



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 78.295/1
van 5 november 2025

over

een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van het decreet van
16 juni 2023 over de onderwijsinternaten, wat betreft het
voorzien in bijkomende middelen’

Op 6 oktober 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van het decreet van 16 juni 2023 over de onderwijsinternaten, wat betreft het voorzien in bijkomende middelen’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 28 oktober 2025. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Eline YOSHIMI, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Sander MEERT, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 5 november 2025.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2.1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot wijziging van het decreet van 16 juni 2023 ‘over de onderwijsinternaten’, met ingang van 1 januari 2026 (artikel 8 van het voorontwerp).

2.2.1. De ontworpen regeling beoogt hoofdzakelijk de omkaderingsmiddelen en het werkingsbudget van de onderwijsinternaten te verhogen.

Artikel 3 van het voorontwerp verhoogt de zogenaamde doelgroepomkadering, door per doelgroep een extra aantal onder de onderwijsinternaten te verdelen omkaderingsrekeneenheden (hierna: ORE) te bepalen en de verdeling daarvan te regelen. Daartoe wordt de bestaande regeling inzake de doelgroepomkadering in artikel 25 van het decreet 2023 als dusdanig niet gewijzigd, maar er wordt een paragraaf 1/1 toegevoegd aan het genoemde artikel 25.

Artikel 4 voorziet vanaf het begrotingsjaar 2026 voor elk schooljaar enerzijds in een extra werkingsbudget dat te verdelen is over alle onderwijsinternaten en anderzijds in een extra werkingsbudget voor internen van wie het verblijf kadert in de jeugdhulpverlening dat te verdelen is over alle onderwijsinternaten. Telkens wordt hierbij ook de indexering van het betrokken budget geregeld alsook de verdelingswijze van het budget over de betrokken onderwijsinternaten. Artikel 4 wijzigt hiertoe niet de bestaande bepalingen inzake het werkingsbudget in artikel 36 van het decreet van 16 juni 2023, maar voegt de paragrafen 3/1 tot 3/4 toe aan het genoemde artikel 36.

2.2.2. Daarnaast bevat het voorontwerp twee wijzigingsbepalingen die beogen rekening te houden met de situatie van internen die in de school een zevende leerjaar gericht op instroom arbeidsmarkt volgen dat over één of drie semesters georganiseerd wordt. Artikel 2, dat artikel 24 van het decreet van 16 juni 2023 aanvult, preciseert hoe de betrokken internen in aanmerking worden genomen voor de omkaderingsmiddelen. Artikel 5, dat artikel 40 van het decreet van 16 juni 2023 aanvult, verduidelijkt op welke wijze de betrokken internen in aanmerking worden genomen voor de toekenning van een bijkomend werkingsbudget aan een onderwijsinternaat voor internen waarvan de enige of beide ouders een bepaald ambulant beroep hebben, dat het onderwijsinternaat in mindering brengt op de aangerekende persoonlijke bijdrage.

2.2.3. Ten slotte worden nog twee wijzigingen doorgevoerd in de overgangsbepalingen van het decreet van 16 juni 2023. De bestaande overgangsbepaling aangaande de omzetting van niet aangewende ORE naar het werkingsbudget (artikel 167, § 1, van het decreet van 16 juni 2023), wordt aangepast om rekening te houden met het verhoogde werkingsbudget per interne (artikel 6).

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Er wordt voor het schooljaar 2025-2026 ook voorzien in een verlengde termijn zowel voor de overdracht van ORE naar een ander onderwijsinternaat als voor de overdracht van ORE naar het volgende schooljaar (artikel 7 – ontworpen artikel 171/1 van het decreet van 16 juni 2023).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. Om er geen misverstand over te laten bestaan dat de betrokken internen slechts in aanmerking worden genomen op de teldagen waarop ze effectief in de school een zevende leerjaar volgen, redigere men de laatste zin van het ontworpen artikel 24, § 1, zesde lid, als volgt:

“De internen worden op elke relevante teldag voor een halve eenheid in aanmerking genomen”.

4. Het staat aan de stellers van het voorontwerp om na te gaan of de introductie van de nieuwe teldatum “eerste schooldag van oktober van het voorgaande schooljaar” geen aanleiding moet vormen voor een wijziging van artikel 24, § 2, van het decreet van 16 juni 2023, dat telperiodes omschrijft in functie van de teldag. In artikel 24, § 2, wordt momenteel de eerste schooldag van oktober van het voorgaand schooljaar immers niet vermeld.

Artikel 3

5. Het te wijzigen artikel 25 van het decreet van 16 juni 2023 werd gewijzigd bij het decreet van 6 juni 2025. Die nog geldende wijziging moet in de inleidende zin van artikel 3 worden vermeld.²

6. Het ontworpen artikel 25, § 1/1, eerste lid, van het decreet van 16 juni 2023 bepaalt dat “[...] een extra aantal ORE [wordt] verdeeld over de onderwijsinternaten”. Hoewel de gemachtigde bevestigde dat de extra ORE elk schooljaar worden toegekend, wordt in het ontworpen artikel 25, § 1/1, anders dan het geval is in artikel 25, § 1, van het decreet van 16 juni 2023 niet uitdrukkelijk bepaald dat de onderwijsinternaten in een bepaald schooljaar (bijv. X-X+1) per doelgroep recht hebben op een extra aantal ORE. Dit blijkt louter impliciet uit het derde lid van het ontworpen artikel 25, § 1/1, vermits dat bepaalt dat “[h]et aantal ORE dat verkregen wordt na toepassing van deze formule [...] bij het aantal ORE [wordt] gevoegd na toepassing van de formule vermeld in paragraaf 1.”

Bovendien blijkt uit de ontworpen bepaling niet duidelijk dat het extra aantal ORE ook reeds wordt toegekend voor het lopende schooljaar 2025-2026, terwijl dat volgens de memorie van toelichting³ nochtans wel de bedoeling is. Het is immers niet evident dat vanaf 1 januari 2026,

² Omzendbrief betreffende de wetgevingstechniek, VR 2019/4, aanwijzing 177.

³ “Met voorliggend artikel doen we een toevoeging aan artikel 25 door per doelgroep een aantal ORE af te bakenen dat *vanaf schooljaar 2025-26* extra verdeeld zal worden over de onderwijsinternaten.” (eigen cursivering).

de datum waarop het decreet in werking treedt en waarop de bepaling voor het eerst kan worden toegepast, jaar X het jaar 2025 kan zijn.

Het verdient aanbeveling omwille van de coherentie en de rechtszekerheid om in het ontworpen artikel 25, § 1/1 uitdrukkelijk op te nemen dat de extra ORE “Voor het schooljaar X-X+1 en de eerste maal voor het schooljaar 2025-2026” worden toegekend.

7. In het ontworpen artikel 25, § 1/1, tweede lid, van het decreet van 16 juni 2023 is de zin “Het resultaat van die deling duiden we per doelgroep aan met ORE bdg” niet normatief geformuleerd.⁴ In de plaats van die zin schrijven men “Het quotiënt van die deling wordt per doelgroep aangeduid met ORE bdg”.

Artikel 4

8. In het ontworpen artikel 36, §§ 3/2, 3/3, eerste lid, 3/4, en 4, 3°, van het decreet van 16 juni 2023 wordt telkens het begrip “internen” gebruikt. Dit begrip wordt in artikel 3 van het decreet van 16 juni 2023 niet omschreven. In de overige paragrafen van artikel 36 van het decreet van 16 juni 2023, meer bepaald in de paragrafen 3 en 4, wordt echter telkens gewag gemaakt van “internen, vermeld in artikel 25, § 1, 2°”. De gemachtigde bevestigde dat met het begrip “internen” in het ontworpen artikel 36, §§ 3/2, 3/3, eerste lid, 3/4, en 4, 3°, telkens internen zoals vermeld in artikel 25, § 1, 2°, van het decreet van 16 juni 2023 wordt bedoeld. Teneinde hier geen onduidelijkheid over te laten bestaan en elke *a contrario*-interpretatie uit te sluiten, dient die verduidelijking te worden toegevoegd in de tekst van het ontworpen artikel 36, §§ 3/2, 3/3, eerste lid, 3/4, en 4, 3°.

Artikel 5

9. Artikel 5 van het voorontwerp wijzigt artikel 40 van het decreet van 16 juni 2023. Het eerste lid van die bepaling kent een bijkomend werkingsbudget toe aan de onderwijsinternaten per leerplichtige waarvan de enige of beide ouders een welbepaald ambulant beroep uitoefenen, terwijl het tweede lid van artikel 40 bepaalt dat dit bijkomend werkingsbudget in mindering wordt gebracht op de persoonlijke bijdrage van de betrokken personen.

Het ontworpen artikel 40, vijfde lid, van het decreet van 16 juni 2023 wijzigt die regeling niet inhoudelijk maar bepaalt enkel hoe die maatregel moet worden toegepast ingeval de leerplichtige internen in de school een zevende leerjaar gericht op instroom arbeidsmarkt volgen over één of drie semesters. Niettemin brengt de Raad van State in herinnering wat hij in advies 72.948/1 heeft opgemerkt over de verenigbaarheid van de ontwerpbeplanning die heeft geleid tot artikel 40 van het decreet van 16 juni 2023 met het gelijkheidsbeginsel en de repliek daarop van de Vlaamse Regering in de memorie van toelichting⁵.

⁴ Zie hierover Omzendbrief betreffende de wetgevingstechniek, VR 2019/4, aanwijzing 119.

⁵ *Parl.St.* Kamer 2022-23, nr. 1701/1, 19.

10. Het ontworpen artikel 40, vijfde lid, van het decreet van 16 juni 2023 voorziet in een afwijking van het eerste lid van dat artikel, dat bepaalt dat “[h]et onderwijsinternaat (...) per, op de eerste schooldag van februari van het lopende schooljaar ingeschreven, leerplichtige interne waarvan beide ouders of desgevallend de enige ouder een ambulant beroep als binnenschipper, kermis- en circusexploitant en -artiest uitoefenen een bijkomend werkingsbudget [ontvangt].”

De ontworpen afwijking bestaat erin dat “de eerste schooldag van oktober of de eerste schooldag van februari van het lopende schooljaar [gelden] als teldagen voor leerplichtige internen die in de school een 7de leerjaar gericht op instroom arbeidsmarkt volgen dat over één of drie semesters georganiseerd wordt, als vermeld in artikel 133/7, tweede lid, 1°, van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010”.

Vermits artikel 40, eerste lid, van het decreet van 16 juni 2023 het begrip “teldag” niet vermeldt, verdient het aanbeveling om de beoogde afwijking te herformuleren zodat deze meer aansluit bij de formulering van artikel 40, eerste lid, van het decreet van 16 juni 2023.

Artikel 7

11. Het te wijzigen hoofdstuk 16 van het decreet van 16 juni 2023 werd ook gewijzigd bij het decreet van 6 juni 2025. Die nog geldende wijziging moet in de inleidende zin van artikel 3 worden vermeld.⁶

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Eline YOSHIMI

Pierre LEFRANC

⁶ Omzendbrief betreffende de wetgevingstechniek, VR 2019/4, aanwijzing 177.