

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Voorontwerp van decreet tot wijziging van verschillende decreten naar aanleiding van de invoering van de modulaire omgevingsvergunningsprocedure
- Tweede principiële goedkeuring

Samenvatting

Rechtszekere, robuuste vergunningen zijn een prioriteit. Daarom stelde de Vlaamse Regering een Gemengde Commissie Vergunningen aan met experts en vertegenwoordigers van de overheid, de academische wereld en de juridische sector. Deze commissie formuleerde een reeks aanbevelingen om het vergunningenbeleid te versterken, te vereenvoudigen en juridisch robuuster te maken.

Middels een conceptnota werden deze aanbevelingen beleidsmatig en juridisch doorvertaald naar een door de Vlaamse Regering gevalideerd "Actieprogramma inzake rechtszekere en robuuste vergunningen".

Voorliggend wijzigingsdecreet vormt een eerste concrete uitvoering van een reeks aanbevelingen uit het Actieprogramma door deze decretaal te verankeren.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/ BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld:

- Omgeving en Natuur (beleidsdomein Omgeving)

Inhoudelijk structuurelement

- Omgevingsbeleid ruimte en milieu
- Thema-overschrijdend instrumentarium Omgeving

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het **wetgevingstechnisch en taaladvies** nr. 2026/150-DEEL II van 30 april 2026 en nr. 2026/150-DEEL I.A en nr. 2026/150-DEEL I.B van 11 mei 2026.

Het advies van de **Inspectie van Financiën**, gegeven op 6 mei 2026, wordt besproken in punt 3A.
Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, werd ontvangen op 27 mei 2026.

De Vlaamse Regering heeft op 29 mei 2026 het voorontwerp van decreet een eerste keer goedgekeurd (VR 2026 2905 DOC/0552).

De SARO bracht advies uit op 1 juli 2026.
De Minaraad en de SERV brachten advies uit op 2 juli 2026.
De MORA bracht advies uit op 26 juni 2026.
De VVSG bracht advies uit op 1 juli 2026.
De VVP bracht advies uit op 2 juli 2026.

De VTC bracht advies nr. 2026/062 uit op 23 juni 2026.

Voor een bespreking van deze adviezen wordt verwezen naar de memorie van toelichting.

2. INHOUD

A. ALGEMENE EN ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Rechtszekere, robuuste vergunningen zijn een prioriteit. Daarom stelde de Vlaamse Regering een Gemengde Commissie Vergunningen aan met experts en vertegenwoordigers van de overheid, de academische wereld en de juridische sector. Deze commissie formuleerde een reeks fundamentele aanbevelingen om het vergunningenbeleid te versterken, te vereenvoudigen en juridisch robuuster te maken.

De Conceptnota “Actieprogramma inzake rechtszekere en robuuste vergunningen” vertaalt deze aanbevelingen beleidsmatig en juridisch naar een door de Vlaamse Regering gevalideerd actieprogramma

Voorliggend wijzigingsdecreet vormt een eerste concrete uitvoering van deze aanbevelingen, door prioritaire maatregelen uit de conceptnota te verankeren.

Zo wordt uitvoering gegeven aan onder andere volgende aanbevelingen:

- Recht op vooroverleg: laagdrempelig en constructief
- Aanpassing van het ontvankelijkheids- en volledigheidsonderzoek
- Versterking van adviesverlening en overleg
- Invoering van maatschappelijke meerwaarde als beoordelingscriterium
- Vereenvoudiging van de geïntegreerde procedure en de “zaak der wegen”
- Uitwerking van een pauzeknop in de vorm van een termijnverlenging
- Invoering van een stel- en attentieplicht door o.a. de herzieningsprocedure
- Invoering van de mogelijkheid een vergunning in te trekken tijdens de jurisdictionele procedure

Daarnaast worden ook de eerder op 17 mei 2024 bekrachtigde wijzigingen aan het OVD verder geoptimaliseerd. Tijdens de uitwerking van het uitvoeringsbesluit en het omgevingsloket kwamen immers knelpunten en optimalisatiemogelijkheden aan het licht, waar voorliggend decreet een

antwoord aan tracht te bieden, in lijn met de inzichten en adviezen van de Gemengde Commissie Vergunningen.

Daarnaast werd in het kader van het Project Regelrecht het voorstel gedaan om het recht op voortzetting van de exploitatie uit te breiden in kader van beroep bij de RvVb.

Het decreet van 17 mei 2024 kwam reeds deels tegemoet aan dit voorstel.

(zie derde rapportering van 10 juli 2026 op [Project 'Regelrecht': derde rapportering | Vlaanderen.be](#))

Thans wordt dit verder opgenomen.

Voor een algemene en een artikelsgewijze bespreking wordt verwezen naar de bijgevoegde Memorie van Toelichting.

B. WETGEVINGSTECHNISCH

Voorliggend decreet heeft in hoofdzaak betrekking op de invoering van de prioritaire procedurele aspecten uit het Actieprogramma, die wetgevingstechnisch neerkomen op het doorvoeren van een aantal optimalisaties en het wegwerken van knelpunten aan de modulaire omgevingsvergunningsprocedure.

Deze modulaire omgevingsvergunningsprocedure werd ingevoerd door het decreet van 17 mei 2024 dat nog niet in werking is getreden.

Zolang een wijzigingsbepaling nog niet in werking is getreden, heeft ze nog geen gevolgen gehad. De oorspronkelijke tekst werd hier nog niet aan aangepast. Zolang de wijzigingsbepaling niet in werking is getreden, is het technisch gesproken mogelijk om de wijzigingsbepaling te wijzigen of op te heffen.

Vanuit de dienst Wetgevingstechniek van de Raad van State wordt echter afgeraden om een wijzigingsbepaling te wijzigen die nog niet in werking is getreden. Luidens aanbeveling nr. 130 van de *Handleiding Wetgevingstechniek* wordt de voorkeur gegeven aan een dubbele operatie, dus de opheffing van de oorspronkelijke wijzigingsbepaling tezamen met de redactie van een nieuwe wijzigingsbepaling.

Bij voorliggend decreet wordt deze dubbele operatie dan ook gehanteerd. Dit houdt in dat bepaalde wijzigingsbepalingen van het decreet van 17 mei 2024 in hun totaliteit worden opgeheven, en hernomen in dit decreet, zij het in sommige gevallen met een minimale wijziging.

Bij de artikelsgewijze toelichting zal dan ook geregeld teruggegrepen worden naar de memorie van toelichting bij het decreet van 17 mei 2024¹, voor die zaken die niet gewijzigd worden (maar integraal hernomen). De in de memorie van toelichting bij het decreet van 17 mei 2024 opgenomen voetnoten worden echter niet mee overgenomen.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

Voorliggend voorontwerp van decreet heeft geen andere bestuurlijke impact dan deze die werd weergegeven in de nota aan de Vlaamse Regering naar aanleiding van de eerste principiële goedkeuring (VR 2026 2905 DOC/0552)

Wat betreft de geformuleerde bedenkingen bij de werklust voor bevoegde overheden, adviesinstanties en lokale besturen wordt verwezen naar de bespreking hiervan in de memorie van toelichting.

¹ Parl. St. VI. Parl. 2023-2024, nr. 2176/1 : [g2176-1 \(13\).pdf](#)

4. VERDER TRAJECT

Na de tweede principiële goedkeuring zal het voorontwerp van decreet voor advies aan de Raad van State worden voorgelegd.

Na definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering volgt de parlementaire behandeling.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar tweede principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van verschillende decreten naar aanleiding van de invoering van de modulaire omgevingsvergunningsprocedure en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving, te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van zestig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State:

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw,

Jo BROUNS

Bijlagen:

1. Voorontwerp van decreet tot wijziging van verschillende decreten naar aanleiding van de invoering van de modulaire omgevingsvergunningsprocedure
2. Memorie van toelichting bij bovenvermeld voorontwerp van decreet
3. Advies van de SARO van 1 juli 2026
4. Advies van de Minaraad en de SERV van 2 juli 2026
5. Advies van de MORA van 26 juni 2026
6. Advies van de VVSG van 1 juli 2026
7. Advies van de VVP van 2 juli 2026
8. Advies van de VTC van 23 juni 2026