

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens**

Advies wetgeving VTC nr. 2026/074 van 8 september 2026

over

tekst	Ontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot invoering van het wegvignet
roepnaam	(decreet wegvignet)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 10 juli 2026
trefwoorden	bewaartermijn; rechtvaardigingsgrond; locatiedata; artikel 9 AVG;

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 *betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer* (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Ben Weyts, Vlaams minister van Begroting en Financiën, Vlaamse Rand, Onroerend Erfgoed en Dierenwelzijn van 14 juli 2026, ontvangen door de VTC op 14 juli 2026;

Gelet op de behandeling op de zitting van 8 september 2026;

Brengt op 8 september 2026 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Begroting en Financiën (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van decreet *tot invoering van het wegvignet* (hierna "het Ontwerp") zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. De adviesvrager plant om vanaf 1 mei 2027 een wegenvignet in te voeren als belasting op het gebruik van gewest- en snelwegen met een motorvoertuig met minstens vier wielen met een technisch toelaatbare maximummassa in beladen toestand van niet meer dan 3,5 ton om het Regeerakkoord uit te voeren.
4. Het Regeerakkoord vermeldt “*We werken een digitaal systeem uit om ook de buitenlandse voertuigen die niet onderworpen zijn aan de kilometerheffing voor vrachtwagens mee te laten bijdragen aan het gebruik van onze wegen. We gaan uit van het Europese gelijkheidsbeginsel waarbij buitenlandse weggebruikers pro-rata aan dezelfde tarieven worden onderworpen als de Vlamingen. We waken erover dat dit in de praktijk geen verhoging inhoudt van de huidige tarieven voor de Vlaming.*”
5. De adviesaanvrager legt uit dat het volgens de Europese Commissie omwille van het non-discriminatiebeginsel onmogelijk is een wegenvignet enkel voor buitenlanders in te voeren. Zo werd Duitsland bijvoorbeeld in 2019 veroordeeld door het Europese Hof van Justitie, omdat de inwoners het exacte bedrag van het jaarvignet konden aftrekken van de Duitse motorvoertuigenbelasting. Het vignet en de mogelijkheid tot aftrek werden gelijktijdig ingevoerd, waardoor het duidelijk was dat Duitsland enkel buitenlanders wou laten betalen. Om die reden zal het wegenvignet voor alle weggebruikers gelden, zowel voor eigen inwoners als voor buitenlanders.
6. Met het Ontwerp wil de adviesaanvrager de Vlaamse Codex Fiscaliteit aanpassen.
7. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:
- artikel 7: aanduiden van de belastingplichtige en de personen gehouden tot het betalen van een boete;
 - artikel 16: de voorwaarden van vrijstelling;
 - artikel 25: inhoud verslag van vaststelling;
 - artikel 28 en 29: gegevensverwerking bij de inning en heffing van het wegenvignet;
 - artikel 30: verwerking van bepaalde persoonsgegevens met behulp van camera's.

“Art. 7. *In hetzelfde decreet¹, het laatst gewijzigd bij het decreet van 19 december 2025, wordt in afdeling 2, ingevoegd bij artikel 6, een artikel 2.14.2.0.1 ingevoegd, dat luidt als volgt:*

“Art. 2.14.2.0.1. §1. De belastingplichtige is degene die houder is van het voertuig. De houder van het voertuig is een van de volgende personen:

- 1° *de persoon op wiens naam het kenteken van het voertuig is ingeschreven bij de overheid die belast is met de inschrijving van de voertuigen;*
- 2° *de persoon op wiens naam het kenteken van het voertuig is ingeschreven bij het buitenlands geldende equivalent van de overheid die belast is met de inschrijving van de voertuigen;*
- 3° *de persoon die het voertuig, waarvoor geen kenteken is ingeschreven bij de overheid die belast is met de inschrijving van de voertuigen of haar equivalent in het buitenland, feitelijk ter beschikking heeft.*

Als de bestuurder niet de houder van het voertuig is, is de bestuurder hoofdelijk gehouden tot betaling van het wegenvignet.

§2. In afwijking van paragraaf 1, eerste lid, kan de houder van het voertuig, als het voertuig door de houder ervan bestendig of gewoonlijk ter beschikking is gesteld van een derde door verhuur, leasing of een andere overeenkomst, die derde in onderling akkoord aanwijzen als de houder van het voertuig. De initiële houder van het voertuig blijft solidair aansprakelijk voor de goede uitvoering van de verplichtingen van de derde.

¹ de Vlaamse Codex Fiscaliteit van 13 december 2013

De Vlaamse Regering kan de voorwaarden, beperkingen en nadere regels voor de mogelijkheid, vermeld in het eerste lid, bepalen.”.

“Art. 16. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 19 december 2025, wordt in afdeling 6, ingevoegd bij artikel 15, een artikel 2.14.6.0.1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 2.14.6.0.1. §1. De volgende voertuigen zijn vrijgesteld van de belasting:

- 1° de voertuigen die in het Waalse Gewest of het Brussels Hoofdstedelijke Gewest zijn vrijgesteld van het wegenvignet conform de bepalingen die geldig zijn in die gewesten;
- 2° de voertuigen die speciaal en uitsluitend gebruikt worden voor en door defensie, bescherming burgerbevolking, de brandweer en de politie, en als zodanig uiterlijk herkenbaar zijn;
- 3° de voertuigen die speciaal en uitsluitend voor medische doeleinden zijn uitgerust en als zodanig uiterlijk herkenbaar zijn.
- 4° de voertuigen die als persoonlijk vervoermiddel worden gebruikt door grootoorlogsinvaliden of door personen met een handicap.

§2. De vrijstellingen, vermeld in paragraaf 1, 2° en 3°, kunnen alleen worden toegekend als ze worden aangevraagd voor het begin van het eerste belastbare tijdperk met dat voertuig en hebben pas uitwerking vanaf het belastbare tijdperk dat volgt op de toekenning van de vrijstelling.

§3. De vrijstelling, vermeld in paragraaf 1, 4°, is beperkt tot één voertuig per begunstigde en is afhankelijk van de voorlegging van:

1° een getuigschrift, uitgereikt door de overheid die het invaliditeitspensioen heeft toegekend, met de vermelding dat de betrokkene de hoedanigheid van grootoorlogsinvaliden heeft en een invaliditeitspensioen van ten minste 60 % geniet;

2° een invaliditeitsattest, uitgereikt door de FOD Sociale Zekerheid of een gelijkaardige instelling van een andere staat van de Europese Economische Ruimte vergezeld van een vertaling in het Nederlands met de vermelding dat de betrokkene getroffen is door volledige blindheid of door volledige verlamming van de bovenste ledematen, of dat die ledematen geamputeerd zijn, of dat hij is aangetast door een blijvende invaliditeit die rechtstreeks toe te schrijven is aan de onderste ledematen en ten minste 50 % bedraagt.

De vrijstelling, vermeld in het eerste lid kan alleen worden toegekend als ze wordt aangevraagd voor het begin van het belastbare tijdperk.

§4. De vrijstellingen, vermeld in paragraaf 1, blijven gelden tot niet langer voldaan is aan de voorwaarden van dit artikel.

§5. Het vrijgestelde voertuig wordt opgenomen in een lijst met vrijgestelde voertuigen die de instantie die de Vlaamse Regering aanwijst, opstelt. De lijst wordt bijgehouden en bijgewerkt in overeenstemming met de geldende regels voor de bescherming van de persoonsgegevens.

De bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie brengt onmiddellijk de andere gewesten die een wegenvignet toepassen, op de hoogte van de voertuigen waarvoor een vrijstelling werd verleend met toepassing van dit artikel.”.

“Art. 25. In artikel 3.13.2.0.5 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 3 juli 2015, 7 december 2018 en 3 mei 2024, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden tussen de woorden “met betrekking tot de kilometerheffing” en de woorden “vermeldt minstens het bedrag” de woorden “en het wegenvignet” ingevoegd;
[...].”

“Art. 28. In titel 3 hoofdstuk 23, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 19 april 2024, wordt in het opschrift van afdeling 3 tussen de woorden “de kilometerheffing” en de woorden “en het eurovignet” de zinsnede “het wegenvignet” ingevoegd.

Art. 29. In artikel 3.23.3.0.1 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 19 april 2024, wordt de zinsnede “hoofdstuk 2, 3 en 4” vervangen door de zinsnede “hoofdstuk 2,3,4 en 14”.

Art. 30. In artikel 3.23.3.0.2, tweede lid, van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 19 april 2024, wordt de zinsnede “hoofdstuk 2,3 en 4” vervangen door de zinsnede “hoofdstuk 2, 3, 4 en 14”.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

8. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: houder of bestuurder van een voertuig;

en dat het minstens de volgende gegevens betreft: identificatiegegevens, eigendomsgegevens, gezondheidsgegevens, locatiegegevens.

9. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Bezorgdheden

10. De VTC verstaat vanzelfsprekend dat het gelijkheidsbeginsel moet gerespecteerd worden. Ze stelt evenwel vast dat dit in deze context tot gevolg heeft dat **een groot deel van de bevolking het voorwerp wordt van een nieuwe verwerking van hun persoonsgegevens**. Er bestaat al een vergelijkbare verwerking in het kader van de verkeersbelasting, maar doordat er geen een op een vervanging mag zijn, is er dus een bijkomende verwerking.
11. Het wegenvignet houdt ook in dat iedereen die als houder van een voertuig door België wil rijden zich zal moeten identificeren, minstens zijn auto registreren (niet enkel door nummerplaatregistratie a.d.h.v. camera's, maar via een aanvraag). Dit is een ingrijpendere maatregel dan de installatie van tolwegen zoals die in bepaalde buurlanden gebeurt, aangezien die gemakkelijker te vermijden zijn dan Belgische gewestwegen (zeker in Vlaanderen).
12. De burger wordt daarbij onderworpen aan een **bijkomende aanvraagprocedure** (naar keuze digitaal of via een fysiek loket). Daarbij moeten keuzes gemaakt worden in verband met ondermeer identificatievereisten, bewaartermijnen en toegang tot de data.
13. Aangezien er plannen zijn om een uniek loket op te zetten voor de drie gewesten en de initiatiefnemers in ieder geval rekening willen houden met registraties in de andere gewesten, moeten er **gegevensuitwisselingen** met de andere gewesten opgezet worden. Aangezien de initiële registratie en controle op basis van het kenteken van het voertuig zullen gebeuren, worden federale en Europese bronnen geraadpleegd.
14. In het Ontwerp is nog geen sprake van dit het beheer van een loket, maar als het er komt zal de verwerkingsverantwoordelijkheid verder uitgeklaard moeten worden.
15. In het Ontwerp is er in het kader van vrijstellingen ook sprake van **gezondheidsgegevens** - waarbij het resultaat van die verwerkingen in het loket (meer specifiek op de white list) terechtkomt. Deze gegevens vragen bijzondere aandacht o.a. wat de beveiliging ervan betreft.
16. Aan het andere einde van de verwerking staat de handhaving van het wegenvignet. De VTC begrijpt dat die omwille van de **grootschalige dataverwerking** (circa 30 miljoen unieke nummerplaten van personenwagens per jaar

geregistreerd)² met ANPR-camera's zal gebeuren (zie artikel 30 van het Ontwerp). Daarbij wordt het verwerken van de **gevoelige locatiegegevens** weer bevestigd - en op zijn best niet verder uitgebreid³.

17. Het ware wenselijk geweest, niet in het minst ook voor de evaluatie die de parlementsleden van het Ontwerp zullen maken, dat de hier vernoemde risico's al waren beschreven in een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (GEB – zie ook hierna).

3. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

18. Volgende bepalingen van het te wijzigen Codex Fiscaliteit zijn relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft (onderlijning VTC). De meeste bepalingen van Afdeling 3 van de VCF worden in het Ontwerp (artikel 28-30) uitdrukkelijk van toepassing verklaard op het wegvignet (zie infra):

“Afdeling 1. Bepalingen die aan alle gegevensverwerkingen gemeenschappelijk zijn

Artikel 3.23.1.0.1.

De bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie kan persoonsgegevens verwerken als dat noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van algemeen belang, namelijk om de juiste heffing en inning van alle belastingen, vermeld in deze codex, te kunnen verzekeren.

De bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie is verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), voor de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid.

Artikel 3.23.1.0.2.

De volgende categorieën van persoonsgegevens worden in het kader van de toepassing van artikel 3.23.1.0.1, eerste lid, van deze codex, verwerkt:

- 1° het rijksregisternummer of het identificatienummer, vermeld in artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;*
- 2° het ondernemingsnummer dat bekend is bij de Kruispuntbank van Ondernemingen;*
- 3° het fiscaal identificatienummer;*
- 4 de persoonlijke identificatiegegevens, namelijk de naam, het adres, het telefoonnummer en het e-mailadres;*
- 5 de persoonlijke kenmerken, namelijk de leeftijd, de geboortedatum, de geboorteplaats, de burgerlijke staat en de nationaliteit;*
- 6 de financiële bijzonderheden.*

² Volgens de toelichting en gebaseerd op tellingen via het AMS-netwerk van de federale politie. AMS (i.e. ANPR Managed System).

³ Waar de overheid bij gewestwegen bijvoorbeeld zou twifelen om al dan niet ANPR-camera's in te zetten voor de handhaving van snelheidsbeperkingen en daar andere maatregelen, zoals fysieke ingrepen, dynamische verkeerslichten, enz. voor zouden mogelijk zijn, zal dat voor de handhaving van het wegvignet minder voor de hand liggen. Men zou nog kunnen denken aan steekproeven, maar aangezien het net de bedoeling is om inkomsten te creëren, wordt waarschijnlijk eerst naar het grootst mogelijke vangnet gekeken.

De VTC herinnert er alvast aan dat de verwerking van locatiegegevens als bedreigend wordt beschouwd voor de privacy en de individuele vrijheden, zoals het zich anoniem kunnen verplaatsen. Ze beveelt dan ook aan dat de nodige maatregelen worden genomen om de niet noodzakelijke inhoud zo snel mogelijk te verwijderen of anonimiseren, bv. informatie over de passagier via de ANPR-camera of bijhorende overzichtscamera. Zie ook hierna over de bewaartermijn van de beelden (idem A/W/2023/097).

Artikel 3.23.1.0.3.

De persoonsgegevens van de volgende categorieën van betrokkenen kunnen in het kader van de toepassing van artikel 3.23.1.0.1, eerste lid, worden verwerkt:

- 1 de belastingplichtige;
- 2 de belastingschuldige;
- 3 de vertegenwoordigers van de personen, vermeld in punt 1° en 2°;
- 4° de natuurlijke personen, vermeld in artikel 3.13.1.3.1 tot en met 3.13.1.3.6, waartoe de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie zich kan richten in het kader van de uitoefening van haar onderzoeksbevoegdheden.

De persoonsgegevens van de categorieën van betrokkenen, vermeld in het eerste lid, worden alleen verwerkt als dat noodzakelijk is voor het concrete doel van de gegevensverwerking.

Artikel 3.23.1.0.4.

§1. Met behoud van de toepassing van paragraaf 2 kunnen in het kader van de toepassing van artikel 3.23.1.0.1, eerste lid, de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, uitgewisseld worden met de volgende categorieën van ontvangers:

[...]

§2. Als de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie aan een derde de uitvoering toevertrouwt van handelingen die nodig zijn om taken te vervullen waarmee ze is belast, is die entiteit gemachtigd, uitsluitend voor de uitvoering van die handelingen, aan die derde de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, mee te delen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die handelingen.

De derden, vermeld in het eerste lid, kunnen alleen over de beoogde persoonsgegevens beschikken gedurende de tijd die nodig is voor de uitvoering van de handelingen, vermeld in het eerste lid, en kunnen die persoonsgegevens uitsluitend voor dat doel gebruiken.”

“Afdeling 3. Gegevensverwerking voor de verkeersbelasting, de belasting op inverkeerstelling, de kilometerheffing en het eurovignet

Artikel 3.23.3.0.1.

Met behoud van de toepassing van afdeling 1 zijn de bepalingen van deze afdeling van toepassing op de gegevensverwerking die noodzakelijk is voor de juiste inning en heffing van de belastingen, vermeld in titel 2, hoofdstuk 2, 3 en 4, en het eurovignet.

Artikel 3.23.3.0.2.

In het kader van de gegevensverwerking, vermeld in artikel 3.23.3.0.1, kunnen naast de categorieën van persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, de volgende specifieke categorieën van persoonsgegevens worden verwerkt:

- 1° de voertuig-, boot- of luchtvaartuigkenmerken;
- 2° de gegevens over de samenstelling van het gezin;
- 3° de gegevens over de gezondheid die noodzakelijk zijn voor de toekenning van de vrijstelling, vermeld in artikel 2.2.6.0.1, §1, eerste lid, 4°, en artikel 2.3.6.0.1, §1, eerste lid, 3°.

Met behoud van de toepassing van het eerste lid worden met behulp van de camera's, vermeld in artikel 3.13.2.0.2, 4°, voor de belastingen, vermeld in titel 2, hoofdstuk 2, 3 en 4, de volgende persoonsgegevens verwerkt:

- 1° een beeldopname van de nummerplaat aan de voorkant van het voertuig en, in voorkomend geval, aan de achterkant van het voertuig;
- 2° een beeldopname van het voertuig;

3° de datum, het tijdstip en de plaats van de beeldopname;

4° de voertuigkenmerken.

Artikel 3.23.3.0.3.

In het kader van de gegevensverwerking, vermeld in artikel 3.23.3.0.1, kunnen naast de persoonsgegevens van de categorieën van betrokkenen, vermeld in artikel 3.23.1.0.3, de persoonsgegevens van de persoon met een handicap en de grootoorlogsinvaliden, vermeld in artikel 2.2.6.0.1 en 2.3.6.0.1, worden verwerkt.

De persoonsgegevens van de betrokkenen, vermeld in het eerste lid, worden alleen verwerkt als dat noodzakelijk is voor het concrete doel van de gegevensverwerking.

Artikel 3.23.3.0.4.

Met behoud van de toepassing van de noodzakelijke bewaring ervan voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden, vermeld in artikel 89 van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), worden de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.3.0.2, bewaard gedurende tien jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, vermeld in artikel 3.23.3.0.1, of, in voorkomend geval, tien jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve procedure en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn.

In afwijking van het eerste lid worden de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.3.0.2, tweede lid, die aanleiding geven tot een vaststelling op de openbare weg als vermeld in artikel 3.13.2.0.4, §1, negentig dagen na die vaststelling bewaard.

Artikel 3.13.2.0.5. (01/07/2025 - ...)

Als een overtreding van de bepalingen van deze codex wordt geconstateerd, zal een verslag van vaststelling worden opgemaakt door het bevoegde personeelslid, vermeld in artikel 3.13.2.0.3. Het verslag van vaststelling vermeldt minstens de overtreding alsook de elementen die moeten toelaten de overtreder te identificeren. Het verslag van vaststelling voor een overtreding van de bepalingen met betrekking tot de kilometerheffing vermeldt minstens het bedrag van de administratieve boete, de aard, de datum en het uur van de gepleegde overtreding, de verwijzing naar de artikelen die werden miskend, de naam en het adres van de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie bij wie informatie over de inbreuk en de boete kan worden verkregen en het administratief beroep dat kan worden ingesteld samen met de termijn, alsook de elementen die moeten toelaten de houder of de bestuurder van het voertuig te identificeren.

[...]

De verslagen van vaststelling, vermeld in het eerste lid, opgemaakt door het bevoegde personeelslid, vermeld in artikel 3.13.2.0.3, verdienen het volle geloof in rechten totdat de valsheid ervan bewezen is.

[...]”

19. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
20. Het bestaande decreet (artikel 3.23.1.0.1.) verwijst naar een taak van algemeen belang, namelijk om de juiste heffing en inning van alle belastingen, vermeld in deze codex, te kunnen verzekeren.

21. De VTC adviseert om te verduidelijken (eventueel in de toelichting) waarom de juiste heffing en inning van het wegenvignet een taak van algemeen belang is.
22. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM⁴, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen⁵ van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.⁶
23. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e) AVG⁷, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
24. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a) AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
25. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privéleven.
26. De VTC wijst erop dat er ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9 AVG, namelijk gegevens over de gezondheid van de betrokkenen via de aanvragen tot vrijstelling op basis van een invaliditeit.
27. Voor de persoonsgegevens bedoeld in artikel 9 AVG moet er een uitzonderingsgrond op het principiële verwerkingsverbod voorhanden zijn. De VTC vraagt om het Ontwerp in die zin aan te vullen en dit te verantwoorden

⁴ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

⁵ Artikel 6 AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

⁶ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St., adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁷ "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;"

in de memorie. Een loutere verwijzing naar bestaande verwerkingen volstaat niet. De motivering van de uitzonderingsgrond (te onderscheiden van de rechtvaardigingsgrond van artikel 6 AVG) moet specifiek voor het wegvignet worden gemaakt.

28. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van de artikel 9 AVG behoeven bovendien strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van artikel 9 WVG dat aangeeft welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:
- de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;
 - de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;
 - ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.
29. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (zie verder).

4. Doelbinding

30. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).
31. De volgende doeleinden worden in het bestaande decreet in het algemeen vermeld: de juiste heffing en inning van alle belastingen vermeld in titel 2, hoofdstuk 1, 5 en 6 te verzekeren (artikel 3.23.2.0.1.).
32. De VTC adviseert dat de adviesvrager controleert of daarmee ook het wegvignet gevat is.

5. Verantwoordelijkheid

33. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
34. Het bestaande decreet duidt de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie aan als verwerkingsverantwoordelijke. Dat is nu de Vlaamse Belastingdienst (VLABEL).
35. Het Ontwerp past dit niet aan.
36. De verwerkingsverantwoordelijkheid wordt met het wegvignet evenwel mogelijk complexer: de drie gewesten werken samen en wisselen gegevens uit en er is sprake van een uniek gemeenschappelijk loket van de gewesten dat opgericht wordt door de diensten van de Vlaamse Regering (waaronder VLABEL). In de mate dat met voorliggend decreet enkel de Vlaamse backoffice wordt geregeld, kan aangenomen worden dat de verwerkingsverantwoordelijkheid voldoende duidelijk is voor de betrokkenen. Als dit Ontwerp ook een wettelijke basis voor het loket beoogt, dan moet de verwerkingsverantwoordelijkheid verder worden uitgeklaard. Dit kan in het samenwerkingsakkoord waar in punt 3 van de toelichting wordt verwezen.

37. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG, artikel 23 Kaderwet)⁸ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is en als dit het geval is dat de verwerkingsverantwoordelijken de nodige maatregelen nemen die voortvloeien uit deze gegevensbeschermingsbeoordeling. Zie de opmerking hierover onder “Bezorgdheden”.
38. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB aangewezen zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**⁹ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren volgens artikel 35,4 van de AVG.
39. De VTC verwijst in dit kader naar de punten:
- 3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];*
- 5) wanneer er sprake is van grootschalige en/of stelselmatige monitoring van openbaar toegankelijke ruimten met behulp van camera's, webcams of drones en ook hergebruik of delen van die beelden of daaruit afgeleide informatie. CAMERABEELDEN [criteria 3 en 5];*
- 18) wanneer voor grootschalige verwerkingen van gegevens als vermeld onder punt 3) of van personen vermeld in 7), 8), 9) en 10) beroep gedaan wordt op niet-Europese leveranciers en niet uitgesloten is dat die toegang hebben tot de persoonsgegevens; LEVERANCIERS [criteria 4, 5, 7 en mogelijk 1, 6 en 8]*
40. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.¹⁰

⁸ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

⁹ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijst-vtc-criteria-geb-dpia>

¹⁰ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: “Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit.”

6. Minimale gegevensverwerking

41. Volgens artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
42. De VTC stelt vast dat de categorieën betrokkenen en persoonsgegevens nog niet voldoende bepaald zijn in het Ontwerp.
43. De **categorieën betrokkenen** vermeld in het Ontwerp zijn de houders en bestuurders van een voertuig waarvoor een wegenvignet vereist is: het betreft meer precies de houders en bestuurders van een motorvoertuig met minstens vier wielen met een technisch toelaatbare maximummassa in beladen toestand van niet meer dan 3,5 ton die gebruik maakt van gewest- en snelwegen in België.
44. De houder is volgens de toelichting bij artikel 7 van het Ontwerp de persoon op wiens naam het kenteken van het voertuig is ingeschreven bij de Belgische overheid die belast is met de inschrijving van de voertuigen (op dit moment de Directie Inschrijving van Voertuigen of DIV), of haar buitenlands equivalent.
45. De bestuurder van het voertuig is volgens de toelichting degene die het voertuig feitelijk ter beschikking heeft.
46. De VTC heeft tijdens een informeel overleg met de betrokken diensten vernomen dat de aanvraag voor een wegenvignet ook door een andere persoon zal kunnen worden gedaan voor de hiervoor vermelde personen, bijvoorbeeld gezinsleden (met de mogelijkheid om een profiel¹¹ aan te maken) en dat de gegevens van de aanvrager dus ook kunnen worden verwerkt. Ze adviseert om hiervoor ook al een wettelijke basis te voorzien.
47. In het bestaande artikel 3.23.3.0.3. VCF wordt al uitdrukkelijk melding gemaakt van volgende subcategorieën van belastingplichtigen/betrokkenen: de persoon met een handicap en de grootoorlogsinvaliden (zie hierna),
48. De **categorieën persoonsgegevens** af te leiden uit het ontwerp zijn:
 - identificatiegegevens:
 - het kenteken van het voertuig
 - identificatiegegevens van de kentekenhouder en bestuurder
 - adres
 - nationaliteit (op basis van het kenteken);
 - contactgegevens van de aanvrager van een wegenvignet of een vrijstelling;
 - statuut m.b.t. het voertuig;
 - specificaties van het voertuig;
 - gezondheidsgegevens: de gegevens met betrekking tot de voorwaarden van de vrijstelling opgenomen in artikel 16 van het Ontwerp, meer bepaald:
 - de gegevens opgenomen in het getuigschrift van een invaliditeitspensioen voor een grootoorlogsinvaliden;
 - de gegevens opgenomen in het een invaliditeitsattest.
 - gegevens in het verslag van vaststelling van een overtreding (zie hierna).
49. De toelichting geeft volgende verduidelijking i.v.m. de vrijstelling:

“Artikel 16

Dit artikel betreft de vrijstellingen. Paragraaf 1 somt op welke categorieën van voertuigen vrijgesteld zijn van het wegenvignet.

Met punt 1° wordt verzekerd dat vrijstellingen die werden toegekend door het Waalse of het Brussels Hoofdstedelijke Gewest (automatisch ook in Vlaanderen worden erkend en hier ook meteen

¹¹ In de zin van een account en niet in de zin van “profilering”.

uitwerking zullen hebben. De belastingplichtige hoeft de vrijstellingsaanvraag met andere woorden niet opnieuw in te dienen bij de bevoegde entiteit als men zich met zo'n vrijgesteld voertuig op Vlaamse wegen begeeft.

De vrijstellingen onder punt 2° tot en met 4° moeten daarentegen wel worden aangevraagd door de belastingplichtige, waarbij deze laatste moet aantonen dat aan alle vrijstellingsvoorwaarden is voldaan. Zoals paragraaf 2 bepaalt, moet men de vrijstelling aanvragen vóór het gebruik van de niet-geconcedeerde autosnelwegen, autosnelwegenringen of overige gewestwegen. Als men dit nalaat, heeft men niet voldaan aan de verplichtingen van dit decreet en riskeert men een administratieve geldboete. De vrijstelling heeft slechts uitwerking vanaf het ogenblik van de toekenning ervan en kan dus niet retroactief ingeroepen worden. Er zullen dan ook nooit terugbetalingen van eventuele eerder betaalde wegenvignetten of van opgelegde administratieve geldboetes voor datzelfde voertuig volgen.

De voertuigen, vermeld onder punt 2° zijn limitatief opgesomd."

50. De VTC herhaalt hier wat ze in het deel "Bezorgdheden" heeft gesteld: het invoeren van het wegenvignet brengt via het handavingsluik de verwerking van de gevoelige locatiegegevens mee. Dit wordt geregeld met artikel 30 van het Ontwerp dat het tweede lid van artikel 3.23.3.0.2 VCF ook van toepassing verklaart op het wegenvignet. Dit lid is al van toepassing op de verkeersbelasting, de BIV en de kilometerheffing.

51. Wat de gegevens in de vaststelling en de controle ter plaatse betreft, stelt de toelichting het volgende:

"Artikel 25

Dit artikel bepaalt dat de specifieke bepalingen omtrent het verslag van vaststelling voor een overtreding inzake de kilometerheffing eveneens van toepassing zijn op het verslag van vaststelling voor een overtreding van de regelgeving inzake het wegenvignet.

Ten eerste dient het verslag van vaststelling minstens de volgende informatie te bevatten: de administratieve geldboete, de aard, de datum en het uur van de gepleegde overtreding, de verwijzing naar de artikelen die werden miskend, de naam en het adres van de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie bij wie informatie over de inbreuk en de geldboete kan worden verkregen en het administratief beroep dat kan worden ingesteld samen met de termijn, alsook de elementen die moeten toelaten de houder of de bestuurder van het voertuig te identificeren.

Ten tweede dient een afschrift van het verslag van vaststelling aan de houder van het voertuig of aan de bestuurder van het betrokken voertuig afgeleverd te worden in de taal van het kentekenbewijs, of als dat beschikbaar is (en in ieder geval in een officiële taal van de lidstaat van inschrijving van het voertuig), binnen vijftien dagen na de vaststelling van de overtreding. Indien dit niet of tijdig gebeurt, vervalt de bijzondere bewijswaarde het verslag van vaststelling. Aangezien het wegenvignet net zoals de kilometerheffing ook van toepassing is op voertuigen van niet-inwoners van het Vlaamse gewest zal deze taalvereiste ook bij dit belastingtype van toepassing zijn."

"Artikel 23

Dit artikel betreft de controle ter plaatse en verduidelijkt dat voor het wegenvignet de bevoegde personeelsleden toezicht hebben op de naleving van de verplichtingen inzake het wegenvignet met betrekking tot de voertuigen die zich op de openbare weg bevinden.

Om dit te doen, kunnen ze alle documenten die nuttig zijn voor de identificatie van het voertuig, van de bestuurder of houder doen voorleggen, alsook een ander document dat de betaling van de belasting bewijst. Ze zijn gemachtigd zonder enige bijstand de garages, de hangars en de bergplaatsen te onderzoeken.

Dezelfde bepalingen zijn ook al van toepassing op de verkeersbelasting, de BIV en de kilometerheffing."

52. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft, voorziet het bestaande decreet in artikel 3.23.1.0.4 in een reeks mogelijke ontvangers, die niet allemaal relevant zijn in het kader van het wegvignet.
53. De tweede paragraaf van dit artikel bevat een bepaling die van toepassing kan zijn als er een verwerker wordt ingeschakeld:
- “§2. Als de bevoegde entiteit van de Vlaamse administratie aan een derde de uitvoering toevertrouwt van handelingen die nodig zijn om taken te vervullen waarmee ze is belast, is die entiteit gemachtigd, uitsluitend voor de uitvoering van die handelingen, aan die derde de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.1.0.2, mee te delen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die handelingen.*
- De derden, vermeld in het eerste lid, kunnen alleen over de beoogde persoonsgegevens beschikken gedurende de tijd die nodig is voor de uitvoering van de handelingen, vermeld in het eerste lid, en kunnen die persoonsgegevens uitsluitend voor dat doel gebruiken.”*
54. De VTC bevestigt dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel kan opengesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere medewerker voor bevoegd is.
55. De VTC is van oordeel dat er op basis van het Ontwerp niet kan vastgesteld worden of er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking. Ze adviseert om de nodige verduidelijkingen aan te brengen. Ze verwijst ook naar wat ze onder bezorgdheden heeft gesteld over de grootschaligheid van de verwerking en de verwerking met ANPR-camera's.
56. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
57. Wat de **bewaartermijn** betreft, voorziet het bestaande decreet:

“Artikel 3.23.3.0.4.

Met behoud van de toepassing van de noodzakelijke bewaring ervan voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, wetenschappelijk of historisch onderzoek of statistische doeleinden, vermeld in artikel 89 van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), worden de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.3.0.2, bewaard gedurende tien jaar na de betaling of de verjaring van de belastingen, vermeld in artikel 3.23.3.0.1, of, in voorkomend geval, tien jaar na de definitieve beëindiging van de administratieve procedure en de integrale betaling van alle bedragen die daaraan verbonden zijn.

In afwijking van het eerste lid worden de persoonsgegevens, vermeld in artikel 3.23.3.0.2, tweede lid, die aanleiding geven tot een vaststelling op de openbare weg als vermeld in artikel 3.13.2.0.4, §1, negentig dagen na die vaststelling bewaard.”

58. De 10-jarige bewaartermijn werd als volgt gemotiveerd¹²:

“Ingevolge art. 3.14.1.0.1 VCF verjaren belastingen na verloop van vijf jaar vanaf de datum waarop ze betaald moeten zijn. Dit artikel is echter niet van toepassing op ‘derden’ (partners, ouders, familie, ...) die de belastingen van de belastingplichtige betalen. Zij worden niet gevat door de bepalingen van de VCF maar wel door artikel 5.195 van het Burgerlijk Wetboek (hierna ‘BW’ te noemen) dat de figuur van de ‘onverschuldigde betaling’ definieert. Het derde lid van art. 5.134 BW kent een persoonlijk verhaalsrecht toe aan die ‘derden’ ten belope van de onverschuldigde betaling. Ingevolge artikel

¹² Cf. Advies VTC/A/W/2023/097

2262bis, §1, eerste lid van het oud Burgerlijk Wetboek (hierna 'oud BW' te noemen) verjaren persoonlijke rechtsvorderingen door verloop van tien jaar. De grondslag van de tienjarige bewaartermijn vloeit bijgevolg daaruit voort”.

59. De termijn van 90 dagen werd zo uitgelegd¹³:

“Voor de persoonsgegevens die verwerkt worden om vaststellingen te doen aan de hand van camera's met automatische nummerplaatherkenning, geldt een kortere bewaartermijn als deze gegevensverwerking enkel dient als preselectiemiddel tijdens een controle ter plaatse. In dit geval gebeurt de effectieve vaststelling van de overtreding onmiddellijk op de openbare weg. De persoonsgegevens spelen in dit geval geen substantiële rol om de overtreding te bewijzen, waardoor ze niet langer dan 90 dagen na de vaststelling worden bewaard.”

60. De VTC maakt een voorbehoud voor de gepastheid van deze termijnen, die de opsteller altijd moet evalueren. Ze adviseert dat er qua bewaartermijn nog duidelijker een onderscheid wordt gemaakt tussen de gegevens die verwerkt worden op basis van de aanvraag van een vignet of vrijstelling, die die op de white list terechtkomen, die die verwerkt worden bij een vaststelling van een overtreding.

7. Juistheid

61. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).
62. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

8. Rechten van de betrokkenen en transparantie

63. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
64. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in het vorige randnummer op te nemen, zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

65. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
66. De VTC wijst erop dat aangezien het bijzondere categorieën van persoonsgegevens betreft en gevoelige gegevens als locatiegegevens, een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.

¹³ Idem.

67. Artikel 32 AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
68. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling¹⁴ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen¹⁵ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹⁶ en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom¹⁷.
69. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.¹⁸
70. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren.¹⁹

III. BESLUIT

71. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de rechtvaardigingsgrond bepalen conform artikel 6 AVG;
 - de uitzonderingsgrond van artikel 9 AVG aanvullen in het Ontwerp en verantwoorden in de memorie (luik 3);
 - een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 5);
 - na te gaan of de doeleinden correct bepaald zijn (luik 4);

¹⁴ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

¹⁵ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

¹⁶ Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschiede instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

¹⁷ *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

¹⁸ <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>

¹⁹ Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.

- de minimale gegevensverwerking waarborgen en daarbij ook rekening houden met wat onder “Bezorgdheden” vermeld staat (luik 6);
- de bewaartermijnen beter te onderscheiden (luik 6).

72. De VTC herinnert eraan dat er ook gezorgd moet worden voor de juistheid van de gegevens, transparantiemaatregelen en gepaste veiligheidsmaatregelen.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Signed by: Graux Hans Theo J
Signed at: 2026-09-10 22:54:34 +02:00
Reason: Ik keur dit document goed

