



**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens**

Advies wetgeving VTC nr. 2025/060 van 14 oktober 2025

over

tekst	Ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2024 tot uitvoering van het Jeugddecreet van 23 november 2023, wat betreft subsidiëring, evaluatieprocedures en de luisterlijn
roepnaam	(wijzigingsbesluit jeugddecreet)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 12 september 2025
trefwoorden	bewaartermijn; rechtvaardigingsgrond;

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de mevrouw Melissa Depraetere, Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd van 22 september 2025, ontvangen door de VTC op 22 september 2025;

Gelet op de behandeling op de zitting van 14 oktober 2025;

Brengt op 14 oktober 2025 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Jeugd (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit *tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 februari 2024 tot uitvoering van het Jeugddecreet van 23 november 2023, wat betreft subsidiëring, evaluatieprocedures en de luisterlijn* (hierna "het Ontwerp") zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. De Vlaamse Regering keurde het voorontwerp van het decreet tot wijziging van het Jeugddecreet van 23 november 2023, wat betreft de luisterlijn, het JoKER en de subsidievoorwaarden voor jeugdverenigingen, goed. Het decreet corrigeerde schrijffouten en foute verwijzingen en paste bepalingen die onbedoelde neveneffecten veroorzaken of tot misverstanden konden leiden, aan. Ook werd de luisterlijn voor kinderen en jongeren wettelijk verankerd.
4. Ook het Ontwerp beoogt om fouten te corrigeren, bepalingen aan te passen om neveneffecten en misverstanden te vermijden en de uitvoering van de bepalingen over de luisterlijn te regelen. Dit zou gebeuren binnen de krijtlijnen van de delegaties in het decreet.
5. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

Art. 4.

Aan artikel 25 van hetzelfde besluit worden een vierde, een vijfde en een zesde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

“Als uit het financiële verslag, vermeld in artikel 40, §3, tweede lid, van het Jeugddecreet van 23 november 2023, blijkt dat de betaalde subsidie hoger is dan de kosten die de vereniging verantwoord heeft, wordt het bedrag van de subsidie teruggevorderd dat te veel is toegekend.

Als uit het werkingsverslag of het financiële verslag, vermeld in het vierde lid, blijkt dat niet is voldaan aan de volgende voorwaarden, vordert de administratie de toegekende subsidie terug:

- 1° *de subsidievoorwaarden, vermeld in artikel 19 en 20 van het voormelde decreet;*
- 2° *de subsidievereisten, vermeld in artikel 23 en 40 van het voormelde decreet;*
- 3° *de subsidievoorwaarden, vermeld in artikel 39 van het voormelde decreet.*

In de gevallen, vermeld in het vierde en vijfde lid, deelt de administratie haar standpunt over de terugvordering schriftelijk mee aan de vereniging. De kennisgeving van het standpunt bevat de vraag aan de vereniging om haar eventuele bezwaren bekend te maken aan de administratie. De bezwaren worden ingediend en behandeld conform artikel 19, derde en vierde lid.”.

Het artikel luidt dan als volgt:

Artikel 25.

Een vereniging die een subsidie aanvraagt op basis van artikel 40 van het Jeugddecreet van 23 november 2023, dient de subsidieaanvraag in met de toepassing die de administratie ter beschikking stelt en conform de leidraad die de administratie vaststelt.

De administratie en de beoordelingscommissie formuleren samen een gemotiveerd advies als vermeld in artikel 40, §2, van het voormelde decreet, aan de hand van de beoordelingscriteria, vermeld in artikel 25 van het voormelde decreet, en de voorwaarden, vermeld in artikel 39 van het voormelde decreet.

Ter uitvoering van artikel 40 van het voormelde decreet beslist de minister uiterlijk op 30 november over de toekenning van de subsidies. De administratie deelt de beslissing van de minister mee aan de verenigingen in kwestie.

Als uit het financiële verslag, vermeld in artikel 40, §3, tweede lid, van het Jeugddecreet van 23 november 2023, blijkt dat de betaalde subsidie hoger is dan de kosten die de vereniging verantwoord heeft, wordt het bedrag van de subsidie teruggevorderd dat te veel is toegekend.

Als uit het werkingsverslag of het financiële verslag, vermeld in het vierde lid, blijkt dat niet is voldaan aan de volgende voorwaarden, vordert de administratie de toegekende subsidie terug:

- 1° de subsidievoorwaarden, vermeld in artikel 19 en 20 van het voormelde decreet;*
- 2° de subsidievereisten, vermeld in artikel 23 en 40 van het voormelde decreet;*
- 3° de subsidievoorwaarden, vermeld in artikel 39 van het voormelde decreet.*

In de gevallen, vermeld in het vierde en vijfde lid, deelt de administratie haar standpunt over de terugvordering schriftelijk mee aan de vereniging. De kennisgeving van het standpunt bevat de vraag aan de vereniging om haar eventuele bezwaren bekend te maken aan de administratie. De bezwaren worden ingediend en behandeld conform artikel 19, derde en vierde lid.

Art. 6.

In artikel 28 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in paragraaf 3, eerste lid, wordt de datum “31 oktober” vervangen door de datum “15 oktober”;*
- 2° in paragraaf 7, derde lid, worden de woorden “derde tot zesde lid” vervangen door de woorden “derde en vierde lid”.*

Het artikel luidt dan als volgt:

Artikel 28.

§1. Een vereniging die een subsidie aanvraagt op basis van artikel 44 van het Jeugddecree van 23 november 2023, voldoet aan de algemene subsidievoorwaarden, vermeld in hoofdstuk 4, afdeling 1, van het voormelde decreet, en aan de specifieke subsidievoorwaarden, vermeld in artikel 44, tweede lid, van het voormelde decreet.

§2. De gevraagde projectsubsidie bedraagt minimaal 1000 euro en maximaal 5000 euro.

De projectsubsidie kan jaarlijks maar één keer door dezelfde vereniging worden aangevraagd.

§3. De projectsubsidie kan jaarlijks aangevraagd worden uiterlijk op 15 oktober.

De uitvoeringstermijn van het project start op zijn vroegst op 1 januari van het jaar dat volgt op de aanvraag, en eindigt uiterlijk op 31 december van datzelfde jaar.

§4. De aanvraag van een projectsubsidie wordt opgesteld conform de leidraad die de administratie vaststelt en wordt ingediend met de toepassing die de administratie ter beschikking stelt.

De vereniging, vermeld in paragraaf 1, toont in de aanvraag van een projectsubsidie aan dat ze voldoet aan al de volgende voorwaarden:

- 1° ze doet aan jeugdwerk als vermeld in artikel 3, 14°, van het Jeugddecree van 23 november 2023;*
- 2° ze organiseert een activiteitenaanbod tijdens het schooljaar of tijdens een van de schoolvakanties;*
- 3° ze werkt bovenlokaal;*
- 4° ze heeft geen beroepskrachten in dienst.*

De vereniging beschrijft al de volgende elementen in de aanvraag van een projectsubsidie:

- 1° het project waarvoor ze de subsidie aanvraagt;*
- 2° op welke wijze het project door de toegankelijkheid van het activiteitenaanbod te verbeteren, tegemoetkomt aan de behoeften van kinderen en jongeren met een handicap;*
- 3° voor welke van de volgende kosten ze de projectsubsidie aanwendt:*
 - a) kosten voor sensorisch, sensomotorisch of geluiddempend materiaal;*
 - b) kosten voor knutsel- en spelmateriaal;*
 - c) kosten voor logistiek materiaal dat de veiligheid van de doelgroep verhoogt;*
 - d) kosten voor aanpassingen aan bestaande infrastructuur, beperkt tot 5000 euro, die de toegankelijkheid van het activiteitenaanbod verbeteren;*
 - e) kosten voor de vormingen voor begeleiders, waarbij het vormingsthema en de vormingsorganisatie worden vermeld;*
 - f) kosten voor de vormingen voor deelnemers, waarbij het vormingsthema en de vormingsorganisatie worden vermeld;*
 - g) kosten voor educatief materiaal voor begeleiders en deelnemers;*

h) kosten voor aangepast transport voor deelnemers dat de bereikbaarheid van het activiteitenaanbod verbetert;
i) kosten voor aangepaste communicatie die de bekendheid van het activiteitenaanbod verbetert;
j) kosten voor materiaal voor aangepaste activiteiten op maat van de doelgroep;
k) kosten voor aangepaste accommodatie of verblijf op maat van de doelgroep;
l) kosten voor vrijwilligersvergoedingen voor bijkomende begeleiders met het oog op aangepaste activiteiten op maat van de doelgroep;
4° de vermelding of ze aangesloten is bij een koepelorganisatie, die al dan niet in het kader van het Jeugddecree van 23 november 2023 wordt erkend en gesubsidieerd.

§5. De administratie onderzoekt of de aanvraag van een projectsubsidie voldoet aan de algemene en specifieke voorwaarden, vermeld in paragraaf 1, en de voorwaarden, vermeld in paragraaf 4.

De administratie deelt uiterlijk op 31 december van het jaar waarin de aanvraag van een projectsubsidie is ingediend, de beslissing mee of een subsidie wordt toegekend aan de verenigingen in kwestie. Bij een gunstige beslissing wordt ook het subsidiebedrag meegedeeld.

De vereniging waaraan een projectsubsidie wordt toegekend, ontvangt het volledige, toegekende bedrag na de ondertekening van het besluit waarin de subsidie wordt toegekend.

§6. De vereniging, vermeld in paragraaf 1, toont in het werkingsverslag, vermeld in artikel 13, §5, al de volgende elementen aan:

1° het resultaat van het project voor de doelgroep en voor de vereniging;
2° op welke wijze het resultaat van het project door de toegankelijkheid van het activiteitenaanbod te verbeteren, tegemoetgekomen is aan de behoeften van de doelgroep.

De vereniging toont in het financiële verslag, vermeld in artikel 14, §4, ook aan voor welke kosten, vermeld in paragraaf 4, derde lid, 3°, ze de projectsubsidie heeft aangewend.

§7. Als uit het financiële verslag, vermeld in paragraaf 6, tweede lid, blijkt dat de betaalde subsidie hoger is dan de kosten die de vereniging verantwoord heeft, wordt de te veel toegekende subsidie teruggevorderd.

Als uit het werkingsverslag, vermeld in paragraaf 6, eerste lid, of het financiële verslag, vermeld in paragraaf 6, tweede lid, blijkt dat niet is voldaan aan de volgende voorwaarden of bepalingen, dan vordert de administratie de toegekende subsidie terug:

1° de subsidievoorwaarden, vermeld in artikel 19 en 20 van het Jeugddecree van 23 november 2023;
2° de subsidievereisten, vermeld in artikel 23 van het voormelde decreet;
3° de subsidievoorwaarden, vermeld in artikel 44, tweede lid, van het voormelde decreet.

In de gevallen, vermeld in het eerste en tweede lid, deelt de administratie haar standpunt over de terugvordering schriftelijk mee aan de vereniging. De voormelde kennisgeving bevat de vraag aan de vereniging om haar eventuele bezwaren bekend te maken aan de administratie. De voormelde bezwaren worden ingediend en behandeld overeenkomstig artikel 19, derde en vierde lid.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

6. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: contactpersonen, vrijwilligers en verantwoordelijken van de organisaties die een subsidie aanvragen, personeel, medewerkers en aangestelden van de organisaties die een subsidie aanvragen; personen die vermeld worden in de aanvragen en de bijlagen ervan;

en dat het minstens de volgende gegevens lijkt te betreffen: contact- en identificatiegegevens, loon en tewerkstellingsgegevens.
7. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

8. De wettelijke basis van het Ontwerp is het Jeugddecreet van 23 november 2023 zijn artikel 16, 24, 26, 6de lid, artikel 40 §4, 44, derde lid, artikel 43, §5, en artikel 47, §2, vierde lid, die luiden als volgt:

Artikel 16.

§1. De Vlaamse Regering bepaalt het bedrag dat aan die vereniging wordt toegekend als werkingssubsidie op basis van al de volgende elementen:

1° een beleidsnota die een vereniging als vermeld in artikel 10 tot en met 13, opstelt voor de volgende vijfjarige beleidsperiode;

2° de beschikbare informatie over de werking van die vereniging in de voorbije beleidsperiode.

De beleidsnota, vermeld in het eerste lid, 1°, beschrijft de wijze waarop de vereniging invulling geeft aan de opdrachten, vermeld in artikel 10, 11, 12 of 13, en op welke wijze ze een bijdrage levert aan de realisatie van de prioritaire doelstellingen van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan, vermeld in artikel 4. De werkingssubsidie wordt toegekend in de vorm van een vijfjaarlijks financieringsbudget.

De beleidsnota, vermeld in het eerste lid, 1°, komt tot stand na een democratisch proces in de vereniging en een bevraging van de doelgroep. In de voormelde beleidsnota worden de inspanningen gedocumenteerd die in dat verband zijn verricht, en ook de resultaten van het voormelde proces.

§2. Binnen de perken van het krediet dat goedgekeurd is door de Vlaamse decreetgever, kan de Vlaamse Regering:
1° de hoogte van het jaarlijks toe te kennen subsidiebedrag aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex of aan de verplichtingen voor de werkgevers, opgenomen in de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten die tussentijds gesloten zijn tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en die geregistreerd zijn door de bevoegde overheid;

2° het jaarlijks toe te kennen subsidiebedrag verminderen als de kredieten die daarvoor zijn opgenomen in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap dat noodzakelijk maken.

§3. De Vlaamse Regering kan de regels voor de procedure om de subsidieaanvraag in te dienen en te behandelen nader bepalen, met inbegrip van regels voor de totstandkoming, de indiening, de inhoud en de beoordeling van de beleidsnota's, vermeld in paragraaf 1.

Artikel 24.

De Vlaamse Regering kan de subsidievereisten, vermeld in artikel 23, en de regels voor het moment en de wijze waarop de subsidievereisten worden gecontroleerd, nader bepalen.

Artikel 26.

(...)

De Vlaamse Regering bepaalt de vereiste expertise van de personen, vermeld in het eerste lid, en de samenstelling, de werking, de besluitvorming, en de ondersteuning van de beoordelingscommissies, vermeld in het eerste lid, nader.

Artikel 40.

(...)

§4. De Vlaamse Regering kan de regels voor de procedure om de aanvraag voor een projectsubsidie als vermeld in artikel 39, in te dienen en te behandelen en de regels voor de toekenning en de verantwoording van het gebruik van de subsidie nader bepalen.

Artikel 43.

(...)

§5. De Vlaamse Regering bepaalt de regels voor de procedure om een aanvraag voor een subsidie als vermeld in paragraaf 2 in te dienen en te behandelen, en de regels voor de toekenning en de verantwoording van het gebruik van de voormelde subsidie.

Artikel 44.

(...)

De Vlaamse Regering bepaalt de regels voor de aanvraag, de toekenning en de verantwoording van het gebruik van de projectsubsidie, vermeld in het eerste lid.

Artikel 47.

(...)

§2.

(...)

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regels waaraan het voormelde jeugdbeleidsplan moet voldoen, en de wijze en termijn van indiening en rapportering over de uitvoering ervan.

(...)

9. Volgende bepalingen zijn relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft (onderlijning VTC):

Hoofdstuk 10. Bepalingen over de gegevensverwerking

Artikel 50.

§1. De administratie¹ treedt op als de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de uitvoering van dit decreet, namelijk bij:

1° het ontvangen, beoordelen en verwerken van aanvragen tot erkenning en subsidiëring;

2° het toezicht op de uitvoering van de activiteiten waarvoor een subsidie of erkenning wordt ontvangen;

3° de toekenning van kadervormingsattesten als vermeld in artikel 45, §6;

4° het voeren van door dit decreet gemandateerd onderzoek;

5° de ondersteuning van de gesubsidieerde organisaties.

§2. De organisaties, vermeld in artikel 9 tot en met 13, artikel 31 tot en met 35, artikel 38 en 39, artikel 42 tot en met 49, mogen persoonsgegevens verwerken in het kader van het indienen van hun erkennings- of subsidieaanvraag, of de uitvoering en verantwoording van hun taken, vermeld in dit decreet. De voormelde organisaties treden in dat geval op als verwerkingsverantwoordelijke van die persoonsgegevens.

§3. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit decreet heeft betrekking op al de volgende categorieën van betrokkenen:

1° externe experts en kandidaat-experten;

2° deskundigen op het gebied van de jeugd of de kinderrechten;

3° contactpersonen, vrijwilligers en verantwoordelijken van de organisaties, vermeld in paragraaf 2;

4° personeel, medewerkers en aangestelden van de organisaties, vermeld in paragraaf 2;

5° personen die vermeld worden in de aanvragen en de bijlagen ervan;

6° personen die deelnemen aan activiteiten die met toepassing van dit decreet worden gesubsidieerd;

7° personen die deelnemen aan onderzoek dat door dit decreet wordt gemandateerd;

8° jeugdwerkers, toekomstige jeugdwerkers, en begeleiders van jeugdwerkactiviteiten;

9° leden en kandidaat-leden van de Vlaamse jeugdraad, lokale jeugdleden en de jeugdraad van de Vlaamse Gemeenschapscommissie;

¹ administratie: de administratieve entiteit van de Vlaamse administratieve diensten die verantwoordelijk is voor de uitvoering van het jeugdbeleid, vermeld in artikel 4, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen;

- 10° leden van politieke jongerenverenigingen;
- 11° leden van jeugdrederacties;
- 12° vertegenwoordigers van lokale besturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie;
- 13° aanspreekpunten jeugd- en kinderrechtenbeleid als vermeld in artikel 6;
- 14° aanspreekpunten integriteit als vermeld in artikel 20, eerste lid, 2°;
- 15° bedrijfsrevisoren en externe accountants als vermeld in artikel 23, vierde lid.

§4. De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit decreet heeft betrekking op al de volgende categorieën van persoonsgegevens:

1° de volgende identificatiegegevens:

- a) de naam en voornaam;
- b) de geboortedatum;
- c) het rijksregisternummer of identificatienummer van de sociale zekerheid; 2° de financiële gegevens;

2° de opleidingsgegevens;

3° de loon- en tewerkstellingsgegevens;

4° de gegevens over professionele output en expertise;

5° de mandaten;

6° het geslacht;

7° de woonplaats;

8° de competenties.

§5. De volgende categorieën van personen hebben toegang tot de verwerkte persoonsgegevens, in het kader van de uitvoering van dit decreet:

1° de personeelsleden van de administratie;

2° de personeelsleden en aangestelden van de organisaties, vermeld in artikel 9 tot en met 13, 31 tot en met 35, 38, 39, 41 en 43 tot en met 49;

3° de externe deskundigen en experts;

§6. Conform artikel 9 van de algemene verordening gegevensbescherming worden de volgende gegevens verwerkt in het kader van de uitvoering van dit decreet: politieke voorkeur, in het kader van de controle, vermeld in artikel 46, §1, derde lid, van dit decreet.

§7. De administratie en de organisaties, vermeld in paragraaf 2, vragen in eerste instantie de persoonsgegevens en andere gegevens op bij de authentieke gegevensbronnen, vermeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 mei 2009 houdende de uitvoering van artikel III.66, III.67 en III.68 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Bij gebrek daaraan kunnen de persoonsgegevens verkregen worden bij de betrokkenen, vermeld in paragraaf 3.

De administratie en de organisaties, vermeld in paragraaf 2, wisselen in het kader van de uitvoering van dit decreet minstens de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:

1° de tewerkstellingsgegevens van de betrokkenen, vermeld in paragraaf 3, met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;

2° het rijksregisternummer en de andere persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 4, van de betrokkenen, vermeld in paragraaf 3, met het Rijksregister van de natuurlijke personen.

De uitwisselingen van persoonsgegevens door de administratie vinden plaats met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegratoren, vermeld in artikel 3 van het decreet van 13 juli 2012 houdende de oprichting en organisatie van een Vlaamse dienstenintegrator.

§8. De persoonsgegevens die conform dit artikel door de administratie worden verwerkt, kunnen op basis van dit artikel uiterlijk bewaard worden tot tien jaar na afloop van de uitvoering van de taken, vermeld in paragraaf 1. Na afloop van die tien jaar wordt conform artikel III.87, §1, eerste lid, 3°, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 aan deze persoonsgegevens een definitieve bestemming toegewezen.

Wanneer de organisaties, vermeld in paragraaf 2, optreden als verwerkingsverantwoordelijke, bepalen zij de bewaartermijn van de persoonsgegevens die zij conform dit artikel verwerken. De persoonsgegevens kunnen daarbij, op basis van dit decreet, uiterlijk bewaard worden tot tien jaar na afloop van de uitvoering van de taken van algemeen belang zoals toegekend door dit decreet.

§9. De administratie kan de gegevens van begunstigden die een erkenning, werkingssubsidie of projectsubsidie ontvangen, bekendmaken. De voormelde bekendmaking bevat al de volgende informatie:

1° de volledige officiële naam en het ondernemingsnummer, voor de begunstigden die zijn ingeschreven in de Kruispuntbank van Ondernemingen;

2° de volledige naam van de vereniging zoals die is ingeschreven of anderszins officieel is erkend, voor de begunstigten die een feitelijke vereniging zijn;
3° de postcode van de zetel van begunstigde, of van de plaats waar zij gevestigd is;
4° het subsidie-instrument, vermeld in hoofdstuk 5 en 6;
5° de som van de bedragen die elke begunstigde heeft ontvangen voor het subsidie-instrument, vermeld in hoofdstuk 5 en 6.

§10. De administratie kan de gegevens van experten die in een beoordelingscommissie zetelen, bekendmaken. De voormelde bekendmaking bevat al de volgende informatie:

1° de naam en voornaam;
2° de postcode van de hoofdverblijfplaats.

Artikel 51.

De administratie, of een onderzoeker die de Vlaamse Regering of administratie daarvoor aanwijst, kan persoonsgegevens, vermeld in artikel 50, verwerken in het kader van het uitvoeren van wetenschappelijk of historisch onderzoek, of voor statistische doeleinden, met het oog op de voorbereiding of evaluatie van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid en de opvolging van de beleidsuitvoering.

De administratie, en de onderzoeker, vermeld in het eerste lid, wisselt in het kader van de uitvoering van het onderzoek, vermeld in het eerste lid, minstens de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:

1° de tewerkstellingsgegevens van de aanvrager met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;
2° het rijksregisternummer, de identificatiegegevens van de aanvragers met het Rijksregister van de natuurlijke personen;
3° het rijksregisternummer, de identificatiegegevens van de aanvragers met het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen, in het kader van de toegang tot de leer- en ervaringsbewijzendatabank.

Artikel 52.

De Vlaamse Regering kan de nadere regels bepalen voor de verwerking van de persoonsgegevens, de beveiliging van die gegevens, en de passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen. De Vlaamse Regering kan de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt, nader omschrijven.

10. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
11. Het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “taak van algemeen belang” waar het gaat om het behandelen van subsidieaanvragen. De VTC beveelt aan om dit toe te voegen aan het Ontwerp of de memorie.
12. Een loutere verwijzing naar de tekst van de AVG volstaat niet. Wat de verwijzing naar punt e) betreft, moet verduidelijkt worden van welke taak van algemeen belang of openbaar gezag bedoeld wordt.
13. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM², artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke

² Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

bepaling moeten de essentiële elementen³ van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.⁴

14. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e) AVG⁵, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
15. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a) AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
16. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.

3. Doelbinding

17. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).
18. De volgende doeleinden kunnen uit het Ontwerp afgeleid worden: het ontvangen, beoordelen en opvolgen van subsidieaanvragen en de uitvoering van jeugdbeleidsplannen.
19. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.

³ Artikel 6 AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

⁴ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GwH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GwH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GwH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁵ “e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;”

20. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

4. Verantwoordelijkheid

21. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
22. Het decreet duidt aan als verwerkingsverantwoordelijke: de administratieve entiteit van de Vlaamse administratieve diensten die verantwoordelijk is voor de uitvoering van het jeugdbeleid, vermeld in artikel 4, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en de organisaties.
23. De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.
24. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG, artikel 23 Kaderwet)⁶ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
25. De VTC wijst op haar **lijst**⁷ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35,4 van de AVG.
26. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.⁸

5. Minimale gegevensverwerking

27. Conform artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
28. De **categorieën betrokkenen** zijn contactpersonen, vrijwilligers en verantwoordelijken van de organisaties die een subsidie aanvragen, personeel, medewerkers en aangestelden van de organisaties die een subsidie aanvragen; personen die vermeld worden in de aanvragen en de bijlagen ervan;
- en de **categorieën gegevens** zijn: contact- en identificatiegegevens, loon en tewerkstellingsgegevens.
29. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft bepaalt het decreet:

⁶ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

⁷ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanneame van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijst-vtc-criteria-geb-dpia>

⁸ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit."

§5. De volgende categorieën van personen hebben toegang tot de verwerkte persoonsgegevens, in het kader van de uitvoering van dit decreet:

1° de personeelsleden van de administratie;

2° de personeelsleden en aangestelden van de organisaties, vermeld in artikel 9 tot en met 13, 31 tot en met 35, 38, 39, 41 en 43 tot en met 49;

3° de externe deskundigen en experts;

- 30. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking.
- 31. De VTC wijst erop dat de personen enkel toegang kunnen hebben tot de gegevens die noodzakelijk door hen geraadpleegd moeten worden.
- 32. De VTC wijst op de mededeling van persoonsgegevens die zal gebeuren in het kader van de subsidiedatabank van het Departement Financiën en Begroting. Deze gegevensstroom dient ook vermeld en beschreven te worden.
- 33. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
- 34. Wat de **bewaartermijn** betreft, bepaalt het decreet:

§8. De persoonsgegevens die conform dit artikel door de administratie worden verwerkt, kunnen op basis van dit artikel uiterlijk bewaard worden tot tien jaar na afloop van de uitvoering van de taken, vermeld in paragraaf 1. Na afloop van die tien jaar wordt conform artikel III.87, §1, eerste lid, 3°, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 aan deze persoonsgegevens een definitieve bestemming toegewezen.

Wanneer de organisaties, vermeld in paragraaf 2, optreden als verwerkingsverantwoordelijke, bepalen zij de bewaartermijn van de persoonsgegevens die zij conform dit artikel verwerken. De persoonsgegevens kunnen daarbij, op basis van dit decreet, uiterlijk bewaard worden tot tien jaar na afloop van de uitvoering van de taken van algemeen belang zoals toegekend door dit decreet.

- 35. De VTC maakt een voorbehoud inzake de gepastheid van deze termijnen, die de opsteller altijd moet evalueren.

6. Juistheid

- 36. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).
- 37. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

- 38. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
- 39. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in het vorige randnummer op te nemen, zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

40. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
41. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.⁹

III. BESLUIT

42. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp of de memorie (luik 2);
 - de bewaartermijn evalueren en verantwoorden (luik 5).
43. De VTC herinnert eraan dat er ook gezorgd moet worden voor de juistheid van de gegevens, transparantiemaatregelen en gepaste veiligheidsmaatregelen.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2025-10-17 17:54:46 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed



⁹ <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>