Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, JUSTITIE EN WERK
DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN EN ARMOEDEBESTRIJDING, CULTUUR EN GELIJKE KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: **- Ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 19 juni 2026 tussen de Federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap inzake de begeleiding en behandeling van personen verdacht van, beklaagd, beschuldigd, veroordeeld of geïnterneerd wegens seksuele misdrijven**
- Definitieve goedkeuring

Vlaanderen heeft sinds 8 oktober 1998 een samenwerkingsakkoord met de Federale Staat inzake de begeleiding en behandeling van daders van seksueel misbruik. Na achtentwintig jaar dringt zich een actualisatie op. Het nieuwe samenwerkingsakkoord versterkt het gespecialiseerd hulpaanbod en optimaliseert de samenwerking tussen de justitiehuizen en de gespecialiseerde hulpverlening. Met dit decreet stemt het Vlaams Parlement in met het vernieuwde samenwerkingsakkoord van 19 juni 2026 tussen de Federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap inzake de begeleiding en behandeling van personen verdacht van, beklaagd, beschuldigd, veroordeeld of geïnterneerd wegens seksuele misdrijven.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

- Beleidsveld Justitie en Handhaving binnen het beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie;
- Beleidsveld Zorg binnen het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het voorliggend akkoord werd onderhandeld door de afgevaardigden van de bevoegde overheden van Federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap.

Op **3 mei 2024** werd het ontwerp van samenwerkingsakkoord een eerste keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering. Op basis daarvan werd advies gevraagd aan de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC), aan de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) en aan de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.
Op **18 juli 2025** werd het ontwerp van samenwerkingsakkoord een tweede keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering. Op **19 december 2025** keurde de federale ministerraad op voorstel van de federale minister bevoegd voor Justitie het ontwerp van samenwerkingsakkoord goed. Vervolgens werd advies gevraagd aan de Raad van State.

De Raad van State verstrekte advies nr. 78.846/16 op 20 april 2026. De Raad van State beveelt aan om enkele zaken op te nemen in het ontwerp van decreet in plaats van in het ontwerp van samenwerkingsakkoord:

- De Raad van State stelt dat in het instemmingsdecreet een delegatie aan de Vlaamse regering kan ingevoegd worden om de procedure voor de erkenning en de subsidiëring door de Vlaamse overheid nader te bepalen. De tekst werd toegevoegd in het ontwerp van decreet.
- De Raad van State merkt op dat artikel 7, §§ 4 en 5, van het samenwerkingsakkoord een gedetailleerde regeling bevat voor het toezicht op de betrokken voorzieningen en de procedure tot intrekking van de aanwijzing. Een wijziging van deze regels is enkel mogelijk door middel van een samenwerkingsakkoord of na opzegging van het samenwerkingsakkoord. De Raad van State geeft aan na te gaan of het niet beter is om de toezichtsregeling in het instemmingsdecreet op te nemen of in het instemmingsdecreet een machtiging aan de Vlaamse Regering te voorzien. Aangezien het gaat om voorzieningen belast met persoonsgebonden aangelegenheden, zoals bedoeld in artikel 5 BWHI, kan dezelfde doelstelling ook bereikt worden door een delegatie aan de Vlaamse Regering in te schrijven in het instemmingsdecreet om de voormelde procedures nader te bepalen, gevolgd door een deelstatelijke uitvoeringsregeling. De tekst werd in die zin aangepast in het ontwerp van decreet.

Het samenwerkingsakkoord zelf werd definitief goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 29 mei 2026. Op 12 juni werd het goedgekeurd door het overlegcomité en op 19 juni 2026 werd het ondertekend.

2. INHOUD

C. ALGEMENE TOELICHTING

Sinds 8 oktober 1998 bestaat er een samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap inzake de begeleiding en behandeling van daders van seksueel misbruik. Op 2 maart 1999 werd het samenwerkingsakkoord ook decretaal verankerd. Het samenwerkingsakkoord bepaalt de bevoegdheden en de verbintenissen van de verschillende actoren betrokken bij de begeleiding en behandeling van seksueel delinquenten en regelt ook hun samenwerking.

Na ongeveer tien jaar toepassing werd het Vlaams samenwerkingsakkoord, samen met het Waals en Brussels samenwerkingsakkoord, grondig geëvalueerd door de Dienst voor het Strafrechtelijk beleid van de FOD Justitie. Uit de bevraging van de actoren bleek over het algemeen dat de samenwerkingsakkoorden bijdragen tot een meer globale, coherente en gecoördineerde aanpak van daders van seksueel misbruik. Toch werden in het evaluatieverslag van 2011 verschillende knelpunten geïnventariseerd en aanbevelingen geformuleerd die een herwerking van het samenwerkingsakkoord

vereisen. In de jaren nadien bleven de signalen van op het terrein komen om het samenwerkingsakkoord te hernieuwen.

Na intussen achtentwintig jaar werd het samenwerkingsakkoord echter geen enkele keer gewijzigd. Nog niemand ging aan de slag met de aanbevelingen rond de hertekening van het samenwerkingsakkoord. Daarom nam Vlaams minister van Justitie en Handhaving het initiatief om alle nodige actoren samen te brengen en werk te maken van de herwerking van het samenwerkingsakkoord.

Het voorliggende samenwerkingsakkoord volgt het basiskader van het samenwerkingsakkoord uit 1998, maar werd geactualiseerd, verder uitgediept en verfijnd. Zo wordt er bijvoorbeeld een nieuwe procedure rond gespecialiseerde advisering opgenomen, wordt er meer aandacht besteed aan kwaliteit, worden de gespecialiseerde psychiatrische ziekenhuizen mee in scope genomen, worden samenwerkingen met andere gespecialiseerde voorzieningen *futureproof* voorzien en wordt de samenwerking tussen de hulpverlening en de justitiehuizen verder op punt gezet. Het bestaande samenwerkingsakkoord van 8 oktober 1998 tussen de Federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap inzake de begeleiding en behandeling van daders van seksueel misbruik wordt hiermee bovendien opgeheven.

Dit ontwerp van decreet heeft als voorwerp de instemming met het bovengenoemde samenwerkingsakkoord.

D. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Voor de artikelsgewijze bespreking kan worden verwezen naar de memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet of naar de memorie van toelichting bij het samenwerkingsakkoord.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

E. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend samenwerkingsakkoord voorziet de aanwijzing van gespecialiseerde voorzieningen maar bepaalt geen financiële engagementen op dit vlak. De beslissing tot goedkeuring impliceert dus geen beslissing over benodigde budgetten. De bevoegde minister kan beslissen om financiering te koppelen aan de aanwijzing van een gespecialiseerde voorziening. In dat geval zal dit het voorwerp uitmaken van de gebruikelijke procedures.

De financiële ondersteuning van het steuncentrum is het voorwerp van verdere besprekingen tussen de partijen betrokken bij het samenwerkingsakkoord en het Universitair Forensisch Centrum. De eventuele budgettaire impact zal op dat moment voorgelegd worden aan de Vlaamse Regering.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 5 april 2024.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 29 april 2024.

F. ESR-TOETS

Er is geen ESR-impact.

G. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

H. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de lokale of provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering, zal het ontwerp van instemmingsdecreet, met het samenwerkingsakkoord als bijlage, voor behandeling worden overgemaakt aan het Vlaams Parlement.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van 19 juni 2026 tussen de Federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap inzake de begeleiding en behandeling van personen verdacht van, beklaagd, beschuldigd, veroordeeld of geïnterneerd wegens seksuele misdrijven;
2. de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijhorende memorie van toelichting in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen,

Caroline GENNEZ

Bijlagen:
- Het ontwerp van decreet;
- De memorie van toelichting;
- Het advies nr. 78.846/16 van 20 april 2026 van de Raad van State;
- Het samenwerkingsakkoord van 19 juni 2026;
- De memorie van toelichting bij het samenwerkingsakkoord.