



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 77.694/1
van 7 mei 2025

over

een voorontwerp van decreet ‘tot instemming met de Overeenkomst in het kader van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee, inzake het behoud en het duurzame gebruik van de mariene biologische diversiteit van gebieden voorbij de grenzen van de nationale rechtsmacht, gedaan te New York op 19 juni 2023’

Op 28 april 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘tot instemming met de Overeenkomst in het kader van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee, inzake het behoud en het duurzame gebruik van de mariene biologische diversiteit van gebieden voorbij de grenzen van de nationale rechtsmacht, gedaan te New York op 19 juni 2023’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 6 mei 2025. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Eline YOSHIMI, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Barbara SPEYBROUCK, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 mei 2025.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2.1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt in de eerste plaats tot instemming met de Overeenkomst ‘in het kader van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee, inzake het behoud en het duurzame gebruik van de mariene biologische diversiteit van gebieden voorbij de grenzen van de nationale rechtsmacht, gedaan te New York op 19 juni 2023’, alsmede zijn bijlagen (artikel 2 van het voorontwerp).

De Overeenkomst is de derde uitvoeringsovereenkomst van het Verdrag van de Verenigde Naties van 10 december 1982 ‘inzake het recht van de zee’ (hierna: het Zeerechtverdrag)² en heeft tot doel te zorgen voor het behoud en het duurzame gebruik van de mariene biologische diversiteit van gebieden voorbij de grenzen van de nationale rechtsmacht, voor het heden en op lange termijn, door middel van een doeltreffende uitvoering van de desbetreffende bepalingen van het Zeerechtverdrag en verdere internationale samenwerking en coördinatie.³ Ze regelt in hoofdzaak de volgende vier aangelegenheden: mariene genetische bronnen, met inbegrip van een eerlijke en billijke verdeling van de voordelen ervan (deel II), maatregelen zoals gebiedsgerichte beheersinstrumenten, waaronder beschermde mariene gebieden (deel III), milieueffectenbeoordelingen (deel IV) en capaciteitsopbouw en overdracht van mariene technologie (deel V). De Overeenkomst bevat daarnaast bepalingen inzake institutionele regelingen (deel VI), financiële middelen en een financieringsmechanisme (deel VII), uitvoering en naleving (deel VIII), regeling van geschillen (deel IX), niet bij de Overeenkomst aangesloten partijen (deel X) en goede trouw en misbruik van recht (deel XI). Ze bevat ook een aantal slotbepalingen (deel XII).

2.2. Er wordt daarnaast een regeling getroffen voor de voorafgaande, voorwaardelijke instemming met wijzigingen aan de bijlagen bij de Overeenkomst die met toepassing van artikel 74, lid 3, ervan worden aangenomen. Met die wijzigingen wordt in beginsel ingestemd, maar de Vlaamse regering moet elke wijziging melden aan het Vlaams parlement binnen een termijn van twee maanden. Het parlement kan zich verzetten tegen de instemming met de wijziging binnen een termijn van twee maanden na die mededeling (artikel 3).

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² De eerste twee waren de Overeenkomst van 28 juli 1994 ‘inzake de tenuitvoerlegging van Deel XI van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de Zee van 10 december 1982’ en de Overeenkomst van 4 augustus 1995 ‘over de toepassing van de bepalingen van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee van 10 december 1982 die betrekking hebben op de instandhouding en het beheer van de grensoverschrijdende en de over grote afstanden trekkende visbestanden’.

³ Artikel 2 van de Overeenkomst.

2.3. Er wordt tevens ingestemd met de uitzondering die namens België zal worden geformuleerd op het ogenblik van de neerlegging van de akte van bekrachtiging en die als bijlage bij het voorontwerp is gevoegd (artikel 4).

BEVOEGDHEID

3. Zoals dit in herinnering wordt gebracht in de memorie van toelichting, hebben de Verenigde Kamers van de afdeling Wetgeving van de Raad van State in advies 75.606/VR van 15 juli 2024 geoordeeld dat de Overeenkomst een “dubbel gemengd” karakter heeft, zodat niet enkel de federale overheid, maar ook de gemeenschappen en de gewesten ermee moeten instemmen.⁴

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Eline YOSHIMI

Pierre LEFRANC

⁴ Adv.RvS 75.606/VR van 15 juli 2024 over een voorontwerp van wet ‘houdende instemming met de Overeenkomst in het kader van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee, inzake het behoud en het duurzame gebruik van de mariene biologische diversiteit van gebieden voorbij de grenzen van de nationale rechtsmacht, gedaan te New York, op 19 juni 2023’, opm. 3.1-3.5.