

DE VLAAMSE MINISTER VAN BEGROTING EN FINANCIËN, VLAAMSE RAND, ONROEREND ERFGOED EN
DIERENWELZIJN

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, HAVENS EN SPORT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Vlaams Verwerkingscentrum (VVC) – verwerking van snelheidsovertredingen op gewestwegen (AWV – trajectcontroles) en budgettaire impact (bijkomende personeelskost en ICT)

Samenvatting

Deze nota vraagt de principiële goedkeuring voor de uitbouw van een Vlaams Verwerkingscentrum (VVC) dat de snelheidsovertredingen afkomstig van AWW-trajectcontroles op gewestwegen verwerkt. Bij de opstart van het VVC zullen de beelden van de trajectcontroles van AWW die momenteel nog niet operationeel zijn verwerkt worden. Deze uitbouw van een eigen Vlaams Verwerkingscentrum (VVC) is het gevolg van een gebrek aan personeel binnen de bestaande federale Verwerkingscentra, waardoor quota gehanteerd worden voor de verwerking van snelheidsinbreuken en waardoor niet alle potentiële snelheidsovertredingen vastgesteld kunnen worden. Het VVC/Vlaamse Belastingdienst zal instaan voor de verwerking en afhandeling van de snelheidsovertredingen die in aanmerking komen voor een onmiddellijke inning. In overleg met de parketten zal bekeken worden hoe de doorstroming van vastgestelde snelheidsovertredingen kan worden opgezet en welke rol de Vlaamse Belastingdienst hierin kan spelen. Snelheidshandhavingssystemen op gemeentewegen en trajectcontroles op autosnelwegen vallen momenteel buiten scope van het VVC. Er zal onderzocht worden of lokale overheden op termijn ook kunnen aansluiten op de diensten van het VVC en onder welke voorwaarden.

Operationeel wordt het VVC opgebouwd in samenhang met een Vlaams ANPR-Managed Services-luik (VAMS) dat de camerastromen voorverwerkt. De doelstelling is een VAMS in 9 maanden uit te bouwen en operationeel te maken. Het VVC verwerkt dan de vastgestelde snelheidsovertredingen en stuurt wanneer een onmiddellijke inning mogelijk is deze snelheidsovertredingen uit. De onmiddellijke inning wordt verhoogd met een administratieve toeslag voor de werkingskosten van het VVC. De Vlaamse Belastingdienst staat in voor de financiële afhandeling van de onmiddellijke inningen, waardoor de betalingen rechtstreeks bij het Vlaams Gewest terecht komen. De doorlooptijd voor het afsluiten van de noodzakelijk samenwerkingsovereenkomsten en privacy-akkoorden zal daarbij een cruciale factor zijn.

Met deze beslissing creëert de Vlaamse Regering de noodzakelijke capaciteit om in Vlaanderen via trajectcontroles vastgestelde snelheidsovertredingen op gewestwegen te verwerken, zonder aan de prerogatieven van parketten te raken. De aanpak wordt ingebed via protocollen/samenwerkingsakkoorden met o.a. AWW, DIV, Rijksregister/KSZ en de parketten. Hierbij wordt benadrukt dat de samenwerking met de voormelde partijen een kritische succesfactor vormt voor het slagen van dit project.

Met een vertegenwoordiger van het parket en met de politiediensten werd al een eerste overleg gevoerd. De aanbevelingen uit dit overleg, zoals de transparantie en uniformiteit in de processen, zijn meegenomen in de voorgestelde opzet van het VVC.

- 94 trajecten zijn momenteel nog niet aangesloten.
- Volume-inschatting snelheidsovertredingen (gebaseerd op info verkregen van de dienstenleverancier voor het beheer van de camera'software voor de trajectcontroles)
 - Uitgaande van een gemiddelde van 5.000 passages per dag per traject en de assumptie dat 0,5% van de passages aanleiding geeft tot verbalisering wordt het aantal snelheidsovertredingen per traject per dag op 25 geschat.
 - Op basis van de huidige actieve trajecten (254) leidt dit tot een gemiddelde van 6.350 snelheidsovertredingen per dag en ongeveer 2,31 miljoen snelheidsovertredingen per jaar op het moment dat alle reeds operationele trajectcontroles (254) zijn aangesloten op het VAMS.

C. INHOUD VAN DE BELEIDSMAATREGEL:

- **Stap 1 – VAMS**
De camerastromen van AWW-trajectcontroles gaan niet meer rechtstreeks naar het AMS, maar worden eerst naar het VAMS geleid en daarna gekoppeld aan AMS. Bij de opstart van het VVC zullen de beelden van de 94 trajectcontroles van AWW die momenteel nog niet operationeel zijn verwerkt worden. Deze trajectcontroles zullen worden aangesloten van zodra het VAMS beschikbaar is. Het aantal verwerkte snelheidsovertredingen zal worden opgevolgd en geëvalueerd. In functie van deze evaluatie zal de planning voor de aansluiting van bijkomende trajectcontroles worden bijgestuurd waar nodig. Ook de kalender inzake herijking zal hierbij in deze afweging worden meegenomen.
Het VAMS wordt bij voorkeur gehost extern aan de Vlaamse overheid². De hostende organisatie staat in voor het volledige beheer onder supervisie van de aanbestedende overheid. De Vlaamse Belastingdienst zal hierbij optreden als verwerkingsverantwoordelijke.
- **Stap 2 – VVC**
Het VVC verwerkt de vastgestelde snelheidsovertredingen, stuurt deze uit (met een administratieve toeslag van 10,42 euro per snelheidsovertreding, dit ter financiering van de verwerkingskosten (software, hardware en verzendings- en transactiekosten). De Vlaamse Belastingdienst staat in voor de financiële afhandeling van de onmiddellijke inningen. De snelheidsovertredingen die niet via onmiddellijke inning kunnen worden afgehandeld of onmiddellijke inningen waar geen gevolg aan wordt gegeven door de overtreder, worden overgemaakt aan het OM voor verdere afhandeling. Ook overtredingen die niet door het VVC verwerkt kunnen worden zullen aan het OM worden overgemaakt.

Wegwerken van quota-bottleneck

Door de Vlaamse verwerking komt capaciteit vrij bij de federale Verwerkingscentra en wordt de bestraffing van elke snelheidsovertreding weer een feit. Nu is het eerder een “kansspel”... Het krijgen van een snelheidsovertreding bij veel trajectcontroles hangt niet langer af van het feit of een overtreding al dan niet binnen het afgesproken verwerkingsquotum valt.

Technische ontlasting

Het VAMS vangt de ICT-limieten van het huidig AMS op.

Bevoegdheidskader

² De hosting zal binnen de Europese Unie gebeuren.

Juridisch traject

De Vlaamse Belastingdienst zal in samenwerking met het departement Mobiliteit en Openbare Werken instaan voor de nodige juridische aanpassingen.

- Het departement Mobiliteit en Openbare Werken zal instaan voor het decretaal initiatief om een administratieve toeslag te kunnen opleggen, voor de opmaak van een besluit om de bevoegde personeelsleden aan te duiden en eventueel andere aanpassingen aan de regelgeving die bij verdere uitwerking van het project nog nodig zouden blijken.
- De Vlaamse Belastingdienst neemt het decretaal initiatief om een begrotingsfonds op te richten.

Bij de opzet van het VVC zal ook rekening moeten gehouden worden met de CBE-richtlijn⁵.

D. DOELGROEPEN:

- Overtreders op gewestwegen (AWV-trajectcontroles): een hogere verwerkingsgraad van de snelheidsovertredingen leidt tot een grotere kans op bestraffing. Bij de opstart van het VVC zullen de beelden van de 94 trajectcontroles van AWV die momenteel nog niet operationeel zijn verwerkt worden.
- Vlaamse overheid (Vlaamse Belastingdienst/ VVC): de opstart van een VVC zorgt voor extra verwerkingscapaciteit en beheersing van de keten. De inkomstenstroom uit onmiddellijke inning op de gewestwegen zal rechtstreeks naar Vlaanderen vloeien.
- AWV: efficiëntere benutting van het bestaande trajectcontrole netwerk (op termijn ook aansluiting van vandaag niet-gekoppelde trajecten).
- Departement Mobiliteit en Openbare Werken: juridisch traject; beleidsinput.
- Gewestelijke Verwerkingscentra/politiediensten: vrijgekomen capaciteit door Vlaamse overname van AWV-stromen (van zodra er bijkomende trajectcontroles van AWV zouden worden aangesloten op het VAMS).
- Parketten (parket voor verkeersveiligheid en lokale parketten): ongewijzigde prerogatieven; er wordt een afsprakenkader met de parketten opgesteld waarin bepaald wordt voor welke snelheidsovertredingen het VVC kan instaan voor de verwerking.
- FOD Justitie (Cross Border): de snelheidsovertredingen zullen bij onmiddellijke inning volgens de afspraken met het OM vanuit het VVC verstuurd worden. Er wordt een nieuwe stroom vanuit het VVC naar FOD Justitie opgezet. Daarbij wordt ook aandacht besteed aan de informatiedoorstroming naar FOD Justitie met het oog op de behandeling van overtredingen in het geval van recidive.
- Snelheidshandhavingssystemen op gemeentewegen en trajectcontroles op autosnelwegen: geen impact (momenteel buiten scope).

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Inkomstencontext (niet verrekend in onderstaande meerjarenraming)

Bij minimale boete-assumpties⁶ worden de ontvangsten voor het Vlaams Gewest geraamd op 122,84 mio euro voor de huidige trajectcontroles (254).

Aangezien de aansluiting van de trajectcontroles op het VAMS gefaseerd zal verlopen, worden de ontvangsten voor de tweede helft van 2026 na de opstart van VVC geschat op 57,3 mio euro voor de verwerking van 1,08 mio snelheidsovertredingen.

⁵ Cross Border Enforcement (Richtlijn (EU) 2015/413 van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2015 ter facilitering van de grensoverschrijdende uitwisseling van informatie over verkeersveiligheidsgerelateerde verkeersovertredenen).

⁶ Het basisbedrag voor een snelheidsovertreding is 53 euro. Dit wordt vanaf een overschrijding van de snelheid met meer dan 10 km/u verhoogd à rato van 6 euro per extra kilometer.

ICT

VAMS

Op basis van benodigde kennis en ervaring zal het VAMS gehost worden extern aan de Vlaamse overheid. De hostende organisatie staat in voor het volledige beheer onder supervisie van de aanbestedende overheid (governance en security).

Het voordeel van deze structuur is dat de hardware wordt voorzien, geïnstalleerd en geconfigureerd door resources die de nodige kennis en ervaring hebben. Een team van experts vertrouwd met deze materie zal instaan voor het exploiteren en onderhouden van de systemen.

Kostprijs/jaar 1	2.198.550 euro (incl. onderhoudskosten en kosten voor ijking/herijking)
Kostprijs/jaar 2	2.530.123 euro (incl. onderhoudskosten en kosten voor ijking/herijking)
Kostprijs/jaar kruissnelheid	2.545.922 euro (incl. onderhoudskosten en kosten voor ijking/herijking)

De doelstelling blijft een VAMS op te zetten binnen de 9 maanden.

Hard- en software VVC

Onderstaande budgetraming omvat de kosten voor de hard- en software voor het VVC. De kosten voor de ICT-ontwikkeling voor het verzenden van de snelheidsovertredingen en het faciliteren van de betalingen (via bv. QR-code) worden mee opgevangen door het opleggen van een administratieve toeslag van 10,42 euro⁷ per snelheidsovertreding.

Kostprijs/jaar 1	1.083.000 euro
Kostprijs/jaar 2	587.000 euro

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Personeelsinzet

1 personeelslid kan per dag een 350-tal beelden verwerken. De inwerkperiode wordt geschat op een 6-tal maanden. Deze inschatting is gebaseerd op de huidige manier van werken bij de gewestelijke en lokale Verwerkingscentra en houdt dus nog geen rekening met eventuele efficiëntiewinsten die behaald kunnen worden door een deel van de verwerkingsketting aan te passen. Hierbij wordt benadrukt dat de regelgeving niet toelaat de beelden automatisch te laten verwerken. Bij de opstart van het VVC moet maximaal vermeden worden om foutieve boetes uit te sturen.

Op jaarbasis betekent dit 77.000 snelheidsovertredingen (gerekend aan 220 werkdagen) die verwerkt kunnen worden door 1 VTE, wat maakt dat voor de volledige verwerking van circa 2,32 miljoen snelheidsovertredingen 30 VTE (niveau C) nodig zijn. Aangezien de aansluiting van de trajectcontroles op het VAMS gefaseerd zal verlopen, zal er gestart worden met de aanwerving van

⁷ Jaarlijks te indexeren.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Personeel

- Er is geen bijkomende inzet of aanwerving vereist bij steden/gemeenten, politiezones of provincies omwille van dit dossier. Het VVC verwerkt uitsluitend AWW-trajectcontroles op gewestwegen; snelheidshandhavingssystemen op gemeentewegen en trajectcontroles op autosnelwegen vallen uitdrukkelijk buiten scope.
- Indirect effect: doordat Vlaanderen de AWW-stromen verwerkt, kan bij de federale Verwerkingscentra verwerkingscapaciteit vrijkomen. Lokale politiezones die vrijwillig via protocol een beroep doen op een Gewestelijk Verwerkingscentrum, kunnen daarvan mogelijk profiteren; dit impliceert evenwel geen extra personeelsverplichting voor lokale besturen.

Werkingssuitgaven

- Er zijn geen rechtstreekse meeruitgaven voor lokale of provinciale besturen voortvloeiend uit dit voorstel. GAS snelheid blijft een aparte lokale keten; de financiële en operationele keten voor het VVC raakt de lokale werking niet.

Investerings en schulden

- Er zijn geen lokale/provinciale investeringen vereist voor de uitvoering van dit voorstel. De technische componenten (VAMS-hosting, koppeling met AMS, VVC-applicatie en uitrusting) worden bovenlokaal opgezet; dit vergt geen bijkomende investeringen door steden, gemeenten of provincies.

Ontvangsten

- De Vlaamse Belastingdienst zal volledig zelf instaan voor de financiële afhandeling bij onmiddellijke inning, waardoor de opbrengsten volledig en rechtstreeks bij het Vlaams Gewest terechtkomen.

Conclusie

- Dit voorstel heeft geen directe personeels-, werkings- of investeringsimpact voor lokale en provinciale besturen. De scope-afbakening, enkel AWW-gewestwegen, waarborgt dat de lokale autonomie en lasten ongewijzigd blijven. Het is niet uitgesloten om de diensten van het VVC op termijn aan te bieden aan de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Toekomstige consultaties en adviezen

- Protocollen/samenwerkingsakkoorden (GDPR/koppelingen): te sluiten met AWW (verwerking beelden AWW-camera's), DIV (nummerplaatherkenning BE/BU), Rijksregister/KSZ (machtigingen voor gebruik persoonsgegevens) en met parket voor verkeersveiligheid/lokale parketten.
- Samenwerkingsovereenkomsten: te sluiten met AWW en parket voor verkeersveiligheid/lokale parketten.

- Opdrachten
 - o De Vlaams minister van Financiën en Begroting te belasten met de uitvoering van dit besluit en in afstemming met de minister van Mobiliteit en Openbare Werken (AWV) de nodige uitvoeringsafspraken te finaliseren.

Vlaams viceminister-president en minister van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend Erfgoed en Dierenwelzijn,

Ben WEYTS

Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport

Annick DE RIDDER