

Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers

Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:

de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, artikel 4, §1, derde lid, §2, tweede lid, en §4, artikel 7, eerste lid, artikel 8, §1, eerste lid, §2, en §3, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 20 juli 2000 en artikel 19, vervangen bij het decreet van 23 december 2016.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord gegeven op 10 juli 2025;
- De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (Adviescommissie Economische Migratie) heeft advies gegeven op 5 september 2025;
- De Vlaamse Toezichtcommissie heeft advies met nummer 2025/055 gegeven op 9 september 2025;
- De Raad van State heeft advies met nummer 78.269/16 gegeven op 28 oktober 2025.

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op het volgende motief:

Er is nood aan een verscherpt arbeidsmigratiebeleid waarbij de nadruk ligt op hooggeschoolde kennismigratie en het invullen van middengeschoolde knelpuntberoepen die een meerwaarde betekenen voor onze economie én samenleving.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Hoofdstuk 1. Wijzigingsbepalingen

Artikel 1. In artikel 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 8 januari 2021 en 8 maart 2024, wordt een punt 19°/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“19°/1 VDAB: de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, opgericht bij het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding”;;”.

Art. 2. In artikel 12, §2, van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 8 januari 2021, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 8 maart 2024 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 september 2025 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 1° en 2° worden vervangen door wat volgt:

“1° tegen de werkgever, de gastentiteit, of hun bestuurders of tegen de mandataris gedurende drie jaar voor de aanvraag een sanctie uitgesproken is op grond van een van de volgende bepalingen:

- a) artikel 12/1, §1, artikel 12/3, §1, of artikel 12/4 van de wet van 30 april 1999;
- b) artikel 13/5, en 13/6, §2, §4, of §5, van het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004;
- c) artikel 22 van het decreet van 15 oktober 2021 over de uitoefening van zelfstandige beroepsactiviteiten door buitenlandse onderdanen;
- d) artikel 175/1, §1, artikel 181, §1, of artikel 181/1 van het Sociaal Strafwetboek;
- e) artikel 229, 232, 233, 234 of 235 van het Sociaal Strafwetboek;
- f) artikel 433quinquies tot en met artikel 433octies van het Strafwetboek;

2° de werkgever, de gastentiteit, de mandataris of de werknemer gedurende drie jaar voor de aanvraag onjuiste, vervalste of onrechtmatig verkregen gegevens, verklaringen of onrechtmatig verrichte aanpassingen heeft gebruikt bij een aanvraag van een toelating tot arbeid;;”;

2° er wordt een punt 10° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“10° het personeelsbestand van de onderneming of de gastentiteit voor meer dan 80% bestaat uit buitenlandse arbeidskrachten met een toelating tot arbeid van bepaalde duur.”;

3° in het derde lid wordt de zinsnede “eerste lid, 7° tot en met 9°” vervangen door de zinsnede “eerste lid, 1°, e) en f), en 7° tot en met 10°”.

Art. 3. In artikel 13, §2, van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 8 januari 2021, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 8 maart 2024 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 september 2025, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid, 1°, inleidende zin, worden de woorden "werkgever of de gastentiteit" vervangen door de zinsnede "werkgever, de gastentiteit of hun bestuurders";

2° aan het eerste lid, 1°, worden een punt e) en f) toegevoegd, die luiden als volgt:

"e) artikel 229, 232, 233, 234 of 235 van het Sociaal Strafwetboek;

f) artikel 433quinquies tot en met artikel 433octies van het Strafwetboek;";

3° in het derde lid wordt de zinsnede "eerste lid, 4°" vervangen door de zinsnede "eerste lid, 1°, e) en f), en 4°".

Art. 4. In artikel 16, §2, eerste lid, 2°, van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 8 maart 2024, worden de woorden "een van" vervangen door het woord "al".

Art. 5. In artikel 17, eerste lid, van hetzelfde besluit, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 8 januari 2021 en 8 maart 2024, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° worden de woorden "en de bezoldiging van de buitenlandse werknemer" vervangen door de woorden "en een hooggekwalificeerde functie uitvoert waarvoor de bezoldiging";

2° punt 4° wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing:

"4° seizoenarbeiders als vermeld in hoofdstuk 8, afdeling 2 van dit besluit;".

Art. 6. In artikel 18 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering 8 maart 2024, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 wordt vervangen door wat volgt:

"§1. Onder voorbehoud van de toepassing van artikel 16, 17 en 19 wordt de toelating tot arbeid van bepaalde duur uitgereikt aan de werkgever die in België gevestigd is, als er geen kandidaat is op de arbeidsmarkt van een lidstaat van de Europese Economische Ruimte die, al dan niet via een beroepsopleiding of individuele beroepsopleiding die nog moet worden gevolgd, geschikt is om de arbeidsplaats in kwestie op een gepaste wijze en binnen een billijke termijn te bekleden.

De aanvraag voldoet, op straffe van onontvankelijkheid, aan al de volgende voorwaarden:

1° de functie wordt vermeld op de knelpuntberoepenlijst die de VDAB jaarlijks publiceert;

2° de functie vereist een kwalificatie van niveau 3 of niveau 4;

- 3° de vacature voor de arbeidsplaats is gepubliceerd op de platformen van de VDAB en EURES, gedurende een aaneengesloten periode van minimaal negen weken in de periode van vier maanden die onmiddellijk voorafgaan aan de aanvraag van een toelating tot arbeid.

In het tweede lid, 3°, wordt verstaan onder EURES: het Europees netwerk van diensten voor arbeidsvoorziening als vermeld in verordening (EU) 2016/589 van het Europees Parlement en de Raad van 13 april 2016 inzake een Europees netwerk van diensten voor arbeidsvoorziening (EURES), de toegang van werknemers tot mobiliteitsdiensten en de verdere integratie van de arbeidsmarkten en tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 492/2011 en (EU) nr. 1296/2013.

Bij de beoordeling door de bevoegde overheid van de vereisten, vermeld in het eerste lid, wordt een geschikte kandidaat vermoed aanwezig te zijn, in elk van de volgende situaties:

- 1° de lokale spanningsindicator voor de functie in kwestie is tijdens de volledige periode van vier maanden die onmiddellijk voorafgaan aan de aanvraag van toelating tot arbeid, groter of gelijk aan twaalf;
- 2° in de vacature, vermeld in het tweede lid, 3°, staan de gevraagde kwalificaties niet in verhouding tot de uit te voeren functie;
- 3° de werkgever verleent tijdens de vacature, vermeld in het tweede lid, 3°, geen medewerking bij de bemiddeling door VDAB.

In het vierde lid, 1°, wordt verstaan onder lokale spanningsindicator: het getal dat de verhouding weergeeft tussen het aantal werkzoekenden zonder werk, in bemiddeling, en het aantal beschikbare vacatures voor een bepaalde functie in het Vlaamse Gewest, die de VDAB maandelijks berekent en bekendmaakt.

De bevoegde overheid kan bij de beoordeling van de vereisten, vermeld in het eerste lid, advies vragen aan de VDAB. Het advies van de VDAB wordt binnen acht dagen nadat de VDAB de adviesaanvraag heeft ontvangen, aan de bevoegde overheid bezorgd.”;

2° in paragraaf 2 worden tussen het tweede en derde lid drie leden ingevoegd die luiden als volgt:

“Bij de beoordeling van het structureel tekort houdt de minister rekening met al de volgende elementen:

- 1° het aantal openstaande vacatures op de arbeidsmarkt;
- 2° de oorzaak en de duurtijd van het tekort;
- 3° de beschikbare arbeidsreserve.

De minister kan rekening houden met het aanbod van beroepsopleidingen en de geografische spreiding van de tekorten.

Bij indicaties dat een sector meer dan gemiddeld onderhevig is aan misbruiken, kunnen functies binnen die sector geweerd worden uit de lijst.

Bij indicaties dat buitenlandse arbeidskrachten niet kunnen voldoen aan essentiële vereisten voor de uitoefening van of voor de toegang tot het beroep, kunnen functies geweerd worden uit de lijst.”.

Art. 7. In artikel 22 van hetzelfde besluit wordt een derde lid ingevoegd dat luidt als volgt:

“De bepalingen van deze afdeling gelden voor elke aanvraag van een toelating tot arbeid ingediend overeenkomstig hoofdstuk 9 of hoofdstuk 10 van dit besluit.”

Art. 8. Artikel 23 van hetzelfde besluit wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 23. Een toelating tot arbeid voor seizoenarbeiders wordt toegekend voor maximaal vijf maanden per periode van twaalf maanden, als aan al de volgende voorwaarden voldaan is:

- 1° de seizoenarbeider is gebonden door een arbeidsovereenkomst met de werkgever voor seizoenafhankelijke activiteiten in de sectoren landbouw, tuinbouw of horeca;
- 2° de uit te voeren functie wordt vermeld op de knelpuntberoepenlijst die de VDAB jaarlijks publiceert.

De minister kan, na raadpleging van de Adviescommissie voor Economische Migratie, bepaalde functies voor seizoenafhankelijke activiteiten uitsluiten van toelating tot arbeid, als er geen zwaarwichtig tekort aan arbeidskrachten bestaat voor die functies.

Bij de beoordeling van het zwaarwichtig tekort, vermeld in het tweede lid, houdt de minister rekening met al de volgende elementen:

- 1° het aantal openstaande vacatures op de arbeidsmarkt;
- 2° de oorzaak van het tekort;
- 3° de beschikbare arbeidsreserve.

De uitsluiting van bepaalde functies voor seizoenafhankelijke activiteiten wordt uiterlijk om de twee jaar herzien.”.

Art. 9. In artikel 44 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan het eerste lid wordt een punt 4° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“4° een bewijs dat de retributie, vermeld in artikel 81/1, is betaald.”;

2° aan het tweede lid wordt een punt 3° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“3° een bewijs dat de retributie, vermeld in artikel 81/1, is betaald.”.

Art. 10. Aan artikel 45 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 8 januari 2021, worden een tweede en een derde lid toegevoegd, die luiden als volgt:

“De Belgische arbeidsovereenkomst, vermeld in het eerste lid, 1°, bevat al de volgende elementen:

- 1° de persoonlijke gegevens van de werkgever en de werknemer;
- 2° de duur en de plaats van de tewerkstelling;
- 3° het loon;
- 4° het nummer en de naam van het paritair comité waaronder de werkgever ressorteert;
- 5° de functie van de werknemer en de classificatie van de functie.

Op verzoek van de bevoegde overheid legt de werkgever het bewijs van attestering voor door een overheidsdienst of door de diplomatieke of consulaire post van het land waar de buitenlandse werknemer is gevestigd, dat de waarachtigheid van de documenten, vermeld in het eerste lid, 3°, aantoont.”.

Art. 11. Artikel 57 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering 8 maart 2024, wordt vervangen door wat volgt:

“Voor de werknemers, vermeld in artikel 17, eerste lid, 14°, voegt de werkgever de volgende documenten toe aan het formulier, vermeld in artikel 41:

- 1° het bewijs dat het gaat om een erkende geloofsgemeenschap binnen een erkende eredienst;
- 2° het bewijs dat de betrokkene bedienaar van de eredienst is. Het bewijs wordt geleverd met een bewijs van aanstelling door de Belgische verantwoordelijke van de erkende eredienst. De duur van de opdracht wordt vermeld op dat bewijs;
- 3° het bewijs dat de wedde van de bedienaar van de eredienst ten laste genomen wordt door de Federale Overheidsdienst Justitie in het kader van artikel 181 van de Grondwet en de Wet van 2 augustus 1974 betreffende de wedden van de titularissen van sommige openbare ambten, van de bedienaars van de erkende erediensten en van de afgevaardigden van de Centrale vrijzinnige Raad.”

Art. 12. In artikel 63 van hetzelfde besluit, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 8 maart 2024, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid, 4°, wordt de zinsnede “in voorkomend geval,” opgeheven;

2° aan het eerste lid wordt een punt 5° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“5° stavingsstukken waaruit vruchteloze inspanningen blijken van de werkgever met het oog op de aanwerving van een kandidaat op de arbeidsmarkt, met inbegrip van opleidingsinitiatieven die de werkgever onderneemt om de functie in te vullen.”;

3° tussen het vierde en vijfde lid wordt een lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Het document, vermeld in het eerste lid, 5°, is niet vereist voor de aanvraag voor functies waarvoor een structureel tekort bestaat, zoals vermeld in artikel 18, §2.”.

Art. 13. In artikel 65, §2, van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering 8 maart 2024, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 1° worden de woorden “de de periode” vervangen door de woorden “de periode”;

2° er wordt een punt 3° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“3° een bewijs van betaling van de retributie, vermeld in artikel 81/1.”.

Art. 14. Aan artikel 76, §2, van hetzelfde besluit wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Met toepassing van het eerste lid wordt een toelating tot arbeid voor een middengeschoolde functie uitgereikt op basis van artikel 18, als de werknemer niet ingeschaald wordt als ongeschoolde arbeidskracht.”.

Art. 15. In hetzelfde besluit, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 2024, wordt een hoofdstuk 12/1, dat bestaat uit artikel 81/1, ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 12/1. Retributie

Art. 81/1. §1. Voor elke aanvraag voor een toelating tot arbeid die is ingediend conform hoofdstuk 9, wordt een retributie betaald.

§2. Een aanvraag zonder of met onvolledige betaling van de retributie, vermeld in paragraaf 1, kan aangevuld worden conform artikel 19, §2, van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018.

Als de betaling van de retributie, vermeld in paragraaf 1, niet of onvolledig is uitgevoerd binnen de termijn van 15 dagen conform artikel 19, §2, van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018, wordt de aanvraag afgesloten zonder gevolg.

Geen enkele terugbetaling van de retributie, vermeld in paragraaf 1, is mogelijk.

§3. De minister legt het bedrag van de retributie, vermeld in paragraaf 1, vast. Dat bedrag wordt jaarlijks op 1 januari aangepast, op basis van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijsindex van het voorafgaande jaar met als basisindex de index die van toepassing is op 1 januari 2026. Het resultaat van de aanpassing wordt naar boven op de euro afgerond.

De minister deelt het bedrag van de retributie mee aan de Vlaamse Regering.

Hoofdstuk 2. Slotbepalingen

Art. 16. De aanvragen voor een toelating tot arbeid die zijn ingediend uiterlijk op 31 december 2025, worden beoordeeld conform de bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, zoals van kracht vóór 1 januari 2026.

De toelatingen tot arbeid die toegekend zijn met toepassing van artikel 18, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende uitvoering van

de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers vóór 1 januari 2026, blijven geldig totdat ze verstrijken. Aanvragen tot hernieuwing van die toelating die zijn ingediend door dezelfde werkgever voor dezelfde functie, worden beoordeeld op basis van de bepalingen zoals van kracht vóór 1 januari 2026.

Art. 17. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2026, met uitzondering van de artikelen 9, 13 en 15, die in werking treden op een datum die de Vlaamse minister, bevoegd voor werk, bepaalt.

Art. 18. De Vlaamse minister, bevoegd voor werk, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 28 november 2025

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR