



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2026/068 van 14 juli 2026

over

tekst	Ontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
	tot wijziging van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen, de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie, het decreet van 15 oktober 2021 over de uitoefening van zelfstandige beroepsactiviteiten door buitenlandse onderdanen en het decreet van 17 februari 2023 over de sectorconvenants en de intersectorale convenants in het kader van het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid
titel	(verzameldecreet werk)
roepnaam	zoals principieel goedgekeurd op 26 juni 2026
datum	rechtvaardigingsgrond;
trefwoorden	

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 *betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer* (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Zuhail Demir, Vlaams minister van Onderwijs, Justitie en Werk van 30 juni 2026, ontvangen door de VTC op 30 juni 2026;

Gelet op de behandeling op de zitting van 14 juli 2026, waarop besloten werd tot de schriftelijke procedure;

Brengt op 14 juli 2026 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Werk (hierna “de adviesvrager”) verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna “VTC”) over een ontwerp van decreet tot wijziging van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen, de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie, het decreet van 15 oktober 2021 over de uitoefening van zelfstandige beroepsactiviteiten door buitenlandse onderdanen en het decreet van 17 februari 2023 over de sectorconvenants en de intersectorale convenants in het kader van het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid (hierna “het Ontwerp”) zonder aanduiding van specifieke artikelen.
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het Ontwerp beoogt te voorzien in een aantal wijzigingsbepalingen voor wat betreft het beleidsdomein werk, economie, wetenschap, innovatie, landbouw en sociale economie met betrekking tot de volgende regelingen:
 - de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
 - de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers;
 - de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen;
 - de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie;
 - het decreet van 15 oktober 2021 over de uitoefening van zelfstandige beroepsactiviteiten door buitenlandse onderdanen;
 - het decreet van 17 februari 2023 over de sectorconvenants en de intersectorale convenants in het kader van het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid.
4. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

Art. 8.

Aan hoofdstuk II van de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen, het laatst gewijzigd bij het decreet van 19 april 2024, wordt een afdeling 4 toegevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 4. Het meldpunt dienstencheques”.

Art. 9.

In dezelfde wet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 19 april 2024, wordt aan afdeling 4, toegevoegd bij artikel 8, een artikel 9ter toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 9ter. De bevoegde dienst die de Vlaamse Regering aanwijst, richt een meldpunt dienstencheques op met de volgende opdrachten:

- 1° *de gebruikers en werknemers inlichten over de geldende regelgeving;*
- 2° *vragen van een contactnemer in ontvangst nemen en die zelf behandelen of, in voorkomend geval, bezorgen aan de instantie die daarvoor bevoegd is;*
- 3° *klachten van een contactnemer in ontvangst nemen en die zelf behandelen of, in voorkomend geval, bezorgen aan de instantie die daarvoor bevoegd is.”.*

Art. 10.

Aan artikel 10 van dezelfde wet, hersteld bij het decreet van 19 april 2024, wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Het meldpunt dienstencheques, vermeld in artikel 9ter, is de verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de opdrachten, vermeld in artikel 9ter.”.

Het artikel luidt dan als volgt:

Artikel 10.

De bevoegde dienst die de Vlaamse Regering aanwijst, treedt op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in artikel 10/1 van deze wet.

Het uitgiftebedrijf, vermeld in artikel 2, §1, 2°), van deze wet, treedt op als verwerker als vermeld in artikel 4, 8), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in artikel 10/1 van deze wet.

Het meldpunt dienstencheques, vermeld in artikel 9ter, is de verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de opdrachten, vermeld in artikel 9ter.

Art. 11.

In artikel 10/1, eerste lid, van dezelfde wet, ingevoegd bij het decreet van 19 april 2024, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° worden de woorden “de identificatiegegevens” vervangen door de woorden “de identificatie- en contactgegevens”;

2° er worden een punt 11° tot en met 15° toegevoegd, die luiden als volgt:

“11° de identificatie- en contactgegevens van de contactnemer;

12° de gegevens over de arbeidssituatie van de werknemers als dat relevant is voor de vraag, melding of klacht van de contactnemer;

13° de gegevens over de erkende onderneming en haar lasthebbers of aangestelden als dat relevant is voor de vraag, melding of klacht van de contactnemer;

14° andere persoonsgegevens van de contactnemer dan de persoonsgegevens, vermeld in 11°, die de contactnemer vrijwillig meedeelt;

15° de gegevens van andere personen dan de contactnemer, die een relevante betrokkenheid vertonen met de vraag, melding of klacht van de contactnemer.”.

Het artikel luidt dan als volgt:

Artikel 10/1.

De volgende categorieën van persoonsgegevens worden in het kader van de toepassing van deze wet verwerkt:

1° de identificatie- en contactgegevens, waaronder het INSZ-nummer, de leeftijd en het geslacht, van de werknemer;

2° de tewerkstellingsgegevens en de sociaal demografische gegevens van de werknemer;

3° de identificatie- en contactgegevens, waaronder het INSZ-nummer, de leeftijd en het geslacht, van de gebruiker;

4° de financiële en fiscale gegevens van de gebruiker;

5° de tewerkstellingsgegevens en de sociaal demografische gegevens van de gebruiker;

6° het bewijsstuk dat de gebruiker mindervalide is of een mindervalide kind ten laste heeft;

7° de identificatie- en contactgegevens van de erkende onderneming;

8° de identificatie- en contactgegevens, waaronder het INSZ-nummer, van de bestuurders, zaakvoerders, personen die de onderneming vertegenwoordigen en andere contactpersonen van de erkende ondernemingen;

9° de financiële gegevens van de erkende onderneming;

- 10° de identificatie- en contactgegevens van de externe opleider;
- 11° de identificatie- en contactgegevens van de contactnemer;
- 12° de gegevens over de arbeidssituatie van de werknemers als dat relevant is voor de vraag, melding of klacht van de contactnemer;
- 13° de gegevens over de erkende onderneming en haar lasthebbers of aangestelden als dat relevant is voor de vraag, melding of klacht van de contactnemer;
- 14° andere persoonsgegevens van de contactnemer dan de persoonsgegevens, vermeld in 11°, die de contactnemer vrijwillig meedeelt;
- 15° de gegevens van andere personen dan de contactnemer, die een relevante betrokkenheid vertonen met de vraag, melding of klacht van de contactnemer.

De verwerking van de gegevens, vermeld in het eerste lid, 6°, is gerechtvaardigd op grond van artikel 9, lid 2, b), van de algemene verordening gegevensbescherming.

In het kader van rapportering worden de hierboven vermelde persoonlijke kenmerken verwerkt.

Art. 12.

Aan artikel 10/2 van dezelfde wet, ingevoegd bij het decreet van 19 april 2024, wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“In het kader van de taken, vermeld in deze wet, wisselt de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 10, derde lid, de gegevens, vermeld in artikel 10/1, eerste lid, 11° tot en met 15°, uit met de instantie die daarvoor bevoegd is.”.

Het artikel luidt dan als volgt:

Artikel 10/2.

In het kader van de taken, vermeld in deze wet, wisselt de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 10, eerste lid, de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:

- 1° de identificatie- en contactgegevens, waaronder het INSZ-nummer, van de gebruiker met het Rijksregister van de natuurlijke personen;
- 2° het vestigingsadres en het nummer van de Kruispuntbank van Ondernemingen van de onderneming met de Kruispuntbank van Ondernemingen;
- 3° de identificatiegegevens, waaronder het INSZ-nummer, tewerkstellingsgegevens en sociaal demografische gegevens van de gebruiker en de werknemer met de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;
- 4° de identificatie- en contactgegevens van de erkende onderneming met het uitgiftebedrijf;
- 5° de identificatie- en contactgegevens, waaronder het INSZ-nummer, evenals het statuut van de gebruiker met het uitgiftebedrijf;
- 6° de identificatiegegevens, waaronder het INSZ-nummer, en het sociaal statuut van de gebruiker met de instellingen van sociale zekerheid en het VAPH;
- 7° de identificatiegegevens, waaronder het INSZ-nummer, en tewerkstellingsgegevens van de werknemers met het Belgisch Statistiekbureau Statbel.

In het kader van de taken, vermeld in deze wet, wisselt de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 10, derde lid, de gegevens, vermeld in artikel 10/1, eerste lid, 11° tot en met 15°, uit met de instantie die daarvoor bevoegd is.

Art. 13.

Aan artikel 10/3 van dezelfde wet, ingevoegd bij het decreet van 19 april 2024, wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Het meldpunt dienstencheques, vermeld in artikel 9ter, bewaart de persoonsgegevens die verwerkt worden in het kader van de opdrachten, vermeld in artikel 9ter, tot vijf jaar na de afhandeling van de vraag, melding of klacht van de contactnemer.”.

Het artikel luidt dan als volgt:

Artikel 10/3.

Met behoud van de toepassing van de noodzakelijke bewaring ervan voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, voor wetenschappelijk of historisch onderzoek of voor statistische doeleinden, vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, worden de persoonsgegevens bewaard gedurende de noodzakelijke duur voor de doeleinden van dit decreet met een maximale bewaartermijn die niet meer kan bedragen dan tien jaar na de verjaring van alle vorderingen die tot de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 10, eerste lid, van deze wet, behoren, en, in voorkomend geval, de definitieve beëindiging van de gerechtelijke, administratieve en buitengerechtelijke procedures en beroepen die voortvloeien uit de verwerking van de voormelde persoonsgegevens.

Het meldpunt dienstencheques, vermeld in artikel 9ter, bewaart de persoonsgegevens die verwerkt worden in het kader van de opdrachten, vermeld in artikel 9ter, tot vijf jaar na de afhandeling van de vraag, melding of klacht van de contactnemer.

Art. 25.

Artikel 10 van hetzelfde decreet¹ wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 10. De dienst die de Vlaamse Regering aanwijst, treedt op als de verwerkingsverantwoordelijke van de persoonsgegevens, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de verwerking van de persoonsgegevens in het kader van:

- 1. de controle op de financiering;*
- 2. de voorbereiding, evaluatie en uitvoering van beleid;*
- 3. de rapportering;*
- 4. het gebruik voor statistische doeleinden;*
- 5. de openbaarmaking van datasets met het oog op het wetenschappelijk onderzoek en het bevorderen van transparantie over de toekenning en aanwending van subsidiemiddelen aan externe partijen.*

De sectorfondsen of de sectorale vzw's, vermeld in artikel 8, eerste lid, van dit decreet, treden op als verwerkingsverantwoordelijke in het kader van de verplichting, vermeld in artikel 9, derde lid, van dit decreet.”.

Art. 26.

In artikel 11, eerste lid van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het punt 1° wordt vervangen door wat volgt:

“1° het Rijksregister of INSZ-nummer;”;

2° het punt 2° wordt vervangen door wat volgt:

“2° de voor- en achternaam;”.

Het artikel luidt dan als volgt:

Artikel 11.

In het kader van dit decreet worden de volgende persoonsgegevens van de sectorconsulent, vermeld in artikel 9, verwerkt:

- 1° het Rijksregister of INSZ-nummer;*
- 2° de voor- en achternaam;*
- 3° de DmfA-gegevens;*
- 4° de datum van overlijden.*

¹ het decreet van 17 februari 2023 over de sectorconvenants en de intersectorale convenants in het kader van het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid

In dit artikel wordt verstaan onder DmfA-gegevens: de loon- en arbeidstijdgegevens van de werknemer die bij een werkgever tewerkgesteld is gedurende een bepaald kwartaal.

Art. 27.

In hetzelfde decreet wordt een artikel 11/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“11/1. De dienst die de Vlaamse Regering aanwijst, wisselt de gegevens, vermeld in artikel 11, eerste lid, punt 3, uit met het kabinet van de Vlaamse minister, bevoegd voor werk”.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

5. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: werknemer, gebruiker, externe opleider, contactnemer, sectorconsulent;

en dat het minstens de volgende gegevens betreft: identificatie- en contactgegevens, tewerkstellingsgegevens, financiële en fiscale gegevens;
6. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

7. De wet van 20 juli 2001 *tot bevordering van buurtdiensten en -banen* bevat geen andere bepalingen betreffende de verwerking van persoonsgegevens buiten de reeds aangehaalde.
8. Het decreet van 17 februari 2023 *over de sectorconvenants en de intersectorale convenants in het kader van het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid* bevat de volgende bepaling over de verwerking van persoonsgegevens buiten de al aangehaalde:

Artikel 12.

Met behoud van de toepassing van de noodzakelijke bewaring van de persoonsgegevens voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, voor wetenschappelijk of historisch onderzoek of voor statistische doeleinden, vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, worden de persoonsgegevens bewaard gedurende de noodzakelijke duur voor de doeleinden die dit decreet beoogt, met een maximale bewaartermijn die niet meer mag bedragen dan tien jaar na de verjaring van alle vorderingen die tot de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijke behoren, en in voorkomend geval, de definitieve beëindiging van de gerechtelijke, administratieve en buitengerechtelijke procedures en beroepen die voortvloeien uit de verwerking van die gegevens.

9. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
10. De memorie bepaalt voor artikel 8-13:

De verwerkingen van persoonsgegevens die door dit ontwerp van decreet gevat zijn, gebeuren op grond van de vervulling van een taak van algemeen belang in de zin van artikel 6, lid 1, e), van voormelde verordening, waar het dossierbeheer en -behandeling betreft.

De VTC heeft hierbij geen opmerkingen.

Voor artikel 25-27 is niet voorzien in een rechtvaardigingsgrond in het Ontwerp of de memorie, maar de VTC gaat ervan uit dat het ook hier een taak van algemeen belang betreft omwille van dezelfde reden en vraagt om dat aan te vullen in de memorie.

11. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM², artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen³ van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.⁴
12. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e) AVG⁵, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
13. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a) AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
14. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privéleven.

² Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

³ Artikel 6 AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

⁴ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GwH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GwH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GwH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁵ “e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;”

3. Doelbinding

15. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).

16. De volgende doeleinden worden in het Ontwerp vermeld:

art. 9-13

- de gebruikers en werknemers inlichten over de geldende regelgeving;
- vragen van een contactnemer in ontvangst nemen en die zelf behandelen of, in voorkomend geval, bezorgen aan de instantie die daarvoor bevoegd is;
- klachten van een contactnemer in ontvangst nemen en die zelf behandelen of, in voorkomend geval, bezorgen aan de instantie die daarvoor bevoegd is.

art. 25-27

- de controle op de financiering;
- de voorbereiding, evaluatie en uitvoering van beleid;
- de rapportering;
- het gebruik voor statistische doeleinden;
- de openbaarmaking van datasets met het oog op het wetenschappelijk onderzoek en het bevorderen van transparantie over de toekenning en aanwending van subsidiemiddelen aan externe partijen.

17. De VTC heeft daarbij geen opmerkingen maar gaat ervan uit dat er gewerkt kan worden met geanonimiseerde gegevens wanneer het gaat over statistische doeleinden en wetenschappelijk onderzoek. Verder is het niet duidelijk voor welke rapportering persoonsgegevens gebruikt worden. De VTC vraagt om dat te evalueren en te verantwoorden in de memorie.

4. Verantwoordelijkheid

18. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.

19. Het Ontwerp vermeldt:

Art. 10.

Aan artikel 10 van dezelfde wet, hersteld bij het decreet van 19 april 2024, wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Het meldpunt dienstencheques, vermeld in artikel 9ter, is de verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de opdrachten, vermeld in artikel 9ter.”.

Art. 25.

Artikel 10 van hetzelfde decreet⁶ wordt vervangen door wat volgt:

⁶ het decreet van 17 februari 2023 over de sectorconvenants en de intersectorale convenants in het kader van het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid

*“Artikel 10. De dienst die de Vlaamse Regering aanwijst, treedt op als de verwerkingsverantwoordelijke van de persoonsgegevens, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de verwerking van de persoonsgegevens in het kader van:
(...)”*

De sectorfondsen of de sectorale vzw's, vermeld in artikel 8, eerste lid, van dit decreet, treden op als verwerkingsverantwoordelijke in het kader van de verplichting, vermeld in artikel 9, derde lid, van dit decreet.”

20. De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.
21. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG, artikel 23 Kaderwet)⁷ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is en als dit het geval is dat de verwerkingsverantwoordelijken de nodige maatregelen nemen die voortvloeien uit deze gegevensbeschermingsbeoordeling.
22. De VTC wijst op haar **lijst**⁸ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren volgens artikel 35,4 van de AVG.
23. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.⁹

5. Minimale gegevensverwerking

24. Volgens artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
25. De **categorieën betrokkenen** en de categorieën persoonsgegevens zijn:

Art. 11.

- de identificatie- en contactgegevens van de werknemer
- de identificatie- en contactgegevens van de contactnemer;
- de gegevens over de arbeidssituatie van de werknemers als dat relevant is voor de vraag, melding of klacht van de contactnemer;
- de gegevens over de erkende onderneming en haar lasthebbers of aangestelden als dat relevant is voor de vraag, melding of klacht van de contactnemer;

⁷ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

⁸ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanneem van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijst-vtc-criteria-geb-dpia>

⁹ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: “Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit.”

- andere persoonsgegevens van de contactnemer dan de persoonsgegevens, vermeld in 11°, die de contactnemer vrijwillig meedeelt;
- de gegevens van andere personen dan de contactnemer, die een relevante betrokkenheid vertonen met de vraag, melding of klacht van de contactnemer.”.

De memorie voegt toe:

Het ontwerpartikel 11 bepaalt welke categorieën van persoonsgegevens er worden verwerkt door het meldpunt. Het betreft gegevens die kunnen worden meegedeeld door de contactnemer naar aanleiding van een vraag, melding of klacht.

Het meldpunt verwerkt in beginsel geen bijzondere categorieën van persoonsgegevens. Indien contactnemers in het kader van een vraag, melding of klacht onvermijdelijk bijzondere persoonsgegevens meedelen, worden deze uitsluitend verwerkt voor zover dit strikt noodzakelijk is voor de uitvoering van de taak van het meldpunt. Voor zover sprake is van een verwerking in de zin van artikel 9 van de AVG, is deze uitsluitend gerechtvaardigd op grond van artikel 9, lid 2, g AVG. Bijzondere persoonsgegevens die niet relevant zijn voor de behandeling van de vraag, melding of klacht, worden niet inhoudelijk verwerkt, niet beoordeeld en niet verder gebruikt.

Art. 26.

de volgende persoonsgegevens van de sectorconsulent:

- 1° het Rijksregister of INSZ-nummer;
- 2° de voor- en achternaam;

De memorie voegt toe:

Het artikel 26 breidt de verwerking van de persoonsgegevens uit met het rijksregisternummer en de voornaam van de sectorconsulent.

- 26. De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.
- 27. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft:

Art. 12.

Aan artikel 10/2 van dezelfde wet, ingevoegd bij het decreet van 19 april 2024, wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“In het kader van de taken, vermeld in deze wet, wisselt de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 10, derde lid, de gegevens, vermeld in artikel 10/1, eerste lid, 11° tot en met 15°, uit met de instantie die daarvoor bevoegd is.”.

De memorie voegt toe:

Het ontwerpartikel 12 artikel stelt vast met welke instanties er door het meldpunt dienstencheques persoonsgegevens worden uitgewisseld. Het meldpunt maakt, in geval van zijn onbevoegdheid, vragen, meldingen of klachten over naar de bevoegde instanties, zoals de federale overheidsdiensten (FOD WASO, FOD Economie, ...) en inspectiediensten.

Art. 27.

In hetzelfde decreet wordt een artikel 11/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“11/1. De dienst die de Vlaamse Regering aanwijst, wisselt de gegevens, vermeld in artikel 11, eerste lid, punt 3, uit met het kabinet van de Vlaamse minister, bevoegd voor werk”.

De memorie voegt toe:

De dmfa-gegevens worden uitgewisseld met het kabinet van de Vlaamse minister, bevoegd voor werk (artikel 27).

28. De VTC meent dat deze uitwisselingen slechts mogelijk zijn met vrije toestemming van de betrokkene.
29. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking.
30. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens naar een andere instantie of naar een externe overheid of naar een private organisatie of daarvoor een beraadslaging te vragen.
31. Bovendien kunnen bepaalde mededelingen ook onderworpen zijn aan artikel 20 van de WVG of artikel 46 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid¹⁰ en de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor het gebruik van het rijksregisternummer¹¹.
32. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
33. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
34. Wat de **bewaartermijn** betreft, bepaalt het Ontwerp:

Art. 13.

Aan artikel 10/3 van dezelfde wet, ingevoegd bij het decreet van 19 april 2024, wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Het meldpunt dienstencheques, vermeld in artikel 9ter, bewaart de persoonsgegevens die verwerkt worden in het kader van de opdrachten, vermeld in artikel 9ter, tot vijf jaar na de afhandeling van de vraag, melding of klacht van de contactnemer.”.

De memorie voegt toe:

Het artikel 13 regelt de bewaartermijn. Er wordt gekozen voor een termijn van 5 jaar tot na de afhandeling van de vraag, melding of klacht van de contactnemer conform art. III.87, §1/1, tweede lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

35. Het decreet van 17 februari 2023 over de sectorconvenants en de intersectorale convenants in het kader van het Vlaamse werkgelegenheidsbeleid voorziet:

Artikel 12.

Met behoud van de toepassing van de noodzakelijke bewaring van de persoonsgegevens voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, voor wetenschappelijk of historisch onderzoek of voor

¹⁰ Wet van 5 september 2018 tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (B.S. 10 september 2018) <https://dt.bosa.be/nl/ivc>

¹¹ Artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen

statistische doeleinden, vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, worden de persoonsgegevens bewaard gedurende de noodzakelijke duur voor de doeleinden die dit decreet beoogt, met een maximale bewaartermijn die niet meer mag bedragen dan tien jaar na de verjaring van alle vorderingen die tot de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijke behoren, en in voorkomend geval, de definitieve beëindiging van de gerechtelijke, administratieve en buitengerechtelijke procedures en beroepen die voortvloeien uit de verwerking van die gegevens.

36. De VTC meent dat de bewaartermijn van artikel 13 niet afdoende verantwoord is en vraagt om dit aan te passen in de memorie.

6. Juistheid

37. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).
38. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

39. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
40. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in het vorige randnummer op te nemen, zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

41. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
42. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.¹²

III. BESLUIT

43. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de taak van algemeen belang toevoegen en verantwoorden in de memorie (luik 2);
 - de opmerkingen onder randnummer 17 beantwoorden in de memorie (luik 3);

¹² <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>

- de bewaartermijn van artikel 13 afdoende verantwoorden in de memorie (luik 5);

44. De VTC herinnert eraan dat er ook gezorgd moet worden voor de juistheid van de gegevens, transparantiemaatregelen en gepaste veiligheidsmaatregelen.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Graux Hans Theo J
Getekend op: 2026-07-27 17:46:23 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed

