

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens**

Advies wetgeving VTC nr. 2025/058 van 14 oktober 2025

over

tekst van	Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
titel	tot bescherming van geografische aanduidingen voor landbouwproducten, wijn en gedistilleerde dranken, tot bescherming van oorsprongsbenamingen voor landbouwproducten en wijn, en tot bescherming van gegarandeerde traditionele specialiteiten voor landbouwproducten
roepnaam	(besluit aanduidingen landbouwproducten)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 5 september 2025
trefwoorden	bewaartermijn; rechtvaardigingsgrond

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Jo Brouns, Vlaams minister van Omgeving en Landbouw van 9 september 2025, ontvangen door de VTC op 10 september 2025;

Gelet op de behandeling op de zitting van 14 oktober 2025;

Brengt op 14 oktober 2025 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Landbouw (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit *tot bescherming van geografische aanduidingen voor landbouwproducten, wijn en gedistilleerde dranken, tot bescherming van oorsprongsbenamingen voor landbouwproducten en wijn, en tot bescherming van gegarandeerde traditionele specialiteiten voor landbouwproducten* (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Er zijn nu drie besluiten van de Vlaamse Regering waarin de bescherming van geografische aanduidingen, oorsprongsbenamingen en gegarandeerde traditionele specialiteiten, is opgenomen:
- het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2022 *over de bescherming van geografische aanduidingen en oorsprongsbenamingen van landbouwproducten en levensmiddelen, en de gegarandeerde traditionele specialiteiten voor landbouwproducten en levensmiddelen*;
 - het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2022 *over de bescherming van geografische aanduidingen en oorsprongsbenamingen van wijnbouwproducten*;
 - het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2022 *over de bescherming van geografische aanduidingen van gedistilleerde dranken*.
4. Deze besluiten werden opgesteld ter verdere uitvoering van de Europese regels. Vermits de verschillende kwaliteitssystemen in de drie landbouwsectoren (landbouwproducten, wijn en gedistilleerde dranken) opgenomen waren in verschillende verordeningen, werd ook op Vlaams niveau gekozen voor de uitwerking ervan in drie verschillende besluiten van de Vlaamse Regering, die zoveel als mogelijk wel op elkaar werden afgestemd.
5. Met verordening (EU) 2024/1143 van het Europees Parlement en de Raad van 11 april 2024 *betreffende geografische aanduidingen voor wijn, gedistilleerde dranken en landbouwproducten, evenals gegarandeerde traditionele specialiteiten en facultatieve kwaliteitsaanduidingen voor landbouwproducten, tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1308/2013, (EU) 2019/787 en (EU) 2019/1753 en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1151/2012* werd op Europees niveau gekozen voor één gemeenschappelijk Uniekader voor de registratie en bescherming van geografische aanduidingen in de drie landbouwsectoren. De procedure voor de registratie, annulering en wijziging is daarmee nu Europees uniform bepaald voor de drie landbouwsectoren. Ook de procedure voor de gegarandeerde traditionele specialiteit voor levensmiddelen is hierin opgenomen. De verdere uitwerking is opgenomen in de uitvoeringsverordening (EU) 2025/26 van de Commissie en de gedelegeerde verordening (EU) 2025/27 van de Commissie.
6. Daarom wordt het Ontwerp voorgesteld, om in overeenstemming met de Europese regelgeving, ook één regelgevend kader aan te bieden op Vlaams niveau. Dit biedt ook meteen vereenvoudiging op vlak van Vlaamse regelgeving.
7. De volgende bepaling van het Ontwerp heeft betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

Hoofdstuk 7. Verwerking en bescherming van de gegevens

Art. 24.

De bevoegde entiteit¹ verwerkt de gegevens, vermeld in artikel 3, §4, artikel 6, §2, artikel 9, §2, artikel 11, tweede lid, artikel 12, tweede lid, artikel 13, derde lid, artikel 15, tweede lid, artikel 16, eerste en tweede lid, artikel 18, §2, artikel 21, §2, en artikel 23, om te beslissen over de aanvragen tot registratie, wijziging of annulering, de melding voor het gebruik van een beschermde oorsprongsbenaming, een beschermde geografische aanduiding of een gegarandeerde traditionele specialiteit, de bezwaren, en om de naleving van de bepalingen, vermeld in dit besluit, te controleren.

¹ het Agentschap Landbouw en Zeevisserij, vermeld in artikel 29/1, eerste lid, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie

De bevoegde entiteit treedt conform artikel 3, lid 3, van verordening (EU) 2024/1143 op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) voor de verwerking, vermeld in het eerste lid.

De categorie van betrokkenen van wie persoonsgegevens verwerkt kunnen worden, zijn de indieners van een aanvraag, melding of een bezwaar.

Voor de uitvoering van dit besluit kunnen identificatiegegevens worden verwerkt.

De persoonsgegevens worden verwerkt op basis van de rechtvaardigingsgrond, vermeld in artikel 6, lid 1, c), van de verordening, vermeld in het tweede lid.

Het doel voor de gegevensverwerking is het controleren op de naleving van de bepalingen, vermeld in dit besluit, en de behandeling van:

- 1° aanvragen tot registratie als vermeld in artikel 3 van dit besluit;*
- 2° aanvragen tot wijzigingen als vermeld in artikel 11, 12, 13 en 15 van dit besluit;*
- 3° aanvragen tot annulering, als vermeld in artikel 16 van dit besluit;*
- 4° meldingen een beschermde oorsprongsbenaming of een beschermde geografische aanduiding of gegarandeerde traditionele specialiteit, te gebruiken als vermeld in artikel 23 van dit besluit;*
- 5° bezwaren als vermeld in artikel 6, 9, 18 en 21 van dit besluit.*

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

8. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: indieners van een aanvraag, melding of een bezwaar.

en dat het minstens de volgende gegevens betreft: identificatiegegevens.

9. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

10. De wettelijke basis van het Ontwerp is het decreet van 28 juni 2013 *betreffende het landbouw- en visserijbeleid*, artikel 4, 1°, en 3°, en artikel 7, §5, die luiden als volgt:

Artikel 4.

De Vlaamse Regering kan, binnen de bevoegdheden, vermeld in artikel 6, § 1, V, en artikel 6, § 1, VI, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, ten aanzien van de activiteiten, vermeld in artikel 3, § 1, en van de producten die het resultaat zijn van die activiteiten:

1° alle maatregelen nemen voor de uitvoering van de Europese en andere internationale akten die het Europese en internationale landbouw- en visserijbeleid vorm geven, en die:

- a) de garantie en de verdeling regelen van het inkomen van de actoren die actief zijn in de landbouwsector;*
- b) het beheer van de vissersvloot en de visbestanden regelen, en die de voorwaarden daarvoor bepalen;*

- c) de productie van aquacultuurproducten, zowel op land als op zee, regelen, en die de voorwaarden daarvoor bepalen;
- d) de werking van de markt van landbouw-, visserij- en aquacultuurproducten ondersteunen of stabiliseren;
- e) de ontwikkeling van het Europese platteland stimuleren en leefbare plattelandsgemeenschappen ondersteunen, en die de voorwaarden daarvoor bepalen;
- f) een dynamische visserijsector bevorderen en leefbare visserijgemeenschappen waarborgen;
- g) het kader vormen waarin de landbouw-, aquacultuur- en visserijsector ondersteund kan worden door de toekenning van staatssteun;
- h) toelaten reclame te voeren en de afzet te bevorderen voor landbouw-, visserij- en aquacultuurproducten binnen de Europese markt;
- i) de kwaliteit en de diversiteit van de Europese landbouw-, visserij- en aquacultuurproducten garanderen;
- j) het financierings- en toezichtskader daarbij vormen;
- k) vrijwillige regelingen instellen voor het klimaat, het milieu en het dierenwelzijn, waarvoor steun verstrekt wordt;

(...)

3° alle maatregelen nemen voor de invoering en uitvoering van kwaliteitssystemen, voor de toekenning van kwaliteitslabels en oorsprongsbenamingen van regionale of lokale aard;

(...)

Artikel 7.

(...)

§5. Voor de toepassing en uitvoering van dit decreet en meer bepaald ten aanzien van de activiteiten, vermeld in artikel 3 en hoofdstuk 3 van dit decreet, kunnen persoonsgegevens worden verwerkt als vermeld in artikel 4, 2) van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming). Die persoonsgegevens worden verwerkt om te voldoen aan de wettelijke taken en verplichtingen die voortvloeien uit de toepassing van dit decreet, en om taken van algemeen belang te vervullen.

De verwerkte persoonsgegevens kunnen de volgende categorieën van gegevens betreffen:

- 1° identificatiegegevens;
- 2° gegevens over financiële bijzonderheden;
- 3° gegevens over leefgewoonten;
- 4° gegevens over consumptiegewoonten;
- 5° afbeeldingen en beeldopnamen;
- 6° gegevens over opleiding, vorming, beroep, beroepsbekwaamheid, loon, professionele ervaring, academische gegevens en betrekkingen;
- 7° gegevens over persoonlijke kenmerken;
- 8° gerechtelijke gegevens;
- 9° gegevens over de gezinssamenstelling;
- 10° gegevens over de controle door controleorganen en onderzoeken die uitgevoerd zijn door aangewezen en erkende laboratoria.

Voor de identificatie van natuurlijke personen worden de volgende gegevens verwerkt:

- 1° het rijksregisternummer, als de gegevens betrekking hebben op een natuurlijke persoon die in het Rijksregister is opgenomen;
- 2° het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, als de gegevens betrekking hebben op een natuurlijke persoon die niet in het Rijksregister is opgenomen.

Andere identificatienummers dan de identificatienummers, vermeld in het derde lid, worden gebruikt als bepaalde gegevens die betrekking hebben op een natuurlijke persoon, op een andere manier aan een unieke identifier worden gelinkt.

De gegevens van de volgende categorieën van personen worden verwerkt:

- 1° de actoren die activiteiten verrichten of laten verrichten als vermeld in artikel 3;
- 2° de wettelijk verantwoordelijken, aangestelden of vertegenwoordigers van de actoren, vermeld in punt 1°.

De Vlaamse Regering bepaalt de verdere verwerkingen met aanduiding van de categorieën van verwerkte gegevens en kan de categorieën vermeld in het tweede lid verder invullen, met aanduiding van de categorieën van personen waarop de verwerking betrekking heeft, de wettelijk uit te voeren verplichtingen die de verwerking rechtvaardigen en waaruit de doelstelling van de beoogde verwerking blijkt of een andere grondslag zoals bedoeld in artikel 6 van

verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming). De Vlaamse Regering wijst daarbij ook de verwerkingsverantwoordelijke aan, vermeld in artikel 4, 7), van de voormelde verordening.

Alle persoonsgegevens die worden verwerkt in uitvoering van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan, zullen door het Agentschap Landbouw en Zeevisserij, opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2023, worden verwerkt in overeenstemming met de bepalingen van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming). De persoonsgegevens zullen uitsluitend voor de vastgestelde doeleinden worden verwerkt.

De persoonsgegevens die overeenkomstig dit decreet worden verwerkt, worden niet langer bewaard dan nodig is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt. De bewaartermijn van de persoonsgegevens wordt bepaald conform artikel III. 87 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

11. Volgende bepaling is relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft (onderlijning VTC):

Artikel 7.

§ 1. De gegevens die binnen het toepassingsgebied, vermeld in artikel 3, aan een entiteit van het beleidsdomein Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie, opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2023, worden verstrekt, kunnen aan de andere entiteiten van het beleidsdomein ter beschikking worden gesteld als die terbeschikkingstelling aansluit bij het toepassingsgebied, vermeld in artikel 3.

Binnen het beleidsdomein, vermeld in het eerste lid, kunnen gegevens uitgewisseld worden voor de volgende doeleinden:

- 1° studie en analyse in het kader van wetenschappelijk onderzoek;*
- 2° studie en analyse in het kader van beleidsvoorbereiding;*
- 3° studie en analyse in het kader van beleidsondersteuning;*
- 4° studie en analyse in het kader van beleidsuitvoering;*
- 5° studie en analyse in het kader van beleidsevaluatie;*
- 6° opmaak van landbouwimpactstudies;*
- 7° opmaak van landbouweffectenrapportages;*
- 8° beheer van de databank voor de-minimissteun, vermeld in artikel 6;*
- 9° bijhouden van bedrijfseconomische boekhoudingen;*
- 10° inning van promotieheffingen;*
- 11° communicatie met de beoefenaars van de activiteiten, vermeld in artikel 3, § 1, eerste lid, andere overheden, het middenveld en de maatschappij;*
- 12° bepaling van de gebruikswaardendaling;*
- 13° advisering in het kader van ruimtelijke ordening;*
- 14° organiseren van voorlichtingsactiviteiten;*
- 15° uitvoeren door de entiteiten van de aan hen toevertrouwde opdrachten;*
- 16° administratieve vereenvoudiging.*

§ 2. De entiteiten van het beleidsdomein, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, kunnen gegevens die ze nodig hebben voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden of voor de uitvoering van de aan hen toevertrouwde opdrachten rechtstreeks opvragen bij derden.

Na instemming van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen, kunnen de entiteiten van het beleidsdomein, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, de volgende gegevens opvragen bij het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen:

- 1° identificatie- en registratiegegevens uit de dierlijke sector in het kader van rechtstreekse EU-inkomenssteun, van steun in het kader van plattelandsontwikkeling en van de biologische productie;*
- 2° controlegegevens uit de dierlijke en de plantaardige sector in het kader van de controle op de randvoorwaarden*

als voorwaarde voor de toekenning van steun, in het kader van rechtstreekse EU-inkomenssteun en in het kader van steun voor plattelandsontwikkeling;

3° gegevens uit de plantaardige sector in het kader van:

- a) de handel in plantaardig teeltmateriaal;*
- b) het toezicht op de handels- en kwaliteits- en plantengezondheidsvoorschriften van professionele marktdeelnemers, producenten en leveranciers;*
- c) de plantengezondheid van teeltmateriaal;*

4° alle informatie die voortvloeit uit de vaststellingen die het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen heeft gedaan of heeft ontvangen via het Rapid Alert System, die van dien aard is dat fraude in de sectoren van de biologische en de geïntegreerde productie en in de sectoren van plantaardig teeltmateriaal aan het licht worden gebracht;

5° controlegegevens van de conformiteitscontroles met betrekking tot de handelsnormen voor groenten en fruit.

Na instemming van de bevoegde overheid kunnen de entiteiten van het beleidsdomein, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, fiscale gegevens opvragen bij de bevoegde overheid.

Na instemming van de bevoegde overheid kunnen de entiteiten van het beleidsdomein, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, gegevens over de kwaliteit en de gezondheid van plantaardig teeltmateriaal opvragen bij de bevoegde overheid van een ander gewest of een andere lidstaat van de Europese Unie.

De entiteiten van het beleidsdomein, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, kunnen de gegevens die noodzakelijk zijn voor het beheer van het landbouwmonitoringsnetwerk en voor het bieden van beleidsondersteuning door onder meer het opmaken van studies, rapporten en cijfermateriaal, rechtstreeks opvragen bij derden.

§ 3. De gegevens die in het toepassingsgebied, vermeld in artikel 3, aan een entiteit van het beleidsdomein, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, worden verstrekt, kunnen, na akkoord van de entiteit die de gegevens verstrekt, aan derden ter beschikking worden gesteld voor de verwerking door die derden voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.

De gegevens, vermeld in paragraaf 2, tweede lid, kunnen doorgegeven worden aan de erkende controleorganen biologische productie, de centra ter bevordering van meer duurzame landbouwproductiemethoden en andere organen die de Vlaamse Regering heeft aangewezen.

§ 4. Als bij de uitwisseling van de gegevens, vermeld in artikel 6 en in dit artikel, persoonsgegevens elektronisch worden uitgewisseld, kan dit slechts met toepassing van de regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens die van toepassing is bij de mededeling van persoonsgegevens, zoals ze in voorkomend geval op federaal of Vlaams niveau verder is of wordt gespecificeerd.

§5. Voor de toepassing en uitvoering van dit decreet en meer bepaald ten aanzien van de activiteiten, vermeld in artikel 3 en hoofdstuk 3 van dit decreet, kunnen persoonsgegevens worden verwerkt als vermeld in artikel 4, 2) van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming). Die persoonsgegevens worden verwerkt om te voldoen aan de wettelijke taken en verplichtingen die voortvloeien uit de toepassing van dit decreet, en om taken van algemeen belang te vervullen.

De verwerkte persoonsgegevens kunnen de volgende categorieën van gegevens betreffen:

- 1° identificatiegegevens;*
- 2° gegevens over financiële bijzonderheden;*
- 3° gegevens over leefgewoonten;*
- 4° gegevens over consumptiegewoonten;*
- 5° afbeeldingen en beeldopnamen;*
- 6° gegevens over opleiding, vorming, beroep, beroepsbekwaamheid, loon, professionele ervaring, academische gegevens en betrekkingen;*
- 7° gegevens over persoonlijke kenmerken;*

8° gerechtelijke gegevens;

9° gegevens over de gezinssamenstelling;

10° gegevens over de controle door controleorganen en onderzoeken die uitgevoerd zijn door aangewezen en erkende laboratoria.

Voor de identificatie van natuurlijke personen worden de volgende gegevens verwerkt:

1° het rijksregisternummer, als de gegevens betrekking hebben op een natuurlijke persoon die in het Rijksregister is opgenomen;

2° het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, als de gegevens betrekking hebben op een natuurlijke persoon die niet in het Rijksregister is opgenomen.

Andere identificatienummers dan de identificatienummers, vermeld in het derde lid, worden gebruikt als bepaalde gegevens die betrekking hebben op een natuurlijke persoon, op een andere manier aan een unieke identifier worden gelinkt.

De gegevens van de volgende categorieën van personen worden verwerkt:

1° de actoren die activiteiten verrichten of laten verrichten als vermeld in artikel 3;

2° de wettelijk verantwoordelijken, aangestelden of vertegenwoordigers van de actoren, vermeld in punt 1°.

De Vlaamse Regering bepaalt de verdere verwerkingen met aanduiding van de categorieën van verwerkte gegevens en kan de categorieën vermeld in het tweede lid verder invullen, met aanduiding van de categorieën van personen waarop de verwerking betrekking heeft, de wettelijk uit te voeren verplichtingen die de verwerking rechtvaardigen en waaruit de doelstelling van de beoogde verwerking blijkt of een andere grondslag zoals bedoeld in artikel 6 van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming). De Vlaamse Regering wijst daarbij ook de verwerkingsverantwoordelijke aan, vermeld in artikel 4, 7), van de voormelde verordening.

Alle persoonsgegevens die worden verwerkt in uitvoering van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan, zullen door het Agentschap Landbouw en Zeevisserij, opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2023, worden verwerkt in overeenstemming met de bepalingen van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming). De persoonsgegevens zullen uitsluitend voor de vastgestelde doeleinden worden verwerkt.

De persoonsgegevens die overeenkomstig dit decreet worden verwerkt, worden niet langer bewaard dan nodig is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt. De bewaartermijn van de persoonsgegevens wordt bepaald conform artikel III. 87 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

12. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
13. De nota aan de Vlaamse Regering vermeldt op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden, met name “voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust”.
14. De VTC gaat er evenwel van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “taak van algemeen belang”, waar het louter dossierbeheer betreft. De VTC vraagt om de nota in die zin aan te passen.
15. Een loutere verwijzing naar de tekst van de AVG volstaat niet. Wat de verwijzing naar punt e) betreft, moet verduidelijkt worden van welke taak van algemeen belang of openbaar gezag bedoeld wordt.

16. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM², artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen³ van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.⁴
17. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e) AVG⁵, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
18. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a) AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
19. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.

3. Doelbinding

20. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).

² Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

³ Artikel 6 AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

⁴ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁵ “e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;”

21. De volgende doeleinden worden in het Ontwerp vermeld: beslissen over de aanvragen tot registratie, wijziging of annulering, de melding voor het gebruik van een beschermde oorsprongsbenaming, een beschermde geografische aanduiding of een gegarandeerde traditionele specialiteit, de bezwaren, en om de naleving van de bepalingen, vermeld in het Ontwerp, te controleren.
22. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
23. De VTC is van oordeel de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

4. Verantwoordelijkheid

24. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
25. Het Ontwerp vermeldt dat de bevoegde entiteit, gedefinieerd als het Agentschap Landbouw en Zeevisserij optreedt als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679.
26. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG, artikel 23 Kaderwet)⁶ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
27. De VTC wijst op haar **lijst**⁷ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35,4 van de AVG.
28. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.⁸

5. Minimale gegevensverwerking

29. Conform artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
30. De **categorieën betrokkenen** zijn indieners van een aanvraag, melding of een bezwaar.

⁶ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

⁷ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanneame van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijst-vtc-criteria-geb-dpia>

⁸ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: “Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit.”

en de **categorieën gegevens** zijn identificatiegegevens.

31. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft bepaalt het decreet het volgende:

Artikel 7.

§ 1. De gegevens die binnen het toepassingsgebied, vermeld in artikel 3, aan een entiteit van het beleidsdomein Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie, opgericht bij besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2023, worden verstrekt, kunnen aan de andere entiteiten van het beleidsdomein ter beschikking worden gesteld als die terbeschikkingstelling aansluit bij het toepassingsgebied, vermeld in artikel 3.

Binnen het beleidsdomein, vermeld in het eerste lid, kunnen gegevens uitgewisseld worden voor de volgende doeleinden:

- 1° studie en analyse in het kader van wetenschappelijk onderzoek;*
- 2° studie en analyse in het kader van beleidsvoorbereiding;*
- 3° studie en analyse in het kader van beleidsondersteuning;*
- 4° studie en analyse in het kader van beleidsuitvoering;*
- 5° studie en analyse in het kader van beleidsevaluatie;*
- 6° opmaak van landbouwimpactstudies;*
- 7° opmaak van landbouweffectenrapportages;*
- 8° beheer van de databank voor de-minimissteun, vermeld in artikel 6;*
- 9° bijhouden van bedrijfseconomische boekhoudingen;*
- 10° inning van promotieheffingen;*
- 11° communicatie met de beoefenaars van de activiteiten, vermeld in artikel 3, § 1, eerste lid, andere overheden, het middenveld en de maatschappij;*
- 12° bepaling van de gebruikswaardendaling;*
- 13° advisering in het kader van ruimtelijke ordening;*
- 14° organiseren van voorlichtingsactiviteiten;*
- 15° uitvoeren door de entiteiten van de aan hen toevertrouwde opdrachten;*
- 16° administratieve vereenvoudiging.*

§ 2. De entiteiten van het beleidsdomein, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, kunnen gegevens die ze nodig hebben voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden of voor de uitvoering van de aan hen toevertrouwde opdrachten rechtstreeks opvragen bij derden.

Na instemming van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen, kunnen de entiteiten van het beleidsdomein, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, de volgende gegevens opvragen bij het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen:

- 1° identificatie- en registratiegegevens uit de dierlijke sector in het kader van rechtstreekse EU-inkomenssteun, van steun in het kader van plattelandsontwikkeling en van de biologische productie;*
- 2° controlegegevens uit de dierlijke en de plantaardige sector in het kader van de controle op de randvoorwaarden als voorwaarde voor de toekenning van steun, in het kader van rechtstreekse EU-inkomenssteun en in het kader van steun voor plattelandsontwikkeling;*
- 3° gegevens uit de plantaardige sector in het kader van:*
 - a) de handel in plantaardig teeltmateriaal;*
 - b) het toezicht op de handels- en kwaliteits- en plantengezondheidsvoorschriften van professionele marktdeelnemers, producenten en leveranciers;*
 - c) de plantengezondheid van teeltmateriaal;*
- 4° alle informatie die voortvloeit uit de vaststellingen die het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen heeft gedaan of heeft ontvangen via het Rapid Alert System, die van dien aard is dat fraude in de sectoren van de biologische en de geïntegreerde productie en in de sectoren van plantaardig teeltmateriaal aan het licht worden gebracht;*
- 5° controlegegevens van de conformiteitscontroles met betrekking tot de handelsnormen voor groenten en fruit.*

Na instemming van de bevoegde overheid kunnen de entiteiten van het beleidsdomein, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, fiscale gegevens opvragen bij de bevoegde overheid.

Na instemming van de bevoegde overheid kunnen de entiteiten van het beleidsdomein, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, gegevens over de kwaliteit en de gezondheid van plantaardig teeltmateriaal opvragen bij de bevoegde overheid van een ander gewest of een andere lidstaat van de Europese Unie.

De entiteiten van het beleidsdomein, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, kunnen de gegevens die noodzakelijk zijn voor het beheer van het landbouwmonitoringsnetwerk en voor het bieden van beleidsondersteuning door onder meer het opmaken van studies, rapporten en cijfermateriaal, rechtstreeks opvragen bij derden.

§ 3. De gegevens die in het toepassingsgebied, vermeld in artikel 3, aan een entiteit van het beleidsdomein, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, worden verstrekt, kunnen, na akkoord van de entiteit die de gegevens verstrekt, aan derden ter beschikking worden gesteld voor de verwerking door die derden voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.

De gegevens, vermeld in paragraaf 2, tweede lid, kunnen doorgegeven worden aan de erkende controleorganen biologische productie, de centra ter bevordering van meer duurzame landbouwproductiemethoden en andere organen die de Vlaamse Regering heeft aangewezen.

32. De VTC benadrukt dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel kan open gesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere medewerker voor bevoegd is. Bovendien dient zo veel als mogelijk gewerkt te worden met geanonimiseerde of gepseudonimiseerde gegevens, zeker wanneer het gaat om analyse of studiedoeleinden.
33. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens naar een andere instantie of naar een externe overheid of naar een private organisatie of daarvoor een beraadslaging te vragen.
34. Bovendien kunnen bepaalde mededelingen ook onderworpen zijn aan artikel 20 van de WVG of artikel 46 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid⁹ en de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor het gebruik van het rijksregisternummer¹⁰.
35. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
36. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
37. Wat de **bewaartermijn** betreft, bepaalt het decreet:

De persoonsgegevens die overeenkomstig dit decreet worden verwerkt, worden niet langer bewaard dan nodig is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt. De bewaartermijn van de persoonsgegevens wordt bepaald conform artikel III. 87 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

38. De VTC maakt een voorbehoud inzake de gepastheid van deze termijnen, die altijd door de opsteller geëvalueerd moet worden.

⁹ Wet van 5 september 2018 tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (B.S. 10 september 2018) <https://dt.bosa.be/nl/ivc>

¹⁰ Artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen

6. Juistheid

39. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).
40. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

41. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
42. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in het vorige randnummer op te nemen, zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

43. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
44. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.¹¹

III. BESLUIT

45. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de rechtvaardigingsgrond aanpassen in de nota (luik 2);
 - de toegang tot de gegevens beperken en zo veel als mogelijk werken met geanonimiseerde of gepseudonimiseerde gegevens, zeker wanneer het gaat om analyse of studiedoeleinden (luik 5);
 - de bewaartermijn evalueren (luik 5);
46. De VTC herinnert eraan dat er ook gezorgd moet worden voor de juistheid van de gegevens, transparantiemaatregelen en gepaste veiligheidsmaatregelen.

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2025-10-17 17:54:55 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed



Hans Graux,
Voorzitter VTC

¹¹ <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>