

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, WERK EN JUSTITIE

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van samenwerkingsakkoord tot bepaling van de kostenverdeelsleutel van het elektronisch platform “Uniek Loket” zoals bedoeld in artikel 40 van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 en artikel 35 van het samenwerkingsakkoord van DATUM en tot opheffing van het samenwerkingsakkoord van 5 maart 2021 houdende uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 tussen de Federale Staat, het Waalse Gewest, het Vlaamse Gewest, het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de coördinatie tussen het beleid inzake de toelatingen tot arbeid en het beleid inzake de verblijfsvergunningen en inzake de normen betreffende de tewerkstelling en het verblijf van buitenlandse arbeidskrachten en wat betreft de oprichting van een elektronisch platform in het kader van de gecombineerde verblijfsaanvraagprocedure met het oog op tewerkstelling

 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit ontwerp van samenwerkingsakkoord beoogt zowel artikel 40 van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 uit te voeren als artikel 35 van het samenwerkingsakkoord van 5 maart 2021 inzake de verdeling van de kosten van het elektronisch platform “Uniek Loket”. Dit laatste artikel wordt bij voorliggend samenwerkingsakkoord opgeheven waardoor het samenwerkingsakkoord *de facto* artikel 40 van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 uitvoert.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld werk en sociale economie

Dit ontwerp van samenwerkingsakkoord kadert binnen het beleidsveld werk en geeft uitvoering aan de doelstelling OD VI 1.5 Talent van buiten Vlaanderen aantrekken.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord betreft geen Vlaams regelgevend initiatief, waardoor geen wetgevingstechnisch en taalkundig advies gevraagd werd.

Het bijgaand ontwerp van samenwerkingsakkoord werd onderworpen aan:

- het advies van de inspectie van financiën van 18 december 2024;
- het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid van 2 april 2025.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Ingevolge de bijzondere wet met betrekking tot de zesde staatshervorming van 6 januari 2014 zijn de bevoegdheden inzake de tewerkstelling van buitenlandse werknemers overgedragen aan de deelstaten. De reglementering inzake de toegang tot werk naar gelang van de verblijfssituatie van de betrokken personen en ook de regels inzake de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen blijven evenwel een federale bevoegdheid.

Artikel 92bis, §§1 en 3, c), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (hierna: "BWHI") verplicht de Federale Overheid en de Gewesten om een samenwerkingsakkoord af te sluiten voor het coördineren van het beleid inzake de toelatingen tot arbeid en het beleid inzake de verblijfsvergunningen en inzake de normen betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten.

Op 2 februari 2018 hebben de Federale Staat, de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap een samenwerkingsakkoord gesloten over het coördineren van het beleid inzake arbeidsvergunningen en verblijfsvergunningen en inzake de regels betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers in het kader van de gecombineerde verblijfsaanvraagprocedure met het oog op tewerkstelling (hierna: "samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018").

Artikel 41, tweede lid van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 voorziet dat de betrokken partijen de kostenverdeelsleutel preciseren in een uitvoerend samenwerkingsakkoord. Dit wordt voorzien in artikel 32 van het uitvoerend samenwerkingsakkoord van 5 maart 2021. Dit artikel wordt hernomen in voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord en bevat nog andere artikelen aangaande de kostenverdeelsleutel.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Het ontwerp van samenwerkingsakkoord voorziet 5 artikelen.

Artikel 1.

Het eerste artikel van het voorliggend samenwerkingsakkoord bevat de verdeelsleutel zoals overeengekomen in het samenwerkingsakkoord van 5 maart 2021 dat de verdeling van de kosten bevat voor de oprichting van het elektronisch platform en de eerste twee, reeds gerealiseerde, ontwikkelingsfasen van het platform.

De verdeelsleutel is als volgt :

- 1) de technische ontwikkeling van het elektronisch platform :
-DVZ : 63%

-regio's: 37% (Waals gewest 13%, Vlaams gewest, 52%, Brussels gewest 34%, Duitstalige gemeenschap 1%)

2) de onderhoudskosten van het elektronisch platform :

-RSZ : 63%

-regio's : 37% (Waals gewest 11%, Vlaams gewest 51%, Brussels gewest 37%, Duitstalige gemeenschap 1%)

De verdeelsleutel wordt in het voorliggend samenwerkingsakkoord opnieuw opgenomen opdat de kostenverdeelsleutel voor het Uniek Loket in één tekst overzichtelijk te vinden zal zijn en aldus de rechtszekerheid tegemoet komt.

Gelet op de overname van deze sleutel in het voorliggende samenwerkingsakkoord wordt het artikel 32 van het samenwerkingsakkoord opgeheven. In het geval van opheffing van het enige artikel in een wetgevende tekst is het volgens de Raad van State aangeraden de wetgevende tekst in haar geheel op te heffen (cfr. voorbeeld bij randnummer 106.1 van de Handleiding wetgevingstechniek uitgegeven door de Raad van State op haar website). Bijgevolg zal het samenwerkingsakkoord van 5 maart 2021 volledig opgeheven worden (cfr. infra, artikel 5).

Artikel 2.

Artikel 2 bevat de kostenverdeelsleutel voor de verdeling van de "in scope" kosten van functionaliteiten van de derde ontwikkelingsfase die gelinkt zijn aan de gecombineerde vergunningsprocedure en voorzien in het samenwerkingsakkoord van 5 maart 2021. Concreet bevat dit de functionaliteiten die reeds voorzien waren in het Samenwerkingsakkoord van 5 maart 2021, maar pas opgenomen worden in fase 3 (o.m. de gecombineerde procedure voor een toelating onbepaalde duur). Hierop is de verdeelsleutel van artikel 1 van toepassing.

De verdeelsleutel is als volgt:

1) de technische ontwikkeling van het elektronisch platform :

-DVZ : 63%

-regio's: 37% (Waals gewest 13%, Vlaams gewest, 52%, Brussels gewest 34%, Duitstalige gemeenschap 1%)

2) de onderhoudskosten van het elektronisch platform :

-RSZ : 63%

-regio's : 37% (Waals gewest 11%, Vlaams gewest 51%, Brussels gewest 37%, Duitstalige gemeenschap 1%)

De partijen engageren zich om het aandeel in de kosten te dragen voor zover de totale ontwikkelingskost niet hoger ligt dan 625.000 euro.

Hetzelfde principe geldt voor de onderhoudskosten, binnen de limieten van het maximale bedrag van 86.250 euro.

Van zodra de kosten deze begrenzings dreigen te overstijgen, moeten de voorziene functionaliteiten opnieuw geprioriteerd worden binnen de stuurgroep in functie van het resterende, beschikbare budget.

Wanneer tijdens deze ontwikkeling extra meerkosten komen en hierdoor de reële ontwikkelingskost meer dan 625.000 euro bedraagt, zal onmiddellijk bekeken moeten worden welke functionaliteiten nog prioritair ontwikkeld kunnen worden binnen het beschikbare budget. Eventueel dienen functionaliteiten die niet langer binnen het resterende budget verwezenlijkt kunnen worden, overgeheveld te worden naar een volgende ontwikkelingsfase, geschrapt te worden of gedragen te worden door de vragende partij.

Paragraaf 8 voorziet eveneens in een verschuiving van functionaliteiten naar een latere fase (te weten: na fase 3) wanneer een nieuwe functionaliteit gevraagd wordt te ontwikkelen en deze niet tot het toepassingsgebied van fase 3 behoorde. In deze latere fase zullen de kosten ten laste genomen worden overeenkomstig artikel 4.

Artikel 3.

Artikel 3 bevat de kostenverdeelsleutel voor de verdeling van de “out scope” kosten van functionaliteiten van de derde ontwikkelingsfase die niet gelinkt zijn aan de gecombineerde vergunningsprocedure en niet voorzien in het samenwerkingsakkoord van 5 maart 2021 (o.m. de arbeidskaarten). Deze nieuwe functionaliteiten zijn opgenomen in het samenwerkingsakkoord van DATUM.

De verdeelsleutel is als volgt:

1) de technische ontwikkeling van het elektronisch platform :

-DVZ : 48%

-regio's: 52% (Waals gewest 13%, Vlaams gewest, 52%, Brussels gewest 34%, Duitstalige gemeenschap 1%)

2) de onderhoudskosten van het elektronisch platform :

-RSZ : 48%

-regio's : 52% (Waals gewest 13%, Vlaams gewest 52%, Brussels gewest 34%, Duitstalige gemeenschap 1%)

De partijen engageren zich om het aandeel in de kosten te dragen voor zover de totale ontwikkelingskost niet hoger is dan 475.000 euro.

Hetzelfde principe geldt voor de onderhoudskosten, dewelke in realiteit niet meer mogen bedragen dan 63.750 euro.

Van zodra de kosten deze begrenzings overstijgen, moeten de voorziene functionaliteiten opnieuw geprioriteerd worden binnen de stuurgroep in functie van het resterende, beschikbare budget.

Wanneer tijdens de ontwikkeling meerkosten komen en hierdoor de ontwikkelingskost hoger is dan 475.000 euro, zal onmiddellijk bekeken moeten worden welke functionaliteiten nog prioritair ontwikkeld kunnen worden binnen het beschikbare budget. Eventueel dienen functionaliteiten die niet langer binnen het resterende budget verwezenlijkt kunnen worden, overgeheveld te worden naar een volgende ontwikkelingsfase, geschrapt te worden of gedragen te worden door de vragende partij.

Paragraaf 8 voorziet eveneens in een verschuiving van functionaliteiten naar een latere fase (te weten: na fase 3) wanneer een nieuwe functionaliteit gevraagd wordt te ontwikkelen en deze niet tot het toepassingsgebied van fase 3 behoorde. In deze latere fase zullen de kosten ten laste genomen worden overeenkomstig artikel 4.

Artikel 4.

Artikel 4 voorziet in de tenlasteneming van kosten volgens het principe “de aanvrager betaalt” voor de functionaliteiten die niet onder de artikelen 1, 2 of 3 vallen. Dit houdt in dat de autoriteit op wiens vraag bepaalde functionaliteiten ontwikkeld worden, zal instaan voor de ontwikkelings- en onderhoudskosten van deze functionaliteiten. Dit betreft ook de kosten voor functionaliteiten die door de stuurgroep werden overgeheveld of geschrapt omwille van overschrijding van de maximale voorziene budgetten.

Artikel 5.

Aangezien de verdeelsleutel, die stamt uit het samenwerkingsakkoord van 5 maart 2021, hier opnieuw wordt opgenomen in artikel 1 van het voorliggend samenwerkingsakkoord, dient deze sleutel uit de rechtsorde te verdwijnen om verwarring te voorkomen.

Het samenwerkingsakkoord van DATUM hief alle andere bepalingen van het samenwerkingsakkoord van 5 maart 2021 reeds op (BS. DATUM) waardoor artikel 32 het enige van kracht zijnde artikel is van het samenwerkingsakkoord van 5 maart 2021.

Bijgevolg wordt het gehele samenwerkingsakkoord bij dit artikel opgeheven (cfr. supra, artikel 1).

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft een budgettaire impact voor de Vlaamse overheid:

Onderstaand schema – uitsplitsing 2022, 2023 en 2024

Omschrijving	Order type naam	Programma kort	Vastgelegd	Ontvangen	Openstaand	2022-00	2023-00	2024-00
Onderhoud en exploitatie Single Permit - Uniek Loket 2024	Klassiek	1JA103	€80.689,00	€80.689,00	€0,00		€ 80.689,00	
Onderhoud en exploitatie Single Permit - Uniek Loket Dossier 000661 - Ref.nr.lev 2023/WSE/20706	Recurrent	1JA103	€19.240,00	€19.240,00	€0,00		€ 19.240,00	
Onderhoud en exploitatie Single Permit - Uniek Loket Dossier 000661 - Ref.nr.lev 2022/WSE/20706	Klassiek	1JA103	€80.689,00	€80.689,00	€0,00		€ 80.689,00	
Ontwikkeling fase 3B Single Permit - Uniek Loket - Dossier 000660 - Ref.nr.lev 2022/WSE/20705	Klassiek	1JA207	€130.382,00	€83.707,86	€46.674,14		€ 51.138,76	€ 32.569,10
Exploitatiekost Single Permit Uniek Loket - 2022	Recurrent	1JA103	€50.659,20	€50.659,20	€0,00	€ 43.059,78	€ 6.994,72	
VV-128 Fase 3A SINGLE PERMIT-UNIEK LOKET	Klassiek	1JA207	€99.068,00	€99.067,98	€0,02	€ 53.749,17	€ 22.696,71	
						€	€	€
						96.808,95	261.448,19	32.569,10 390.826,24

Voor 2025:

83.000 euro onderhoudskosten recurrent.

Deze kosten zullen aangerekend worden op begrotingsartikel TB0-ITAX2ZZ-WT – Werkingsmiddelen van het departement

B. ESR-TOETS

Een ESR-toets is niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Deze beslissing heeft geen impact op de personeelsbehoeften en/of budgetten van de Vlaamse Overheid. Als er al een impact op de personeelsbehoeften is, dan is deze positief zijn doordat de aanvraagdossiers arbeidskaarten ook digitaal via het Uniek Loket ingediend zullen worden. Hierdoor vallen een aantal administratieve stappen weg gezien deze aanvragen momenteel manueel verwerkt worden.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

De minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk gaan over tot ondertekening van zodra het samenwerkingsakkoord van DATUM tussen de Federale Staat, het Waalse Gewest, het Vlaamse Gewest, het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap houdende de creatie van een elektronisch platform inzake de gecombineerde verblijfsaanvraagprocedure met het oog op de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, de aanvraagprocedure voor buitenlandse werknemers en zelfstandigen en in het kader van de coördinatie van het beleid inzake de tewerkstelling en het verblijf van buitenlandse werknemers en zelfstandigen is gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van samenwerkingsakkoord tot bepaling van de kostenverdeelsleutel van het elektronisch platform “Uniek Loket” zoals bedoeld in artikel 40 van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 en artikel 35 van het samenwerkingsakkoord van DATUM en tot opheffing van het samenwerkingsakkoord van 5 maart 2021 houdende uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 tussen de Federale Staat, het Waalse Gewest, het Vlaamse Gewest, het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de coördinatie tussen het beleid inzake de toelatingen tot arbeid en het beleid inzake de verblijfsvergunningen en inzake de normen betreffende de tewerkstelling en het verblijf van buitenlandse arbeidskrachten en wat betreft de oprichting van een elektronisch platform in het kader van de gecombineerde verblijfsaanvraagprocedure met het oog op tewerkstelling;
- 2° de minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk:

te gelasten voornoemd ontwerp van samenwerkingsakkoord te ondertekenen namens de Vlaamse Regering.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR