Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL EN MEDIA

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: **- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de voorwaarden en procedure voor het verkrijgen van een licentie voor het aanbieden van een televisieomroepnetwerk en de bijbehorende zendvergunningen**
Eerste principiële goedkeuring

Het besluit van 18 juli 2008 betreffende de voorwaarden en procedure voor het verkrijgen van een licentie voor het aanbieden van een radio- of televisieomroepnetwerk en de bijbehorende zendervergunningen wordt opgeheven en voorliggend besluit wordt aangenomen voor de toekenning van een licentie voor het aanbieden van een televisieomroepnetwerk en de bijhorende zendvergunning in lijn met het gewijzigde decretaal kader. Het nieuwe besluit legt de duur, voorwaarden en procedure vast voor het verkrijgen, wijzigen, schorsen en intrekken voormelde licenties alsook voor de bijhorende zendvergunningen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Het voorliggend uitvoeringsbesluit heeft betrekking op het beleidsveld media en is gerelateerd aan het inhoudelijk structuurelement “Mediabeleid”.

In het Regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2024 – 2029 is de volgende passage terug te vinden:

> “*De snelle transitie van het radiolandschap vergt een intensieve inzet op digitalisering. De opgeleverde Radiostudie moet als leidraad dienen om deze transitie te faciliteren. We gaan in gesprek met de sector en bekijken wanneer een volledige FM-afschakeling haalbaar en economisch wenselijk is.*”

In de beleidsnota media 2024-2029 zijn volgende passages terug te vinden onder SD V.1 “Via samenwerking en innovatie naar een sterker, veerkrachtiger en pluriform Vlaams media-ecosysteem” / OD V.1.2 “Samen met onze partners garanderen we een dynamisch en evenwichtig omroeplandschap in Vlaanderen”:

(…)

//

Voor mij is de overstap van een operatormodel naar een omroepmodel een essentieel onderdeel van een toekomstig digitaal radiolandschap, waarbij - net zoals bij FM – de frequentiegebruiksrechten voor radio's terechtkomen bij de omroepen zelf en niet langer toegekend worden aan een etheromroepnetwerk.
(...)."

In de bijlage 'Overzicht beleids- en regelgevingsinitiatieven' aan de Beleidsnota Media staat het volgende bepaald:

"*Decreetswijziging "RADIO".*
Om tot een digitaal radiolandschap te komen waarbij digitale frequenties via erkenningen worden toegekend, herzien we het regelgevend kader.".

De BBTmedia 2026 stelt onder het luik OD V.1.2 Samen met onze partners garanderen we een dynamisch en evenwichtig omroeplandschap in Vlaanderen:

"*Om ook de evolutie naar het digitaal radioluisteren verder te ondersteunen, zal ik in 2026 het DAB+-regelgevend kader verder uitwerken. Dit kader zal onder meer toelaten de overstap te maken naar het omroepmodel en het uitzenden op DAB+ mogelijk te maken voor de lokale radio-omroeporganisaties. Dit regelgevende kader zal onder meer de erkenningscriteria van een vergelijkende toets voor de landelijke multiplexen en voor de lokale multiplexen vastleggen. [...]*".

Dit ontwerpbesluit geeft verder uitvoering aan het decreet tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie voor wat betreft de radio-omroeporganisaties (VR 2026 0603 DOC.0212/1, VR 2026 0603 DOC.0212/2 en VR 2026 0603 DOC.0212/3).

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Inspectie van Financiën verleende gunstig advies op 23 maart 2026.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, werd ontvangen op 19 april 2026.

Het bijgaande voorontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taaladvies nummer 2026/88 van 24 maart 2026.

2. **INHOUD**

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het decreet van [xx] houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft radio-omroeporganisaties, voert voor radio het zogenaamde omroepmodel in. Dit model houdt in dat de frequentiegebruiksrechten niet langer worden toegekend aan aanbieders van radio-omroepnetwerken, maar dat de Vlaamse Regering, op basis van een vergelijkende toets, erkenningen verleent aan radio-omroeporganisaties voor het verzorgen van specifieke omroepprogramma's. Voor aanbieders van televisieomroepnetwerken blijft het zogenaamde operatormodel bestaan. In dit model verkrijgt de aanbieder van een televisieomroepnetwerk een licentie van de Vlaamse Regulator voor de Media voor een bepaalde duur. Het operatormodel blijft onverkort van toepassing op aanbieders van televisieomroepnetwerken. Het

besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de voorwaarden en procedure voor het verkrijgen van een licentie voor het aanbieden van een radio- of televisieomroepnetwerk en de bijbehorende zendervergunningen is niet langer in overeenstemming met dit aangepast decretaal kader. Er dienen niet langer voorwaarden en een procedure te worden bepaald voor het verkrijgen van een licentie voor het aanbieden van een radio-omroepnetwerk en bijbehorende zendvergunningen. Deze voorwaarden en procedure moeten alleen nog worden bepaald voor aanbieders van televisieomroepnetwerken.

Aangezien dit niet de enige wijziging is die moet worden doorgevoerd aan voornoemd besluit en omwille van de omvang en aard van andere aanpassingen (die hierna zullen worden toegelicht), wordt niet geopteerd voor een wijzigingsbesluit, maar voor de opmaak van een nieuw besluit van de Vlaamse Regering en de opheffing van het huidige besluit.

Het voornoemd besluit is in de voorbije jaren herhaaldelijk gewijzigd. Deze opeenvolgende wijzigingen hebben geleid tot een minder logische structuur en een verminderde leesbaarheid van de tekst, waarbij bepaalde bepalingen inhoudelijk overlappen met het mediadecreet of onvoldoende duidelijk zijn geformuleerd. Om dit te verhelpen, zal het nieuwe besluit opgebouwd worden op basis van een nieuwe, logische indeling met oog voor administratieve vereenvoudiging. Met deze herwerking wordt niet alleen beoogd de leesbaarheid en toegankelijkheid van de regelgeving te verbeteren, maar ook de rechtszekerheid te versterken.

De vergoedingen die licentiehouders verschuldigd zijn voor het gebruik van een pakket van frequentiekanalen en wijzigingen aan de bijhorende zendvergunningen, worden geactualiseerd: het forfaitaire bedrag per opstelpunt wordt verhoogd en zal geïndexeerd worden (zie artikel 13 en artikel 21). Hierdoor wordt de reële waarde van de vergoeding in de tijd behouden en wordt rekening gehouden met de economische context.

Aangezien transportvergunningen niet langer worden toegekend, worden hierover geen bepalingen opgenomen in het nieuwe besluit.

De licentieperiode van vijftien jaar blijft behouden, zodat de licentiehouder voldoende stabiliteit geniet en substantiële investeringen op een duurzame wijze kan terugverdienen (zie artikel 24). De mogelijkheid tot verlenging wordt niet behouden. Na afloop van de licentieperiode wordt opnieuw een vergelijkende toets georganiseerd. Dit waarborgt mededinging, gelijke kansen voor nieuwe en bestaande marktspelers en een dynamische marktwerking.

Licentiehouders sluiten doorgaans overeenkomsten met dienstenverdelers die gebruikmaken van de frequenties waarvoor aan de licentiehouder een gebruiksrecht is toegekend. Deze dienstenverdelers zijn voor het aanbieden van hun diensten in belangrijke mate afhankelijk van de licentiehouder. Het is aangewezen dat een licentiehouder de mogelijkheid behoudt om afstand te doen van zijn licentie (zie artikel 25). Tegelijk mag deze mogelijkheid niet leiden tot een onevenredige benadeling van de betrokken dienstenverdelers. Daarom wordt bepaald dat een licentiehouder die zijn licentie wenst terug te geven, gehouden is tot het respecteren van passende waarborgen, namelijk door de Vlaamse Regulator voor de Media (VRM) voldoende tijd te geven om een nieuwe vergelijkende toets te organiseren (zie artikel 25). Op deze manier wordt een evenwicht nagestreefd tussen de contractuele en economische vrijheid van de licentiehouder enerzijds en de bescherming van de continuïteit en rechtszekerheid voor dienstenverdelers anderzijds.

Daarnaast wordt ook de beoordelingsprocedure deels aangepast. Het conformiteitsonderzoek wordt niet langer als een afzonderlijke fase georganiseerd, maar geïntegreerd in het

ontvankelijkheidsonderzoek (zie artikel 8). Van de VRM zal niet langer vereist worden dat aanvragen waarvoor geen licentie wordt verleend, formeel af te keuren. Dit zorgt voor administratieve vereenvoudiging in lijn met het regeringsbrede project 'Administratieve vereenvoudiging en vermindering van de regeldruk'[1].

Zowel het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de voorwaarden en procedure voor het verkrijgen van een licentie voor het aanbieden van een radio- of televisieomroepnetwerk en de bijbehorende zendervergunningen als het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2006 betreffende de procedure voor de Vlaamse Regulator voor de Media bevatten bepalingen inzake het verloop van de procedure bij de VRM voor de aanvraag van zendvergunningen. Omwille van de eenvoud en de duidelijkheid worden deze bepalingen in het nieuwe besluit samengebracht. De volledige procedure wordt hierdoor voortaan in één enkel besluit geregeld.

Vanuit beleidsmatig oogpunt wordt evenwel uitdrukkelijk de continuïteit met het bestaande regelgevend kader gewaarborgd waar dit inhoudelijk aangewezen is. Zo blijft het systeem van de vergelijkende toets behouden (zie artikel 9). Ook de bestaande beoordelingscriteria en de daaraan gekoppelde weging worden ongewijzigd overgenomen (zie artikel 11). Ook blijft de procedure voor de toekenning van zendvergunningen behouden (zie artikel 17 ev.), net als de regeling inzake de schorsing en intrekking van licenties en zendvergunningen (zie artikel 14 ev. en artikel 22 ev.). De toepasselijke termijnen in het kader van de vergelijkende toets worden bestendigd (zie artikel 8 ev.).

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Een toelichting bij de artikelen is niet vereist. Zie hiervoor algemene toelichting.

3. **BESTUURLIJKE IMPACT**

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is een positieve impact op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap ten gevolge van de verhoging van de vergoeding die een licentiehouder verschuldigd is voor het gebruik van een pakket van frequentiekanalen en wijzigingen aan de bijhorende zendvergunningen. Het is echter onmogelijk om exact te bepalen hoeveel inkomsten er gegenereerd zullen worden, omdat het onduidelijk is hoeveel wijzigingen aan zendvergunningen zullen worden gevraagd en hoeveel opstelpunten er gebruikt zullen worden.

B. ESR-TOETS

Deze is niet van toepassing op voorliggend voorontwerp van besluit.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid.

[1] Nota aan de Vlaamse Regering, Visienota over de architectuur van het regeringsbrede project 'Administratieve vereenvoudiging en vermindering van de regeldruk', VR 2025 2102 DOC.0078/1TER.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. **VERDER TRAJECT**

Eens de Vlaamse Regering haar eerste principiële goedkeuring heeft gegeven aan voorliggend voorontwerp van besluit zijn volgende vervolgstappen gepland:

- inwinnen van het advies van de Sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (adviestermijn 30 dagen);
- organisatie van een raadpleging door het departement Cultuur, Jeugd en Media;
- inwinnen van het advies van de Raad van State (adviestermijn 30 dagen);
- voorleggen van het voorontwerp van besluit aan de Vlaamse Regering voor definitieve goedkeuring;

5. **VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaand voorontwerp van besluit tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering houdende de vaststelling van het digitaal frequentieplan voor aanbieders van radio- en televisieomroepnetwerken

2° de Vlaamse minister van Brussel en Media te gelasten

2.1. om het Departement Cultuur, Jeugd en Media de opdracht te geven een raadpleging te organiseren over dit besluit waarvan de resultaten zullen worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering;

2.2. over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen);

2.3. om over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde punten geen aanleiding geven tot fundamentele inhoudelijke aanpassingen van de heden door de Vlaamse Regering goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Brussel en Media

Cieltje VAN ACHTER

Bijlagen:

- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de voorwaarden en procedure voor het verkrijgen van een licentie voor het aanbieden van een televisieomroepnetwerk en de bijbehorende zendvergunningen;
- Advies van de Inspectie van Financiën dd. 23 maart 2026.