschikbare elektriciteit”. De bedoeling van deze aanpassing is om enige verwarring weg te werken. Waar “geleverde elektriciteit” de indruk kan wekken dat het gaat om elektriciteit die tot bij de eindafnemer is geleverd, zorgt de verwoording “beschikbare elektriciteit” ervoor dat duidelijk wordt dat het gaat om elektriciteit die zich op het net bevindt.*

- De inhoud van de technische reglementen wordt gewijzigd met betrekking tot **slimme en bidirectionele laadfunctionaliteiten**. Hierover schrijft de VNR dat de verhouding onduidelijk is tussen artikel 11/1.1.2, §1, tweede lid en artikel 4.2.1, §2, 22° van het Energiedecreet. Waar het eerste artikel een rechtsgrond creëert voor de VNR om technische reglementen vast te leggen, bevat het tweede artikel eisen over waaraan deze reglementen dienen te voldoen.

*In het voorgestelde artikel 11/1.1.2, §1, tweede lid, van het Energiedecreet wordt inderdaad de rechtsgrond gecreëerd voor de VNR om de functionaliteiten voor slim opladen vast te leggen in de technische reglementen. Artikel 4.2.1, §2, van het Energiedecreet bevat de lijst van elementen die minstens in de technische reglementen van de VNR moeten worden opgenomen. De functionaliteit voor slim opladen is één van de zaken die in het technisch reglement moet worden opgenomen. Om de verhouding tussen de twee artikelen te verduidelijken, wordt in het voorgestelde artikel 11/1.1.2, §1, tweede lid van het Energiedecreet, toegevoegd dat de VNR de functionaliteiten voor slim opladen moet vastleggen in hun technische reglementen, in overeenstemming met artikel 4.2.1, §2 van het Energiedecreet. Beide bepalingen vullen elkaar op die manier aan.*

- Over **aansluiting op het net** stelt de memorie van toelichting dat deze bepalingen betrekking hebben op de aansluiting en toegang van elektriciteitscentrales, maar dat blijkt volgens de VNR niet uit de ontworpen bepalingen zelf. Bovendien lijkt het er volgens de VNR op dat de voorgestelde aanvulling grotendeels een herhaling is van wat al in de technische reglementen geschreven is. Ook begrijpt de VNR niet hoe deze regels dienen bij te dragen aan het energie-efficiëntie-eerstbeginsel. Rekening houden met dit principe behoort immers al tot de taken van de netbeheerder. De memorie van toelichting zou hier verdere informatie over kunnen bieden.

*De VNR verwijst naar de voorgestelde toevoeging aan artikel 4.2.1, §2 van het Energiedecreet, waarbij wordt bepaald dat het technisch reglement regels inzake aansluiting en toegang moet bevatten die evenredig en noodzakelijk zijn en bijdragen tot het energie-efficiëntie-eerstbeginsel. De ontworpen bepaling strekt tot omzetting van artikel 15, lid 1, eerste alinea van RED III, dat uitdrukkelijk vereist dat nationale regels die van toepassing zijn op centrales en bijbehorende transmissie- en distributienetten voor de productie van energie uit hernieuwbare bronnen aan deze voorwaarden voldoen.*

*Inderdaad werd in de memorie van toelichting gerefereerd aan de aansluiting en toegang van “elektriciteitscentrales”, terwijl in de ontworpen bepaling dit woord niet werd gebruikt. Voorgesteld wordt om in de tekst en de memorie van toelichting te spreken van regels inzake “de aansluiting en toegang van installaties voor de productie van elektriciteit”. Dit sluit beter aan bij de bestaande terminologie van het Energiedecreet.<sup>1</sup>*

*Het energie-efficiëntie-eerst beginsel is gedefinieerd in artikel 1.1.3, 40°/0 van het Energiedecreet: “40°/0 energie-efficiëntie-eerstbeginsel: dat in energieplanning en in besluiten over energiebeleid en -investeringen zoveel mogelijk rekening wordt gehouden met alternatieve, kostenefficiënte energie-efficiëntiemaatregelen om de vraag naar energie en de energievoorziening efficiënter te maken, met name door middel van kosteneffectieve besparingen op het eindgebruik van energie, vraagresponsinitiatieven en efficiëntere omzetting, transmissie en distributie van energie, zonder afbreuk te doen aan de verwezenlijking van de doelstellingen van die besluiten, zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 18, van verordening (EU) 2018/1999;”*

*Het energie-efficiëntie-eerstbeginsel is relevant voor de regels die in het TRDE worden vastgesteld inzake aansluiting en toegang tot de netten. Dergelijke regels kunnen immers een impact hebben op de wijze waarop nieuwe installaties worden aangesloten, de voorwaarden waaronder netcapaciteit wordt toegekend en de maatregelen die worden overwogen om netcongestie te voorkomen of te verhelpen. In [aanbeveling 2024/2143](#) van de Europese Commissie worden verdere richtsnoeren gegeven inzake de toepassing van het energie-efficiëntie-eerstbeginsel. Daarin wordt onder meer gesteld dat “de toepassing van het energie-efficiëntie-eerstbeginsel door gereguleerde entiteiten, zoals netexploitanten, het gebruik van flexibiliteit aan de vraagzijde en vraagrespons omvat als dit een kosteneffectief alternatief is voor traditionele netinvesteringen en -exploitatie en geen negatieve invloed heeft op de betrouwbaarheid en veiligheid van het energiesysteem”.*

- De VNR stelt dat artikel 15 van RED III niet uitsluitend betrekking heeft op de productie van elektriciteit uit hernieuwbare energiebronnen, maar ook op de productie van **verwarming of koeling uit hernieuwbare energiebronnen**. Daarom acht de VNR het aangewezen om een analoge bepaling voor warmte- of koudnetten toe te voegen in artikel 4/1.2.1 van het Energiedecreet. In het kader hiervan stelt de VNR tevens voor om zijn bevoegdheden uit te breiden, aangezien toezicht op het energie-efficiëntie-eerstbeginsel voor warmte en koude nog niet is opgenomen in het decreet van 19 april 2024, zodat het takenpakket overeenstemt met dat voor elektriciteits- en aardgasnetten.

*Het advies van de VNR wordt gevolgd. Artikel 15 van RED III heeft ook betrekking op de productie van verwarming of koeling uit hernieuwbare energiebronnen. Er wordt een nieuw artikel 9 toegevoegd aan het ontwerpdecreet. Hiermee wordt in artikel 4/1.2.1, §2 van het Energiedecreet punt 7° vervangen, analoog aan hoe dit zal gebeuren voor artikel 4.2.1, §2, 7° van het Energiedecreet (zie artikel 7 van het voorontwerp van decreet), te dien verstande dat in artikel 4/1.2.1 zal worden gesproken van “het warmte- of koudnet”. Op deze manier wordt*

---

<sup>1</sup> Het woord “elektriciteitscentrale” wordt in het Energiedecreet immers nergens gebruikt.

*het energie-efficiëntie-eerstbeginsel ook van toepassing voor de aansluiting op en toegang tot warmte- of koudenetten, overeenkomstig artikel 15, eerste lid van RED III. Met betrekking tot het technisch reglement voor het beheer van warmte- of koudenetten dient worden opgemerkt dat, in tegenstelling tot artikel 4.2.1 van het Energiedecreet voor elektriciteits- en aardgasnetten, het vaststellen van het technisch reglement een facultatieve bevoegdheid van de VNR is. Deze bevoegdheid is tot op heden nog niet ingevuld door de VNR. Artikel 4/1.2.1, §2, van het Energiedecreet bevat daarnaast geen verplichte inhoudelijke vereisten, maar een niet-limitatieve opsomming van bepalingen die in het technisch reglement voor het beheer van, de toegang tot en de aansluiting op het warmte- of koudenet kunnen worden opgenomen.*

*Ook wordt een artikel 50 toegevoegd, dat wijzigingen aanbrengt in artikel 6 van het Decreet over de operationalisering van een Vlaamse Nutsregulator. Op deze manier worden de bevoegdheden van de Vlaamse Nutsregulator uitgebreid wat betreft thermische energie (warmte en koude). Parallel aan de reeds bestaande bevoegdheden voor elektriciteit en gas<sup>2</sup>, wordt de regulator bevoegd gemaakt voor het toezicht op de toepassing van het energie-efficiëntiebeginsel door warmte- of koudenetbeheerders.*

- De VNR kan zich vinden in de opsplitsing tussen aardgas en waterstof voor wat betreft de **informatieverplichting voor leveranciers van hernieuwbaar gas**. Ook kan de VNR zich vinden in het uitstel van de inwerkingtreding van de informatieverplichtingen voor waterstofleveranciers. Wat betreft de inwerkingtreding van de verplichtingen voor aardgasleveranciers, adviseert de VNR daarentegen om de inwerkingtreding niet rechtstreeks decretaal vast te leggen, maar de Vlaamse Regering te machtigen om de datum van inwerkingtreding vast te stellen, gelet op de noodzaak aan verdere uitvoeringsmaatregelen. De VNR kan de brandstofmix immers pas midden 2028 berekenen doordat hij afhankelijk is van gegevens die aan hem moeten worden geleverd, terwijl de leveranciers hierover al zouden moeten rapporteren vanaf 1 januari 2028. Om deze discrepantie te verhelpen, stelt de VNR voor om de inwerkingtreding van deze bepaling te laten bepalen door de Vlaamse Regering.

*Voorgesteld wordt om een hybride bepaling op te nemen waarbij de Vlaamse Regering, zoals door de VNR geadviseerd, de inwerkingtreding zal kunnen vastleggen, maar met als uiterste datum 1 juli 2028. Zo de Vlaamse Regering nalaat uitvoering te geven aan deze bepaling, zal de informatieverplichting automatisch in werking treden vanaf 1 juli 2028. Volgens de rechtspraak van de Raad van State kan de inwerkingtreding van een bepaling niet volledig worden overgelaten aan de Vlaamse Regering en moet er steeds ook een uiterste inwerkingtredingsbepaling in het decreet zelf bepaald worden.*

- Over de rechtsgrond die aan de Vlaamse Regering de mogelijkheid biedt om **exportvoorwaarden op te leggen voor garanties van oorsprong**, deelt de VNR nog mee dat deze voorwaarden niet enkel betrekking moeten hebben op garanties van oorsprong uitgegeven door de VNR. Het is immers ook mogelijk dat garanties van oorsprong uitgegeven in het buitenland worden geïmporteerd en vervolgens weer geëxporteerd. Ook op deze garanties van oorsprong zouden de exportvoorwaarden van toepassing moeten zijn.

---

<sup>2</sup> Via artikel 46 van het decreet van 3 april 2026 ('EED-decreet') werd aan artikel 6, 1° van het decreet van 19 april 2024 over de operationalisering van een Vlaamse Nutsregulator een punt r) toegevoegd, dat aan de toezichthoudende taken van de Vlaamse Nutsregulator betreffende elektriciteit en gas met betrekking tot de toepassing van het energie-efficiëntie-eerstbeginsel bij de netplanning, netexploitatie, netontwikkeling en investeringen van de distributienetbeheerders en de plaatselijk vervoernetbeheerder.

*Deze opmerking is pertinent en zal mee in rekening worden genomen. De tekst in het nieuw ontworpen lid van artikel 7.1/1.3 van het Energiedecreet wordt gewijzigd, zodanig dat de voorwaarden ook betrekking hebben op garanties van oorsprong uitgegeven in het buitenland.*

- De VNR kan zich vinden in de aanpak voor de beoogde omzetting van artikel 31 bis van RED III aangaande de **Uniedatabank** - die beperkt blijft tot het creëren van decretale rechtsgronden en een ruime delegatie aan de Vlaamse Regering, gelet op het feit dat op Europees niveau nog veel onduidelijkheid heerst hierover.

*Er wordt akte genomen van het feit dat de VNR de aanpak onderschrijft. Zoals in de memorie van toelichting verduidelijkt, en door de VNR correct vastgesteld, zijn er op dit moment nog veel onzekerheden over de concrete werking van de Uniedatabank en de technische specificaties hierrond.<sup>3</sup> De verdere uitwerking van de rechtsgronden zal door de Vlaamse Regering gebeuren, zodra deze onzekerheden op Europees niveau zijn uitgeklaard.*

- Wel merkt de VNR op dat de **koppeling tussen bewijzen van duurzaamheid en garanties van oorsprong** niet zal verlopen via de centrale databank voor garanties van oorsprong, vermeld in artikel 7.1/1.1 van het Energiedecreet, maar via het V-platform dat onder beheer staat van de VNR. Volgens de VNR zal deze koppeling wellicht aanzienlijke bijkomende kosten met zich meebrengen, maar de budgettaire impact kan nog niet geraamd kan worden. Dit is gegrond in het feit dat de Europese Unie momenteel verschillende scenario's onderzoekt van hoe de Uniedatabank concreet zal worden opgezet, waarbij de VNR zijn voorkeur hecht aan een koppeling met de AIB-hub.

*Er wordt nota genomen van de opmerking van de VNR inzake de centrale databank. De voorgestelde bepalingen houden rekening met de bestaande terminologie van het Energiedecreet. Een nadere uitwerking van de architectuur van de centrale databank valt buiten de doelstelling van het voorliggend ontwerpdecreet, dat hoofdzakelijk voorziet in de omzetting van RED III. Om deze reden zal in voorliggend ontwerpdecreet geen wijziging aan de bepalingen met betrekking tot de centrale databank worden voorgesteld.*

*Wat betreft de kosten voor noodzakelijke aanpassingen aan het V-platform, werd in de nota aan de Vlaamse Regering bij eerste principiële goedkeuring van voorliggend voorontwerp van decreet<sup>4</sup> reeds vermeld dat deze op een later moment geëvalueerd worden, bij het opstellen van het uitvoeringsbesluit. Het is immers bij de uitwerking in het uitvoeringsbesluit dat kan worden vastgesteld welke wijzigingen aan het V-platform nodig zijn.*

- De bepalingen omtrent de **Uniedatabank** machtigen de Vlaamse Regering ook om maatregelen vast te leggen over de **inlevering en vernietiging van garanties van oorsprong**. Hierbij rijst voor de VNR de vraag hoe wordt omgegaan met situaties waarin een betrokkene nalaat de vereiste garanties van oorsprong in te leveren of te vernietigen. De VNR acht het aangewezen dat dit duidelijk dient te worden uitgewerkt in het uitvoeringsbesluit. Verder beveelt de VNR aan om de draagwijdte van de begrippen “inleveren” en “vernietigen” te verduidelijken.

*De opmerking met betrekking tot de draagwijdte van de begrippen “inleveren” en “vernietigen” wordt gevolgd. Uit nader onderzoek blijkt dat er betekenisverwarring bestond over de term “vernietigen”. Waar dit door sommigen werd gezien als “het uit de portefeuille*

<sup>3</sup> Met name is uitvoeringsverordening (EU) 2022/996 op dit moment in herziening.

<sup>4</sup> VR 2026 1707 DOC.0849/1QUATER, p. 11.

*halen van een garantie van oorsprong om een fout of fraude recht te zetten”, laten anderen dit als een bijzondere vorm van “inleveren”. Om verwarring in de toekomst te vermijden, wordt het woord “vernietigen” overal in de context van garanties van oorsprong geschrapt. In de plaats hiervan wordt voorgesteld om twee nieuwe definities toe te voegen: enerzijds “inleveren”, wat elke vorm omvat van het inleveren van garanties van oorsprong bij de VNR (hetzij “gewoon inleveren”, hetzij “inleveren voor eigen gebruik”), en anderzijds “intrekken”, wat erop neerkomt dat de VNR garanties van oorsprong uit de portefeuille van een gerechtigde kan verwijderen indien deze onjuiste informatie bevat of indien de eigenaar ervan geen recht heeft op deze garantie van oorsprong. Onder “intrekken” valt ook het wijzigen van de status van de garantie van oorsprong, bijvoorbeeld om het onmogelijk te maken de garantie van oorsprong nog in te leveren.*

*Daarnaast bepaalt ontworpen artikel 7.13.6, tweede lid van het Energiedecreet reeds dat de Vlaamse Regering kan bepalen welke “maatregelen” genomen moeten worden in de drie vermelde gevallen: bij de vaststelling van onregelmatigheden of fraude in de toeleverketen, wanneer gegevens niet of niet tijdig zijn ingevoerd, en wanneer foutieve of fraudeleuze gegevens worden ingevoerd. Hierbij verwijzen punt 2° en 3° naar ontworpen artikel 7.13.2, §1, eerste lid van het Energiedecreet. Een uitvoeringsbesluit van de Vlaamse Regering kan dus verdere uitwerking geven aan hoe wordt omgegaan met gevallen waarin nagelaten werd de nodige garanties van oorsprong in te leveren.*

- Nog in het kader van de **Uniedatabank** kan de Vlaamse Regering **natuurlijke personen of rechtspersonen verantwoordelijk maken voor de correcte uitvoering van de handel van bepaalde brandstoffen** die in de Uniedatabank worden geregistreerd. Uit de memorie van toelichting blijkt dat deze personen zowel de regels van bewijzen van duurzaamheid als die van garanties van oorsprong dienen toe te passen, maar het is volgens de VNR onduidelijk wat hiermee bedoeld wordt. De VNR vraagt om de draagwijdte van deze bepaling verder toe te lichten.

*De VNR verwijst naar ontworpen artikel 7.13.1, §2 van het Energiedecreet. De uitwerking van dit artikel kan, zoals reeds eerder aangegeven, door de Vlaamse Regering worden vastgelegd in een uitvoeringsbesluit. Over de concrete invulling van deze bepaling valt vooralsnog dus weinig te zeggen.*

*Uit de bewoording van artikel 31 bis, lid 2, eerste alinea RED III volgt dat het binnen het onderling verbonden gassysteem mogelijk is om vrije handel te drijven, zonder dat hierover moet worden gerapporteerd naar de Uniedatabank. De bedoeling van ontworpen artikel 7.13.1, §2 van het Energiedecreet is dan ook om de verantwoordelijkheid voor transacties in dit systeem te leggen bij een door de Vlaamse Regering aan te duiden natuurlijke persoon of rechtspersoon.*

- De VNR merkt inzake de Uniedatabank ten slotte op dat de **meerwaarde van de bepaling** die de Vlaamse Regering machtigt om te bepalen **wie verantwoordelijk is** om te voldoen aan een aantal verplichtingen inzake de Uniedatabank, **niet onmiddellijk duidelijk** is.

*Deze opmerking wordt gevolgd. In ontworpen artikel 7.13.5 van het Energiedecreet zal het eerste lid worden geschrapt. Dit lid lijkt inderdaad overbodig, gelet op het feit dat reeds in de voorgaande artikelen is aangeduid op wie de verplichtingen rusten of aan wie de Vlaamse Regering de verplichtingen kan opleggen.*

- De VNR vindt de verplichting dat alle **nieuwe of vervangen niet-openbaar toegankelijke oplaadpunten** vanaf 1 januari 2028 functionaliteiten voor slim laden moeten kunnen ondersteunen een goede zaak. Slim laden heeft immers voordelen voor zowel het

elektriciteitsnet, de energietransitie als de gebruiker. De VNR heeft een aantal bedenkingen bij de nu overwogen verplichting tot het voorzien van een rechtstreekse koppeling van een laadpunt met de digitale meter gezien het onderscheid tussen residentiële laagspannings-aansluitingen met digitale meter en grotere professionele installaties op middenspanning en het toenemende gebruik van energiemanagementsystemen (EMS).

Het lijkt de VNR daarom aangewezen om de verdere uitwerking van deze bepaling voldoende technologie-neutraal vorm te geven, zodat zowel rechtstreekse koppelingen met de digitale meter als andere functioneel gelijkwaardige oplossingen, waaronder energiemanagementsystemen, mogelijk blijven. Ten slotte stelt de VNR zich vragen bij de keuze om de verantwoordelijkheid voor de naleving van deze verplichtingen volledig bij de netgebruiker te leggen, ook wanneer deze niet de eigenaar van het oplaadpunt is. In de praktijk berust de zeggenschap over de technische kenmerken, configuratie en het beheer van een oplaadpunt immers soms bij een andere partij. Zo kan een oplaadpunt bijvoorbeeld eigendom zijn van een werkgever in het kader van een bedrijfswagenbeleid, ter beschikking worden gesteld via een leasingmaatschappij of worden beheerd door een gespecialiseerde dienstverlener. De meldingsplicht voor een nieuw oplaadpunt ligt op vandaag inderdaad bij de netgebruiker. De meldingsplicht betreft evenwel een eenmalige administratieve handeling. De verantwoordelijkheid voor de naleving van de vereisten inzake slim laden en bidirectioneel laden heeft daarentegen een meer permanent karakter en veronderstelt dat blijvend wordt voldaan aan de toepasselijke technische vereisten.

*Er wordt akte genomen van de bedenkingen van de VNR bij de nu overwogen verplichting tot het voorzien van een rechtstreekse koppeling van een laadpunt met de digitale meter. Een wijziging aan voorliggend voorontwerp van decreet is echter niet noodzakelijk. Met het voorliggende voorontwerp wordt een rechtstreekse koppeling van een laadpunt met een digitale meter nog niet verplicht, het voorontwerp legt enkel de decretale rechtsgrond vast met een delegatie naar de Vlaamse Regering om dit op een later tijdstip te kunnen verplichten. Het gaat om een facultatieve delegatie, de Vlaamse Regering is dus niet verplicht om deze koppeling op te leggen. Indien de Vlaamse Regering zou opleggen om deze koppeling te verplichten, moeten ze rekening houden met de beoordeling en mogelijke passende maatregelen die de VNR genomen heeft in de uitvoering van hun toezichthoudende taak, vermeld in artikel 6, 1<sup>o</sup>, p), van het decreet van 19 april 2024 over de operationalisering van een Vlaamse Nutsregulator en de bepalingen van de verordening (EU) 2023/1804 van het Europees Parlement en de Raad van 13 september 2023 betreffende de uitrol van infrastructuur voor alternatieve brandstoffen en tot intrekking van Richtlijn 2014/94/EU. De Vlaamse Regering kan pas een rechtstreekse koppeling van een laadpunt met een digitale meter verplichten indien uit de beoordeling van de VNR, hierboven vermeld, zou blijken dat zo een koppeling aanbevolen is.*

*Naar aanleiding van het advies van de VNR wordt de verantwoordelijkheid om te voldoen aan de verplichtingen, opgelegd door het ontworpen artikel 11/1.1.2, §1, van het Energiedecreet, gelegd bij de eigenaar, erfpachter, opstalhouder of concessiehouder van het gebouw of het parkeerterrein waarbij het niet-openbaar toegankelijke oplaadpunt voor elektrische voertuigen is geplaatst. Bij nieuwbouw wordt die verantwoordelijkheid gelegd bij de vergunninghouder van het gebouw of het parkeerterrein waarbij het niet-openbaar toegankelijk oplaadpunt voor elektrische voertuigen is geplaatst. Zo wordt dezelfde natuurlijke persoon of rechtspersoon verantwoordelijk gesteld om te voldoen aan de verplichtingen opgenomen in artikel 11/1.1.2 als aan de verplichting opgenomen in artikel 11/1.1.1 van het Energiedecreet. Beide verplichtingen houden eisen inzake elektromobiliteit in. De eigenaar, erfpachter, opstalhouder of concessiehouder is steeds verantwoordelijk over alles wat er met zijn eigendom of gebouw waar hij een zakelijk recht op heeft, gebeurt. De eigenaar,*

*erfpachter, opstalhouder of concessiehouder is dan ook de meest aangewezen persoon om verantwoordelijk te stellen om te voldoen aan deze verplichting. Voor nieuwbouw wordt er wel een uitzondering voorzien en wordt de verantwoordelijkheid niet bij de eigenaar of de houder van een ander zakelijk recht op dat gebouw of parkeerterrein gelegd, maar bij de vergunninghouder. Nieuwbouw is een uitzonderlijke situatie waarbij vaak een groot deel van de verantwoordelijkheden bij de vergunninghouder ligt en is de eigenaar of houder van een ander zakelijk recht nog in mindere mate betrokken, indien de vergunninghouder een andere natuurlijke persoon of rechtspersoon is dan de eigenaar of houder van een ander zakelijk recht op het gebouw of parkeerterrein. Ook wanneer het gebouw of parkeerterrein volledig afgewerkt en opgeleverd is, blijft de vergunninghouder de verantwoordelijke om te voldoen aan de verplichting.*

- Tot slot wordt verwezen naar enkele foutieve of **onduidelijke verwijzingen**. Bij de toelichting over de gedeeltelijke omzetting van artikel 33, lid 1 van EMD 5 wordt verwezen naar artikel 40 van het ontwerpdecreet, maar dit moet artikel 41 zijn. In de toelichting bij artikel 6 wordt verwezen naar een nieuw vijfde lid van artikel 4.1.8/1 van het Energiedecreet, maar dit moet artikel 4.1.8/2 zijn. Aan artikel 4.2.1, §2 van het Energiedecreet wordt een punt 22° toegevoegd, maar in de memorie van toelichting wordt gesproken van punt 19°. En in de toelichting bij artikel 23 tot en met 27 wordt meermaals verwezen naar ontworpen artikel 7.10.3 van het Energiedecreet, maar dit dient artikel 7.12.3 te zijn.

*Alle voorgestelde wijzigingen werden gecontroleerd en waar nodig toegepast.*

## D. ADVIES VAN DE VTC

Het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna: “de VTC”) werd op 8 september 2026 verleend. Het advies gaat als bijlage 6.

De VTC maakt in haar advies de volgende opmerkingen:

- De opstellers van de reglementaire teksten moeten inschatten of de **rechtsgrond** voldoende is, onder meer rekening houdend met de inmenging van de overheid in het privéleven.

*De rechtsgrond is voldoende en wordt voldoende gemotiveerd in de memorie van toelichting. De beoogde verwerking van persoonsgegevens heeft geen verdere uitgewerkte rechtsgrond nodig.*

- De **doelbinding** is voldoende duidelijk omschreven en gerechtvaardigd.

*Er wordt akte genomen van de opmerking van de VTC.*

- Wat betreft de **verwerkingsverantwoordelijke** moet worden nagegaan of een gegevensbeschermingseffectbeoordeling (GEB) noodzakelijk is. De VTC verwijst hierbij naar de lijst met criteria.<sup>5</sup>

*Er is geen gegevensbeschermingseffectbeoordeling noodzakelijk. De verwerking van de persoonsgegevens in het ontwerp houdt geen hoog risico, zoals vermeld in artikel 35 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG), in, en valt niet onder de gevallen, vermeld*

<sup>5</sup> <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijt-vtc-criteria-geb-dpia>.

*in artikel 35, derde lid, van de AVG, of de lijst opgesteld door de VTC, overeenkomstig artikel 35, vierde lid, van de AVG, waarvoor een gegevensbeschermingseffectbeoordeling verplicht is.*

- Aan de vereiste van **minimale gegevensverwerking** is voldaan. Voor de uitwisseling van gegevens tussen overheidsinstanties of met externe organisaties, moet een protocol worden afgesloten (artikel 8 e-govdecreet).

*Er wordt akte genomen van de opmerking van de VTC.*

- De **bewaartermijn** van 5 jaar, vermeld in artikel 28 (voorheen artikel 27) van het voorontwerp van decreet, wordt niet verantwoord in de memorie.

*De termijn van vijf jaar wordt verduidelijkt in de Memorie van Toelichting. Deze termijn is gegrond in de nieuwe sanctiebepaling, vermeld in ontworpen artikel 13.4.22 van het Energiedecreet (infra artikel 48 van het voorontwerp van decreet), samen gelezen met artikel 13.4.8 van het Energiedecreet. De vordering die hieruit voortvloeit waarover het VEKA beschikt, bedraagt namelijk vijf jaar vanaf het ontstaan van deze vordering. Aldus is het van belang dat het VEKA gedurende deze periode over de noodzakelijke gegevens beschikt om een administratieve geldboete te kunnen opleggen.*

- Het ontwerpdecreet bevat nog geen bepalingen over de **juistheid van gegevens** en het recht op actualisatie. De VTC beveelt aan hiertoe de nodige maatregelen te nemen.

*De verplichtingen om de juistheid van persoonsgegevens te waarborgen (artikel 5, 1, d), van de AVG), is rechtstreeks afgeleid uit de Algemene Verordening Gegevensbescherming, die directe werking heeft. De verwerkingsverantwoordelijke, die wordt aangeduid in het ontwerp, moet deze verplichting te allen tijde naleven. Het is daarom overbodig om dit op te nemen in het ontwerp. Voor de duidelijkheid zal er wel een vermelding naar de verplichting worden toegevoegd in de memorie van toelichting.*

- De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om de **rechten van de betrokkenen en transparantievereisten**, vermeld in artikel 12 tot en met 22 en artikel 34 van de AVG, nog expliciet in de wettekst op te nemen.

*De waarborgen voor de rechten van de betrokkenen en de transparantievereisten (artikel 12 t.e.m. 22 en artikel 34 van de AVG) vloeien rechtstreeks voort uit de Algemene Verordening Gegevensbescherming, die directe werking heeft. De verwerkingsverantwoordelijke, die wordt aangeduid in het ontwerp, moet deze verplichting te allen tijde naleven in zijn communicatie met de burger, zodat deze goed geïnformeerd is over de verwerking van zijn persoonsgegevens. Het is daarom overbodig om dit op te nemen in het ontwerp. Voor de duidelijkheid zal er wel een vermelding naar de verplichtingen worden toegevoegd in de memorie van toelichting.*

- Wat betreft de **beveiligingsmaatregelen** voor clouddiensten, verwijst de VTC naar haar adviezen.<sup>6</sup>

*Er wordt akte genomen van de opmerking van de VTC.*

---

<sup>6</sup> <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>.

### 3. WIJZIGINGEN AAN HET ONTWERPDECREET

Aan het ontwerpdecreet worden de volgende wijzigingen aangebracht.

**Doorlopend** doorheen het decreet en de Memorie van Toelichting werd de naam “Uniedatabank” met een hoofdletter geschreven. Dit sluit aan bij de spellingwijze die de RED III hanteert. De woorden “titel”, “hoofdstuk”, “afdeling” en dergelijke worden dan weer met kleine letters geschreven. Ook werden enkele verkeerde verwijzingen rechtgezet. Tot slot werden kleine redactionele wijzigingen doorgevoerd, zoals de voorkeur voor dubbele aanhalingstekens (") in plaats van enkele (').

In **artikel 4** worden, wat betreft de definities in artikel 1.1.3 van het Energiedecreet, de volgende wijzigingen aangebracht:

- Aan de bestaande definitie van “energiedrager” wordt “koude” toegevoegd. Dit is een rechtzetting van een tekortkoming in de wetgeving, aangezien tot nu toe enkel van “warmte” werd gesproken. Uiteraard is “koude” vanuit juridisch oogpunt evenzeer een energiedrager.
- Met betrekking tot garanties van oorsprong worden definities ingevoegd voor “inleveren”, “intrekken”, “toekennen” en “vervallen”. Hierbij werd geopteerd om zo dicht mogelijk aan te sluiten bij de Europese normen CEN 16325 en de *EECS rules* van AIB.
  - “Inleveren” omvat voortaan zowel “gewoon inleveren” als “inleveren voor eigen gebruik” (zie *infra* de bespreking van het advies van de VNR met betrekking tot artikelen 13 tot en met 17). In het Engels wordt in deze context vaak de term “*to cancel*” gebruikt.
  - “Intrekken” omvat elk scenario waarin de Vlaamse Nutsregulator een garantie van oorsprong uit de portefeuille van een eigenaar haalt, hetzij om een fout recht te zetten (ongeacht de oorzaak van deze fout), hetzij om een geval van fraude of onregelmatigheden te corrigeren (in het scenario waarin de eigenaar een garantie van oorsprong ontving zonder hierop recht te hebben, al dan niet met de intentie om te frauderen). Ook de status van de garantie van oorsprong wijzigen kan een vorm van intrekken zijn, bijvoorbeeld door het onmogelijk te maken deze garantie van oorsprong nog in te leveren.
  - “Toekennen” behoeft weinig extra verduidelijking, maar wordt opgenomen voor de volledigheid: het gaat om de situatie waarin de *issuing body* (in Vlaanderen draagt de VNR deze rol) een garantie van oorsprong aanmaakt en aan de gerechtigde toekent door de garantie van oorsprong in diens portefeuille te plaatsen.
  - Tot slot wordt “vervallen” gedefinieerd met een verwijzing naar de termijn van 12 maanden, zoals vastgelegd in artikel 7.1/1.4 van het Energiedecreet. Zodra deze termijn ten einde loopt, is het niet meer mogelijk de garantie van oorsprong te verhandelen of in te leveren.
  - In de nieuw toegevoegde definities wordt steeds verduidelijkt dat deze definities enkel van toepassing zijn in de regeling met betrekking tot garanties van oorsprong (titel VII, hoofdstuk I/1 van het Energiedecreet), zodat interferentie met het gebruik van deze termen elders in het Energiedecreet of uitvoeringsbesluiten wordt vermeden.
- Er wordt een nieuwe definitie voor “oplaadpunt voor een elektrisch voertuig” ingevoegd. Een oplaadpunt voor een elektrisch voertuig werd reeds gedefinieerd in artikel 1.1.1, 62/1<sup>o</sup>, van het Energiebesluit van 19 november 2010. Deze definitie zal worden opgeheven, aangezien deze niet meer in lijn is met de definitie uit de AFIR, waarnaar de RED III verwijst. De definitie wordt niet langer in het Energiebesluit van 19 november 2010, maar in het Energiedecreet opgenomen. Het begrip “oplaadpunt voor een elektrisch voertuig” wordt immers ook in het Energiedecreet gebruikt. De nieuw ingevoegde definitie voor oplaadpunt voor een elektrisch voertuig zorgt voor de correcte omzetting van artikel 2, 14 quinquies), van RED III.

- In de definitie van “reddingskap” wordt het ontbrekende betrekkelijk voornaamwoord “dat” toegevoegd ten opzichte van de definitie gehanteerd in besluit 529/2013/EU.
- Tevens wordt voorzien in een definitie van “rondhout”. Dit begrip werd al gedefinieerd in het Energiebesluit, maar aangezien het Energiedecreet deze term voortaan ook gebruikt in ontworpen artikel 1.1.3, 113° en 8.1.4, werd de definitie overgeheveld.
- De definitie van “industrie” werd reeds bij de eerste principiële goedkeuring van het ontwerpdecreet opgenomen, maar wordt nu verplaatst naar ontworpen punt 68°/1/1. Dit vanwege het principe van de alfabetische volgorde van definities.

In **artikel 5 en 6** worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- In artikel 4.1.6 en 4.1.8/2 van het Energiedecreet wordt in de nieuwe decretale taken van beheerders van het distributienet en het plaatselijk vervoernet van elektriciteit met betrekking tot het beschikbaar stellen van gegevens, voorgesteld de woorden “voor zover beschikbaar” toe te voegen. Dit sluit aan op de bewoording van artikel 20 bis, lid 1 van RED III.
- De term “geleverde elektriciteit” wordt vervangen door “beschikbare elektriciteit”. De term “geleverde elektriciteit” kan namelijk verwarring scheppen, aangezien het staven van de oorsprong van geleverde elektriciteit sterk verband houdt met garanties van oorsprong. De bedoeling van de bepaling is bovendien niet om te rapporteren over elektriciteit die aan eindgebruikers is geleverd, maar over de elektriciteit die zich op het net bevindt. Vandaar dat wordt voorgesteld om voortaan de term “beschikbare elektriciteit” te gebruiken.

Na advies van de VNR wordt een **nieuw artikel 9** toegevoegd. Hiermee wordt in artikel 4/1.2.1, §2 van het Energiedecreet punt 7° vervangen, analoog aan hoe dit zal gebeuren voor artikel 4.2.1, §2, 7° van het Energiedecreet (zie artikel 7 van het voorontwerp van decreet), met dien verstande dat in artikel 4/1.2.1 zal worden gesproken van “het warmte- of koudenet”. Op deze manier wordt het energie-efficiëntie-eerstbeginsel ook van toepassing voor de aansluiting op en toegang tot warmte- of koudenetten.

In **artikelen 13 tot en met 17 (voorheen artikelen 12 tot en met 16)** wordt het woord “vernietigen” (of afgeleide termen) geschrapt. Het vernietigen van een garantie van oorsprong betreft immers geen afzonderlijke handeling, maar een specifieke vorm van inleveren, waarbij de eigenaar de garantie van oorsprong aan de VNR overdraagt en hiervoor een bewijsstuk ontvangt. Hoewel het begrip traditioneel werd gebruikt voor garanties van oorsprong die betrekking hebben op verbruik ter plaatse, terwijl “inleveren” vaker werd gebruikt in het kader van de levering van groene elektriciteit aan afnemers, is dit onderscheid niet relevant voor de rechtsgevolgen. Om de terminologie te vereenvoudigen en mogelijke interpretatieverschillen te vermijden, wordt voortaan uitsluitend de term “inleveren” gehanteerd.

In ontworpen artikel 7.1/1.4 van het Energiedecreet wordt duidelijk gemaakt dat de eigenaar van de garantie van oorsprong hiervan een attest kan aanvragen. Dit kan dan bijvoorbeeld gebruikt worden om te communiceren dat door de eigenaar ter plaatse verbruikte energie afkomstig is uit hernieuwbare energiebronnen.

Tegelijkertijd worden de termen “import” en “export” geschrapt. Beide begrippen vallen immers onder het begrip “transactie”, zijnde de overdracht van een garantie van oorsprong, al dan niet tegen betaling. Met deze wijziging wordt geen inhoudelijke wijziging beoogd: enkel om een meer consistente terminologie te hanteren. Garanties van oorsprong die kunnen worden verhandeld, kunnen eveneens het voorwerp uitmaken van import- en exportverrichtingen. Aangezien import en export vormen van

handel zijn en derhalve reeds onder het begrip “transactie” of “verhandelbaar” vallen, is een afzonderlijke vermelding niet noodzakelijk.

Tot slot wordt in het nieuwe lid dat zal worden toegevoegd aan artikel 7.1/1.3 van het Energiedecreet niet langer gesproken van “garanties van oorsprong die toegekend zijn door de Vlaamse Nutsregulator”, maar van “garanties van oorsprong die zich in de centrale databank bevinden”. Deze betekenisverruiming komt er op voorstel van de VNR. De bedoeling is dat niet alleen de export van in Vlaanderen door VNR uitgegeven garanties van oorsprong kan worden gereguleerd. Ook garanties van oorsprong die door een andere instantie in een ander gewest of land zijn uitgereikt en die zijn geïmporteerd, zullen aan dezelfde voorwaarden worden onderworpen wanneer ze worden geëxporteerd.

In **artikel 19 (voorheen artikel 18)** wordt het woord “stroom” vervangen door “elektriciteit”, en “leverancier van elektriciteit” wordt vervangen door “elektriciteitsleverancier”. Ook hier beoogt de decreetgever louter de consistentie van de bepalingen te verhogen, zonder de betekenis te wijzigen.

In **artikel 20 (voorheen artikel 19)** wordt “leverancier van gas” vervangen door “gasleverancier” om tot een consistentere tekst te komen.

In **artikel 25 tot en met 27 (voorheen artikel 24 tot en met 26)** worden wat betreft de verplichtingen inzake de duurzaamheid en broeikasgasemissiereductie de volgende wijzigingen aangebracht:

- De woorden “verwarming” en “koeling” worden vervangen door respectievelijk “warmte” en “koude”, om op die manier beter aan te sluiten bij de terminologie die in de rest van het Energiedecreet wordt gehanteerd.
- Aan ontworpen artikel 7.12.1 van het Energiedecreet wordt een lid toegevoegd, dat verduidelijkt dat de Vlaamse Regering kan bepalen dat geheel of gedeeltelijk aan de verplichtingen uit het artikel is voldaan, als de naleving van de duurzaamheids- of broeikasgasemissiereductiecriteria al is aangetoond door of krachtens dit decreet of het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid. Hiermee wordt vermeden dat exploitanten die bijvoorbeeld al via de certificatenregeling hebben aangetoond dat zij aan de criteria voldoen, de naleving van dezelfde criteria opnieuw moeten aantonen. Dit past binnen het streven naar beperking van administratieve lasten.
- In ontworpen artikel 7.12.2 van het Energiedecreet wordt bepaald dat de Vlaamse Regering bij het vaststellen van de verplichtingen inzake rapportering en verificatie, een onderscheid kan maken naargelang de van toepassing zijnde duurzaamheids- en broeikasgasemissiereductiecriteria, de gebruikte energiebron, het totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van de hernieuwbare-energie-installatie en de datum van indienstneming van de hernieuwbare-energie-installatie. Dit laat toe om rekening te houden met de proportionaliteit van de rapporterings- en verificatieverplichtingen, weliswaar moeten daarbij de grenzen die RED III stelt gewaarborgd blijven.
- Tot slot worden er ook enkele redactionele wijzigingen voorgesteld zonder inhoudelijke impact.

In de artikelsgewijze bespreking van **artikel 28 (voorheen artikel 27)** wordt verdere toelichting gegeven bij de bewaartermijn voor de relevante persoonsgegevens. De termijn van vijf jaar is gegrond in de nieuwe sanctiebepaling, vermeld in ontworpen artikel 13.4.22 van het Energiedecreet (zie de bespreking van artikel 48 van het voorontwerp van decreet), samen gelezen met artikel 13.4.8 van het Energiedecreet. De vordering die hieruit voortvloeit waarover het VEKA beschikt, bedraagt namelijk vijf jaar vanaf het ontstaan van deze vordering. Aldus is het van belang dat het VEKA gedurende deze

periode over de noodzakelijke persoonsgegevens beschikt om een administratieve geldboete te kunnen opvolgen.

In **artikel 31 (voorheen artikel 30)** worden de woorden “laten vernietigen” en “vernietigd” geschrapt, evenals “geïmporteerd” en “geëxporteerd”. Dit ligt in lijn met de wijzigingen zoals voorgesteld onder artikelen 13 tot en met 17 (zie *supra*).

In **artikel 34 (voorheen artikel 33)** wordt het eerste lid geschrapt. Dit lid gaf de Vlaamse Regering een rechtsgrond om te bepalen wie moest voldoen aan de verplichtingen inzake de Uniedatabank, zoals in eerdere artikelen uiteengezet. Zoals terecht opgemerkt door de VNR, blijkt dit lid echter overbodig, aangezien de voorgaande artikelen reeds voldoende duidelijk maken dat de Vlaamse Regering de verantwoordelijke kan aanduiden.

Als gevolg van deze wijziging wordt ook het derde lid, dat het tweede lid wordt, licht aangepast: de verwijzing “met toepassing van het eerste lid” kan uiteraard niet blijven voortbestaan en wordt bijgevolg vervangen door “conform dit hoofdstuk”.

**Artikel 42 (voorheen artikel 41)** wordt gewijzigd naar aanleiding van het advies van de VNR:

- In de bepaling dat de VNR de functionaliteiten voor slim opladen vaststelt in de toepasselijke technische reglementen wordt verduidelijkt dat dit moet gebeuren in overeenstemming met artikel 4.2.1, §2, 22°, van het Energiedecreet. In dit artikel wordt opgenomen wat er ten minste moet vermeld worden in de technische reglementen van de VNR.
- De verantwoordelijke om te voldoen aan de verplichting wordt gewijzigd naar de eigenaar, erfpachter, opstalhouder of concessiehouder van het gebouw of het parkeerterrein waarbij het niet-openbaar toegankelijke oplaadpunt voor elektrische voertuigen is geplaatst. Bij nieuwbouw is en blijft de vergunninghouder van het betrokken gebouw of het betrokken parkeerterrein de verantwoordelijke.
- Naar aanleiding van de wijziging van de verantwoordelijke die aan de verplichtingen moet voldoen, moet het VEKA, in het kader van het toezicht en de handhaving van de verplichting, enkel nog de technische gegevens van het niet-openbaar toegankelijke oplaadpunt voor elektrische voertuigen verkrijgen van de distributienetbeheerders.
- De betrokkene bij de verwerking van de persoonsgegevens is de eigenaar, erfpachter, opstalhouder of concessiehouder van het gebouw of het parkeerterrein waarbij het niet-openbaar toegankelijke oplaadpunt voor elektrische voertuigen is geplaatst. Bij nieuwbouw is en blijft dat de vergunninghouder van het betrokken gebouw of het betrokken parkeerterrein.

Tenslotte wordt in het betrokken artikel nog verduidelijkt dat wanneer de VNR de functionaliteiten voor slim opladen vastlegt in de toepasselijke technische reglementen, ze dit conform de functionaliteiten voor slim opladen die door of krachtens artikel 21 van de van de verordening (EU) 2023/1804 van het Europees Parlement en de Raad van 13 september 2023 betreffende de uitrol van infrastructuur voor alternatieve brandstoffen en tot intrekking van Richtlijn 2014/94/EU worden vastgesteld, moeten doen. Het gaat om een verduidelijking in de tekst om de koppeling met de verordening (EU) 2023/1804 sterker te verankeren. Het is de bedoeling dat de VNR bij het vaststellen van de functionaliteiten voor slim opladen de voormelde verordening volgt, om op die manier zo veel mogelijk conformiteit tussen de geldende functionaliteiten van slim opladen binnen de Europese Unie te waarborgen.

**Artikel 44** wordt geschrapt en de verdere artikels worden hernummerd. Dit artikel voorzag in de verwijzing naar bijkomende artikelen. Het toezicht op de verplichtingen inzake elektromobiliteit in

artikel 11/1.1.1 en 11/1.1.2 zal echter in een apart artikel worden geschreven, dat later dit jaar aan de VR wordt voorgelegd. Het is dus niet langer nodig om naar deze artikelen te verwijzen.

Ook **artikel 45** wordt gewijzigd. Aangezien naar aanleiding van het advies van de VNR de verantwoordelijke van de verplichtingen vastgelegd in het ontworpen artikel 11/1.1.2 van het Energiedecreet wordt gewijzigd naar de natuurlijke persoon of rechtspersoon die eigenaar, erfpachter, opstalhouder of concessiehouder is van het gebouw of het parkeerterrein waarbij het niet-openbaar toegankelijke oplaadpunt voor elektrische voertuigen is geplaatst, en bij nieuwbouw naar de vergunninghouder van het betrokken gebouw of het betrokken parkeerterrein, wordt deze wijziging ook doorgevoerd in het ontworpen artikel 13.4.12/1 van het Energiedecreet.

Er wordt een **nieuw artikel 46** toegevoegd. Voorgesteld wordt om slechts een boete voor niet-naleving van de pv-verplichting op te leggen indien deze ten minste 500 euro bedraagt. De bedoeling van deze bepaling is om geen boetes op te leggen voor slechts zeer geringe inbreuken op de regelgeving. Een boete van minder dan 500 euro komt in de praktijk namelijk overeen met een beperkte tekortkoming. De kosten om een boetedossier op te starten wegen dan niet op tegen de baten die de boete genereert. Binnen het voornemen om een efficiënte overheid te zijn, is het van belang om de beschikbare middelen te gebruiken op een kostenefficiënte manier. *In concreto* loont het meer om grote inbreuken te bestraffen dan om iedere kleine overtreding te willen beboeten.

Daarnaast wordt een **nieuw artikel 50** toegevoegd, dat wijzigingen aanbrengt in artikel 6 van het Decreet over de operationalisering van een Vlaamse Nutsregulator. Op deze manier worden de bevoegdheden van de Vlaamse Nutsregulator uitgebreid wat betreft thermische energie (warmte en koude). Parallel aan de reeds bestaande bevoegdheden voor elektriciteit en gas wordt de regulator bevoegd gemaakt voor het toezicht op de toepassing van het energie-efficiëntiebeginsel door warmte- of koudenetbeheerders.

Naar aanleiding van de opmerkingen van de VNR wordt ook **artikel 51 (voorheen artikel 49)** gewijzigd. Dit artikel legt de datum van inwerkingtreding vast voor elke bepaling. De informatieverplichting voor gasleveranciers zal pas in werking treden op 1 juli 2028, of een eerdere datum indien de Vlaamse Regering dit bepaalt.

De in artikel 20 van het wijzigingsdecreet opgenomen wijzigingen van artikel 7.4.2 van het Energiedecreet treden formeel tegelijk met het wijzigingsdecreet in werking. Aangezien artikel 7.4.2 zelf evenwel pas uitwerking krijgt op een door de Vlaamse Regering vast te stellen datum, en uiterlijk op 1 juli 2028, zullen ook de bedoelde wijzigingen pas vanaf dat tijdstip rechtsgevolgen hebben.

## 4. BESTUURLIJKE IMPACT

### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er werden geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de begroting van de Vlaamse overheid.

### B. ESR-TOETS

Er werden geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de ESR.

## **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Er werden geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op het personeel van de Vlaamse Overheid.

## **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Er werden geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de lokale en provinciale besturen.

## **5. VERDER TRAJECT**

Na de tweede principiële goedkeuring zal het voorontwerp van decreet voor advies aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State worden voorgelegd. Na de definitieve goedkeuring volgt de parlementaire behandeling.

## **6. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar tweede principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft hernieuwbare energie, en de bijhorende memorie van toelichting, als gevoegd als bijlage 1 en 2;
- 2° de Vlaamse minister bevoegd voor de energie te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies te verstrekken binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De minister-president van de Vlaamse Regering, en Vlaams minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd,

:

Melissa DEPRAETERE

Bijlagen:

1. Voorontwerp van decreet tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft hernieuwbare energie;
2. Memorie van toelichting;
3. Brief SERV van 24 augustus 2026;
4. Brief Minaraad van 31 augustus 2026;
5. Het advies van de Vlaamse Nutsregulator van 31 augustus 2026;
6. Het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie van 8 september 2026.