Beleids- en begrotingstoelichting

JUSTITIE EN HANDHAVING EN BESTUURSRECHTSPRAAK

Begrotingsuitvoering 2025

Zuhal Demir

Vlaams Minister van Onderwijs, Justitie en Werk

INHOUDSTAFEL

I. INLEIDING DOOR DE MINISTER 5

II. SAMENVATTING 6

III. BELEIDSVELD JUSTITIE EN HANDHAVING 8

1. Inhoudelijk structuurelement JUSTITIE EN HANDHAVING 8

1.1 Strategische en operationele doelstellingen 11

SD 1: Een centrale rol voor alle slachtoffers en hun nabestaanden ..11

OD 1.1: Een warm, empathisch en proactief beleid voor alle slachtoffers en nabestaanden 11

OD 1.2: De veiligheid van slachtoffers garanderen 13

OD 1.3: Een luisterend oor voor alle vormen van grensoverschrijdend gedrag en misbruik uit het verleden 13

OD 1.4: Een geïntegreerd aanbod voor slachtoffer-daderbemiddeling 14

SD 2: Recidive voorkomen en de re-integratie van daders bevorderen 15

OD 2.1: Verdere uitrol van risicotaxatie- en management in de justitiehuizen 15

OD 2.2: Een snelle, kordate en consequente opvolging en responsabiliserende begeleiding van daders 16

OD 2.3: Bijdragen aan een coherente strafuitvoering 18

OD 2.4: Extra aandacht voor werk en onderwijs om recidive te voorkomen 19

OD 2.5: Innovatieve toepassingen van elektronisch toezicht 19

OD 2.6: Een toegankelijke en toereikende forensische zorg 20

OD 2.7: Een sterke hulp- en dienstverlening aan gedetineerden en geïnterneerden in de gevangenis 21

OD 2.8: Een transversaal preventiebeleid in de strijd tegen gewelddadige radicalisering, gewelddadig extremisme en terrorisme 23

SD 3: De integrale aanpak van intrafamiliaal, seksueel en eergerelateerd geweld 24

OD 3.1: Vlaamse coördinatie voor de aanpak van seksueel, intrafamiliaal en eergerelateerd geweld 24

OD 3.2: Versterking van de integrale aanpak van intrafamiliaal geweld ... 25

OD 3.3: De integratie van justitiële ketenaanpakken 26

SD 4: De strijd tegen drugs 26

OD 4.1: De verdere uitrol van de drugsopvolgingskamers (DOK's) 26

OD 4.2: Drugs en jeugddelinquentie 26

OD 4.3: Een snelle(re) vernietiging van drugs 27

OD 4.4: De aanpak van bodemverontreiniging ten gevolge van drugslabs of drugsdumpings 27

SD 5: Een toegankelijke en professionele juridische eerstelijnsbijstand voor alle burgers 28

SD 6: Een kwalitatief maatschappelijk onderzoek bij complexe echtscheidingen 28

SD 7: Een innovatieve Vlaamse justitie met een sterk agentschap ... 29

OD 7.1: Van justitiehuizen naar reclassering 29
OD 7.2: De verdere digitalisering van Vlaamse justitie 29
SD 8: Een krachtdadig, responsabiliserend en innovatief jeugddelinquentiebeleid 31
OD 8.1: De verdere implementatie van het jeugddelinquentierecht met oog en ruimte voor innovatie 31
OD 8.2: Inzet op capaciteit 32
OD 8.3: Kiezen voor innovatie en evidence-informed initiatieven voor minderjarige delictplegers/delinquenten 33
OD 8.4: Lokale samenwerking en een integrale aanpak 34
SD 9: Een uniforme Vlaamse Handhaving 34
OD 9.1: Het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving 35
OD 9.2: Finalisering van het samenwerkingsakkoord inzake de gegevensdeling tussen de bestuurlijke beboetingsinstanties en het parket 35
SD 10: De verdere digitalisering van de Vlaamse handhaving 36
OD 10.1: De aansluiting van alle Vlaamse en lokale inspectiediensten op het Vlaams Handhavingsplatform 36
OD 10.2: De verdere uitbouw van de functionaliteiten van het Vlaams Handhavingsplatform 36
OD 10.3: De koppeling van het Vlaams Handhavingsplatform met de systemen van het parket, de politie en de federale E-dossier-toepassing .. 36
SD 11: De afstemming van het strafrechtelijk beleid, het bestuurlijk vervolgingsbeleid en het veiligheidsbeleid 37
SD 12: De bestuurlijke aanpak van georganiseerde en ondermijnende misdaad 37
OD 12.1: De verdere operationalisering van het DIOB-decreet om tot een kordate, uniforme en gestroomlijnde aanpak van georganiseerde en ondermijnende misdaad te komen 37
OD 12.2: Uitrol Crimiscan 37
SD 13: De uitbouw van een Vlaamse antifraudestrategie 38
1.2 Budgettair kader voor het begrotingsjaar 39
1.2.1 Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's) 40
1.2.2 DAB's 52
1.2.3 Overige entiteiten onder gezag 52
1.2.4 Overige entiteiten onder toezicht 52
IV. BELEIDSVELD BESTUURSRECHTSPRAAK 54
1. Inhoudelijk structuurelement BESTUURSRECHTSPRAAK 54
1.1. Strategische en operationele doelstellingen 56
SD 1: Maximaal inzetten op organisatieontwikkeling 56
SD 2: Institutioneel kader: vereenvoudiging van regelgeving en nieuwe bevoegdheden 56
OD 2.1: Verdere optimalisatie van de organieke regelgeving en vereenvoudiging van procedures 56

OD 2.2: Inzetten op efficiënte bestuursrechtspraak door volwaardige en onafhankelijke bestuursrechtscolleges via een uitbreiding van bevoegdheden 57
SD 3: Digitale bestuursrechtspraak 57
SD 4: Transparante werking, vertrouwen en heldere communicatie 58
1.2. Budgettair kader voor het begrotingsjaar 58
1.2.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's) 58
1.2.2. DAB's 58
1.2.3. Overige entiteiten onder gezag 58
1.2.4. Overige entiteiten onder toezicht 58
V. APPARAATSKREDIETEN EN BEGROTINGSPROGRAMMA'S ZONDER BELEIDSVELD 59
1. Apparaatskredieten 59
1.1. Dienst van de Bestuursrechtscolleges 59
1.2. Agentschap Justitie en Handhaving 63
2. Begrotingsprogramma's zonder beleidsveld 66
VI. LIJST MET AFKORTINGEN 67
VII. BIJLAGE 'OVERZICHT BELEIDS- EN REGELGEVINGSINITIATIEVEN' 69
VIII. BIJLAGE 'METADATA-FICHES PER INDICATOR' 82
IX. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE RESOLUTIES EN MOTIES VAN HET VLAAMS PARLEMENT' 86
X. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE AANBEVELINGEN VAN HET REKENHOF' 87
XI. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE ARRESTEN VAN HET GRONDWETTELIJK HOF EN VAN HET HOF VAN JUSTITIE' 91

I. INLEIDING DOOR DE MINISTER

"Misdaad doortastend aanpakken."

"Lik-op-stukbeleid."

"Daders de gevolgen van hun daden laten voelen."

De termen die wij als politici gebruiken wanneer het over misdaad gaat, klinken vaak hard. Ze ademen waakzaamheid en kracht uit. Dat is ook wat we willen uitstralen naar de Vlaming. Ik ben daarop geen uitzondering. Een vuist maken tegen misdaad behoort tot mijn opdracht. Is dat populistisch? Ik meen oprecht van niet.

Wanneer het over misdaad gaat, spreken we een taal die recht naar de buik gaat. Daar waar die ook vandaan komt. Daar waar we hevig onrecht fysiek voelen wanneer het ons pad kruist, zelfs als buitenstaander. Ja, dat kan wraakgevoelens oproepen. En die zijn zonder meer menselijk.

Maar dat buikgevoel is meer dan dat. De woede om een misdaad tegen een onschuldige is net zo goed empathie. Het is meevoelen met wat anderen wordt aangedaan, en die pijn bijna lichamelijk ervaren. Het is ook de hoop dat harde woorden een klein beetje troost kunnen bieden aan slachtoffers. Een vorm van erkenning voor het onrecht waarmee zij verder moeten leven.

Vergelding en empathie zijn twee kanten van dezelfde medaille. Ze maken ook onmiskenbaar deel uit van de rechtspraak.

Maar daar eindigt de taak van justitie niet.

Waar justitie écht om draait, zijn de woorden die steeds terugkeren in de mond van slachtoffers, en die veel zachter klinken dan kreten van onmacht of wraak. Het is de wens dat "anderen dit nooit zouden moeten meemaken". Je hoeft niet eens goed te luisteren. Je moet het alleen willen horen.

"Dat anderen dit nooit zouden moeten meemaken" is de stille empathie van het slachtoffer voor de samenleving. En precies daaraan moeten politici werken. Het succes van justitie mag niet gemeten worden aan het aantal jaren straf dat wordt uitgesproken, noch aan de mate waarin het buikgevoel van de samenleving wordt gestild.

Het moet gevonden worden in het onmeetbare aantal misdaden dat wordt voorkomen. In het aantal criminelen van wie we opnieuw mensen maken, met dezelfde stille empathie die slachtoffers tonen.

Justitie moet in de eerste plaats menselijk zijn.

II. SAMENVATTING

Met dit document evalueer ik de beleids- en begrotingstoelichting naar aanleiding van de begrotingsuitvoering 2025. Het volgt de strategische en operationele doelstellingen van mijn beleidsnota Justitie en Handhaving 2024 – 2029. Ik kijk terug op mijn verwezenlijkingen tijdens mijn tweede legislatuur als Vlaams minister van Justitie en Handhaving.

Het afgelopen jaar heb ik verder gebouwd aan een warm, empathisch en proactief beleid waarin **slachtoffers en nabestaanden centraal** staan. In 2025 heb ik de toegankelijkheid van de diensten slachtofferonthaal verder verhoogd. Verder heb ik nauw toegezien op de implementatie van het vernieuwde samenwerkingsakkoord en bleef ik sterk aandringen op een betere rechtspositie voor slachtoffers op federaal niveau. Op mijn vraag is er in de noodwet ook eindelijk een principieel verbod voor daders van intrafamiliaal geweld of zedendelicten om hun elektronisch toezicht bij het slachtoffer uit te zitten. In 2025 werd het Meldpunt Grensoverschrijdend Gedrag decretaal verankerd en werd een grootschalige bekendmakingscampagne verder voorbereid. De Erkennings- en Bemiddelingscommissie ontving een recordaantal aanmeldingen, onder meer naar aanleiding van eigen campagnes en de grote media-aandacht voor het thema. In 2025 nam ik ook verdere stappen voor een geïntegreerd aanbod voor slachtoffer-daderbemiddeling. Zo werd de overdracht van de financiering van Moderator vzw en de HCA-diensten van het Beleidsdomein Welzijn naar Vlaamse justitie voorbereid.

Daarnaast heb ik in 2025 opnieuw sterk ingezet op een **krachtdadige aanpak van daders**, zowel binnen als buiten de gevangenis, met focus op re-integratie in de samenleving en het voorkomen van recidive. Zo trof ik de nodige voorbereidingen om de toestroom van daders op te vangen naar aanleiding van de noodwet tegen de overbevolking. Ik voorzag daarvoor de nodige enkelbanden en justitieassistenten, om vanuit Vlaanderen onze verantwoordelijkheid op te nemen. Het jaar 2025 was ook een kantelpunt voor onze hulp- en dienstverlening aan personen in detentie, met een gloednieuw strategisch plan. Vorig jaar werd ook een nieuw Vlaams actieplan ter preventie van gewelddadige radicalisering, extremisme en terrorisme gelanceerd. Daarnaast zette ik in op de verdere implementatie van risicotaxatie en risicomanagement in de justitiehuizen, op de optimalisatie van de gedragstrainingen en op een lik-op-stuk beleid. Ook het pilootproject elektronische monitoring bij minderjarige delictplegers werd verder uitgerold. Verder ben ik in overleg getreden met mijn collega-ministers, ter voorbereiding van een interfederaal plan forensische zorg.

De integrale **aanpak van intrafamiliaal, seksueel en eergerelateerd geweld** was opnieuw één van mijn prioriteiten. Ik lanceerde het eerste Vlaams actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd geweld, een uitbreiding van het vorige plan waar de focus op seksueel geweld lag. Daarnaast coördineerde ik de Vlaamse bijdrage voor de eindevaluatie van het Nationaal Actieplan. In 2025 heb ik ook werk gemaakt van de voorbereiding voor het ontwerp van kaderdecreet integriteitsbeleid grensoverschrijdend gedrag. Samen met mijn collega-minister van Gelijke Kansen zorgde ik in 2025 voor de hernieuwing van de bestaande, succesvolle "We Zien U"-campagne uit de vorige legislatuur. Vorig jaar was ook een mijlpaal voor onze Veilige Huizen, met de opening van het tiende Veilig Huis in Aalst.

Binnen mijn Vlaamse bevoegdheden bleef ik in 2025 vastberaden werk maken van de **strijd tegen drugs en de schadelijke gevolgen ervan**. In dit kader werd ook met Nederland overlegd over hoe we grenscriminaliteit rond drugs door minderjarigen gezamenlijk kunnen aanpakken.

In 2025 heb ik sterk ingezet op een **innovatieve Vlaamse justitie**, gericht op het verhogen van effectiviteit en efficiëntie. Ik ben gestart met de hervorming van de justitiehuizen naar drie gespecialiseerde afdelingen, met focus op respectievelijk daders, slachtoffers en gezinnen. Zo wil ik maximaal inzetten op synergiën en de zichtbaarheid van de verschillende doelgroepen vergroten. Daarnaast heb ik verder ingezet op de digitalisering van Vlaamse justitie en handhaving, met de vernieuwing van verschillende dossierapplicaties en de verdere uitbouw van het Vlaams Handhavingsplatform.

Samen met mijn collega-minister van Welzijn, heb ik vorig jaar ingezet op een sterker, samenhangender en effectiever **jeugddelinquentiebeleid**. In 2025 werd de transitie van belangrijke onderdelen van het jeugddelinquentierecht naar Vlaamse justitie voorbereid. De gemeenschapsinstellingen, het Vlaamse detentiecentrum, de subsidiëring van de HCA-diensten en de begeleiding inzake elektronische monitoring maakten in 2026 de overstap van het Agentschap Opgroeien naar het Agentschap Justitie en Handhaving. Verder heb ik vorig jaar de capaciteit van de gemeenschapsinstellingen verhoogd, met een nieuwe leefgroep in Everberg. Ik startte ook de voorbereidingen voor de oprichting van een High Care High Risk Unit voor jongeren die nood hebben aan intensieve begeleiding op maat.

In 2025 heb ik opnieuw ingezet op een **krachtige en uniforme Vlaamse handhaving**. Zo werd het toepassingsgebied van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving uitgebreid naar heel wat nieuwe decreten. Ook het Vlaams Handhavingsplatform werd verder uitgebouwd, met nieuwe functionaliteiten en bijkomende decreten. Het aantal gebruikers van het platform neemt jaar na jaar toe. Daarnaast heb ik in het kader van de algehele aanpak van de veiligheid ook opnieuw gefaciliteerd dat (lokale) overheden over de nodige tools beschikken om malafide ondernemingen op te sporen. Zo zorgde ik voor de inwerkingtreding van een decretaal kader (het DIOB-decreet) om tot een uniforme en gestroomlijnde aanpak van deze problematiek te komen. Tot slot coördineerde ik voor de Vlaamse Regering de Vlaamse bijdrage aan de interfederale Kadernota Integrale Veiligheid (KIV).

Tot slot werkte ik in 2025 verder aan de professionalisering en uitbouw van de **Vlaamse bestuursrechtspraak**.

TOTAAL – JUSTITIE EN HANDHAVING, excl. DAB's, excl. apparaats-uitgaven en programma B

(duizend euro)

	AO	TO	LO	VAK	VEK
BA 2025	25	0	0	15.640	16.560
BA-JR 2025	25	0	0	15.739	15.880
BU 2025	1.662	0	0	15.719	15.092

PROGRAMMA SD – JUSTITIE EN HANDHAVING

(duizend euro)

	AO	TO	LO	VAK	VEK
BA 2025	25	0	0	15.640	16.560
BA-JR 2025	25	0	0	15.739	15.880
BU 2025	1.662	0	0	15.719	15.092

III. BELEIDSVELD JUSTITIE EN HANDHAVING

Voor dit beleidsveld is er slechts één ISE.

1. Inhoudelijk structuurelement JUSTITIE EN HANDHAVING

Onder dit ISE worden acties opgenomen voor de efficiënte en daadkrachtige uitvoering van het beleid rond justitie en handhaving. Het bundelt daartoe doelstellingen rond de justitiehuizen, het VCET, de juridische eerstelijnsbijstand, gendergerelateerd geweld, de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden en geïnterneerden en jeugddelinquentie. Daarnaast omvat het ook de doelstellingen rond het Vlaams Handhavingsbeleid, met name het veiligheidsbeleid, het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving en de bestuurlijke aanpak van georganiseerde en ondermijnende misdaad.

Prestatie-indicator: aantal opdrachten van de justitiehuizen

De Vlaamse justitiehuizen werken in opdracht van federale opdrachtgevers. Vlaanderen ontvangt een dotatie van de federale overheid op basis van een driejaarlijkse telling van de opdrachten door het Rekenhof. Meer opdrachten vereisen immers voldoende justitieassistenten. Deze personeelscapaciteit is noodzakelijk om straffeloosheid te voorkomen, slachtoffers te ondersteunen en gezinnen antwoorden te bieden.

In 2025 ontvingen de justitiehuizen 39.100 nieuwe dossiers. Meer nieuwe dossiers hebben een cumulatief effect: de begeleiding door een justitieassistent kan immers jaren duren, bijvoorbeeld bij probatie of slachtofferonthaal. Daardoor zien we dat het gemiddeld aantal actieve dossiers – dus het aantal dossiers waarin een justitieassistent actief aan de slag is – met 6% is gestegen in 2025 ten opzichte van 2024.

De indicator geeft uitvoering aan ‘SD 1: Een centrale rol voor alle slachtoffers en hun nabestaanden’, ‘SD 2: Recidive voorkomen en de re-integratie van daders bevorderen’ en ‘SD 6: Een kwalitatief maatschappelijk onderzoek bij complexe echtscheidingen’.

Prestatie-indicator: aantal personen onder elektronisch toezicht

Het VCET werkt in opdracht van federale opdrachtgevers. Het dagcijfer is het aantal personen dat op hetzelfde moment onder elektronisch toezicht staat. Dit kan over zowel volwassen en minderjarige daders gaan als over de monitoring via het slachtofferalarm.

Het gemiddelde dagcijfer geeft weer hoeveel enkelbanddragers dagelijks opgevolgd worden door het VCET, uitgedrukt in een gemiddeld cijfer per maand. In 2025 werden gemiddeld zo’n 1.600 enkelbanddragers dagelijks gemonitord.

We hebben vat op de invulling van de opdrachten voor het VCET, maar niet op de grootteorde ervan. Deze prestatie-indicator is relevant voor de operationele organisatie, want de stijging van de instroom of van een bepaald mandaat (met specifieke uitvoeringsmodaliteiten) heeft gevolgen voor de beschikbare capaciteit. Zo zagen we ten opzichte van 2024 in 2025 een stijging van het aantal mandaten in de voorlopige hechtenis (+ 25,45%)

Deze indicator geeft uitvoering aan ‘SD 1: Een centrale rol voor alle slachtoffers en hun nabestaanden’ en ‘SD 2: Recidive voorkomen en de re-integratie van daders bevorderen’.

Prestatie-indicator: voortgang Vlaams strategisch plan hulp- en dienstverlening aan gedetineerden

Het strategisch plan hulp- en dienstverlening aan gedetineerden en geïnterneerden 2020-2025 bundelt de acties van de Vlaamse Regering om de re-integratie van gedetineerden te faciliteren. Over alle beleidsdomeinen heen werden 69 acties geformuleerd die moeten bijdragen tot een veiligere samenleving aan de hand van een betere re-integratie. Het plan werd afgewerkt in 2025 en alle 69 acties zijn gerealiseerd of lopen verder in het nieuwe strategisch plan ter versterking van de re-integratie aan personen in detentie 2025-2030 dat op 14 november 2025 werd goedgekeurd.

De budgetten worden ingezet vanuit de bevoegde entiteiten. Deze prestatie-indicator geeft uitvoering aan 'OD 2.7: Een sterke hulp- en dienstverlening aan gedetineerden en geïnterneerden' onder 'SD 2: Recidive voorkomen en de re-integratie van daders bevorderen'.

Prestatie-indicator: aantal aanmeldingen bij de Veilige Huizen

De Veilig Huizen zorgen voor verbinding tussen gezinnen en betrokken diensten in situaties waarbij sprake is van intrafamiliaal geweld en werken op basis van aanmelding door professionele diensten. In 2025 werden 5.655 dossiers behandeld door de Veilige Huizen.

Deze indicator geeft aan in welke mate beroep wordt gedaan op de Veilige Huizen om een intersectorale aanpak bij intrafamiliaal geweld te bieden. Deze indicator is budgettair relevant, gezien het belang van een balans tussen het aantal opdrachten en de beschikbare personeelscapaciteit vanuit het Agentschap Justitie en Handhaving (casusregisseurs), lokale besturen. (casusondersteuners) en de andere partners in het netwerk. Deze prestatie-indicator geeft uitvoering aan 'SD 3: De integrale aanpak van intrafamiliaal, seksueel en eergerelateerd geweld'.

Prestatie-indicator: aantal aanmeldingen bij de Commissie Erkenning en Bemiddeling voor misbruik uit het verleden

De Commissie Erkenning en Bemiddeling voor misbruik uit het verleden geeft slachtoffers de mogelijkheid om alsnog erkenning te krijgen. In 2025 ontving de Commissie 180 aanmeldingen. Onder een aanmelding begrijpen we iedere vorm van contactname met de Commissie. De aanmelding kan gebeuren door een slachtoffer, een betrokken naaste, een professionele hulpverlener of een (vermeende) pleger. Onder deze indicator begrijpen we zowel ontvankelijke als onontvankelijke aanmeldingen.

Het aantal aanmeldingen bij de Commissie geeft belangrijke informatie over (1) de bekendheid en toegankelijkheid van de Commissie bij/voor de doelgroep en het brede publiek en (2) de nood van burgers aan hulp, ondersteuning en erkenning naar aanleiding van feiten van misbruik die zich in het verleden hebben voorgedaan. De ambitie is om de Commissie zo breed mogelijk bekend te maken én om voor zoveel mogelijk burgers een aanbod te realiseren dat tegemoetkomt aan hun nood aan erkenning en bemiddeling naar aanleiding van aangedaan leed. Deze prestatie-indicator geeft uitvoering aan 'OD 1.3: Een luisterend oor voor alle slachtoffers van grensoverschrijdend gedrag en misbruik' onder 'SD 1: Een centrale rol voor alle slachtoffers en hun nabestaanden'.

Prestatie-indicator: aantal meldingen bij het Vlaams Meldpunt Grensoverschrijdend Gedrag

Het Vlaams Meldpunt Grensoverschrijdend Gedrag bestaat sinds september 2023 en is bevoegd voor meldingen over grensoverschrijdend gedrag in een organisatie.

In 2025 ontving het Meldpunt 1.544 meldingen waaronder we iedere vorm van contactname met het Meldpunt begrijpen door een persoon naar aanleiding van feiten die hij/zij als grensoverschrijdend gedrag ervaart. Dat is een stijging van 62% ten opzichte van 2024. De melding kan gebeuren door een slachtoffer, een getuige, een verwant, een derde, een organisatie of een (vermeende) pleger.

Het aantal meldingen bij het Meldpunt geeft belangrijke informatie over de bekendheid en toegankelijkheid van het Meldpunt en de nood van burgers aan hulp en ondersteuning naar aanleiding van feiten van grensoverschrijdend gedrag. De ambitie is om het Meldpunt bij alle Vlaamse sectoren bekend te maken én om voor zoveel mogelijk burgers een aanbod te realiseren dat een passend gevolg geeft aan hun melding van grensoverschrijdend gedrag. Deze prestatie-indicator geeft uitvoering aan 'OD 1.3: Een luisterend oor voor alle slachtoffers van grensoverschrijdend gedrag en misbruik' onder 'SD 1: Een centrale rol voor alle slachtoffers en hun nabestaanden'.

Prestatie-indicator: aantal aansluitingen op het Vlaams Handhavingsplatform

Het Vlaams Handhavingsplatform (VHP) zorgt ervoor dat inspectiediensten digitaal kunnen werken en gegevens uitwisselen, zowel met de burgers en ondernemingen als met collega-inspectiediensten en andere handhavingspartners. Het platform beoogt alle handhavingsinformatie over alle materies waarvoor Vlaanderen bevoegd is, te vatten. Deze indicator geeft aan hoeveel materies er zijn aangesloten op het VHP. Voor de aansluiting van een materie is een BVR vereist, waarbij één BVR meerdere materies kan omvatten. Een materie kan worden geïdentificeerd aan de hand van het rechtsbrononderdeel zoals geïdentificeerd in de Vlaamse Codex en dat als metadata wordt opgenomen in het VHP. In 2025 werden drie bijkomende materies aangesloten op het VHP (*cf. infra* bijlage overzicht beleids- en regelgevingsinitiatieven), namelijk het decreet e-boeken, decreet justitiehuizen en decreet sociaalrechtelijk toezicht. Er zijn momenteel 284 lokale besturen, vijf provincies, twaalf intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en tien Vlaamse entiteiten gekoppeld.

De Vlaamse Regering engageerde zich om alle inspectiediensten te laten aansluiten op het VHP, zodat de handhavingsinformatie voor alle materies centraal beschikbaar komt en uitwisselbaar wordt. De aansluiting verloopt gespreid in de tijd en na aanname van een aansluiters-BVR. Deze indicator geeft uitvoering aan 'SD 10: De verdere digitalisering van Vlaamse handhaving'.

Prestatie-indicator: het aantal nieuw inkomende vorderingen inzake jeugddelicten op de jeugdrechtbanken

In 2025 waren er 1.974 nieuwe vorderingen met vorderingsgrond jeugddelict bij de jeugdrechtbanken, een stijging van 10% ten opzichte van 2024. Uit het cijferrapport jeugddelinquentie 2024 blijkt bovendien dat deze toename zich niet enkel manifesteert in het aantal nieuwe vorderingen, maar ook in het aantal opnames in de gemeenschapsinstellingen. Zo lag het aantal opnames in de gemeenschapsinstellingen omwille van een jeugddelict in 2024 maar liefst 19,9% hoger dan in 2023. Het hoge aantal plaatsingsaanvragen in de gemeenschapsinstellingen sinds maart 2025 bevestigt dat deze stijgende trend zich verder doorzet.

Om een doordacht en onderbouwd beleid inzake jeugddelinquentie te kunnen voeren, is het belangrijk om een accuraat beeld te hebben omtrent het aantal nieuwe inkomende vorderingen met vorderingsgrond jeugddelict en de evolutie ervan bij de veertien jeugdrechtbanken (in Vlaanderen en Brussel). Dit vormt een

cruciale basis voor deze prestatie-indicator. Deze indicator geeft immers aan hoeveel nieuwe potentiële opdrachten er binnenkomen met betrekking tot de maatregelen en sancties zoals voorzien in het jeugddelinquentierecht. De indicator weerspiegelt de te verwachten druk op de jeugdrechtketen, zowel op het niveau van de jeugdrechter (de voorbereidende rechtspleging) als op het niveau van de jeugdrechtbank (de uitvoering van vonnissen/opgelegde maatregelen en sancties).

Deze indicator is tevens van belang om de komende periode het beslissingsbeleid van de jeugdrechtbanken nauwgezet te monitoren en om verdere prognoses te kunnen maken over de benodigde capaciteit in functie van de brede waaier aan reactiemogelijkheden waarover de jeugdrechter beschikt. Budgettair is het natuurlijk van belang om een duidelijk beeld te verkrijgen inzake: de verhouding tussen enerzijds het aantal nieuwe inkomende vorderingen en anderzijds de daaruit voortvloeiende beslissingen van de jeugdrechters. Met andere woorden de procentuele verhouding tussen het aantal beslissingen dat resulteert in een plaatsing in een gemeenschapsinstelling, het aantal gemeenschapsgerichte reacties (bijvoorbeeld gemeenschapsdiensten) en de evolutie op termijn van het aantal beslissingen inzake nieuwe reactiemogelijkheden zoals onder andere het aantal minderjarigen onder elektronische monitoring, het aantal minderjarigen betrokken bij een lokale ketenaanpak, etc.

Op basis van deze prestatie-indicator kunnen op korte termijn zowel kwantitatieve als kwalitatieve data verder gegenereerd worden inzake het beslissingsbeleid van de jeugdrechtbanken en de mate van overlap tussen het aantal nieuwe inkomende vorderingen inzake jeugddelinquentie en het aantal lopende dossiers inzake een verontrustende opvoedingssituatie. De evolutie van deze prestatie-indicator wordt tevens gekoppeld aan de evolutie van het aantal processen-verbaal inzake jeugddelicten op niveau van de jeugdparketten. Deze indicator geeft uitvoering aan 'SD 8: Een krachtdadig, responsabiliserend en innovatief jeugddelinquentiebeleid'.

1.1 Strategische en operationele doelstellingen

SD 1: Een centrale rol voor alle slachtoffers en hun nabestaanden

OD 1.1: Een warm, empathisch en proactief beleid voor alle slachtoffers en nabestaanden

Een sterk slachtofferbeleid moet slachtoffers en hun nabestaanden niet alleen ondersteunen, het moet hen ook duidelijkheid en veiligheid bieden. De nood en het belang van sterke diensten slachtofferonthaal werd opnieuw onderstreept door de cijfers van 2025. Met 12.310 nieuwe dossiers ondersteunden de diensten slachtofferonthaal immers opnieuw een recordaantal slachtoffers.

Binnen deze diensten zette ik in 2025 verder in op een meer proactieve en toegankelijke aanpak. Recent onderzoek van de UCLL toonde aan dat slachtoffers in hun begeleidingsproces nood hebben aan een warme, huiselijke omgeving. Daarom werden de gesprekslokalen, waar slachtoffers bij een justitieassistent terechtkunnen om hun dossier in te kijken of in beslag genomen stukken terug te ontvangen, heringericht met bijzondere aandacht voor een meer onthaalgerichte setting. Daarnaast werd ook de briefwisseling vereenvoudigd, zodat slachtoffers sneller en duidelijker begrijpen wat zij van de dienst mogen verwachten en op welke ondersteuning zij kunnen rekenen.

De veelheid aan diensten maakt het niet altijd makkelijk voor slachtoffers om hun weg te vinden. Nog te vaak moeten ze telkens opnieuw hun verhaal vertellen. Om

de samenwerking tussen alle relevante partners te regelen en te versterken, werkte ik in 2024 mee aan een vernieuwd samenwerkingsakkoord slachtofferzorg. In 2025 zorgde ik er samen met de partners voor dat het vernieuwde samenwerkingsakkoord verder werd geïmplementeerd. In alle arrondissementen maakten de arrondissementele raden voor slachtofferbeleid een heropstart of doorstart. Deze raden spelen een cruciale rol in het uitbouwen van een sterk slachtofferbeleid op lokaal niveau en in het bevorderen van een efficiënte samenwerking tussen politie, justitie en hulpverlening.

Tegelijk werd in 2025 ook de Vlaamse Commissie Slachtofferzorg opgericht in navolging van het samenwerkingsakkoord. Deze commissie bundelt expertise en krachten van de betrokken Vlaamse partners om een uniforme en kwalitatieve uitvoering van slachtofferzorg te realiseren. Binnen deze Commissie werkte ik intensief mee aan het referentiedocument dat richting en handvaten moet geven aan een sterkere slachtofferzorg in heel Vlaanderen. Daarnaast lanceerde ik binnen de commissie de oefening om te bekijken hoe de nabijheid en toegankelijkheid van Vlaamse diensten voor slachtoffers kan versterkt worden om slachtoffers beter bij te staan en hen wegwijs maken in het kluwen van vragen en diensten die hen kunnen bijstaan in de nasleep van de feiten en hen daarbij bij de hand nemen.

Ook het correct en tijdig informeren van slachtoffers blijft voor mij een absolute prioriteit. Daarom heb ik in 2025 bestaande regelgeving, zowel Vlaams als federaal, in kaart gebracht waarin voorzien is in een informatierecht voor slachtoffers. Uit die inventaris blijkt dat er nog steeds belangrijke lacunes bestaan. Slachtoffers krijgen bijvoorbeeld geen informatie over de zitting in beroep. De privacy van slachtoffers wordt ook nog onvoldoende gegarandeerd: hun gegevens zijn onderdeel van het dossier dat verdachten kunnen inlezen. Dit soort tekorten zorgen vandaag immers te vaak voor laattijdige of ontbrekende informatie – met alle gevolgen van dien voor slachtoffers. Het afgelopen jaar zette ik het legistieke traject al in gang voor een decretale verankering van het recht op info over een sanctie of maatregel zodat slachtoffers van minderjarige daders ook altijd geïnformeerd worden over die beslissingen en ging ik in overleg met de federale bevoegde minister om te bekijken hoe we ook op haar niveau aan de vastgestelde lacunes tegemoet kunnen komen. Zo zal dit deels worden opgevangen in het nieuwe wetboek strafuitvoering.

Ook op andere vlakken heeft de federale justitie impact op de rechten van slachtoffers en zo ook op de werking van diensten slachtofferonthaal. Zo bleef ik in 2025 aandringen op een automatisering van het statuut van benadeelde persoon. Een slachtoffer dat klacht indient, moet dat automatisch toegekend krijgen, zonder administratieve rompslomp. Vandaag loopt dat nog te vaak mis, en dat is onaanvaardbaar. Daarom heb ik in elk overleg met de federale partners telkens opnieuw benadrukt dat deze verbeteringen moeten worden doorgevoerd. Daarnaast vroeg ik blijvende aandacht voor een duidelijker juridisch kader rond dat statuut. De rechten van benadeelde personen zijn vandaag verspreid over verschillende wetsbepalingen, wat leidt tot onduidelijkheid in de praktijk. Een overzichtelijk en samenhangend kader, met heldere afspraken over wie dit statuut krijgt en welke rechten eraan verbonden zijn, is noodzakelijk.

Verder hebben de diensten slachtofferonthaal zelf ook nood aan een volwaardige toegang tot betrouwbare informatie. Alleen zo kan ik garanderen dat een slachtoffer correct en tijdig geïnformeerd wordt. In de praktijk blijkt die informatiedoorstroming via JustCase vandaag nog onvoldoende betrouwbaar, wat een impact kan hebben op de opvolging van dossiers. Daarom heb ik in 2025 herhaaldelijk aangedrongen bij mijn federale collega op een snelle en structurele oplossing. Een betrouwbare toegang tot informatie blijft immers een essentiële voorwaarde om slachtoffers de ondersteuning te bieden waar zij recht op hebben.

Tot slot startte ik in 2025 met de voorbereidingen voor een nieuwe afdeling, die de krachten verenigd van alle diensten die met slachtoffers werken binnen het Agentschap Justitie en Handhaving. Op die manier geven we slachtoffers een meer zichtbare en centrale positie binnen onze Vlaamse justitie. We verbeteren de toegankelijkheid en de kwaliteit van de ondersteuning, voortbouwend op de inspanningen van de voorbije jaren om slachtofferrechten binnen justitie verder uit te bouwen.

OD 1.2: De veiligheid van slachtoffers garanderen

Om de veiligheid van slachtoffers te garanderen werd het slachtofferalarm ontwikkeld. Slachtoffers krijgen via het alarm een GPS-tracker die een waarschuwing geeft als de dader te dichtbij komt. Bij een melding kan onmiddellijk de politie ingeschakeld worden en zo nodig het slachtoffer in veiligheid worden gebracht. Onze justitieassistenten van slachtofferonthaal staan in voor de begeleiding van slachtoffers die zo'n alarm wensen. Toestemming van het slachtoffer staat daarbij centraal.
Door de huidige wetgeving kan deze toepassing enkel gebruikt worden in het kader van de strafuitvoering wanneer een dader van bepaalde zware misdrijven zoals intrafamiliaal geweld, stalking en verkrachting via de strafuitvoeringsrechtbank vraagt met een enkelband, na de gevangenis zijn straf verder uit te zitten. Sinds de start van het project pleit ik voor een uitbreiding van de wetgeving, zodat we ook vroeger in de strafrechtsketen, gekoppeld aan een contactverbod, meer slachtoffers bijkomende bescherming kunnen bieden.

Daarnaast ijver ik er al lang voor dat een dader tijdens zijn of haar elektronisch toezicht in bepaalde gevallen niet kan verblijven bij zijn of haar slachtoffer en zo verder kan gaan met het plegen van feiten. Deze inzet heeft geloond. In de noodwet tegen de overbevolking van augustus 2025 is er een principieel verbod opgenomen voor daders van intrafamiliaal geweld of zedendelicten om in het kader van de strafuitvoering hun elektronisch toezicht bij het slachtoffer uit te zitten. Door te vermijden dat slachtoffers onder druk gezet worden door daders om hen terug in huis te nemen, zorg ik voor een betere bescherming van slachtoffers.

OD 1.3: Een luisterend oor voor alle vormen van grensoverschrijdend gedrag en misbruik uit het verleden

Ook voor slachtoffers van grensoverschrijdend gedrag heb ik voor versterkte ondersteuning gezorgd binnen Vlaamse justitie. Het Meldpunt Grensoverschrijdend Gedrag biedt al meer dan twee jaar lang aan burgers de mogelijkheid om meldingen te doen over grensoverschrijdend gedrag. De nood aan een overkoepelende meldinstantie werd vorig jaar opnieuw onderstreept: in 2025 werd een recordaantal van maar liefst 1.544 meldingen van grensoverschrijdend gedrag geregistreerd.

Om de melders te verzekeren van een sterk en kwalitatief Meldpunt heb ik in 2025 een aantal belangrijke optimalisatiestappen gezet. Ten eerste heb ik gezorgd voor de decretale verankering van de werking. In 2025 trad het decreet tot oprichting en regeling van het Vlaams Meldpunt in werking. Ik heb daarnaast ook de bestaande interne draaiboeken verder uitgewerkt en de methodieken en werkprocessen verfijnd, met aandacht voor efficiëntie en voor de eigenheid van elke casus. Ook het eigen dossieropvolgsysteem van het Meldpunt werd verder ontwikkeld en geoptimaliseerd. Dankzij deze verbeteringen kunnen medewerkers van het Meldpunt hun meldingsdossiers vlotter en nauwkeuriger registreren.

Voor de kwalitatieve, gecoördineerde ondersteuning van melders en slachtoffers van grensoverschrijdend gedrag moet het Meldpunt ook kunnen rekenen op correcte wederzijdse doorverwijzingen. Daarom heb ik in 2025 verder ingezet op

samenwerking en op regelmatig overleg met sectoren en externe partners. Naast het onderhouden en versterken van de bestaande samenwerkingen, heeft het Meldpunt ook verschillende contacten gelegd met nieuwe partners.

Verder heb ik in 2025 een grootschalige bekendmakingscampagne voorbereid om het Meldpunt beter bekend te maken en de drempel te verlagen voor melders.

Naast het Meldpunt zorg ik met de Erkennings- en Bemiddelingscommissie voor historisch misbruik ook voor de ondersteuning van slachtoffers van historisch misbruik en geweld. In 2025 ontving de Commissie 180 nieuwe aanmeldingen. Dat is een toename van meer dan 55% tegenover 2024. De stijging van het aantal aanmeldingen komt niet onverwacht: de VTM-documentaire "De Nonnen" en de bekendmakingscampagne "Ooit gebeurd, nooit gehoord?" van de Commissie hadden duidelijk hun effect. In 2025 heb ik die lijn doorgetrokken. Om zoveel mogelijk slachtoffers te bereiken, heb ik ingezet op de bekendmaking van de Commissie bij professionele verwijzers. Ik heb vanuit de Commissie ook de 'Dag van het Vergeten Slachtoffer' voorbereid, die doorging op 23 februari 2026, om erkenning te geven aan slachtoffers van (seksueel) misbruik.

Om deze vaak vergeten groep slachtoffers nog beter te ondersteunen, heb ik in 2025 ingezet op de professionalisering van de Commissie. Met de aanwerving van twee nieuwe dossierbehandelaars en de benoeming van zes nieuwe commissieleden heb ik de werking versterkt. Daarnaast werd een handelingskader met instructies uitgewerkt voor de medewerkers en commissieleden en werd de website vernieuwd en toegankelijker gemaakt. Ik heb ook werk gemaakt van een nieuw registratie- en dossiersysteem, waarmee de Commissie dossiers op een uniforme wijze kan opvolgen en tendensen beter kan monitoren. De finale uitrol van het nieuwe dossiersysteem staat gepland voor het voorjaar van 2026.

Verder heb ik in 2025 de overheidsopdracht voorbereid voor een evaluatie van de werking van de Commissie, zodat die in 2026 van start kan gaan. Met die evaluatie wil ik de effectiviteit, samenstelling, aansturing en structurele verankering van de Commissie grondig in kaart brengen. Op die manier wil ik versnippering tegengaan en de verdere professionalisering en het kwalitatieve aanbod duurzaam versterken.

OD 1.4: Een geïntegreerd aanbod voor slachtoffer-daderbemiddeling

Vlaanderen heeft verschillende diensten die een bemiddelingsaanbod tussen slachtoffers en daders voorzien. Slachtoffer-daderbemiddeling is een essentiële schakel in het herstelproces van zowel slachtoffers en daders. Momenteel is het slachtoffer-daderbemiddelingsaanbod verspreid over verschillende organisaties en diensten. In 2025 werkte ik verder aan de uitbouw van een geïntegreerd aanbod binnen de Vlaamse justitie. Zo wil ik zorgen voor een toegankelijk overzicht van bemiddelingstrajecten en -mogelijkheden voor slachtoffers en daders.

In 2025 heb ik de overdracht van de financiering van Moderator vzw en de HCA-diensten van Welzijn naar Vlaamse justitie voorbereid. De focus lag daarbij op de continuïteit van de dienstverlening, op het regelen van de nodige administratieve en regelgevende stappen en op een eerste afstemming met de betrokken partners. Zo heb ik vandaag een goede basis gelegd om de samenwerking verder te verdiepen en gericht op zoek te gaan naar synergiekansen.

SD 2: Recidive voorkomen en de re-integratie van daders bevorderen

OD 2.1: Verdere uitrol van risicotaxatie- en management in de justitiehuizen

In 2025 heb ik verdere stappen gezet in de verankering van risico-inschatting en risicomanagement binnen de werking van de Vlaamse justitiehuizen, in lijn met de principes van het Risk-Need-Responsivity-model. De focus lag daarbij niet langer op ontwikkeling, maar op implementatie en verfijning.

Een belangrijke stap voor deze verankering is de integratie van dit denkkader in de basiscursus voor justitieassistenten. Nieuwe justitieassistenten stappen zo met een stevige, gedeelde basis in hun functie, wat de verdere implementatie van het RNR-model in de praktijk nog meer versterkt.

Een tweede mijlpaal in 2025 was de effectieve uitrol en ingebruikname van het informatieverzamelingsformat in de dagelijkse werking van de justitieassistenten. Het format werd geïntegreerd in het digitaal dossierbeheersysteem en actief toegepast in de dagelijkse werking van de justitieassistenten. Dit format ondersteunt hen bij het gestructureerd en uniform verzamelen van relevante informatie over de verschillende levensdomeinen, conform de RNR-principes, en versterkt zo het professioneel oordeel in het kader van strafrechtelijke advisering en opvolging.

Daarnaast heb ik in 2025 sterk ingezet op de vertaalslag van risico-inschatting naar risicomanagement. De focus lag daarbij op het stimuleren van een diepgaandere analyse door de justitieassistenten: niet enkel het identificeren van risicofactoren maar ook het bepalen hoe deze risico's kunnen worden beheerst en verminderd. Deze analyse wordt bovendien nadrukkelijker vertaald in de verslaggeving, zodat adviezen en opvolging nog beter onderbouwd zijn vanuit het perspectief van recidivebeperking.
Verder bereidde ik een nieuwe manier van werken voor de psychologen binnen de justitiehuizen voor om voor meer mandaten en feiten aan risicotaxatie te kunnen doen. Deze manier wordt in 2026 geïntroduceerd.

In 2025 evalueerde ik ook het psychodiagnostisch aanbod van de psychologen. Dit leverde waardevolle inzichten op voor de toepassingsvoorwaarden en de positionering van psychodiagnostisch onderzoek. Deze inzichten vormen een belangrijke basis voor de verdere verfijning en gerichte inzet binnen de justitiehuizen.

Tot slot heb ik in 2025 verdere stappen gezet om risicotaxatie en indicatiestelling niet enkel binnen de justitiehuizen maar breder binnen andere fases van de gerechtelijke keten toe te passen. Zo richtte ik samen met mijn Vlaamse collega-minister van Welzijn en federale collega-ministers van Volksgezondheid en Justitie een IKW Forensische Zorg op. Binnen dat platform heb ik voorgesteld om te werken aan een gedeelde visie op indicatiestelling en risicotaxatie doorheen de volledige keten. Als eerste stap heb ik in 2025 een overzicht gemaakt van de bestaande praktijken van risicotaxatie binnen de verschillende fases van de strafrechtsketen. Dat vormt een belangrijke basis voor verdere afstemming, met het oog op een meer uniforme en kwaliteitsvolle aanpak in de toekomst. Of we verder werken aan deze gedeelde visie wordt in 2026 binnen het IKW besproken. Ten slotte werd in 2025 ook verder gewerkt aan de operationalisering van het afsprakenkader met de (forensische) hulpverlening, met bijzondere aandacht voor afspraken over informatiedeling inzake risicotaxatie en risicomanagement. Voor de afronding daarvan is nog bijkomende input van de betrokken partners nodig.

OD 2.2: Een snelle, kordate en consequente opvolging en responsabiliserende begeleiding van daders

De gemeenschapsgerichte straffen blijven jaar na jaar stijgen. Zo volgden de justitiehuizen en het VCET in 2025 ongeveer 24.000 daders op, een stijging van maar liefst 42% ten opzichte van het begin van de vorige legislatuur. Zo zien we in het najaar een verdrievoudiging van het aantal mandaten elektronisch toezicht die werden opgelegd door de strafuitvoeringsrechter om de druk op de gevangenissen te verlagen, in het kader van de noodwet tegen de overbevolking in de gevangenissen. Bovendien zal het aantal gemeenschapsgerichte straffen met de verwachte inwerkingtreding van het nieuwe Strafwetboek de komende jaren nog meer stijgen. Een intensieve samenwerking met externe diensten die deze straffen helpen uitvoeren is dan ook cruciaal (zie OD 2.6 over een toegankelijke en toereikende forensische zorg).

Hoewel de overbevolking in de gevangenissen niet mijn verantwoordelijkheid is, heb ik met de noodwet toch een grote bereidheid getoond aan de federale overheid om mee een tijdelijke oplossing voor deze problematiek uit te werken. In de noodwet zijn verschillende maatregelen opgenomen die een oplossing zouden moeten bieden, maar die niet ideaal zijn, aangezien elektronisch toezicht geen structurele oplossing is en ook niet mag zijn voor een falend detentiebeleid. Samen met mijn diensten heb ik in 2025 het VCET en de justitiehuizen dan ook klaargestoomd om de bijkomende enkelbanden te kunnen plaatsen en de justitiabelen te begeleiden. Zo zorgen we er tenminste voor dat veroordeelden hun straf niet ontlopen en slachtoffers beschermd blijven. Voor deze bijkomende kosten eiste ik wel dat het federaal niveau in de nodige financiering voorzag, en dat werd ook ingewilligd.

Optimalisatie en uniformisering van de gedragstrainingen
In 2025 werkte ik aan de verdere optimalisatie van de gedragstrainingen. Dit zijn vormingen in groep die daders verplicht moeten volgen in het kader van hun voorwaarden. Tijdens deze vormingen wordt gewerkt aan het leggen van een link tussen denkpatronen, gedrag en vaardigheden om tot gedragsverandering te komen. Op basis van de aanbevelingen uit de studie van de Vrije Universiteit Brussel, voerde ik gerichte aanpassingen door om de gedragstrainingen nog effectiever en kwalitatiever te maken.

Zo breidde ik het aantal groepsuren uit van 20 uur naar 25 uur, en voorzie ik nu ook een aantal uren om ook individueel met de dader aan de slag te gaan. Uitzonderlijk wordt ook de mogelijkheid geboden om een individuele training te organiseren. Niet alle justitiabelen zijn geschikt voor groepsvorming en zo valt niemand uit de boot. Verder vond ik het belangrijk dat het aantal uren gedragstrainingen meer gespreid werd in de tijd zodat de justitiabele de aangeleerde vaardigheden tussen de verschillende sessies effectief kan toepassen in de praktijk. Deze ervaringen kunnen vervolgens teruggekoppeld en bijgestuurd worden waar nodig. Ik spreidde daarom de duurtijd van de gedragstraining uit over zes maanden. Deze optimalisaties zorgen ervoor dat er nog meer wordt ingezet op schuldinzicht, inzicht in eigen problematiek en effectieve gedragsverandering.

Ten slotte heb ik ook verder gewerkt aan de uniformisering van de gedragstrainingen rond verkeer. Ik ben hiervoor in overleg gegaan met mijn Vlaamse collega-minister bevoegd voor Mobiliteit en zal in 2026 verder werken aan een plan van aanpak.

Werkstraffen
Na de recordstijging van de werkstraffen in 2021, met een toename van maar liefst 36% ten opzichte van 2019, bleef ook in 2025 de instroom hoog. Ik ben daarom het aanbod aan werkplaatsen in 2025 nauwgezet blijven opvolgen en heb de 2.000

extra werkplaatsen die ik in de voorbije legislatuur heb gecreëerd, bestendigd waar dat nodig was. Zo heb ik de drie mobiele werkvloerprojecten in de gerechtelijke arrondissementen Antwerpen, Brussel en Limburg, waarbij een werkvloerbegeleider samen met een groep werkgestraften taken uitvoert bij externe diensten, verlengd tot eind december 2026. Ook het mobiel werkvloerproject van OVAM, waarbij werkgestraften zwerfvuil opruimen, heb ik verlengd tot eind december 2026.

Daarnaast werkte ik verder aan de hervorming van het globale kader voor werkstraffen. Mijn doel blijft om een uniform, flexibel en gebiedsdekkend landschap te realiseren dat rekening houdt met de grote diversiteit in het aantal opgelegde uren werkstraf en het profiel van de werkgestrafte.

Parallel hieraan werd in 2025 het digitale platform voor informatie-uitwisseling over werkstraffen verder ontwikkeld en gelanceerd (zie 'OD 7.1. over de verdere digitalisering van de Vlaamse justitie').

Lik-op-stuk beleid
Ook in 2025 heb ik voluit gekozen voor een efficiënt en daadkrachtig lik-op-stukbeleid, dat zich vertaalt in snelle afhandeling en ketengerichte samenwerking in meerdere regio's, telkens in samenwerking met het Agentschap Justitie en Handhaving, in het bijzonder met de justitiehuizen.

Zo heb ik binnen het arrondissement Antwerpen het SAMEN-model nauwgezet opgevolgd, dat vandaag ook in Mechelen, Neteland en Turnhout wordt toegepast om veelvoorkomende criminaliteit snel, gecoördineerd en op maat aan te pakken. Om die betrokkenheid kracht bij te zetten was ik aanwezig op de stuurgroepen en droeg ik bij aan de verdere inhoudelijke en operationele verfijning van deze aanpak. Tot slot volgde ik ook het onderzoek naar SAMEN door de Vrije Universiteit Brussel verder op en bekijk ik in 2026 hoe we de aanbevelingen concreet kunnen vertalen naar verdere uitrol en versterking van het lik-op-stukbeleid.

Daarnaast wordt het lik-op-stukprincipe ook in andere arrondissementen geconcretiseerd via snelle afhandelings- en opvolgingstrajecten, zoals Justitieel maatwerk ASAP in Leuven, en via de hersteltrajecten (drugopvolgings- en drugbehandelingskamers) die (in verschillende stadia) lopen of worden voorbereid in Antwerpen (Antwerpen-Mechelen-Turnhout), Limburg, Oost-Vlaanderen (Gent/Oudenaarde/Dendermonde), Vlaams-Brabant (Leuven en Halle-Vilvoorde) en Brussel. In West-Vlaanderen wordt dit versterkt via het drugbehandelingstraject (DBT), dat wordt gedragen in samenwerking met de vier justitiehuizen. Tot slot zijn er ook proefprojecten rond jongeren zoals de Jongerenopvolgingskamer (JOK) in Antwerpen, die zich richt op jongeren tussen 18 en 25 jaar en beoogt een snellere, meer geïntegreerde en herstelgerichte aanpak dan het klassieke straftraject. In 2025 volgde ik de werking van de JOK actief op en stuurde ik binnen de stuurgroep aan op de verdere uitbouw van de werking en op een gerichte afstemming met de hersteltrajecten.

Verankering hersteltrajecten
Met de wet van 18 januari 2024 werden, de hersteltrajecten wettelijk verankerd. In die wet is onder meer voorzien in de opmaak van een protocolakkoord waarin de wijze van opvolging en informatiedoorstroming wordt vastgelegd. In 2025 werkte ik actief mee aan de verdere implementatie van de wetgeving en het protocolakkoord. Met het oog op rechtsgelijkheid en uniformiteit zag ik er expliciet op toe dat zowel het protocolakkoord als de bijkomende COL hersteltrajecten maximaal werden afgestemd op de visie en werking van de justitiehuizen.

In eerste instantie focus ik mij daarbij op de verdere uitrol en opvolging van de drugsopvolgingskamers die hierboven reeds worden vermeld. In een latere fase wordt nagegaan of deze aanpak kan worden uitgebreid naar andere

problematieken. Hiervoor bestaan al enkele proefprojecten zoals de hierboven reeds vermelde Jongerenopvolgingskamer.

Implementatie bestuurlijke handhavingsprocedure bij beschadiging en verduistering van elektronisch toezichtsmateriaal
Het VCET registreert tal van incidenten waarbij het elektronisch toezichtsmateriaal door de justitiabele is beschadigd of verduisterd. Ik heb er in 2025 voor gezorgd dat deze beschadiging of verduistering strafbaar is. Het komt in eerste orde aan het Openbaar Ministerie toe om het misdrijf te vervolgen. Gaat het Openbaar Ministerie binnen de drie maanden niet over tot vervolging of gaat zij over tot seponering, dan kan via bestuurlijke sanctionering door Vlaanderen zelf een geldboete geïnd worden. Hiervoor is het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van toepassing en zal de VCET de rol als toezichthouder en beboetingsinstantie opnemen. Ik heb hiervoor in 2025 de nodige voorbereidingen laten treffen, zoals de aansluiting van het VCET op het Vlaams Handhavingsplatform, de opmaak van werkinstructies en een beboetingskader alsook het voorzien van de nodige opleidingen.

OD 2.3: Bijdragen aan een coherente strafuitvoering

In navolging van het nieuwe Strafwetboek, waarvan de inwerkingtreding in 2026 is voorzien, startte in 2024 een commissie aan de opdracht om ook een nieuw Wetboek van Strafuitvoering uit te werken. In deze commissie zit ook vertegenwoordiging vanuit de Vlaamse justitie aangezien Vlaanderen instaat voor een groot deel van de strafuitvoering. De werkzaamheden van deze commissie werden voortgezet in 2025, met maandelijkse bijeenkomsten in het voorjaar en hoorzittingen in het najaar. In april 2026 zou het eerste ontwerp van oriëntatienota worden opgeleverd.

Op federaal niveau heeft men echter beslist om niet te wachten op een nieuw Wetboek van Strafuitvoering, maar het nieuwe Strafwetboek al in 2026 in werking te laten treden. In afwachting daarvan werden in 2025 tijdelijke uitvoeringsregels voorbereid die de huidige werkwijze zo goed mogelijk zouden moeten afstemmen op de nieuwe bepalingen. Ik heb daarbij steeds benadrukt dat alle bevoegde partners van bij de start nauw betrokken moeten worden, zodat de regeling ook in de praktijk werkbaar blijft. Desondanks werden de gemeenschappen pas in een latere fase betrokken waardoor de federaal uitgewerkte regeling helemaal niet zo evident is in de praktijk uit te voeren. Zo zullen bijvoorbeeld de probatiecommissies, en dus toch niet de strafuitvoeringsrechters, zoals voorzien in het nieuwe Strafwetboek, de probatiestraf, probatie-uitstel en werkstraf blijven opvolgen. Ik heb daarom gevraagd en eind 2025 ook verkregen dat de probatiecommissies vanuit het federale niveau geprofessionaliseerd en structureel ondersteund moeten worden zodat zij hun opdrachten grondig en tijdig kunnen uitvoeren.

Verder ben ik in 2025 bij mijn federale collega-minister blijven aandringen op de uitwerking van een duidelijk wettelijk kader urine- en andere middelencontroles in het kader van justitiële voorwaarden. Dit wettelijk kader ontbreekt vandaag, terwijl deze controles belangrijk zijn in de opvolging van justitiabelen die kampen met een (il)legale drugproblematiek en de voorwaarde krijgen opgelegd om mee te werken aan drugtesten.

Om alle alternatieve straffen kordaat en correct uit te voeren, is het cruciaal dat ik over voldoende middelen beschik om de toestroom aan mandaten op te vangen. Het federale niveau voorziet een dotatie die is gebaseerd op de instroom van het aantal dossiers, maar deze wordt maar elke drie jaar bijgesteld aan de hand van het aantal dossiers van de afgelopen drie jaar. Zo komt de financiering dus steeds pas achteraf en moeten we vanuit Vlaanderen vaak bijspringen om de strafuitvoering te kunnen blijven garanderen. Daarbovenop kwam in 2025 de

noodwet overbevolking die nog voor een extra toestroom zorgde. Het was onrealistisch om die toestroom die federaal naar Vlaanderen duwde er bij te nemen en daarom heb ik er dus extra middelen voor gevraagd en gekregen. De onderhandelingen rond de noodwet en bijhorende financiering hebben de gesprekken rond de aanpassing van de dotatie vertraagd, maar dit wordt in 2026 verder opgenomen. Zeker gezien het nieuwe Strafwetboek nog meer inzet op alternatieven voor detentie en er nieuwe noodwetmaatregelen in de lucht hangen. Ook de federale subsidieregelingen, zoals deze voor de werkstraffen en de gedragstrainingen, die hieraan gelinkt zijn, neem ik mee in deze oefening.

OD 2.4: Extra aandacht voor werk en onderwijs om recidive te voorkomen

Onderzoek toont overtuigend aan dat zowel opleiding als een duurzame tewerkstelling een belangrijke rol spelen in het verminderen van recidive. In 2025 heb ik daarom maximaal gebruikgemaakt van de drie bevoegdheden binnen mijn portefeuille om de link tussen onderwijs, werk en justitie te versterken. Daarbij heb ik ingezet op nauwere samenwerking tussen de betrokken Vlaamse diensten, zowel binnen de gevangenissen als tijdens de begeleiding door de justitiehuizen.

Zo heb ik in 2025 beslist om de werking van het in de vorige legislatuur stopgezette LIO-project in handen te nemen en onder te brengen bij AHOVOKS binnen het beleidsdomein Onderwijs en Vorming. Zo zullen er examenondersteuners in de gevangenissen actief zijn. Zij zorgen voor de inschrijvingen bij de examencommissie, de verdeling van het studiemateriaal, de planning en coördinatie van de examens mee en de praktische afname ervan. Studeren moeten de gedetineerden uiteraard zelf doen, ze moeten ook zelf verantwoordelijkheid nemen. In 2026 start dit ook in de praktijk op. Daarnaast richtte ik in 2025 de taskforce ‘Werk’ op met alle betrokken actoren, Vlaams en federaal. Binnen deze taskforce maken we concrete afspraken om meer gedetineerden zinvol aan het werk krijgen in de gevangenis én hen na detentie aan het werk houden.

Daarnaast heb ik ook overleg opgestart met de federatie van maatwerkbedrijven in Vlaanderen om de samenwerking met het Agentschap te versterken. Ten slotte volgde ik in 2025 de samenwerking tussen het Agentschap en de lokale partnerschappen die inzetten op de toeleiding van niet-beroepsactieven en kwetsbare werkzoekenden naar een opleiding of duurzame job verder op.

OD 2.5: Innovatieve toepassingen van elektronisch toezicht

Innovatieve toepassingen binnen het elektronisch toezicht inzetten om nog meer bij te dragen aan een effectieve aanpak van daders en bescherming van slachtoffers is in deze legislatuur een belangrijke doelstelling voor mij. Ik heb daarom in 2025 enkele pilootprojecten die daarop inspelen verder uitgerold en nauwgezet opgevolgd.

Zo heb ik het pilootproject elektronische monitoring bij minderjarige delictplegers in Antwerpen verdergezet en geëvalueerd. Deze maatregel biedt de jeugdrechter de mogelijkheid om de minderjarige van kortbij op te volgen in een meer controlerende omgeving zonder dat een plaatsing in een gemeenschapsinstelling noodzakelijk is. Controle en begeleiding gaan hand in hand met als doel de minderjarige terug structuur te geven en verantwoordelijkheid te laten opnemen. De minderjarige en het gezin worden tijdens deze maatregel ook opgevolgd door een begeleider. De evaluatie van het pilootproject, dat gebeurde in samenwerking met jeugdrechters, parket, politie en andere relevante stakeholders, was positief. Zo legde 80% van de jongeren een positief traject af. Dit wil zeggen dat ze de opgelegde termijn van drie maanden succesvol ten einde brachten en zich aan de gemaakte afspraken hielden. Jeugdrechters gaven aan dat ze bewust voor de maatregel kiezen omwille van de structuur die aan de jongere wordt geboden. Ook

politie en parket zijn enthousiast omdat er kort op de bal wordt gespeeld. Met een duidelijk uurrooster, intensieve begeleiding en nauwe samenwerking met school en hulpverlening krijgen de jongeren opnieuw houvast en bouwen ze aan een toekomst buiten het delinquent milieu. Ten slotte geven ook de ouders aan dat de maatregel hun opvoedingsrol versterkt omdat afspraken duidelijker worden en grenzen beter kunnen worden bewaakt. Door dit succes werd het pilootproject in september 2025 verder uitgerold naar Mechelen, Turnhout en later in december ook naar West-Vlaanderen. Sinds de opstart in Antwerpen medio 2024 tot eind 2025 werden in totaal 105 jongeren opgevolgd via elektronische monitoring: 97 in het arrondissement Antwerpen en 8 in het arrondissement West-Vlaanderen. In 2026 zorg ik er dan ook voor dat de uitrol naar de rest van Vlaanderen wordt gerealiseerd.

Een ander proefproject waarvoor ik in 2025 de nodige voorbereidingen nam, is de lancering van de enkelband met een alcoholmonitoring. Deze alcoholmonitor kan via zweet het alcoholgebruik opsporen van daders die een alcoholverbod kregen opgelegd. Op die manier kan ik zorgen voor een meer effectieve controle van dit alcoholverbod in combinatie met de behandeling van de onderliggende problematiek. Ik onderzocht binnen welke opdracht(en) van de justitiehuizen het proefproject best kon worden geïmplementeerd en stemde hierover ook af met de praktijk. Daarnaast bracht ik ook de technische en IT-aspecten van de alcoholmonitoring in kaart. Ik sta hiervoor ook in contact met het Verenigd Koninkrijk en Nederland, waar al ervaring is met de alcoholmonitor, om goede praktijken uit te wisselen. Gezien de vele zaken die moesten opgevangen worden voor de uitvoering van de noodwet, heeft dit project wel enige vertraging opgelopen.

OD 2.6: Een toegankelijke en toereikende forensische zorg

In 2025 nam ik samen met mijn collega-ministers van Welzijn en de federale collega-ministers van Justitie en Volksgezondheid de eerste stappen voor de opmaak van een interfederaal plan forensische zorg. Het is de federale minister van Volksgezondheid die hier de lead heeft. Met dit plan willen we tegemoetkomen aan de verschillende problemen die er in het zorglandschap zijn zoals de lange wachtlijsten en het tekort aan zorgaanbod voor justitiabelen ongeacht hun statuut (gedetineerden, geïnterneerden, personen die onder voorwaarden staan, …). Door daders sneller te laten doorstromen naar de geschikte behandelingen, ook wanneer ze nog in de gevangenis verblijven, voorkomen we dat ze nieuwe feiten plegen. Het afgelopen jaar bleef ik dan ook de punten uit het Vlaams Masterplan Forensische Zorg naar voor schuiven. Daarnaast bleef ik hameren op het verhelderen van de financiering. Op dit moment blijft het onduidelijk wie wat financiert en hoeveel daders begeleid kunnen worden. Ik bracht mijn aandeel alvast in kaart. Een zicht op tekorten en overlappingen leidt namelijk tot een efficiëntere inzet van subsidiemiddelen, en het bereiken van nog meer daders met multiple zorgnoden.

Ook de actoren op het terrein moeten de krachten bundelen. In die zin bleef ik ook in 2025 streven naar een afsprakenkader tussen de zorgpartners en de justitiële actoren zodat iedereen weet wat hem te doen staat. Daar wacht ik op input van de betrokken actoren om dit kader te kunnen afronden.

In 2025 werd er belangrijke vooruitgang geboekt in de verdere uitwerking van het samenwerkingsakkoord rond de begeleiding en behandeling van daders van seksueel misbruik. Na de verwerking van de adviezen van de verschillende autoriteiten en commissies heeft de Vlaamse Regering haar tweede principiële goedkeuring verleend aan het voorontwerp van decreet dat instemt met dit vernieuwde samenwerkingsakkoord. Het voorontwerp wordt in 2026 ter advies voorgelegd aan de Raad van State.

OD 2.7: Een sterke hulp- en dienstverlening aan gedetineerden en geïnterneerden in de gevangenis

Voor hulp- en dienstverlening in de gevangenissen en detentiehuizen werkt Vlaanderen vanuit een beleidsbrede aanpak gericht op re-integratie. Het strategisch plan, waarin de Vlaamse Regering elke vijf jaar haar prioriteiten vastlegt, is hierbij de leidraad. Op dat vlak was 2025 een kanteljaar, het vorige plan 2020-2025 liep af en het nieuwe plan werd opgemaakt. Startpunt hiervoor was de evaluatie van het aflopende plan. Welke doelen zijn bereikt, welke acties zetten we verder en waar leggen we nieuwe accenten. Een gerichte monitoring van alle acties en mijlpalen bood overzicht van de resultaten. Alle 69 acties leidde tot concrete verandering en vernieuwing op het terrein. 78% van de acties zijn volledig afgerond, 22% lopen verder zodat het beleid ook gecontinueerd wordt. De evaluatie deed ik niet alleen, wel samen met de collega-ministers en beleidsdomeinen die instaan voor het aanbod binnen (en buiten) de muren. Als Vlaams minister van Justitie neem ik wel de lead, en het is daarbij een sterke troef dat in deze legislatuur de bevoegdheden Werk en Onderwijs, samen met Justitie in één portefeuille zitten.

Door het vorige strategisch plan is er een duidelijke omslag zichtbaar: meer focus op werk en onderwijs en gerichte keuzes voor prioritaire doelgroepen zoals zedendelinquenten en personen met complexe problematieken. We hebben ook het organisatiemodel versterkt door de organisatieondersteuners van de CAW onder te brengen bij het Agentschap Justitie en Handhaving, zonder dat de voordelen van het importmodel daarbij verdwijnen. Tegelijk hebben we het beleid voor het eerst stevig wetenschappelijk onderbouwd, waardoor we beter zicht kregen op het aanbod, de noden en de drempels van de doelgroep. Die kennis vertaalden we in concrete acties: een gespecialiseerde unit voor zedendelinquenten, consulenten die de re-integratie versterken tot zes maanden na detentie in samenwerking met lokale besturen, bijkomend aanbod voor daders van intrafamiliaal geweld en nieuwe samenwerkingen, bijvoorbeeld met maatwerkbedrijven. Dat het aanbod stijgt, zie je ook in de cijfers: vandaag organiseren we met 1.799 groepscursussen, 39% meer groepscursussen zoals onderwijsaanbod, sollicitatietraining, verslavingsaanbod enzovoorts, dan in 2022. En dat in een zeer moeilijke context van de gevangenissen, waarin onze hulp- en dienstverleners dagelijks aan de slag zijn. Ook in 2025 steeg het aantal gedetineerden en het aantal grondslapers. Het aantal stakingsdagen liep op tot 14, en dat zijn dagen waar het re-integratieaanbod geschrapt wordt of niet ingepland. Gemiddeld verdwijnen er dan een honderdtal groepsactiviteiten en ook individuele begeleidingen kunnen niet doorgaan. Qua veiligheid is er ook in de gevangenissen nog heel wat werk aan de winkel. Federaal staat in voor de veiligheid van ons Vlaams personeel en ik volgde dit nauw op, door de veiligheidsprocedures te bevragen en te laten testen, door risicoanalyses van de werkplekken te voorzien en door het Vlaams personeel op te leiden.

Toch slaagde ik erin om in 2025 koers te houden en op de sleuteldomeinen en met de prioritaire doelgroepen resultaten te behalen die de re-integratie helpen. Een centrale doelgroep daarbij zijn de plegers van seksueel en intrafamiliaal geweld, die we al tijdens detentie vastgrijpen. We moeten vermijden dat ze zonder enige vorm van begeleiding dreigen vrij te komen en nog meer leed aan de samenleving en slachtoffers toebrengen. De eerste aparte unit voor zedendelinquenten in de hulpgevangenis van Dendermonde ging in 2025 het tweede werkjaar in en de resultaten zijn positief. We zien dat het forensisch behandelaanbod aanslaat. Op de unit worden zedendelinquenten behandeld voor hun seksuele en/of psychische problematiek, aan de hand van een behandelplan op maat dat vertrekt van risicotaxatie. Op de unit is plaats voor 25 personen en sinds de opstart in 2024 stroomden zes personen door naar gespecialiseerde voorzieningen buiten. Ook een

andere vernieuwende praktijk, waarbij een consulent re-integratie begeleiding, therapie en/of casusregie voorziet aan ontkenners of zedendelinquenten die voor strafeinde kiezen, levert op. Er werden tot dusver 28 dossiers opgestart, waarbij zij die zonder begeleiding dreigen vrij te komen toch nog opgepikt werden voor begeleiding. Doordat de begeleiding ook voortduurt zes maanden na detentie is er ook een betere doorstroom naar regulier aanbod.

De strijd tegen intrafamiliaal geweld zette ik ook binnen de muren verder. Het pilootproject in Hasselt, waarbij de aanpak van Veilig Huis ook in detentie verder liep blijkt succesvol en leidde in 2025 tot een duurzame samenwerking, ook na de projectperiode.

Hetzelfde zien we in het aanbod dat na vrijlating de brug maakt tussen binnen en buiten de muren. Ik neem dan ook een voortrekkersrol op om sleutelactoren zoals de lokale besturen en welzijnsactoren te bewegen acties te ondernemen ten aanzien van de doelgroep. Zo startte ik in 2024 met een consulent re-integratie in Mechelen, die hoog-risico gedetineerden begeleidde tijdens en tot zes maanden na vrijlating. In 2025 leidde de evaluatie, met 21 intensieve trajecten, van het project tot een inbedding van de consulent bij het lokaal bestuur zelf. Eerst nog via een Vlaamse subsidie, maar vanaf 2027 neemt Stad Mechelen de financiering over. Ook de steden Genk en Hasselt sprongen eind 2025 mee op de kar en startten in 2026 een gelijkaardig aanbod met een Vlaamse impulssubsidie. Via projecten die werken overtuig ik lokale besturen om mee te stappen in het verhaal. Logisch ook, want het zijn net de lokale diensten die cruciaal zijn bij thema's als schulden, wonen, sociale administratie en begeleiding na vrijlating.

Diezelfde structurele verankering kon ik in 2025 vastleggen voor wat betreft het vervolg op het 'Learning-inside-out' -project. Het behalen van een diploma secundair onderwijs in detentie zal kunnen gebeuren door personeel van AHOVOKS.

De vernieuwing in de samenwerking en het aanbod zette zich in 2025 ook door via een tweede partnerschap met het Europees Sociaal Fonds (ESF). Op 1 juli 2025 startte twaalf projecten gericht op nieuwe dienstverlening in detentie, die lopen tot eind 2029. Negen projecten bouwen voort op de vorige reeks ESF-projecten en zijn in die zin een verderzetting van het aanbod zoals de ondersteuning van beklaagden op de brug-binnen-buiten in Antwerpen en Gent en het maatwerkatelier in Oudenaarde. De eerste reeks ESF-projecten werden positief beoordeeld op hun resultaten door het Departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie. De projecten vertrokken van analyses en nadien de ontwikkeling van aanbod. Op 1,5 jaar tijd konden zo 1.237 personen geholpen worden via begeleiding op maat. Daarnaast startten in 2025 ook nieuwe projecten, zoals de totaalaanpak voor veelplegers in Brugge en de werkbegeleiding voor geïnterneerden in Turnhout. De projecten in Kortrijk, Mechelen, Leuven focussen op casusregie en hoe hier een betere praktijk rond te krijgen.

Om het geheel in goede banen te leiden is een organisatiemodel nodig met een sterke centrale regie. Zo kunnen de Vlaamse actoren ook slagkrachtiger worden in de gevangenissen. Na de organisatieondersteuners in 2024, werd de overheveling van de coördinerende functies ook in 2025 verdergezet. Na de beslissing om de onderwijscoördinatoren te laten inkantelen nam de Vlaamse Regering op 14 november 2025, bij goedkeuring van het nieuwe strategisch plan, de beslissing om ook de sport- en cultuurcoördinatie over te brengen naar het Agentschap. Zo ontstaat meer eenheid en aansturing vanuit één werkgever en samenhangende uitvoering van de opdrachten.

Voor meer samenhang zijn ook betere gegevens over hulp- en dienstverlening nodig. In 2025 bouwde ik verder aan het digitaal systeem, dat de gegevens die verspreid zitten over verschillende beleidsdomeinen en organisaties, bundelt. Dat

is een complex verhaal dat in verschillende stappen moet gebeuren en waarbij dubbelregistratie en extra administratieve last moet vermeden worden. De eerste stap, het uniform 'datamodel' waardoor alle domeinen dezelfde taal spreken, is al klaar. De gegevens uit het ACSY-systeem, waarin het groepsaanbod wordt geregistreerd, en de federale data over de gevangenissen werden in 2025 verwerkt in het systeem. Nadien zullen de eerste rapporten gegenereerd kunnen worden met centrale gegevens over het aanbod, het bereik, het profiel van de doelgroep, het financiële plaatje en het personeel.

Tot slot zette ik verder in op de samenwerking met het gevangeniswezen. We zijn vanuit Vlaanderen met ons re-integratieaanbod immers onmisbaar in de gevangenissen en detentiehuizen. Enerzijds zorgde ik er samen met de andere beleidsdomeinen voor dat we ook in het nieuwe detentiehuis van Olen een werking konden opstarten. Door het aanbod goed uit te bouwen wegen we op de werking van de detentiehuizen die in hoofdzaak gericht zijn op re-integratie. Daarnaast bewaakte ik de naleving van het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest inzake de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden. In elke inrichting werd het akkoord lokaal vertaald en een gemengde delegatie van beide overheden startte in 2025 met plaatsbezoeken om de uitvoering van het akkoord heel concreet te gaan opvolgen.

OD 2.8: Een transversaal preventiebeleid in de strijd tegen gewelddadige radicalisering, gewelddadig extremisme en terrorisme

In 2025 bereidde ik samen met mijn collega-ministers van Binnenlands Bestuur en Welzijn een nieuw Vlaams actieplan ter preventie van gewelddadige radicalisering, extremisme en terrorisme voor. Het actieplan geeft vorm aan het Vlaams beleid over de verschillende betrokken beleidsdomeinen heen en bouwt voort op een actuele analyse waarin een aantal belangrijke tendensen en risicofactoren in kaart werden gebracht. Het actieplan werd in januari 2026 toegelicht aan de verschillende Vlaamse commissies. De focus van het actieplan ligt onder meer op de versterking van de regierol van lokale besturen, het prioriteren van vroegtijdige detectie en preventie met een focus op beïnvloedbare personen en kwetsbare groepen en het verbeteren van informatiedeling, ook over de grenzen van detentie. Ook zal er voldoende aandacht worden besteed aan nieuwe vormen van gewelddadige radicalisering en extremisme en wordt de werking van de LIVC R geoptimaliseerd.

Wat de optimalisatie van de werking van de LIVC R betreft, trok ik afgelopen jaar aan de kar om tot een samenwerkingsakkoord LIVC-R/PIVC-R te komen met de federale regering. Dit samenwerkingsakkoord is ook belangrijk om de link te leggen vanuit detentie naar de LIVC R en andersom. Het ontwerp lijkt nu eindelijk in een laatste fase te zijn gekomen en zal komend jaar nog verder besproken worden met de betrokken actoren.

Verder startte ik in 2025 een traject met OCAD om toe te werken naar een geautomatiseerde informatie-uitwisseling met het Agentschap Justitie en Handhaving via een koppeling van de registratiesystemen van de justitiehuizen en het VCET.

Ten slotte volgde ik ook de vernieuwde werking van het gespecialiseerd team binnen de justitiehuizen en het VCET nauwgezet op. Deze werking, waarbij de ondersteunende experten zich hebben ontwikkeld tot experten radicalisering en vanaf 2025 alle radicaliseringsdossiers in Vlaanderen zelf opvolgen, wordt positief geëvalueerd. Ook de betrokkenheid van de justitiehuizen bij de voorbereiding van de reclassering van geradicaliseerde gedetineerden werd positief geëvalueerd.

SD 3: De integrale aanpak van intrafamiliaal, seksueel en eergerelateerd geweld

OD 3.1: Vlaamse coördinatie voor de aanpak van seksueel, intrafamiliaal en eergerelateerd geweld

Uit de eindevaluatie van het eerste Vlaams actieplan ter bestrijding van seksueel geweld bleek dat een integrale aanpak essentieel is én werkt. Daarom heb ik dit actieplan vernieuwd, waarbij de focus werd verbreed naar andere vormen van gendergerelateerd geweld die baat hebben bij een gecoördineerde aanpak. Het nieuwe Vlaams actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd geweld focust op seksueel grensoverschrijdend gedrag, seksueel geweld, intrafamiliaal geweld, eergerelateerd geweld en vrouwelijke genitale verminking. In het voorjaar van 2025 werd de omgevingsanalyse en het strategisch doelstellingenkader van het nieuwe actieplan reeds goedgekeurd door de Vlaamse Regering. Hierna stemde ik af met de betrokken ministers om operationele doelstellingen en concrete acties te formuleren. In het najaar van 2025 werd het volledige actieplan goedgekeurd door de Vlaamse Regering. In totaal bevat het 115 acties.

Een actie uit het vorige en tevens ook het nieuwe actieplan waar ik het voorbije jaar heb op ingezet, is het decreet tot controle van het uittreksel strafregister. In samenwerking met de bevoegde beleidsdomeinen heb ik een wijzigingsdecreet opgemaakt, dat eind 2025 voor de eerste keer principieel werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering. Dit wijzigingsdecreet zet nog meer in op het versterken van de controle van het uittreksel strafregister, niet alleen door een periodieke controle te verankeren maar ook door de uitzonderingsmogelijkheid voor vrijwilligers, die sowieso maar voor twee sectoren op hun initiatief wordt toegepast via een BVR, te beperken tot jongeren die bij aanstelling jonger zijn dan 20 jaar. De aanscherping van de controle moet organisaties nog beter in staat stellen om een gewogen beslissing te nemen bij de aanwerving en daarnaast ook een periodieke monitoring om de drie jaar uit te voeren van bestaande medewerkers die rechtstreeks met minderjarigen werken. Hiermee stel ik de bescherming van minderjarigen tegen grensoverschrijdend gedrag voorop en tracht ik de mazen van het net zoveel als mogelijk te dichten.

Naast het Vlaams actieplan coördineerde ik in de loop van 2025 de Vlaamse bijdrage voor de eindevaluatie van het Nationaal Actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd geweld (NAP). Hiervoor verzamelde ik de nodige input bij de betrokken ministers. In 2026 verwacht ik de oplevering van de definitieve eindevaluatie van het NAP.

In 2025 werkte ik ook aan een eerste versie van een ontwerp van kaderdecreet integriteitsbeleid grensoverschrijdend gedrag. Het ontwerp zal in een volgende fase verder verfijnd en afgestemd worden met de betrokken sectoren. Met dit decreet wil ik een coherente en gelijkwaardige invulling garanderen van het integriteitsbeleid grensoverschrijdend gedrag binnen de Vlaamse sectoren. Zo weten professionals beter wat te doen wanneer zij geconfronteerd worden met situaties of signalen van grensoverschrijdend gedrag. Door dit overkoepelend kader krijgen slachtoffers sneller de juiste hulp. Een duidelijke leidraad verlaagt namelijk de drempel om te spreken, zorgt voor een vlottere vaststelling en signalering, en biedt meer rechtszekerheid aan professionals. Met de uitwerking van een Vlaams integriteitsbeleid grensoverschrijdend gedrag kom ik bovendien tegemoet aan tal van aanbevelingen van de Bijzondere commissie misbruik in de Kerk.

Samen met mijn collega-minister van Gelijke Kansen zorgde ik in 2025 voor de hernieuwing van de bestaande, succesvolle "We Zien U"-campagne uit de vorige legislatuur. De nieuwe campagne wordt in 2026 uitgerold en zal zich richten op

jongeren van 14 tot 25 jaar. De focus ligt op actuele fenomenen binnen seksueel grensoverschrijdend gedrag. Denk aan bijvoorbeeld online seksueel geweld, spiking, en seksueel geweld door iemand in een machtspositie. De campagne bevordert de bewustwording en bespreekbaarheid van seksualiteit, het respecteren van grenzen, het doorbreken van hardnekkige mythes over seksueel geweld en inzicht in hoe genderstereotypen en genderongelijkheid seksueel geweld kunnen voeden en normaliseren. De campagne maakt ook onderdeel uit van het Vlaams actieplan ter bestrijding van gendergerelateerd geweld.

Ten slotte ben ik in 2025 verkennende gesprekken gestart met de Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek (VITO) om de haalbaarheid te onderzoeken van een detector die verschillende drugs kan identificeren die gebruikt worden om drankjes te spiken. Ik hoop zo bij te dragen aan een veiliger uitgaansklimaat. De ontwikkeling van deze detector maakt deel uit van een bredere aanpak rond spiking. Daarbij zetten we extra in op sensibilisering en werken we samen met Horeca Vlaanderen om opleidingen voor horecapersoneel in heel Vlaanderen te voorzien.

OD 3.2: Versterking van de integrale aanpak van intrafamiliaal geweld

Ook in 2025 werkte ik samen met mijn collega-minister van Welzijn en alle betrokken partners aan de versterking en uitbreiding van de Veilige Huizen in Vlaanderen. Deze regionale netwerkorganisaties, waar verschillende diensten onder één dak samenwerken, bieden een gecoördineerde en intersectorale aanpak van intrafamiliaal geweld.

Op 24 november 2025 werd in Aalst het tiende Veilig Huis officieel geopend: Veilig Huis Dender. Met tien Veilige Huizen in verschillende regio's is er vandaag voldoende regionale spreiding in Vlaanderen om een nabije dienstverlening te kunnen bieden.

Het project Handle With Care - waarbij de politie na intrafamiliaal geweld een beperkte melding aan de school geeft zodat die snel gepaste steun kan bieden - liep verder in 2025. Sinds november 2025 werd het project versterkt door MAGDA Online, wat snellere en veiligere raadpleging van leerlingengegevens mogelijk maakte. Een aanbesteding voor de verlenging van het project werd voorbereid.

Elk Veilig Huis zette in 2025 minstens één lotgenotengroep voor vrouwen die slachtoffer zijn (geweest)van intrafamiliaal geweld op. De ervaringen waren zeer positief. In verschillende Veilige Huizen wordt, gezien het succes, ook nagedacht over de opstart van lotgenotengroepen voor bijkomende doelgroepen. Daarnaast liepen er met het oog op verdere expertise- en specialismeontwikkeling verschillende proefprojecten rond de intersectorale aanpak van eergerelateerd geweld, intrafamiliaal seksueel geweld en hoogconflictueus ouderschap.

Ik investeerde in 2025 ook verder in de technische integratie van WIDA, het dossierbeheerssysteem van de Veilige huizen, met de FOCUS-app van de politie. De ontwikkeling hiervoor is gestart.

De maatregel tijdelijk huisverbod nam in 2025 ook opnieuw toe, zeker in regio's waar politie en parket nauw samenwerken met het Veilig Huis. De arrondissementen Antwerpen en Limburg, met respectievelijk 303 en 187 nieuwe maatregelen, blijven koploper. Daar zijn de Veilige Huizen ook al het langst actief. Daarnaast zet ook provincie Oost-Vlaanderen met 170 nieuwe maatregelen de inhaalbeweging verder. Dit komt mede door de opening van het Veilig Huis Dender, het tweede Veilig Huis in Oost-Vlaanderen. Ten slotte zien we ook in Brussel en West-Vlaanderen een stijgende tendens. Bij de maatregel tijdelijk huisverbod wordt een 'time out-periode' ingelast door de meerderjarige persoon waarvan

wordt ingeschat dat die een ernstig en onmiddellijk gevaar vormt voor zijn of haar huisgenoten, een verbod op te leggen om de woonplaats te betreden. Tijdens deze periode gaat de justitieassistent aan de slag om de gepaste hulpverlening te installeren. Ik bracht in 2025 de samenwerking met de Veilige Huizen binnen deze maatregel in kaart om verder te onderzoeken hoe die nog verder kan worden versterkt.

OD 3.3: De integratie van justitiële ketenaanpakken

In 2025 heb ik verder gewerkt aan de integratie van justitiële ketenaanpakken in Vlaanderen. Daarbij staat de ambitie centraal om bestaande intersectorale samenwerkingen rond onder meer intrafamiliaal geweld, jeugddelinquentie, verslaving en psychische kwetsbaarheid meer op elkaar af te stemmen. Zo wordt een efficiëntere en effectieve samenwerking bevorderd.

Een belangrijk onderdeel bij deze doelstelling was de bevraging en analyse van 48 samenwerkingsinitiatieven in Vlaanderen. Die oefening bevestigde de grote meerwaarde van intersectorale samenwerking: partners delen sneller en gerichter informatie, bekijken casussen vanuit een multidisciplinaire bril, voorkomen escalatie en crisissen en leiden sneller toe naar gepaste hulp. Tegelijk bracht de analyse ook een aantal verbeterpunten in beeld over onder andere informatie-uitwisseling. Parallel hieraan werden ook contacten gelegd met Nederland alwaar de justitiële ketenaanpakken al jaren ingebed zijn in de zogenaamde Zorg- en Veiligheidshuizen. Met al deze informatie ga ik verder aan de slag om de verdere integratie van justitiële ketenwerkingen in Vlaanderen gericht vorm te geven.

SD 4: De strijd tegen drugs

OD 4.1: De verdere uitrol van de drugsopvolgingskamers (DOK's)

In 2025 ben ik actief blijven inzetten op de verdere uitrol en harmonisatie van de drugsopvolgingskamers. Bij deze drugopvolgingskamers krijgen de daders de kans om hun drugprobleem grondig aan te pakken, met als stok achter de deur de bestraffing die volgt als zij het opgelegde hulpverleningstraject vroegtijdig beëindigden. Zo werkte ik mee aan de opmaak van het protocolakkoord en de COL hersteltrajecten. Dit protocolakkoord en de omzendbrief moeten zorgen voor meer uniformiteit in de samenwerking tussen de rechtbanken en de justitiehuizen, zodat de DOK's in alle regio's op dezelfde manier werken.

Binnen de justitiehuizen werden ook de nodige voorbereidingen getroffen om de samenwerkingsafspraken te vertalen naar interne werkinstructies en werd onderzocht welke mogelijke aanpassingen aan de interne IT-systemen nodig zijn.

OD 4.2: Drugs en jeugddelinquentie

Het is verontrustend om vast te stellen dat meer en meer minderjarigen worden ingezet in de georganiseerde drugscriminaliteit en dat bovendien op steeds jongere leeftijd. Zo worden zij onder andere in de haven van Antwerpen als drugsuithalers ingezet. Regelmatig hebben deze minderjarigen de Nederlandse nationaliteit, die meestal via sociale media worden gerekruteerd. Deze vaststelling bevestigt dat dit geen louter lokaal of Vlaams probleem is, maar een vorm van georganiseerde criminaliteit die de landsgrenzen overstijgt.

In maart 2025 organiseerde ik in het kader van deze problematiek een stedendialoog in Antwerpen, waarbij de politiediensten, parketten en lokale besturen uit Vlaanderen met Nederlandse partners samen werden gebracht. Tijdens deze dialoog hebben we de problematiek grondig bekeken en onderzochten we hoe de samenwerking in de aanpak van deze problematiek kan worden

versterkt. De gezamenlijke conclusies waren duidelijk: wie minderjarigen misbruikt in de drugscriminaliteit, moet snel en kordaat worden aangepakt. Daarnaast moeten we ervoor zorgen dat deze jongeren met oog op hun verdere begeleiding, sanctionering en re-integratie zo snel mogelijk kunnen terugkeren naar Nederland. In 2026 wordt een vervolg op deze stedendialoog in Rotterdam georganiseerd met focus op de preventieve aanpak van jeugdcriminaliteit.

Ook werd er op mijn vraag en onder mijn leiding op het interfederale niveau binnen de Algemene Cel Drugsbeleid een interfederale werkgroep opgericht waarin deze problematiek samen met de betrokken terreinactoren wordt besproken, om zo met alle actoren, ook de federale, tot uitvoerbare maatregelen te komen. In 2026 worden deze werkzaamheden verder gezet.

OD 4.3: Een snelle(re) vernietiging van drugs

Door de hoge economische waarde deinzen criminele organisaties er niet voor terug geweld in te zetten om in beslag genomen ladingen drugs opnieuw in handen te krijgen. Dit brengt de veiligheid van onder andere douane- en politiediensten in het gedrang.

Om die reden heb ik in samenwerking met de Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek (VITO) een bijkomend onderzoek voorbereid naar chemische degradatie van drugs. Deze aanpak maakt het mogelijk om drugs veilig en efficiënt ter plaatse te degraderen, waardoor risicovolle opslag en afzonderlijke verbrandingstrajecten kunnen worden vermeden.

Uit analyses van politie en douane blijkt bovendien dat cocaïne steeds vaker wordt verwerkt in andere producten of chemische dragers zoals plastic, hout, textiel of fruitpulp. Dit bemoeilijkt de detectie en vernietiging van de drug. Daarom heb ik eveneens met VITO een onderzoek voorbereid rond de detectie van drugs in verwerkte producten, met bijzondere aandacht voor cocaïne.

De beide onderzoeken van VITO worden vanaf 2026 concreet in uitvoering gebracht.

OD 4.4: De aanpak van bodemverontreiniging ten gevolge van drugslabs of drugsdumpings

België is na Nederland wereldwijd de grootste producent van synthetische drugs. Het afval afkomstig van de productie van deze synthetische en andere drugs wordt vaak illegaal gedumpt, met zware schade aan bodem en leefomgeving tot gevolg. In 2025 heb ik overleg gevoerd met mijn collega-minister bevoegd voor Omgeving om samen te onderzoeken hoe bodemverontreiniging bij de ontdekking van drugslabs en drugsdumpingen beter kan worden aangepakt. Finaal willen we sneller en doeltreffender optreden om milieuschade te beperken en sanering correct te laten verlopen.

Daarnaast heb ik in 2025 onderzocht op welke manier druggebruikers verder kunnen worden geresponsabiliseerd voor de maatschappelijke en milieuschade die voortvloeit uit de productie van drugs, aangezien de vraag naar drugs rechtstreeks bijdraagt aan deze illegale activiteiten. Ik voerde hiervoor verkennende gesprekken met verschillende actoren, zoals de federale politie en magistratuur.

Tot slot heb ik samen met mijn collega-minister bevoegd voor Energie het overleg opgestart om drugslabs en cannabisplantages sneller te detecteren via energiefraude. De productie van drugs gaat immers gepaard met een uitzonderlijk hoog elektriciteitsverbruik. Ik ging het overleg aan met de bevoegde diensten en nutsbedrijven, waaronder Fluvius, om verdachte energiepatronen sneller te

identificeren en zo de samenwerking in de strijd tegen georganiseerde misdaad te versterken.

SD 5: Een toegankelijke en professionele juridische eerstelijnsbijstand voor alle burgers

Burgers konden ook in 2025 terecht bij de commissies voor juridische eerstelijnsbijstand voor gratis juridisch advies. Sinds de nieuwe Vlaamse regelgeving zijn de commissies, die de juridisch eerstelijnsbijstand organiseren, multidisciplinair samengesteld. Dit zorgt voor laagdrempelige en toegankelijke juridische hulp aan burgers op zo'n 130-tal locaties in Vlaanderen en Brussel. Sinds 2024 levert elke commissie ook een inhoudelijke verantwoording aan voor hun werking. Hierdoor kan ik de dienstverlening goed evalueren en zorgen voor een meer gestroomlijnde en toegankelijke juridische eerstelijnsbijstand.

In 2025 waren ook voor het tweede jaar op rij globale cijfers beschikbaar van het vorige werkjaar en daaruit blijkt dat opnieuw heel wat burgers hun weg vinden naar de dienstverlening. Er werden 40.712 juridische vragen beantwoord, een lichte stijging ten opzichte van het jaar voordien (39.574). De vragen gingen voornamelijk over volgende rechtsmateries: familierecht (10.906), goederenrecht (8.515) en strafrecht (4.350).

Om de werking van de commissies nog verder te optimaliseren werd in 2025 een administratieve applicatie ontwikkeld. De applicatie werd ontwikkeld in nauwe samenwerking met de Orde van Vlaamse Balies, het Agentschap Justitie en Handhaving en de dertien commissies voor juridische eerstelijnsbijstand. Zowel bij de voorbereiding als de uitrol leverden alle partners input en medewerking die in 2026 zal resulteren in de optimalisatie van de dienstverlening qua organisatie en rapportage alsook in het ter beschikking stellen van één uniform telefoonnummer voor de burger.

Daarnaast startte ik met de commissies al de eerste gesprekken op rond een herstructureringsoefening, waarbij het de bedoeling is om te bekijken of er commissies zijn waar een fusie mogelijk is, evenwel zonder te raken aan de toegankelijkheid van de dienstverlening. De werking en de efficiëntiewinsten van de administratieve applicatie zijn hierbij niet onbelangrijk zodat de effecten hiervan, die in 2026 zichtbaar zullen worden, ook meegenomen zullen worden in de verdere oefening.

Ook zette ik verder in op het aanbieden van juridische hulp in de Zorgcentra na Seksueel Geweld. Zodat slachtoffers van seksueel geweld snel na de feiten, nog voor het indienen van de klacht en als ze dat willen, juridisch advies kunnen inwinnen van een eerstelijnsadvocaat. Met het Zorgcentrum van Limburg loopt een proefproject. In 2025 werden 109 juridische adviezen gegeven om slachtoffers ook juridisch de nodige steun te bieden. Ook in 2025 liepen de gesprekken met de Orde van Vlaamse Balies verder over opleiding en bijscholing voor advocaten rond dit thema. Daarbij blijf ik het belangrijk vinden dat binnen deze vorming voldoende kwaliteit wordt gegarandeerd en dat de expertise die in Vlaanderen aanwezig is, hierin volwaardig wordt meegenomen.

SD 6: Een kwalitatief maatschappelijk onderzoek bij complexe echtscheidingen

In burgerrechtelijke procedures hebben justitieassistenten een belangrijke opdracht. In het kader van een maatschappelijk onderzoek verstrekken zij aan de opdrachtgever advies over de regeling van het ouderlijk gezag, de huisvesting van de kinderen en het recht op persoonlijk contact bij een van scheiding van ouders.

Tijdens dit onderzoek vergaart de justitieassistent inzicht in de familiale dynamiek en de actuele leefsituatie van de partijen en de kinderen.

De complexiteit van de dossiers die justitieassistenten behandelen, is de voorbije jaren aanzienlijk toegenomen. Zij worden steeds vaker geconfronteerd met situaties van multiproblematiek en/of intrafamiliaal geweld. Onderzoek bevestigt dat ook. Het is dan ook essentieel dat justitieassistenten vormen van geweld tijdig herkennen en beschikken over de juiste instrumenten om slachtoffers en kinderen doeltreffend te beschermen.

In die context heb ik het afgelopen jaar sterk ingezet op het verhogen van de expertise van justitieassistenten die maatschappelijke onderzoeken uitvoeren aan de hand van allerlei opleidingen. Zo zorg ik ervoor dat de justitieassistenten voldoende instrumenten hebben om complexe relatiebreuken te analyseren en om de impact ervan op de kinderen zo beperkt mogelijk te houden.

Naast het maatschappelijk onderzoek loopt in veel dossiers parallel een traject bij de gemandateerde voorzieningen in het kader van een verontrustende opvoedingssituatie. Om de samenwerking tussen de betrokken actoren te versterken, nam ik het afgelopen jaar deel aan de intersectorale werkgroep 'complexe scheidingen' getrokken door Opgroeien. Daar heb ik de nodige contacten gelegd om een traject te kunnen starten om te komen tot een versterkte informatie-uitwisseling. Een versterkte informatie-uitwisseling moet justitieassistenten in staat stellen hun advies te baseren op een zo volledig mogelijk beeld en dubbel werk vermijden.

Tot slot werden in 2025 gesprekken opgestart met de federale minister van Justitie over een mogelijk nieuw pilootproject rond vertrouwenspersonen, voortbouwend op de lessen uit het eerdere proefproject bij de familierechtbank in Gent. Doel is om kinderen die betrokken zijn in een procedure voor de familierechtbank beter te ondersteunen door hen bijstand te bieden van een professionele vertrouwenspersoon. Daarbij wordt onderzocht of ook justitieassistenten die rol kunnen opnemen, naast andere professionals zoals advocaten en bemiddelaars. Samen met mijn federale collega worden de mogelijkheden van dit project in 2026 verder verkend.

SD 7: Een innovatieve Vlaamse justitie met een sterk agentschap

OD 7.1: Van justitiehuizen naar reclassering

In 2025 ben ik gestart met de voorbereidingen voor de aangekondigde hervorming van de justitiehuizen met aandacht voor het onderscheid tussen drie grote doelgroepen, namelijk daders, slachtoffers en gezinnen. Met deze hervormingen wil ik de onderlinge synergie versterken en de zichtbaarheid van de verschillende doelgroepen verhogen. De implementatie van deze nieuwe organisatiestructuur wordt in 2026 verder voorbereid.

OD 7.2: De verdere digitalisering van Vlaamse justitie

In 2025 heb ik onderzocht hoe Artificiële Intelligentie (AI) binnen de Vlaamse justitie kan worden ingezet, vanzelfsprekend met de nodige voorzichtigheid, aangezien AI nooit volledig de menselijke inschatting kan vervangen. Zo zijn er vandaag een aantal interne processen die AI zou kunnen faciliteren, zoals de opmaak van verslaggeving. Ik heb hiervoor een proefproject opgestart waarbij spraak-naar-tekst technologie wordt ingezet om de justitieassistenten te ondersteunen bij het maken van verslagen. Dit proefproject is nu lopende in alle Vlaamse justitiehuizen.

Naast AI heb ik ook ingezet op het implementeren en vernieuwen van dossierapplicaties. Ten eerste heb ik SIPAR, de dossierapplicatie van de justitiehuizen, onder de loep genomen. In 2025 heb ik door een onafhankelijke auditor een onderzoek laten uitvoeren naar de toekomstbestendigheid van SIPAR. In 2026 ga ik met de resultaten van de audit verder aan de slag.

Ook heb ik ingezet op de uitfasering van het gebruik van papieren documenten. Tenzij het niet anders kan, printen we vandaag geen documenten meer af en werken we maximaal digitaal. Ik blijf hier natuurlijk deels afhankelijk van het federale niveau, waar er vaak wel nog op papier wordt gewerkt.

Ten tweede werd verder ingezet op de vernieuwing van SISET, het digitaal dossieropvolgingssysteem van het VCET. De gunningsprocedure die hiervoor werd uitgeschreven werd verder uitgevoerd met het oog op daadwerkelijke gunning in 2026.

Ten derde werd er gefocust op de verdere optimalisatie van WIDA, het dossierbeheersysteem van de Veilige Huizen. Zo heb ik de veiligheid van de applicatie nog verder verhoogd zodat de toepassing voldoet aan de veiligheidsvereisten van alle partners. Daarnaast ben ik ook gestart met de integratie van WIDA met de FOCUS-applicatie van de lokale politie, zodat de informatie-uitwisseling tussen beide diensten sterk wordt vereenvoudigd.

Ten vierde heb ik in 2025 het reclasseringsportaal voor werkstraffen gelanceerd. Via dit nieuwe digitale platform wordt automatisch informatie uitgewisseld tussen de justitiehuizen en de samenwerkingspartners in de opvolging van de werkstraf. Zo kunnen partnerorganisaties voortaan gepresteerde uren en evaluaties van werkstraffen via het portaal invoeren. Deze gegevens stromen vervolgens automatisch door naar het bronsysteem (SIPAR), wat voor een grote administratieve werklastbesparing zorgt. Daarnaast heb ik bijkomende functionaliteiten laten ontwikkelen om het matchingsproces tussen de werkgestrafte en een geschikte werkplaats te versnellen. Zo wordt het mogelijk voor de justitieassistent om de beschikbare werkplaatsen op een kaart te raadplegen en de werkgestrafte onmiddellijk via het portaal te laten aanmelden bij de organisatie. Hierdoor vervalt het telefonische heen-en-weer tussen de justitieassistent en de organisatie, waardoor de werkstraf sneller kan worden opgestart. Deze bijkomende functionaliteiten worden verder uitgerold in januari 2026.

Voorts heb ik verder gewerkt aan een applicatie om op een centrale plaats systematisch gegevens over de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden te verzamelen (zie OD 2.7: ‘Een sterke hulp- en dienstverlening aan gedetineerden en geïnterneerden’). Ik heb hierbij de eerste structurele rapportering gebouwd over het aanbod van de hulp- en dienstverlening in Vlaamse en Brusselse gevangenissen. De rapporten bevatten nu al gegevens uit ACSY en zullen in de toekomst uitgebreid worden met gegevens van de andere partners.

Ten slotte heb ik in 2025 voor de doorontwikkeling van het Vlaams Handhavingsplatform gezorgd. Het Handhavingsplatform maakt het mogelijk om op digitale wijze de noodzakelijke gegevens uit te wisselen tussen alle betrokken handhavingspartners, en dit op een veilige en grotendeels geautomatiseerde manier. Ik heb ervoor gezorgd dat het platform uitgebreid werd met bijkomende functionaliteiten voor onder andere rapportering en automatische documentgeneratie. Dankzij de rapporten kan ik proactief toezicht houden op het correct gebruik van het Vlaams Handhavingsplatform en kan ik corrigerende acties nemen waar nodig. Daarnaast heb ik het toegangsbeheer verder verfijnd zodat de gegevens in het platform nog beter beschermd zijn. Tot slot heb ik de nodige voorbereidingen genomen om in 2026 een dossierbeheersysteem voor de

gebruikers van het Vlaams Handhavingsplatform te laten bouwen. Ik wil dit systeem ter beschikking stellen aan aangesloten organisaties die zelf nog geen toepassing hebben.

Ook op federaal niveau werd er het nieuw dossierbeheersysteem JustCase gelanceerd. Die invoering ging gepaard met verschillende operationele en technische knelpunten die tot op vandaag nog steeds een impact hebben op de dagelijkse werking van mijn diensten. Ik heb mijn diensten dan ook gemobiliseerd om de problemen systematisch te verzamelen en terug te koppelen naar het federale niveau. Ik blijf erop toezien dat hiervoor op korte termijn werkbare oplossingen worden uitgewerkt. Daarnaast heb ik in 2025 ook sterk ingezet op een structurele betrokkenheid van Vlaanderen bij andere federale digitaliseringsprojecten, zoals JustOnWeb, JustOne en JustPrison, zodat de noden van onze diensten van bij de start kunnen worden meegenomen.

Het versterken van de informatieveiligheid bleef voor mij ook in 2025 een prioriteit. Ik ben dan ook aan de slag gegaan met de aanbevelingen van Audit Vlaanderen om deze verder te versterken. Ook heb ik ingezet op een nauwere samenwerking met het Vlaams Centrum voor Digitale Veiligheid om ons te versterken op het gebied van cybersecurity.

SD 8: Een krachtdadig, responsabiliserend en innovatief jeugddelinquentiebeleid

In 2025 heb ik alles in het werk gesteld om de overheveling van verschillende onderdelen van het jeugddelinquentierecht naar de Vlaamse Justitie in goede banen te leiden. Dat voorbereidende werk resulteerde op 1 januari 2026 in een succesvolle overstap van de betreffende afdelingen en medewerkers van het Agentschap Opgroeien naar het Agentschap Justitie en Handhaving. Daarmee gaf ik uitvoering aan de beslissing over de Vlaamse aanpak jeugddelinquentie uit het Vlaams Regeerakkoord 2024-2029. Specifiek ging het over de verschillende afdelingen van de gemeenschapsinstellingen met inbegrip van het Vlaams Detentiecentrum, de begeleiding in het kader van elektronische monitoring bij minderjarigen en de erkenning en subsidiëring van de diensten voor Herstelgerichte en Constructieve Afhandeling.

In functie van de overheveling voerde ik verschillende noodzakelijke regelgevende aanpassingen door. Om een coherent beleid en continuïteit van de dienstverlening te garanderen, verankerde ik samen met de Vlaamse minister van Welzijn, Cultuur, Armoedebestrijding en Gelijke Kansen, de afspraken over samenwerking, beleidsafstemming en besluitvorming bij uitvoering van het jeugddelinquentiedecreet in een samenwerkingsprotocol. Daarnaast werd tussen de betrokken agentschappen een samenwerkingsovereenkomst gesloten. Daarin werden concrete afspraken gemaakt over de beleidsmatige afstemming en de uitvoering van het jeugddelinquentiedecreet, en over de operationele werking van de diensten. Verder heb ik gewerkt aan een duurzaam juridisch kader voor de verwerking van persoonsgegevens door het Agentschap Justitie en Handhaving en voor de bestaande gegevensdeling tussen de gemeenschapsinstellingen en bredere actoren betrokken in het traject inzake jeugddelinquentie.

OD 8.1: De verdere implementatie van het jeugddelinquentierecht met oog en ruimte voor innovatie

In het licht van de toenemende complexiteit van jeugddelinquentie vond ik het in 2025 essentieel om het jeugddelinquentierecht verder zorgvuldig te implementeren. Daarbij heb ik samen met mijn collega-minister van Welzijn recente decretale wijzigingen geconsolideerd en verfijnd. Die aanpassingen hebben

ervoor gezorgd dat we vandaag bijkomend kunnen inzetten op de verduurzaming van kortverblijf, een correcte en noodzakelijke gegevensdeling met partners, een verbeterde naleving van verjaringstermijnen, elektronische monitoring bij minderjarigen en slachtofferrechten in de context van jeugddelicten. Ik maakte in 2025 werk van een correcte en gedragen toepassing van het vernieuwde kader, met blijvende aandacht voor rechtsbescherming, differentiatie en ruimte voor maatwerk. Zo heb ik verder gebouwd aan een jeugddelinquentiebeleid dat consequent, mensgericht en toekomstgericht wordt uitgevoerd.

Zo keurde de Vlaamse Regering in november 2025 het uitvoeringsbesluit goed dat toelaat om jongeren toe te vertrouwen aan de module kortverblijf in een afdeling binnen een gemeenschapsinstelling. Deze module biedt jongeren een kort traject van veertien dagen, gekoppeld aan een intensieve begeleiding op maat en met sterke focus op re-integratie en contextbegeleiding. Door de verduurzaming van de module kortverblijf kan de jeugdmagistratuur zich beroepen op een bijkomende instroommogelijkheid en wordt een versnelde door- en instroom in de gemeenschapsinstellingen mogelijk.

Verder, zoals vermeld bij 'OD 2.5: Innovatieve toepassingen van elektronisch toezicht', kende elektronische monitoring bij minderjarige delictplegers sinds september 2025 een succesvolle doorstart naar de volledige arrondissementen Antwerpen en West-Vlaanderen. Jeugdrechters zijn grote voorstander van deze nieuwe maatregel, want maar liefst 105 jongeren kregen een enkelband met begeleiding opgelegd. Niet alleen de cijfers zijn positief, ook de evaluatie bevestigde dat het zijn doel bereikt: inzetten op controle en begeleiding om de minderjarige weg te bewegen van delinquent gedrag.

Ten slotte versterkte ik de positie van het slachtoffer in het jeugddelinquentierecht door een wettelijke basis voor informatieverstrekking door de griffie aan slachtoffers te voorzien. Via een wijziging aan het decreet jeugddelinquentierecht wordt uitdrukkelijk bepaald dat de griffie een kopie van de beslissing (tot herziening) dient te bezorgen aan de door de Vlaamse Regering bepaalde dienst, namelijk de diensten slachtofferonthaal. Maar het werk om slachtoffers van minderjarige delinquenten beter te ondersteunen is nog niet af: in 2026 wil ik hier verder op inzetten door te bekijken welke extra maatregelen de informatieverstrekking en betrokkenheid van slachtoffers kunnen verbeteren.

OD 8.2: Inzet op capaciteit

In 2025 werkten we verder met collega Gennez aan de uitbouw van de capaciteit in de gemeenschapsinstellingen. Zo werd de capaciteit van de gemeenschapsinstelling De Grubbe in Everberg in 2025 uitgebreid met een nieuwe leefgroep voor jongens. In 2026 zal ik deze beweging voortzetten door nog een leefgroep op te starten.

Het is natuurlijk de bedoeling dat de beschikbare plaatsen worden gebruikt waarvoor ze geschikt en bedoeld zijn. Vandaag worden teveel plaatsen van jeugddelinquenten ingenomen voor de opvang van jongeren in verontrustende opvoedingssituaties. In samenwerking met mijn collega-minister van Welzijn, kwam ik in 2025 daarom tot het akkoord om de huidige time-outplaatsen in de gemeenschapsinstellingen vanaf 2026 geleidelijk te vervangen door een gericht overgangstraject naar passende hulpverlening voor deze jongeren. Het is de bedoeling om in 2027 geen enkele time-outplaats voor deze doelgroep meer te voorzien in de gemeenschapsinstellingen.

Het tekort aan plaatsen vraagt ook om een efficiënt capaciteitsbeheer. In 2025 bracht ik om die reden het toewijzingsbeleid en de werking van het capaciteitsbeheerssysteem (CAP) van de gemeenschapsinstellingen in kaart. Ik

bracht in kaart welke elementen geactualiseerd moeten worden. Dit vormt de vertrekbasis om in 2026 te komen tot een vernieuwde, objectieve en transparante inzet van de capaciteit van de gemeenschapsinstellingen.

Verder heb ik, samen met collega Gennez, in 2025 ook de nieuwe module langdurige begeleiding geïnstalleerd. Voor sommige jongeren die zware feiten hebben gepleegd is een langdurig traject in de gemeenschapsinstellingen namelijk aangewezen. Daarvoor werd nieuwe infrastructuur voorzien in gemeenschapsinstelling De Kempen.

In 2025 heb ik, samen met mijn collega-minister van Welzijn, tevens stappen gezet om een high care high risk-faciliteit (HCHR) te ontwikkelen voor zowel jongens als meisjes, binnen jeugddelict en Verontrustende Opvoedingssituaties (VOS). Met deze plaatsen wil ik zorgen voor gepaste psychiatrische zorg en versterkte beveiliging voor een beperkte groep jongeren die daar nood aan hebben. Tot vandaag konden zij noch in de gemeenschapsinstellingen, noch in andere voorzieningen adequaat worden opgevangen. Naast de opstart van dit aanbod, blijven we inzetten op afstemming met de federale overheid voor bijkomende capaciteit in de forensische kinderpsychiatrie.

Verder werd de werking van de gemeenschapsinstellingen op verschillende vlakken geprofessionaliseerd en versterkt. In de verdere doorontwikkeling van de forensische werking in de gemeenschapsinstellingen zijn ook doelgerichte interventies naar opvoedingsverantwoordelijken in de gewoonlijke leefomgeving van de jongeren essentieel. Zo is er bijvoorbeeld een vorming voor contextwerkers ontwikkeld. Deze vorming wordt periodiek aangeboden zodat alle contextwerkers over de nodige methodieken beschikken om onderbouwd en doelgericht aan de slag te gaan met de opvoedingsverantwoordelijken.

Deze legislatuur ben ik ook bevoegd voor Onderwijs, waardoor het recht op onderwijs in de gemeenschapsinstellingen en het Vlaams Detentiecentrum hoog op mijn prioriteitenlijst staat. Onderwijs is immers een cruciale schakel in het re-integratieproces voor jongeren die een delict hebben gepleegd. In 2025 werkte ik verder aan de regelgevende en organisatorische voorbereidingen om de overstap van het onderwijs in de gemeenschapsinstellingen naar het Gemeenschapsonderwijs mogelijk te maken. Op 1 september 2026 zal de school voor de gemeenschapsinstellingen onder de vleugels van het Gemeenschapsonderwijs een feit zijn. Met de oprichting zorg ik voor een professionalisering van het onderwijs voor de jongeren en garandeer ik een betere onderwijskwaliteit. Zo kunnen jongeren na het einde van hun traject in de gemeenschapsinstellingen een vlotte doorstart maken in het reguliere onderwijs buiten geslotenheid.

OD 8.3: Kiezen voor innovatie en evidence-informed initiatieven voor minderjarige delictplegers/delinquenten

Jeugddelinquentie is voortdurend in beweging, en daarom hecht ik groot belang aan innovatie die bijdraagt aan betere kansen, begeleiding en toekomstperspectieven voor jongeren. Daarom zette ik in 2025 het pilootproject elektronische monitoring minderjarigen voort. Deze maatregel biedt de jeugdrechter de mogelijkheid om de minderjarige van kortbij op te volgen terwijl deze in het thuismilieu verblijft. Ik zorg er in 2026 voor dat de uitrol van deze innovatieve toepassing in heel Vlaanderen gerealiseerd wordt (zie ook OD 2.5).

Voor een coherent en doeltreffend jeugddelinquentiebeleid vind ik het bovendien essentieel om beleidskeuzes maximaal te baseren op wetenschappelijke inzichten en gevalideerde praktijken. In 2025 zette ik daarom verder in op een evidence-informed aanpak, waarbij kennis uit onderzoek, data en

praktijkervaringen richting geeft aan de verdere uitbouw en afstemming van het jeugddelinquentiebeleid.

In 2025 werkte ik dan ook, samen met collega Gennez, aan een meer wetenschappelijk onderbouwde uitvoering van het jeugddelinquentiedecreet. Zo volgde ik het onderzoek van het Steunpunt Welzijn, Volksgezondheid en Gezin op, over de implementatie en realisatie van het decreet op het niveau van de jeugdparketten. Het onderzoek bevestigt dat we op heel wat vlakken goed bezig zijn: de jeugdparketten maken actief gebruik van de afhandelingsmogelijkheden uit het decreet en kunnen zo sneller reageren op jeugddelicten, en er is bij daders en slachtoffers veel vertrouwen in het bemiddelingsproces dat gecoördineerd wordt door de HCA-diensten. Uit het onderzoek komen ook enkele aanbevelingen naar voor, die ik meeneem in overleg met de ministers van Welzijn en met de federale overheid. Het onderzoek benoemt tenslotte ook de nood aan betere digitale systemen en dataverzameling. Degelijke data is essentieel om trends en ontwikkelingen in jeugddelinquentie te kunnen vaststellen en er gepast op te reageren. Denk bijvoorbeeld aan de minderjarige uithalers (zie OD 4.2). Daarom werk ik aan een kwaliteitsvoller monitoringssysteem voor jeugddelinquentie, en zal ik dit de komende periode verder uitwerken en professionaliseren.

OD 8.4: Lokale samenwerking en een integrale aanpak

Met het oog op een doeltreffende aanpak van jeugddelinquentie wil ik sterk inzetten op een nauwe samenwerking tussen justitie, welzijn, lokale besturen en andere betrokken partners. Onderzoek toont immers aan dat het samenwerken in forensische trajecten de efficiëntie van de reactie op jeugddelinquentie verhoogt. Hoewel combinaties van maatregelen en reacties wettelijk zijn voorzien, is er nood aan een verfijnd kader om die toe te passen. Ik zal vandaar de samenwerking in gedeelde trajecten zowel residentieel als ambulant blijven stimuleren en de randvoorwaarden scheppen om dit mogelijk te maken.

Door informatie te delen, casussen gezamenlijk te bespreken en acties op mekaar af te stemmen, wil ik komen tot een meer geïntegreerde en maatgerichte begeleiding van jongeren. Zo beoogt de lokale ketenaanpak zowel recidive te voorkomen als de ontwikkelingskansen en re-integratie van jongeren duurzaam te versterken. Samen met de minister van Welzijn volgde ik de lopende projecten lokale ketenaanpak jeugddelinquentie in Antwerpen, Genk, Gent, Kortrijk en Mechelen op. De overdracht van het trekkerschap van de lokale ketenaanpak naar het Agentschap Justitie en Handhaving biedt de kans om dit aanbod verder te ontwikkelen, een bijkomende evaluatie uit te voeren en deze werking vanuit het beleid en de visie van het agentschap te integreren, en dit in samenwerking met het agentschap Opgroeien. Vandaar besliste ik de lopende projecten te verlengen zodat er geen breuken in de begeleiding van de jongeren ontstaan, en zodat we voldoende tijd hebben om een optimale werking uit te bouwen.

Zoals eerder aangehaald, volgde ik in 2025 ook de JOK actief op en stuurde ik binnen de stuurgroep aan op de verdere uitbouw van de werking en op een gerichte afstemming met de hersteltrajecten (zie OD 2.2).

SD 9: Een uniforme Vlaamse Handhaving

Ik heb mij verder ingezet om te komen tot een meer uniforme, Vlaamse handhaving. Daarvoor heb ik terug een aantal decreten onder het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving gebracht. Ook heb ik ervoor gezorgd dat het Vlaams Handhavingsplatform (VHP) verder werd uitgebreid met nieuwe functionaliteiten en dat er meerdere nieuwe decreten ingekanteld werden, wat het aantal gebruikers

deed toenemen. Mijn diensten hebben hiervoor juridische en technische ondersteuning geboden.

OD 9.1: Het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving

Ik heb het toepassingsgebied van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving (hierna: KVH) uitgebreid met onder andere het logiesdecreet, het decreet integraal handelsvestigingsbeleid en de regelgeving rond VCET.

Ook heb ik een tweede implementatiedecreet een eerste keer principieel laten goedkeuren op 19 december 2025. In dit decreet werden ook de eerste aanpassingen gedaan in het kader van het nieuwe Strafwetboek.

Om tegemoet te komen aan het arrest van het Grondwettelijk Hof nr. 23/2025 van 13 februari 2025 waarin werd beslist tot vernietiging van de artikelen van het KVH, die het Vlaamse Handhavingscollege aanduiden als het administratieve rechtscollege, bevoegd voor de jurisdictionele controle van sanctie-, herstel-, beveiligings- en andere beslissingen in de context van het KVH, heb ik met spoed een reparatiedecreet opgemaakt. De bevoegdheid van het Handhavingscollege behoort volgens dit decreet niet langer tot het standaardpakket van het KVH. Voortaan maakt zij louter nog een optie uit, die naar aanleiding van de instap in het KVH per decreet moet worden verantwoord vanuit het mechanisme van de impliciete bevoegdheden. Tegelijkertijd onderschrijft dit decreet meteen deze optie voor wat de decreten betreft die reeds jaren onder de bestaande bevoegdheid van het Handhavingscollege vallen. Hierdoor blijft de continuïteit gewaarborgd maar wordt verder geen bijkomende rechtsmacht overgeheveld.

Ik heb ook een Fonds Handhaving Vlaanderen opgericht. Aan dat fonds worden twee vormen van ontvangsten en opbrengsten toegewezen. Het gaat ten eerste om ontvangsten uit retributies die kunnen worden geheven op bepaalde gebruikers die het maatregelenregister van het Vlaams Handhavingsplatform consulteren. Met deze retributie wordt voorzien in de exploitatie van het Vlaams Handhavingsplatform. Ten tweede zijn er de opbrengsten uit handhavingsacties van het misdrijf beschadiging of verduistering van elektronisch toezichtsmateriaal. Deze opbrengsten worden concreet aangewend om de kosten veroorzaakt door de sanctionering van dit misdrijf te financieren.

Verder heb ik ook voorzien in de nodige opleidingen over het KVH en ook in specifieke opleidingen met betrekking tot verhoor en het opmaken van processen-verbaal.

Om te voldoen aan de vraag voor een duidelijk juridisch kader met betrekking tot innovatieve technieken, zoals bijvoorbeeld het gebruik van drones en camera's, heb ik een studie uitgeschreven die deze zaken bevoegdheidsrechtelijk moet onderzoeken, incl. of het mogelijk is om een kaderregeling in het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving in te voeren.

OD 9.2: Finalisering van het samenwerkingsakkoord inzake de gegevensdeling tussen de bestuurlijke beboetingsinstanties en het parket

Het KVH voorziet in de mogelijkheid tot bestuurlijke vervolging van misdrijven die niet strafrechtelijk worden vervolgd door het parket. Dit veronderstelt een degelijke gegevensuitwisseling tussen enerzijds het parket en anderzijds de bestuurlijke beboetingsinstanties die instaan voor deze bestuurlijke vervolging. Ik heb een ontwerp van samenwerkingsakkoord opgemaakt en overgemaakt aan het College van procureurs-generaal. Het is nu wachten op de ondertekening ervan door het college.

SD 10: De verdere digitalisering van de Vlaamse handhaving

Het blijft mijn vaste doelstelling om tegen het einde van deze legislatuur alle handhavingsactoren aan te sluiten op het Vlaams Handhavingsplatform (VHP).

OD 10.1: De aansluiting van alle Vlaamse en lokale inspectiediensten op het Vlaams Handhavingsplatform

Het voorbije jaar heb ik gesprekken opgestart met verschillende beleidsdomeinen met als doel hen aan te sluiten op het VHP. Hiervoor werd het aansluitersBVR aangevuld met het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht, decreet houdende de justitiehuizen en de juridische eerstelijnsbijstand, logiesdecreet, decreet betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid, decreet over e-boeken en bijbehorende software, GAS5, ... Ook werden er reeds gesprekken opgestart in het kader van onder andere Wapenhandel, Landbouw en Visserij, KLIP, bijzonder wegtransport, topstukken, domiciliefraude (VCW), ...

Er zijn momenteel 284 lokale besturen, vijf provincies, twaalf intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en tien Vlaamse entiteiten gekoppeld. Het VHP wordt ook intensief gebruikt. Er werden meer dan 18.000 handhavingsdossiers opgemaakt in het VHP en meer dan 8.000 sanctiedossiers. Ook werden er meer dan 60.000 kennisgevingen verstuurd via het platform.

OD 10.2: De verdere uitbouw van de functionaliteiten van het Vlaams Handhavingsplatform

Ik heb verder ingezet op de ontwikkeling van het maatregelenregister. In dit register moeten vanaf 1 april 2026 alle herstel- en beveiligingsmaatregelen en bijbehorende documenten terecht komen. Zo kunnen overheden rekening houden met reeds opgelegde maatregelen of opgestarte herstelprocedures bij hun handhavingsacties maar ook bij het afleveren van vergunningen, het toekennen van premies, subsidies en andere rechten.

Ik trof ook de nodige voorbereidingen voor de koppeling van het Vlaams Handhavingsplatform met het Vastgoedinformatieplatform (VIP), dat fungeert als een one-stop-shop waar alle noodzakelijke informatie voor een vastgoedoverdracht kan worden verkregen. Door deze integratie kan de vastgoedsector via het veilige, vertrouwde en neutrale kanaal van het VIP op een eenvoudige en juridisch correcte manier alle officiële vastgoedinlichtingen raadplegen.

Ook heb ik verdere functionaliteiten laten onderzoeken en ontwikkelen die een verdere digitale afhandeling van sanctieprocedures mogelijk moeten maken. Zo werd het VHP gekoppeld met het E-loket voor ondernemers en met mijnburgerprofiel.

OD 10.3: De koppeling van het Vlaams Handhavingsplatform met de systemen van het parket, de politie en de federale E-dossier-toepassing

Het VHP bundelt vandaag al de inspectiediensten van de Vlaamse, gemeentelijke en provinciale overheden. De aansluiting van politie, parket en andere federale instanties zou de handhavingsketen volledig maken, zodat alle informatie snel, veilig en gericht kan gedeeld worden.

Ik heb gesprekken opgestart met zowel het parket als de politie om een digitale koppeling tussen hun systemen en het VHP uit te werken. Zowel het parket als de politie stellen dat er momenteel eerst andere prioriteiten worden geïmplementeerd.

Pas later zal de koppeling met het VHP aan bod komen. Wel heb ik bepaalde lokale politiezones al toegang gegeven tot het VHP, en meer concreet tot de handhavingsbibliotheek. Dit houdt enkel in dat ze het VHP kunnen raadplegen, niet dat ze zelf documenten kunnen opladen.

SD 11: De afstemming van het strafrechtelijk beleid, het bestuurlijk vervolgingsbeleid en het veiligheidsbeleid

In juli 2025 werd door de federale ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken gestart met de opmaak van een nieuwe Kadernota Integrale Veiligheid en een nieuw Nationaal Veiligheidsplan.

Ik coördineerde hiervoor de input van alle Vlaamse beleidsdomeinen zodat deze besproken kon worden op de interfederale stuurgroep. Beide werden begin 2026 goedgekeurd op de interministeriële conferentie Veiligheid- en handhavingsbeleid.

Ook heb ik een evaluatie gemaakt van de omzendbrief Strafrechtelijke prioriteiten Vlaanderen (COL 04/2019).

SD 12: De bestuurlijke aanpak van georganiseerde en ondermijnende misdaad

Ik heb verder ingezet op de bestuurlijke aanpak van de strijd tegen georganiseerde en ondermijnende misdaad. Ik gaf hierbij (lokale) overheden de nodige tools om malafide ondernemingen op te sporen en zorgde voor de ontwikkeling van een decretaal kader om tot een uniforme en gestroomlijnde aanpak van deze problematiek te komen.

OD 12.1: De verdere operationalisering van het DIOB-decreet om tot een kordate, uniforme en gestroomlijnde aanpak van georganiseerde en ondermijnende misdaad te komen

Lokale besturen zijn voor mij een onmisbare partner in de strijd tegen georganiseerde criminaliteit. Vlaanderen wil er dan ook alles aan doen om te vermijden dat overheidsinstanties – zowel Vlaams als lokaal – onbedoeld bijdragen aan criminele of ondermijnende activiteiten, of aan personen die daarbij betrokken zijn.

Vorige legislatuur werd het DIOB-decreet goedgekeurd, een belangrijk instrument in de strijd tegen georganiseerde en ondermijnende misdaad. Nu heb ik gezorgd voor de inwerkingtreding ervan: op 19 december 2025 werd het uitvoeringsbesluit dat de inwerkingtreding regelt definitief goedgekeurd.

Ook heb ik meegewerkt aan de evaluatie van de federale DIOB-wet en heb ik een ontwerp van samenwerkingsakkoord opgemaakt. Dat akkoord moet zorgen voor een uitwisseling van gegevens tussen Vlaanderen en de federale overheid en regelt ook de inschakeling van het federale DIOB-bureau bij de uitvoering van de Vlaamse DIOB-procedure. De federale collega’s willen evenwel eerst voorrang geven aan het afronden van de evaluatie van de DIOB-wet, waardoor het samenwerkingsakkoord pas daarna verder kan worden besproken en gefinaliseerd.

OD 12.2: Uitrol Crimiscan

Crimiscan is een tool om proactief malafide activiteiten te detecteren op basis van het verwerken van publiek toegankelijke informatie volgens bepaalde scores. Deze tool werd ontwikkeld door een externe partner en werd uitgerold binnen veertien centrumsteden, 105 lokale politiezones, zes ARIEC’s en een aantal diensten binnen de VO.

Het contract met de huidige partner liep af eind 2025 en ik heb dan ook een nieuwe gunningsprocedure opgestart. In afwachting van de gunning van deze nieuwe opdracht in 2026 heb ik de huidige opdracht tijdelijk en beperkt verlengd.

SD 13: De uitbouw van een Vlaamse antifraudestrategie

Ik creëer een overkoepelend kader waarmee alle Vlaamse beleidsdomeinen aan de slag moeten gaan om fraude te voorkomen, zowel in het kader van hun subsidies als bij de handhavingsdiensten. Hiervoor moeten de bestaande strategieën binnen de beleidsdomeinen geoptimaliseerd en gecentraliseerd worden en binnen een algemeen kader uitgewerkt. Ik ben gesprekken gestart met de Inspectie van Financiën om deze antifraudestrategie vorm te geven.

1.2 Budgettair kader voor het begrotingsjaar

JUSTITIE EN HANDHAVING, MVG excl. DAB

						(duizend euro)
	AO 2025		**TO 2025**		**LO 2025**	
2025	BA	BU	BA	BU	BA	BU
ESR-ontvangsten OW	25	578	0	0	0	0
Toelagen OI	0	1.084	0	0	0	0
Overige OL,OP, andere	0	0	0	0	0	0
Totaal	25	1.662	0	0	0	0

Inhoudelijke toelichting:
Het Agentschap Justitie en Handhaving heeft aan de ene kant een reguliere stroom van ontvangsten, onder andere voor de vergoeding van schade aan materiaal voor elektronisch toezicht, de terugvordering van te veel uitbetaalde subsidies, … en aan de andere kant tijdelijke financieringsbronnen zoals voor ontvangsten in het kader van ESF-projecten.

Voor de reguliere ontvangsten werden ontvangsten geboekt ten bedrage van 578 keuro ten opzichte van een geraamd bedrag van 25 keuro. Dit is voornamelijk het gevolg van de overdracht van organisatieondersteuners in de gevangenissen naar het Agentschap Justitie en Handhaving. Na afloop van de subsidies aan de CAW's zijn de opgebouwde reserves teruggevorderd.

Voor de ESF-projecten, waarvoor geen budgetraming wordt opgenomen in de begroting, werden 1.347 keuro ontvangsten geboekt.

						(duizend euro)
	VAK 2025			**VEK 2025**		
2025	BA	BA-JR	BU	BA	BA-JR	BU
ESR-uitgaven WT, LO, PR	14.491	14.211	14.231	15.411	14.717	13.929
Toelagen IS	1.149	1.528	1.488	1.149	1.163	1.163
Overige LE, PA, andere	0	0	0	0	0	0
Totaal	**15.640**	**15.739**	**15.719**	**16.560**	**15.880**	**15.092**

Inhoudelijke toelichting:

Voor de uitvoering van het beleid was bij de begrotingsaanpassing van 2025 een budget beschikbaar van 15.640 keuro in VAK en 16.560 keuro in VEK. Dit bedrag werd in de loop van 2025 verhoogd met 99 keuro VAK en VEK ingevolge de indexsprong van januari 2025. Daarnaast werd het VEK nog verlaagd met 779 keuro teneinde een tekort op het apparaatskrediet te kunnen opvangen. Als gevolg daarvan beschikte het agentschap over een beleidskrediet van 15.739 keuro in VAK en 15.880 keuro in VEK. Het beschikbare VAK werd zo goed als volledig, nl. 99,9% aangewend. Het aangewende bedrag is evenwel de combinatie van enerzijds een overschot ten opzichte van de decretaal voorziene budgetten bij begrotingsronde (1.588 keuro, voornamelijk als gevolg van lagere uitgaven inzake elektronisch toezicht) en anderzijds extra uitgaven in het kader van ESF_subsidies die decretaal niet waren voorzien (1.568 keuro).De besteding van een aantal budgetten gebeurde op een later moment dan initieel ingeschat bij begrotingsronde, waardoor de nood aan VEK iets lager lag dan initieel ingeschat. Het VEK werd ten belope van 95,04% aangewend. Onderliggend vonden hier dezelfde evoluties plaats als bij het VAK. Enerzijds werd minder VEK aangewend ten opzichte van de decretaal voorziene budgetten (2.344 keuro) en anderzijds werd meer uitgegeven als gevolg van niet decretaal voorziene budgetten (1.556 keuro) wat resulteerde in een netto overschot van 788 keuro aan VEK.

1.2.1 Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's)

Ontvangsten

SL0-9SDEAJA-OW – JUSTITIEHUIZEN EN ELEKTRONISCH TOEZICHT KOSTEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel wordt gebruikt voor de ontvangsten met betrekking tot de terugvordering van ten onrechte uitbetaalde leefvergoedingen en voor de vergoeding van de schade aan enkelbanden.

Begrotingsuitvoering:

			(duizend euro)
	AO	**TO**	**LO**
BA 2025	0	0	0
BA-JR 2025	0	0	0
BU 2025	-51	0	0

Inhoudelijke toelichting:

In 2025 werden facturen voor de terugvordering van leefvergoedingen of voor de vergoeding van schade veroorzaakt door justitiabelen aan het materiaal voor elektronisch toezicht of het verlies van dit materiaal opgemaakt ten belope van 230 keuro.

Er werden evenwel ook correcties en afboekingen geboekt op de openstaande facturen van 2025 of voorgaande jaren voor een bedrag van 281 keuro. Het betreft onder meer annuleringen, bijvoorbeeld omdat het materiaal voor elektronisch toezicht alsnog werd terugbezorgd.

De samentelling van de nieuw uitgestuurde facturen (+ 230 keuro) en de correcties op openstaande facturen uit voorgaande karen (- 281 keuro) geeft een totale negatieve begrotingsimpact van 51 keuro.

SL0-9SDEAJB-OW – JUSTITIEEL BELEID

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel wordt gebruikt voor de eventuele ontvangsten met betrekking tot de terugvordering van ten onrechte uitbetaalde subsidies voor het justitieel beleid.

Begrotingsuitvoering:

			(duizend euro)
	AO	**TO**	**LO**
BA 2025	25	0	0
BA-JR 2025	25	0	0
BU 2025	67	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Het agentschap kijkt nauwgezet de financiële verantwoordingen, zoals opgelegd in diverse subsidiereglementen, na. Als blijkt dat de subsidieontvanger minder subsidiabele uitgaven heeft dan het reeds ontvangen subsidiebedrag of hij de opdracht waarvoor hij de subsidie ontvang niet heeft uitgevoerd conform het subsidiebesluit, wordt het verschil teruggevorderd. Als gevolg van deze controles werd voor 67 keuro subsidies teruggevorderd.

SL0-9SDEAJC-OI – HULP- EN DIENSTVERLENING AAN GEDETINEERDEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Het Agentschap Justitie en Handhaving is promotor van het ESF-project "herhaling netwerkorganisatie voor gevangenissen" (projectoproep 57). Als gevolg daarvan staat het agentschap ook in voor het beheer van de voor dit project voorziene middelen en zorgt het voor de verdeling ervan naar de overige partners, betrokken bij de uitvoering ervan.

Dit artikel wordt gebruikt voor de verwerking van ontvangsten in het kader van deze projecten.

Begrotingsuitvoering:

			(duizend euro)
	AO	**TO**	**LO**
BA 2025	0	0	0
BA-JR 2025	0	0	0
BU 2025	1.063	0	0

Inhoudelijke toelichting:

De ontvangsten en uitgaven van de ESF-projecten worden geboekt, rekening houdend met de indeling van de begroting en conform advies 2017/7 betreffende de behandeling van Europese subsidies van 6 december 2017 van de Vlaamse Adviescommissie voor Boekhoudkundige Normen. Als gevolg daarvan wordt het totaal verkregen budget verdeeld over diverse begrotingsartikels, zowel wat de ontvangsten als de uitgaven betreft.

De ontvangsten worden geboekt op de begrotingsartikelen SL0-9SDEAJC-OI en SL0-9SDEAJC-OW. Conform voormeld advies zijn de effectief gerealiseerde ontvangsten ESR-matig gelijkgesteld aan de gerealiseerde uitgaven.

Op dit artikel werden ontvangsten geboekt ten belope van 1.063 keuro.

SL0-9SDEAJC-OW – HULP- EN DIENSTVERLENING AAN GEDETINEERDEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Het Agentschap Justitie en Handhaving is promotor van het ESF-project "herhaling netwerkorganisatie voor gevangenissen" (projectoproep 57). Als gevolg daarvan staat het agentschap ook in voor het beheer van de voor dit project voorziene middelen en zorgt het voor de verdeling ervan naar de overige partners betrokken bij de uitvoering ervan.

Dit artikel wordt gebruikt voor de verwerking van ontvangsten in het kader van deze projecten, in de mate dat deze gefinancierd worden via het Europese luik van de financiering en bestemd zijn voor gebruik door het agentschap zelf.

Daarnaast wordt dit begrotingsartikel gebruikt voor de eventuele ontvangsten met betrekking tot de terugvordering van ten onrechte uitbetaalde subsidies aan derden inzake hulp- en dienstverlening aan gedetineerden.

Begrotingsuitvoering:

			(duizend euro)
	AO	**TO**	**LO**
BA 2025	0	0	0
BA-JR 2025	0	0	0
BU 2025	562	0	0

Inhoudelijke toelichting:

De ontvangsten en uitgaven van de ESF-projecten worden geboekt, rekening houdend met de indeling van de begroting en conform advies 2017/7 betreffende de behandeling van Europese subsidies van 6 december 2017 van de Vlaamse Adviescommissie voor Boekhoudkundige Normen. Als gevolg daarvan wordt het totaal verkregen budget verdeeld over diverse begrotingsartikels, zowel wat de ontvangsten als de uitgaven betreft.

De ontvangsten worden geboekt op de begrotingsartikelen SL0-9SDEAJC-OI en SL0-9SDEAJC-OW. Conform voormeld advies zijn de effectief gerealiseerde ontvangsten ESR-matig gelijkgesteld aan de gerealiseerde uitgaven.

Op dit artikel werden voor de ESF-projecten ontvangsten geboekt ten belope van 284 keuro.

Vanaf 1 juli 2024 neemt het agentschap de opdrachten inzake organisatieondersteuning in de gevangenissen op. De subsidies die aan de CAW's werden toegekend werden vanaf dat moment stopgezet. Na verantwoording van de subsidies over de eerste jaarhelft van 2024 werd door het agentschap ook overgegaan tot het terugvorderen van reserves die de CAW's met deze subsidies hadden opgebouwd. Dit resulteerde in een opbrengst van 278 keuro.

SL0-9SDEAJD-OW – BELEIDSONTWIKKELING EN -ONDERSTEUNING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel wordt gebruikt voor de eventuele ontvangsten met betrekking tot de algemene beleidsontwikkeling en -ondersteuning.

Begrotingsuitvoering:

			(duizend euro)
	AO	**TO**	**LO**
BA 2025	0	0	0
BA-JR 2025	0	0	0
BU 2025	0	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Er werden voor geen ontvangsten gerealiseerd.

SL0-9SDEAJY-OI – COMMISSIES VOOR JURIDISCHE BIJSTAND (CJB)

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel wordt gebruikt voor de eventuele ontvangsten met betrekking tot de toelagen toegekend aan de commissies voor juridische bijstand.

Begrotingsuitvoering:

			(duizend euro)
	AO	**TO**	**LO**
BA 2025	0	0	0
BA-JR 2025	0	0	0
BU 2025	22	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Het agentschap kijkt nauwgezet de financiële verantwoording van de toelagen na. Als blijkt dat de ontvanger minder uitgaven heeft dan het reeds ontvangen bedrag,

of de gesubsidieerde opdracht niet conform het toelagebesluit uitgevoerd werd, dan wordt teruggevorderd. Als gevolg van deze controles werd voor 22 keuro teruggevorderd.

SL0-9SDETJE-OW – FONDS JUSTITIEHUIZEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

In het kader van de uitvoering van alternatieve gerechtelijke maatregelen in de samenleving wordt beroep gedaan op externe diensten die daarvoor een specifiek aanbod hebben opgezet.

De subsidiëring van de organisaties, die belast zijn met de omkadering van de justitiabelen bij de tenuitvoerlegging van straffen en maatregelen, gebeurt momenteel, omwille van de voorgeschiedenis van de justitiehuizen, via de federale overheid. De subsidiëring vanuit het federale Globaal Plan werd bij de laatste staatshervorming immers niet mee overgeheveld naar de Gemeenschappen.

Om de bevoegdheden van de Federale Staat en de Gemeenschappen optimaal op elkaar af te stemmen is het de bedoeling dat deze subsidies in de toekomst door de Vlaamse Gemeenschap, die als regionale overheid ook belast is met de opvolging en de uitvoering van alternatieve straffen en maatregelen, worden toegekend. De federale overheid zal hiertoe de corresponderende kredieten doorstorten naar de Vlaamse Gemeenschap.

Hiervoor werd door middel van artikel 31 van het decreet van 21 december 2018 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2019 een begrotingsfonds opgericht dat moet toelaten deze middelen te ontvangen van de federale overheid.

De ontvangen middelen worden vervolgens aangewend om via begrotingsartikel SL0-1SDE4JE-WT subsidies toe te kennen.

Begrotingsuitvoering:

			(duizend euro)
	AO	**TO**	**LO**
BA 2025	0	0	0
BA-JR 2025	0	0	0
BU 2025	0	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Zoals voorzien werden geen ontvangsten geboekt. Tot op heden gebeurt de subsidiëring van de organisaties die belast zijn met de omkadering van de justitiabelen bij de tenuitvoerlegging van straffen en maatregelen immers via de federale overheid in samenspraak met de Gemeenschappen. In afwachting van een toekomstige overdracht blijft dit fonds wel behouden, maar worden er voorlopig geen ontvangsten voorzien.

Uitgaven

SL0-1SDE2JA-WT – JUSTITIEHUIZEN EN ELEKTRONISCH TOEZICHT KOSTEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Het begrotingsartikel voorziet in de nodige kredieten voor de uitvoering van het beleid inzake elektronisch toezicht. De kredieten worden aangewend voor werkingskosten verbonden aan elektronisch toezicht, namelijk de huurkosten van het materiaal voor elektronisch toezicht (enkelbanden), de uitbetaling van een leefvergoeding (equivalent leefloon) voor personen onder elektronisch toezicht die over geen andere bestaansmiddelen beschikken en tolkkosten voor de communicatie met justitiabelen.

Begrotingsuitvoering:

						(duizend euro)
	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	5.635	5.675	4.146	5.635	5.675	4.139

Inhoudelijke toelichting:

Bij de begrotingsopmaak van 2025 was een budget van 5.635 keuro voorzien, dat omwille van de aanpassing aan de inflatie werd verhoogd buiten begrotingsronde (herverdeling vanuit indexprovisie) naar 5.675 keuro.

De aanwending van dit budget gebeurt in de eerste plaats voor de kosten verbonden aan het materiaal voor de organisatie van het elektronisch toezicht.

In 2025 bedroeg de reële uitgave 2.077 keuro, daar waar een budget was voorzien van 2.797 keuro.

In 2025 kwamen ook minder justitiabelen in aanmerking voor een leefvergoeding. Hieraan werd 1.852 keuro besteed, ten opzichte van initieel geraamde kredietbeheofte van 2.677 keuro. Dit is een aanwendingspercentage van 69,18%. Dit komt mede door de verstrengde controle op de toekenning van de leefvergoeding.

Tot slot is er 217 keuro uitgegeven aan tolken om justitiabelen en slachtoffers in hun eigen taal te kunnen begeleiden en bijstaan.

SL0-1SDE2JB-WT – JUSTITIEEL BELEID

Korte inhoud begrotingsartikel:

Het begrotingsartikel voorziet in de nodige kredieten voor de ondersteuning van het beleid inzake de justitiehuizen en het elektronisch toezicht, o.a. uitgaven voor de creatie van werkstrafplaatsen en voor de toekenning van subsidies aan organisaties die instaan voor de omkadering van gedragstrainingen (KB van 17

december 2003) of voor initiatieven die bijdragen tot de uitvoering van de opdrachten van de justitiehuizen (decreet van 26 april 2019 houdende de justitiehuizen en de juridische eerstelijnsbijstand).

Begrotingsuitvoering:

						(duizend euro)
	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	4.328	4.258	4.258	4.817	4.515	4.261

Inhoudelijke toelichting:

Bij de begrotingsopmaak werd voorzien in een budget van 4.328 keuro in VAK en 4.817 keuro in VEK, dat bij de begrotingsaanpassing 2025 niet werd aangepast. Doorheen het jaar werden evenwel nog verdere wijzigingen aangebracht teneinde het budget aan te passen aan de evolutie van de index (+ 45 keuro VAK/VEK), vereffeningsnoden op andere begrotingsartikels op te vangen (-347 keuro VEK) en voor de toekenning van een toelage aan een entiteit behorende tot de consolidatieperimeter (-115 keuro VAK).

Met het beschikbare budget worden volgende uitgaven verricht:
- de toekenning van subsidies aan organisaties die instaan voor het aanbieden van forensische zorg (2.677 keuro);
- de toekenning van tijdelijke subsidies aan organisaties die prestatieplaatsen voor de uitvoering van werkstraffen aanbieden (1.236 keuro);
- de toekenning van een subsidie aan project jongerenopvolgingskamer (79 keuro) en aan het Universitair Forensisch Centrum (94 keuro);
- overheidsopdrachten voor het aanbieden van prestatieplaatsen voor de uitvoering van werkstraffen (150 keuro), alsook voor de verzekering van personen die een werkstraf uitvoeren (7 keuro);
- diverse uitgaven (15 keuro).

In totaal liepen de uitgaven op tot 4.258 op 100% van het beschikbare VAK-krediet. Aan VEK-zijde ligt het aanwendingspercentage een stuk lager, nl. op 94,37%.:

SL0-1SDE2JC-IS – HULP- EN DIENSTVERLENING AAN GEDETINEERDEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Het Agentschap Justitie en Handhaving is promotor van ESF-project "herhaling netwerkorganisatie voor gevangenissen" (projectoproep 57). Als gevolg daarvan staat het agentschap ook in voor het beheer van de voor dit project voorziene middelen en zorgt het voor de verdeling ervan naar de overige partners betrokken bij de uitvoering ervan.

Dit artikel kan worden gebruikt voor doorstortingen aan partners die tot de consolidatiekring van de Vlaamse Overheid behoren.

Begrotingsuitvoering:

						(duizend euro)
	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	0	0	0	0	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Er werden geen uitgaven geboekt in 2025.

SL0-1SDE2JC-LO – HULP- EN DIENSTVERLENING AAN GEDETINEERDEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Het Agentschap Justitie en Handhaving is promotor van ESF-project "herhaling netwerkorganisatie voor gevangenissen" (projectoproep 57). Als gevolg daarvan staat het agentschap ook in voor het beheer van de voor dit project voorziene middelen en zorgt het voor de verdeling ervan naar de overige partners betrokken bij de uitvoering ervan.

Dit artikel wordt gebruikt voor de betaling van loonkosten in het kader van deze projecten Het gaat om de loonkkost van personeel van het Agentschap Justitie en Handhaving ten laste van ESF.
Begrotingsuitvoering:

						(duizend euro)
	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	0	0	81	0	0	81

Inhoudelijke toelichting:

Er werden lonen ten bedrage van 81 keuro aangerekend als kost ten laste van het ESF-budget.

SL0-1SDE2JC-WT – HULP- EN DIENSTVERLENING AAN GEDETINEERDEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Op dit begrotingsartikel staan de middelen voor de uitvoering van het strategisch plan voor hulp- en dienstverlening aan gedetineerden zoals bepaald in het decreet van 8 maart 2013 betreffende de organisatie van hulp- en dienstverlening aan gedetineerden. Vanaf 2024 worden hier ook middelen voorzien voor het aanbod aan sportieve en culturele activiteiten in de gevangenissen. Daarnaast zijn hier werkingskredieten opgenomen voor de organisatie van hulp- en dienstverlening aan gedetineerden.

Het Agentschap Justitie en Handhaving is promotor van ESF-project "herhaling netwerkorganisatie voor gevangenissen" (projectoproep 57). Als gevolg daarvan staat het agentschap ook in voor het beheer van de voor dit project voorziene middelen en zorgt het voor de verdeling ervan naar de overige partners betrokken bij de uitvoering ervan. Dit artikel wordt gebruikt voor doorstortingen aan partners die niet tot de consolidatiekring van de Vlaamse Overheid behoren.

Begrotingsuitvoering:

						(duizend euro)
	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	2.282	2.282	3.765	2.282	2.034	3.498

Inhoudelijke toelichting:

Bij de opmaak van de begroting werd voorzien in een krediet van 2.264 keuro VAK/VEK. Omwille van aanpassingen aan de index werd bij de begrotingsaanpassing een bijstelling doorgevoerd van 13 keuro VAK/VEK tot 2.282 keuro. Rekening houdend met de verwachte VEK-noden op apparaat meer precies de werkingsmiddelen werd het VEK in de loop van het jaar verlaagd met 248 keuro tot 2.034 keuro.

Van dit budget wordt 50 keuro voorzien voor de werkingskosten verbonden aan de organisatie van de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden. Daarvan werd 37 keuro (74,00%) aangewend.

Vanaf 2024 staat het Agentschap in voor de bevordering van de culturele en sportieve participatie van gedetineerden. Daarvoor werd een budget van 2.232 keuro voorzien waarvan 1.991 keuro (89,20%) werd aangewend voor de toekenning van een subsidie aan De Rode Antraciet vzw. Het bij de begrotingsopmaak voorziene budget hield rekening met een uitbreiding van de dienstverlening van De Rode Antraciet naar meer gevangenissen en detentiehuizen. Omwille van vertragingen bij de federale overheid werden deze nog niet geopend, waardoor bijkomende subsidies niet noodzakelijk waren.

Dit niet aangewende budget werd voor een bedrag van 250 keuro aangewend voor de inrichting van een zedenunit in de gevangenis van Dendermonde.

Voor de hoger vermelde uitgaven was aldus een budget voorzien van in totaal 2.282 keuro in VAK en 2.034 keuro in VEK waarvan 2.277 keuro in VAK en 2.023 keuro in VEK aangewend.

De ontvangsten en uitgaven van de ESF-projecten worden geboekt, rekening houdend met de indeling van de begroting en conform advies 2017/7 betreffende de behandeling van Europese subsidies van 6 december 2017 van de Vlaamse Adviescommissie voor Boekhoudkundige Normen. Als gevolg daarvan wordt het totaal verkregen budget verdeeld over diverse begrotingsartikels, zowel wat de ontvangsten als de uitgaven betreft.

De uitgaven worden geboekt op de begrotingsartikelen SL0-1SDE2JC-IS, SL0-1SDE2JC-LO en SL0-1SDE2JC-WT. In het begrotingsdecreet worden hiervoor geen

bedragen opgenomen. De voorziene budgetten worden immers ook opgenomen in de begroting van het beleidsdomein Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie waardoor anders dubbeltellingen zouden ontstaan.

De effectieve uitgaven worden vanzelfsprekend wel opgenomen in de begroting van het Agentschap Justitie en Handhaving. Als gevolg van deze werkwijze kunnen de uitgaven op dit artikel de budgetten overschrijden.

Voor de ESF-projecten werden uitgaven geboekt ten belope van 1.488 keuro in VAK en 1.475 keuro in VEK.

SL0-1SDE2JD-IS – BELEIDSONTWIKKELING EN -ONDERSTEUNING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Onder dit begrotingsartikel worden de nodige kredieten voorzien voor algemene ondersteuning van de beleidsdoelstellingen van het Agentschap Justitie en Handhaving, in het bijzonder beleidsgerichte communicatie, juridische ondersteuning en (wetenschappelijk) onderzoek waarbij het niet mogelijk is de budgetten toe te wijzen aan specifieke beleidsthema's, in de mate dat deze kredieten worden aangewend voor entiteiten behorende tot de Vlaamse consolidatieperimeter.

Begrotingsuitvoering:

						(duizend euro)
	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	0	365	325	0	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Met het oog op de toekenning van een krediet aan het VITO werd in de loop van 2025 een nieuw begrotingsartikel ingeschreven. Hierop werd 365 keuro VAK voorzien afkomstig van de artikelen SL0-1SDE2JB-WT (115 keuro) en SL0-1SDE2JD-WT (250 keuro). Finaal werd hiervan 325 keuro aangewend voor een toelage aan het VITO dat hiermee in 2026 onderzoek doet naar technologieën om drugs in het uitgaansleven te detecteren.

SL0-1SDE2JD-WT – BELEIDSONTWIKKELING EN -ONDERSTEUNING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Onder dit begrotingsartikel worden de nodige kredieten voorzien voor algemene ondersteuning van de beleidsdoelstellingen van het Agentschap Justitie en Handhaving, in het bijzonder beleidsgerichte communicatie, juridische ondersteuning en (wetenschappelijk) onderzoek waarbij het niet mogelijk is de budgetten toe te wijzen aan specifieke beleidsthema's.

Begrotingsuitvoering:

						(duizend euro)
	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	1.011	711	703	1.354	1.354	943

Inhoudelijke toelichting:

Bij de begrotingsopmaak was een budget voorzien van 1.008 keuro in VAK en 1.351 keuro in VEK. Omwille van een aanpassing aan de inflatie werd dit budget doorheen het jaar verhoogd met 3 keuro VAK/VEK. Verder werd 250- keuro VAK herverdeeld naar begrotingsartikel SL0-1SDE2JD-IS voor de toekenning van een toelage aan VITO en 50 keuro naar SL0-1SDE2JF-WT voor de aanbesteding van een studie inzake innovatieve technieken.

Het beschikbare budget werd aangewend voor diverse beleidsondersteunende uitgaven, waaronder wetenschappelijk onderzoek (189 keuro), juridische ondersteuning (75 keuro) of communicatie (262 keuro). Daarnaast werd 177 keuro aangewend voor 2 proefprojecten om de terugkeer van ex-gedetineerden in de samenleving te begeleiden.

Alles bij elkaar werd het vastleggingskrediet voor 98,46% aangewend en het vereffeningskrediet ten belope van 69,65%.

SL0-1SDE2JF-WT – HANDHAVING

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel wordt aangewend voor de kosten verbonden aan de coördinatie van het handhavingsbeleid. Alle Vlaamse handhavingsinformatie zal in de toekomst opgenomen worden in een centraal handhavingsplatform en ontsloten via een sanctieregister enerzijds en een maatregelenregister anderzijds.

Begrotingsuitvoering:

						(duizend euro)
	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	176	226	225	176	67	66

Inhoudelijke toelichting:

Voor de uitvoering van de coördinatie van het handhavingsbeleid is een recurrent werkingsbudget voorzien van 176 keuro. Dit budget werd in de loop van het jaar voor wat het VAK betreft verhoogd met 50 keuro voor de uitvoering van een studie inzake innovatieve technieken. Het VEK daarentegen werd, rekening houdend met de noden, verminderd tot 67 keuro.

SL0-1SDE2JG-WT – GENDERGERELATEERD GEWELD

Korte inhoud begrotingsartikel:

Het krediet op dit begrotingsartikel wordt gebruikt voor de uitgaven in het kader van het beleid inzake gendergerelateerd geweld, zoals de werking van de Veilig Huizen, de commissie voor historisch misbruik, het meldpunt grensoverschrijdend gedrag, …

Begrotingsuitvoering:

						(duizend euro)
	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	1.059	1.059	1.053	1.147	1.072	941

Inhoudelijke toelichting:

In de begroting 2025 was een budget voorzien van 1.059 keuro in VAK en 1.147 keuro in VEK. Rekening houdend met de verwachte VEK-noden werd het VEK in de loop van het jaar verlaagd met 75 keuro naar 1.072 keuro.

Het beschikbare budget werd aangewend voor de werkingskosten van de Commissie voor Historisch Misbruik (86 keuro VAK), de aanstelling van verbindingsmedewerkers tussen de politie en de Veilige Huizen (597 keuro VAK) communicatie- en werkingskosten voor de Veilige Huizen en het Meldpunt Grensoverschrijdend Gedrag (370 keuro). Het VEK werd aangewend voor de afwikkeling van de verbintenissen aangegaan in 2025 en voorgaande jaren.

SL0-1SDE2JY-IS – COMMISSIES VOOR JURIDISCHE BIJSTAND (CJB)

Korte inhoud begrotingsartikel:

De middelen binnen dit artikel dienen voor de organisatie van de juridische eerstelijnsbijstand zoals beschreven onder titel 3 van het decreet van 26 april 2019 van het decreet houdende de justitiehuizen en de juridische eerstelijnsbijstand. Onder eerstelijnsbijstand wordt verstaan de juridische bijstand die verleend wordt door advocaten in de vorm van praktische inlichtingen, juridische informatie, een eerste juridisch advies of de verwijzing naar een gespecialiseerde instantie of organisatie. De organisatie van de juridische eerstelijnsbijstand is in handen van de commissies voor juridische eerstelijnsbijstand.

Begrotingsuitvoering:

						(duizend euro)
	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	1.149	1.163	1.163	1.149	1.163	1.163

Inhoudelijke toelichting:

Bij de begrotingsopmaak werd een budget voorzien van 1.149 keuro VAK/VEK, dat omwille van de aanpassing aan de inflatie werd verhoogd met 14 keuro tot 1.163 keuro.

Het beschikbare krediet werd integraal aangewend voor de toekenning van toelagen aan de dertien commissies voor juridische bijstand.

SL0-1SDE4JE-WT – FONDS JUSTITIEHUIZEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

In het kader van de uitvoering van alternatieve gerechtelijke maatregelen in de samenleving wordt beroep gedaan op externe diensten die daarvoor projecten hebben opgezet. De federale overheid subsidieert en evalueert momenteel deze projecten.

Van zodra deze middelen worden overgedragen naar de Vlaamse Gemeenschap worden deze ontvangen via begrotingsartikel SL0-9SDETJE-OW van de middelenbegroting en uitgegeven via dit begrotingsartikel.

Begrotingsuitvoering:

						(duizend euro)
	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	0	0	0	0	0	0

Inhoudelijke toelichting:

Zoals voorzien werden geen uitgaven geboekt. Voorlopig blijft de federale overheid, in samenspraak met de Gemeenschappen, instaan voor de subsidiëring van deze organisaties.

1.2.2 DAB's

Niet van toepassing.

1.2.3 Overige entiteiten onder gezag

Niet van toepassing.

1.2.4 Overige entiteiten onder toezicht

Entiteit Commissies Eerstelijns Juridische Bijstand

Omschrijving
In elk gerechtelijk arrondissement is er een commissie voor juridische bijstand, paritair samengesteld uit vertegenwoordigers van de balie, vertegenwoordigers

van de samenwerkingsverbanden geïntegreerd breed onthaal en vertegenwoordigers van organisaties die werken met kwetsbare doelgroepen of andere, niet commerciële organisaties die juridische eerstelijnsbijstand verlenen. Deze commissies staan in voor de organisatie van de juridische eerstelijnsbijstand, namelijk de juridische bijstand die verleend wordt door advocaten in de vorm van praktische inlichtingen, juridische informatie, een eerste juridisch advies of de verwijzing naar een gespecialiseerde instantie of organisatie.

Voor meer inhoudelijke toelichting in verband met de commissies eerstelijnsbijstand, zie 'SD 4: We zorgen voor een laagdrempelige, kwalitatieve en efficiënte juridische eerstelijnsbijstand'.

Ontvangsten

De 13 commissies voor juridische bijstand hebben in totaal 1.163 keuro ontvangen die zij dienen aan te wenden voor hun decretaal bepaalde opdrachten.

Uitgaven

De 13 commissies voor juridische bijstand beschikken samen over een budget van 1.163 keuro, eventueel verhoogd met hun reserves van maximum 10% uit voorgaande jaren, dat zij kunnen aanwenden voor hun decretaal bepaalde opdrachten.

IV. BELEIDSVELD BESTUURSRECHTSPRAAK

1. Inhoudelijk structuurelement BESTUURSRECHTSPRAAK

De Dienst van de Bestuursrechtscolleges (DBRC) is de dienst die vier onafhankelijke Vlaamse bestuursrechtscolleges overkoepelt en operationeel (zowel administratief en inhoudelijk als organisatorisch) ondersteunt. De bestuursrechtscolleges die onder de zogenaamde DBRC-koepel vallen zijn met name het Handhavingscollege (HHC), de Raad voor betwistingen inzake Studievoortgangsbeslissingen (RSTVB), de Raad voor Verkiezingsbetwistingen (RVERKB) en de Raad voor Vergunningsbetwistingen (RVVB).

Het inhoudelijk structuurelement Bestuursrechtspraak vormt het enige structuurelement voor het beleidsveld Bestuursrechtspraak en bevat bijgevolg alle kredieten voor de vlotte werking van de DBRC en van de vermelde Vlaamse bestuursrechtscolleges met het oog op een kwaliteitsvolle en efficiënte rechtsbescherming binnen een redelijke termijn. De DBRC beschikt momenteel niet over investeringskredieten.

Prestatie-indicator: aantal einduitspraken Raad voor Vergunningsbetwistingen in een werkjaar

Deze prestatie-indicator betreft het aantal uitspraken waarmee een dossier op het niveau van de Raad voor Vergunningsbetwistingen (RVVB) volledig wordt afgesloten. In het werkjaar 2024-2025 werd een dossier volledig afgesloten door 1125 einduitspraken van de RVVB. De streefwaarde is 100 einduitspraken per VTE RVVB-bestuursrechter per werkjaar.

Het aantal einduitspraken van de RVVB in een werkjaar is een cijfer dat verschillende beleidsmatig relevante aspecten kan weergeven. Zo kan het een indicatie geven van de efficiëntie waarmee de Raad zaken afhandelt. Daarnaast draagt een consistent aantal uitspraken bij aan een voorspelbare en stabiele juridische omgeving, wat het vertrouwen in de Vlaamse bestuursrechtspraak ten goede komt. Ook het openbaar maken van de einduitspraken en de communicatie hierover heeft een positieve invloed op de transparantie van de bestuursrechtspraak.

Het opvolgen van het aantal einduitspraken en de analyse van de budgettaire impact hierop komt een duurzame en efficiënte werking van de Raad ten goede. Deze prestatie-indicator helpt om beslissingen te maken over het toewijzen van middelen en strategische investeringen, waardoor zowel de kwaliteit als de efficiëntie van rechtspraak gewaarborgd wordt. Deze prestatie-indicator geeft uitvoering aan ‘SD 1: Maximaal inzetten op organisatieontwikkeling’, ‘SD 2: Institutioneel kader: vereenvoudiging van regelgeving en nieuwe bevoegdheden’ en ‘SD 3: Digitale bestuursrechtspraak’.

Prestatie-indicator: aantal einduitspraken van het Handhavingscollege in een werkjaar

Deze prestatie-indicator betreft het aantal uitspraken waarmee een dossier op het niveau van het Handhavingscollege (HHC) volledig wordt afgesloten. In het werkjaar 2024-2025 werd een dossier volledig afgesloten door 56 einduitspraken van het Handhavingscollege. De streefwaarde is 40-60 einduitspraken per 0,6 VTE bestuursrechter per werkjaar.

Het aantal einduitspraken van het HHC in een werkjaar heeft verschillende beleidsmatig relevante aspecten. Zo kan het een indicatie geven van de efficiëntie waarmee het College zaken afhandelt. Daarnaast draagt een consistent aantal uitspraken bij aan een voorspelbare en stabiele juridische omgeving, wat het

vertrouwen in de Vlaamse bestuursrechtspraak ten goede komt. Ook het openbaar maken van de einduitspraken en de communicatie hierover heeft een positieve invloed op de transparantie van de bestuursrechtspraak.

Het opvolgen van het aantal einduitspraken en de analyse van de budgettaire impact hierop komt een duurzame en efficiënte werking van het College ten goede. Deze prestatie-indicator helpt om beslissingen te maken over het toewijzen van middelen en strategische investeringen, waardoor zowel de kwaliteit als de efficiëntie van rechtspraak gewaarborgd wordt. Deze prestatie-indicator geeft uitvoering aan 'SD 1: Maximaal inzetten op organisatieontwikkeling', 'SD 2: Institutioneel kader: vereenvoudiging van regelgeving en nieuwe bevoegdheden' en 'SD 3: Digitale bestuursrechtspraak'.

Prestatie-indicator: aantal einduitspraken RSTVB in een werkjaar

Deze prestatie-indicator betreft het aantal uitspraken waarmee een dossier op het niveau van de Raad voor betwistingen inzake Studievoortgangsbeslissingen (RSTVB) volledig wordt afgesloten. In het werkjaar 2024-2025 werd een dossier volledig afgesloten door 1151 uitspraken van de RSTVB. De streefwaarde is 500 einduitspraken per VTE bestuursrechter per werkjaar.

Het aantal einduitspraken van de RSTVB in een werkjaar heeft verschillende beleidsmatig relevante aspecten. Zo kan het een indicatie geven van de efficiëntie waarmee de Raad zaken afhandelt. Daarnaast draagt een consistent aantal uitspraken bij aan een voorspelbare en stabiele juridische omgeving, wat het vertrouwen in de Vlaamse bestuursrechtspraak ten goede komt. Ook het openbaar maken van de einduitspraken heeft een positieve invloed op de transparantie van de bestuursrechtspraak.

Het opvolgen van het aantal einduitspraken en de analyse van de budgettaire impact hierop komt een duurzame en efficiënte werking van de Raad ten goede. Deze prestatie-indicator helpt om beslissingen te maken over het toewijzen van middelen en strategische investeringen, waardoor zowel de kwaliteit als de efficiëntie van rechtspraak gewaarborgd wordt. Deze prestatie-indicator geeft uitvoering aan 'SD 1: Maximaal inzetten op organisatieontwikkeling', 'SD 2: Institutioneel kader: vereenvoudiging van regelgeving en nieuwe bevoegdheden' en 'SD 3: Digitale bestuursrechtspraak'.

Prestatie-indicator: afhandelingssnelheid RVERKB in een werkjaar

Deze prestatie-indicator betreft de afhandelingssnelheid van de Raad voor Verkiezingsbetwistingen (RVERKB) in een werkjaar, ofwel het percentage van uitspraken waarmee een dossier op het niveau van de RVERKB binnen de wettelijk gestelde termijn is afgehandeld. Er wordt gestreefd naar een situatie waarin alle dossiers binnen de wettelijk gestelde termijn worden afgehandeld. Gedurende het werkjaar 2024-2025 werden er in navolging van de lokale verkiezingen van 13 oktober 2024 in het Vlaams Gewest 49 bezwaren ingediend. Sommige bezwaren werden niet regelmatig ingediend en de overige bezwaren hebben uiteindelijk geleid tot 41 einduitspraken (arresten) waarmee telkens één dossier of meerdere samengevoegde dossiers werden afgesloten. Alle uitspraken werden gedaan binnen de wettelijk gestelde behandelingstermijnen van 35 of 40 dagen. Er zijn momenteel geen hangende dossiers bij de RVERKB.

Het percentage van uitspraken waarmee een dossier op het niveau van de RVERKB binnen de wettelijk gestelde termijn is afgehandeld (100%), heeft verschillende beleidsmatig relevante aspecten. Zo verliest de Raad immers zijn bevoegdheid wanneer niet binnen de decretaal vooropgestelde behandelingstermijn wordt uitgesproken (i.t.t. andere rechtscolleges). Verder kan het een indicatie geven van de efficiëntie waarmee de Raad zaken afhandelt. Daarnaast draagt een consistent

aantal uitspraken bij aan een voorspelbare en stabiele juridische omgeving, wat het vertrouwen in de Vlaamse bestuursrechtspraak ten goede komt. Ook het openbaar maken van de einduitspraken en de communicatie hierover heeft een positieve invloed op de transparantie van de bestuursrechtspraak.

Het opvolgen van het aantal einduitspraken en de analyse van de budgettaire impact hierop komt een duurzame en efficiënte werking van de Raad ten goede. Deze prestatie-indicator helpt om beslissingen te maken over het toewijzen van middelen en strategische investeringen, waardoor zowel de kwaliteit als de efficiëntie van rechtspraak gewaarborgd wordt. Deze prestatie-indicator geeft uitvoering aan 'SD 1: Maximaal inzetten op organisatieontwikkeling', 'SD 2: Institutioneel kader: vereenvoudiging van regelgeving en nieuwe bevoegdheden' en 'SD 3: Digitale bestuursrechtspraak'.

1.1. Strategische en operationele doelstellingen

SD 1: Maximaal inzetten op organisatieontwikkeling

In 2025 werd het personeelskader op peil gehouden door de eedaflegging van twee bestuursrechters waarvan één bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen en één bij het Handhavingscollege. In het werkjaar 2024-2025 kon de gemiddelde doorlooptijd bij procedures voor de Raad voor Vergunningsbetwistingen ook verder teruggedrongen worden van 12 maanden naar 10,9 maanden.

Daarnaast werd ook de procedure opgestart en doorlopen voor het aanleggen van een werfreserve voor bijzitters bij de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbeslissingen. Op die manier wordt de continuïteit verzekerd.

Daarbovenop werd er ingezet op een kwaliteitsvolle en efficiënte ondersteuning van de kernprocessen: o.a. door het standaardiseren van processen bij het kennis- en coördinatiebureau van de DBRC en de inkanteling van ICT-ondersteuning binnen de unit omkadering.

SD 2: Institutioneel kader: vereenvoudiging van regelgeving en nieuwe bevoegdheden

OD 2.1: Verdere optimalisatie van de organieke regelgeving en vereenvoudiging van procedures

Er werd in 2025 op mijn verzoek een evaluatie van de organieke en procedurele regelgeving van de DBRC en de Vlaamse bestuursrechtscolleges opgestart. Deze evaluatieoefening vindt plaats binnen de DBRC en het Agentschap Justitie en Handhaving en beoogt de regelgeving op een duurzame wijze te coördineren, te harmoniseren en te vereenvoudigen.

De afgelopen tijd werden immers tal van regelgevende initiatieven genomen die betrekking hadden op bestuursrechtspraak. Die ingrepen hadden een impact op de organisatie van de DBRC of op de procedures en de rechtsmacht van de Vlaamse bestuursrechtscolleges. Elk van deze initiatieven had steeds een afzonderlijk oogmerk maar hadden een impact op de DBRC-regelgeving. Die aanpassingen nopen tot een verdere optimalisering en afstemming van de betrokken regelgeving. Het is mijn bedoeling om met de vermelde evaluatie de regelgeving die de DBRC en de Vlaamse bestuursrechtscolleges omkadert, tegen het einde van de legislatuur meer transparant, coherent en efficiënt maken voor alle betrokken stakeholders en voor de rechtzoekende.

Verder zijn er in 2025 een aantal afgebakende regelgevende trajecten opgestart tot verbetering van de procedurele regelgeving van de Vlaamse bestuursrechtscolleges. Zo heeft de Vlaams Regering eind 2025 een ontwerp van decreet goedgekeurd dat voorziet in een uniforme en duidelijke taalregeling voor de procedures bij de Vlaamse bestuursrechtscolleges. De tekst daarvan wordt momenteel behandeld in het Vlaams Parlement.

Voorts keurde de Vlaamse Regering het Actieprogramma Rechtszekere en Robuuste Vergunningen goed dat verschillende adviezen en actiepunten uit het eindrapport van de Gemengde Commissie Vergunningen beoogt te concretiseren. Uit dit actieprogramma zullen een aantal regelgevende ingrepen voortkomen die ook betrekking zullen hebben op de procedure bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen en het DBRC-decreet[1].

OD 2.2: Inzetten op efficiënte bestuursrechtspraak door volwaardige en onafhankelijke bestuursrechtscolleges via een uitbreiding van bevoegdheden

Op 13 februari 2025 deed het Grondwettelijk Hof uitspraak over de hangende beroepen rond een aantal bevoegdheidsuitbreidingen van het Handhavingscollege en de Raad voor Vergunningsbetwistingen. Het Grondwettelijk Hof besloot tot vernietiging van de voorziene bevoegdheidsuitbreidingen. In het licht daarvan werden er in 2025 geen verdere stappen in dit verband ondernomen.[2]

SD 3: Digitale bestuursrechtspraak

OD 3.1: Digitaliseren van de procesvoering bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen en het Handhavingscollege

Ik heb het afgelopen jaar de nodige stappen ondernomen om de digitale procesvoering bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen en het Handhavingscollege concreet uit te rollen. Op mijn voorstel werd op 5 september 2025 een Besluit van de Vlaamse Regering[3] over de digitale procesvoering bij de Vlaamse bestuursrechtscolleges goedgekeurd. Het besluit sluit aan bij het zogenaamde Digitaliseringsdecreet van 23 november 2023[4] waarmee reeds de nodige decretale ingrepen zijn doorgevoerd om een volledig digitale procesvoering bij de Vlaamse bestuursrechtscolleges van DBRC mogelijk te maken.

Het bestaande digitale loket van de DBRC zal bijgevolg in de loop van het voorjaar van 2026 worden vervangen door een volwaardig en gebruiksvriendelijk digitaal platform. Hierdoor kan de behandeling van nieuwe dossiers bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen en het Handhavingscollege op een volledig en beveiligd op digitale wijze verlopen.

---

[1] Decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges

[2] GwH 13 februari 2025, nrs. 22/2025 en 23/2025.

[3] Besluit van de Vlaamse Regering van 5 september 2025 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, wat betreft de digitalisering van de procesvoering, en tot bepaling van de inwerkingtreding van artikel 2, 1° en 2°, artikel 8, artikel 10 tot en met 12, artikel 18 en artikel 19, 2° van het decreet van 23 november 2023 tot wijziging van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, *BS* 17 oktober 2025.

[4] Decreet van 23 november 2023 tot wijziging van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, *BS* 19 december 2023.

De operationalisering van het digitaal platform van de DBRC kadert binnen de doelstelling van de Vlaamse bestuursrechtscolleges en de DBRC om te streven naar een efficiënte, transparante en kwaliteitsvolle werking en dienstverlening, met name via het inzetten op de (verdere) digitalisering van processen en procedures, van de kennisdeling en van informatiegaring en -uitwisseling met andere instanties in een digitaal ecosysteem.

Na de ingebruikname zal worden bekeken of het digitaal platform kan worden uitgebreid naar andere bestuursrechtscolleges. Hetzelfde geldt voor de uitbouw van een digitaal platform voor kennisdeling bij de DBRC.

SD 4: Transparante werking, vertrouwen en heldere communicatie

In 2025 heeft de DBRC actief ingezet op de versterking van heldere communicatie en het verschaffen van meer duiding en inzicht in zijn werking. Dit heeft geleid tot een versterking en verduidelijking van zijn maatschappelijke rol als rechter in overheidszaken. Er werden 14 externe events georganiseerd (2025) en de DBRC trad naar buiten via onder andere roadshows in elke provincie over de introductie van de digitale procesvoering, een opendeurdag ("DBRC achter de schermen"), trainingen en bezoeken van studenten en externe stakeholders waaronder de pers. Deze initiatieven kenden een brede opkomst en positieve respons. Daarnaast werd sterker ingezet op externe communicatie. Ook intern werd er sterker ingezet op communicatie. Dit alles draagt bij aan een positief en transparant verhaal, waarbij meer vertrouwen wordt opgebouwd zowel binnen de organisatie als daarbuiten.

1.2. Budgettair kader voor het begrotingsjaar

Uitgaven - overzicht per ISE

Niet van toepassing op DBRC

1.2.1. Departement en IVA's zonder rechtspersoonlijkheid (excl. DAB's**)**

De Dienst van de Bestuursrechtscolleges (kortweg DBRC) is de dienst die inhoudelijk en administratief vier onafhankelijke Vlaamse bestuursrechtscolleges overkoepelt en ondersteunt, met name het Handhavingscollege, de Raad voor Vergunningsbetwistingen, de Raad voor Verkiezingsbetwistingen en de Raad voor Betwistingen inzake Studievoortgangsbeslissingen.

De Dienst van de Bestuursrechtscolleges zorgt voor een flexibele en efficiënte juridische, administratieve en operationele ondersteuning van de Vlaamse bestuursrechtscolleges met het oog op het garanderen van een effectieve en kwaliteitsvolle rechtsbescherming binnen een redelijke termijn.

1.2.2. DAB's

Niet van toepassing op DBRC

1.2.3. Overige entiteiten onder gezag

Niet van toepassing op DBRC

1.2.4. Overige entiteiten onder toezicht

Niet van toepassing op DBRC

V. APPARAATSKREDIETEN EN BEGROTINGSPROGRAMMA'S ZONDER BELEIDSVELD

1. Apparaatskredieten

Voor de uitvoering van de toegewezen opdrachten wordt op de apparaatskredieten voorzien in de nodige loon- en werkingskredieten. Deze rubriek omvat enerzijds de kredieten bestemd voor de Dienst van de Bestuursrechtscolleges en anderzijds deze voor het Agentschap Justitie en Handhaving.

1.1. Dienst van de Bestuursrechtscolleges

PROGRAMMA SA - SD0 - DIENST VAN DE BESTUURSRECHTSCOLLEGES

(duizend euro)

2025	**AO**	**TO**	**LO**	**VAK**	**VEK**
BA	15	421	0	9.587	9.587
BA-JR	15	421	0	12.593	14.114
BU	0	508	0	9.091	10.029

Ontvangsten

SD0-9SAEAZZ-OW – ONTVANGSTEN WERKING EN TOELAGEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit betreft het algemeen ontvangstenartikel voor de Dienst van de Bestuursrechtscolleges (DBRC).

De ontvangsten op dit begrotingsartikel zijn afkomstig van de administratieve geldboetes die door de Raad voor Verkiezingsbetwistingen worden opgelegd wegens schending van de regelgeving rond verkiezingsuitgaven.

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	**TO**	**LO**
BA 2025	15	0	0
BA-JR 2025	15	0	0
BU 2025	0	0	0

In begrotingsjaar 2025 werd verwacht dat er 15 k EUR zou toekomen op dit begrotingsartikel.

Er werden voor begrotingsjaar 2025 geen ontvangsten ontvangen gezien er geen administratieve geldboetes werden uitgesproken.

SD0-9SAETZZ-OW – ONTVANGSTEN WERKING EN TOELAGEN

Korte inhoud begrotingsartikel:
Dit begrotingsartikel betreft de ontvangstenzijde van het Fonds Bestuursrechtscolleges en het Fonds Personeelsleden met verlof voor opdracht. Het spijst de uitgavenartikelen SD0-1SAE4ZZ-WT en SD0-1SAE4ZZ-LO.

Begrotingsuitvoering:

			(duizend euro)
	AO	**TO**	**LO**
BA 2025	0	421	0
BA-JR 2025	0	421	0
BU 2025	0	508	0

Inhoudelijke toelichting:

Deze toegewezen ontvangsten hebben hoofdzakelijk betrekking op de rolrechten die worden betaald door verzoekende partijen om een beroep bij de bestuursrechtscolleges in te dienen en door tussenkomende partijen om in hangende procedures tussen te komen. De ontvangsten bedroegen voor 2025 508 keuro waarvan 429 keuro rolrechten en 79 keuro ontvangsten uit detacheringen. Deze ontvangsten zijn in 2025 ook effectief kasmatig binnengekomen.

De omvang van de rolrechten is onderhevig aan een aantal parameters, onder andere het aantal ingediende beroepsdossiers per jaar, het aantal verzoekende partijen dat ervoor kiest om, bovenop hun beroep, ook een vordering tot schorsing en/of een UDN-vordering (uiterst dringende noodzakelijkheid) in te dienen, het type van verzoekende partij, of de verzoekende partij al dan niet de vergunninghouder is en het aantal tussenkomende partijen.

Daarnaast betreft een kleiner aandeel van deze toegewezen ontvangsten de terugvorderingen van wedden en toelagen van gedetacheerde personeelsleden. Dit is een stroom die vanaf het najaar 2019 werd opgezet.

Uitgaven

SD0-1SAE2ZZ-LO – LONEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel omvat de kredieten voor de betaling van de lonen en de sociale voordelen van het personeel van de Dienst van de Bestuursrechtscolleges.

Begrotingsuitvoering:

						(duizend euro)
	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	7.976	8.114	7.240	7.976	8.114	7.240

Inhoudelijke toelichting:

In 2025 zijn er doorheen het jaar enkele medewerkers vervangen en zijn er op het einde van Q1 van 2025 twee effectieve bestuursrechters gestart. Dit maakt dat er voor hen nog geen volledig jaar loon werd uitbetaald in 2025 zodat de uitgaven voor 2025 7.240 betreft. Dit is een aanwendingspercentage van 89,23%.

In begrotingsjaar 2025 werd een index toegekend van 136 keuro en een eenmalige netto-meerkost van 2 keur voor 'expeditie Talent'.

SD0-1SAE2ZZ-WT – WERKING EN TOELAGEN

Korte inhoud begrotingsartikel:
Dit begrotingsartikel omvat de kredieten voor de betaling van de werkingskosten van de Dienst van de Bestuursrechtscolleges.

Begrotingsuitvoering:

						(duizend euro)
	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	1.261	1.261	1.243	1.261	2.283	2.240

Inhoudelijke toelichting:

De Dienst van de Bestuursrechtscolleges werkt -naast het uitvoeren van de kernprocessen- onder meer aan het verder digitaliseren van de bestaande processen van de huidige decretale bevoegdheden van de bestuursrechtscolleges door een digitaal platform te bouwen.

In begrotingsjaar 2024 werden ons middelen toegekend in het kader van 'Relanceplan Vlaamse Regering – Vlaamse Veerkracht' voor het digitaliseringsproject. De overige middelen (1.022 k EUR) werden in begrotingsjaar 2025 volledig vereffend.

Verder stond er nog een totaalbedrag van 137 k EUR open op TOF Budget 2024 dat volledig is vereffend in begrotingsjaar 2025

VEK BU2025 (2.240 k EUR) = werkelijk uitgegeven budget (1.089 k EUR) + werkelijk uitgegeven 'Relanceplan Vlaamse Regering – Vlaamse Veerkracht' (1.014 k EUR) + TOF 2024 (137 k EUR)

Daarnaast werd er ook ingezet op meer transparantie en heldere communicatie naar derden toe.

SD0-1SAE4ZZ-LO – LONEN

Korte inhoud begrotingsartikel:
Voor de terugvordering en aanwending van terugbetaalde salarissen van gedetacheerde personeelsleden zijn in de begroting begrotingsfondsen "Personeelsleden met verlof voor opdracht" ingeschreven, zogenaamde salarisfondsen.
Dit begrotingsartikel betreft de uitgavenzijde van het begrotingsfonds Personeelsleden met verlof voor opdracht van de DBRC. De spijziging van dit artikel verloopt via het ontvangstenartikel SD0-9SAETZZ-OW.

Begrotingsuitvoering:

						(duizend euro)
	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	0	461	15	0	461	15

Inhoudelijke toelichting:
Voor 2025 werd er 15 Keur aangerekend op dit fonds ter vervanging van een personeelslid dat gedetacheerd werd.

SD0-1SAE4ZZ-WT – WERKING EN TOELAGEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel betreft de uitgaven op het Fonds Bestuursrechtscolleges. Het vormt het spiegelbeeld (met uitzondering van de terugvorderingen voor gedetacheerden) van het ontvangstenartikel SD0-9SAETZZ-OW.

Deze kredieten worden vooral ingezet voor ICT en algemene werkingsuitgaven van de van de Dienst van de Bestuursrechtscolleges en de bestuursrechtscolleges zelf, alsook de verdere digitaliseringskosten.

Begrotingsuitvoering:

						(duizend euro)
	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	350	2.757	592	350	3.256	533

Inhoudelijke toelichting:

Deze kredieten van het Fonds Bestuursrechtscolleges werden in 2025 vooral ingezet voor de ICT en algemene werkingsuitgaven van de Dienst van de Bestuursrechtscolleges en de bestuursrechtscolleges zelf, alsook de verdere digitaliseringskosten.

1.2. Agentschap Justitie en Handhaving

PROGRAMMA SA - SL0 - AGENTSCHAP JUSTITIE EN HANDHAVING

(duizend euro)

2025	**AO**	**TO**	**LO**	**VAK**	**VEK**
BA	0	0	0	100.549	102.608
BA-JR	0	0	0	102.108	106.486
BU	56	44	0	98.890	108.156

Ontvangsten

SL0-9SAEAZZ-OW – ONTVANGSTEN WERKING EN TOELAGEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit artikel wordt gebruikt voor ontvangsten verbonden aan de werking van het agentschap. Het betreft bv terugbetaling van dubbel betaalde facturen, vergoedingen van verzekeringsmaatschappijen, …

Begrotingsuitvoering:

(duizend euro)

	AO	**TO**	**LO**
BA 2025	0	0	0
BA-JR 2025	0	0	0
BU 2025	56	0	0

Inhoudelijke toelichting:

In 2025 werd voor 56 keuro ontvangsten geboekt, voornamelijk als gevolg van de verkoop van afgeschreven voertuigen van het VCET.

SL0-9SAETZZ-OW – ONTVANGSTEN WERKING EN TOELAGEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

In voorkomend geval worden de salarissen en toelagen van personeelsleden van de diensten van de Vlaamse regering die met verlof voor opdracht zijn, eerst uitbetaald door het Agentschap Justitie en Handhaving en vervolgens terugbetaald aan het agentschap. Dit begrotingsartikel wordt aangewend voor deze terugbetalingen.

De loonkost van personeelsleden die ter vervanging worden aangeworven, mag met deze ontvangsten worden gefinancierd. Deze kost wordt dan aangerekend op artikel SL0-1SAE4ZZ-LO van de uitgavenbegroting.

Begrotingsuitvoering:

			(duizend euro)
	AO	**TO**	**LO**
BA 2025	0	0	0
BA-JR 2025	0	0	0
BU 2025	0	44	0

Inhoudelijke toelichting:

Bij de begrotingsopmaak 2025 werd aangenomen dat er geen gedetacheerde personeelsleden zouden zijn waarvoor het loon moest teruggevorderd worden. In de loop van 2025 werd evenwel een opnieuw een personeelslid gedetacheerd. Dit resulteerde in een terugvordering van 44 keuro.

Uitgaven

SL0-1SAE2ZZ-LO – LONEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel omvat de kredieten voor de betaling van de lonen van het personeel van het Agentschap Justitie en Handhaving.

Het meest recente personeelsplan voorziet in een personeelsbestand van 1.220,5 VTE.

Begrotingsuitvoering:

						(duizend euro)
	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	83.098	84.515	86.339	83.098	83.700	86.334

Inhoudelijke toelichting:

Bij de opmaak van de begroting 2025 werd een loonbudget voorzien van 82.648 VAK/VEK keuro, dat bij de begrotingsaanpassing werd verhoogd met 450 keuro tot 83.098 keuro omwille van de endogene groei, het sectoraal akkoord en het 5-sporenbeleid. Doorheen het jaar werd nog een aanpassing doorgevoerd ten belope van 1.417 keuro VAK/VEK als gevolg van het overschrijden van de spilindex. Daarmee kwam het beschikbare budget op 84.515 keuro. Voor het opvangen van een voornamelijk IT-tekort op begrotingsartikel SL0-1SAE2ZZ-WT werd 815 keuro aan VEK herschikt.

Het budget ingeschreven onder dit artikel dient voor de betaling van de loonkost in functie van de goedgekeurde personeelsplannen. Op 1 januari 2025 beschikte het agentschap over een personeelsplan dat 1.179 VTE omvatte, wat in 2025 werd aangepast naar 1.220,5 VTE. Eind 2025 telde het agentschap 1.281 personeelsleden, goed voor 1.171,80 VTE.

De aanwending van het budget was drieledig.

In de eerste plaats werd 82.671 keuro aangewend voor de reguliere loonuitgaven. Dit is een aanwendingspercentage van 97,82%.
Daarnaast werd voor 800 keuro loonkosten betaald als gevolg van de impact van de wet van 18 juli 2025 houdende maatregelen met het oog op de vermindering van de overbevolking in de gevangenissen en tot invoering van de principiële onmogelijkheid om het elektronisch toezicht uit te voeren op de plaats waar het slachtoffer verblijft op de werking van het agentschap.
Tot slot werd op het budget ook de provisie aangerekend voor de uitbetaling van het vakantiegeld in 2025 voor de personeelsleden die in 2026 overkomen vanuit Opgroeien en Opgroeien Regie. De aanrekening van deze provisie ten belope van 2.868 keuro vormt op niveau van het agentschap een onvoorziene uitgave, die slechts gedeeltelijk kon opgevangen worden met de onderbenutte middelen ten belope van 1.044 keuro op de eigen loonkredieten van het Agentschap Justitie en Handhaving. Als gevolg daarvan werd een anomalie geboekt en werd het beschikbare krediet overschreden met 1.824 keuro. Deze overschrijding wordt evenwel gecompenseerd door een onderaanwending op de loonkredieten van Opgroeien en Opgroeien Regie waar de provisie zou aangerekend zijn indien geen personeel werd overgeheveld.

SL0-1SAE2ZZ-WT – WERKING EN TOELAGEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel omvat de kredieten voor de betaling van de werkingskosten van het Agentschap Justitie en Handhaving.

Begrotingsuitvoering:

						(duizend euro)
	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	17.451	17.451	12.551	19.510	22.644	21.822

Inhoudelijke toelichting:

Bij de start van het begrotingsjaar beschikte het agentschap over een werkingsbudget van 17.394 keuro in VAK en 19.453 keuro in VEK. Bij de begrotingsaanpassing werd het budget verhoogd met 57 keuro VAK/VEK als gevolg van een aanpassing aan de inflatie. Tot slot werd het VEK door middel van 2 kredietherschikkingen ten belope van 3.440 keuro verhoogd naar 22.644 keuro. Daarbij werd 1.594 keuro herschikt vanuit de beleidskredieten van het agentschap en 1.540 keuro toegevoegd vanuit het beleidsdomein Onderwijs en Vorming.

In voorgaande jaren werden meermaals tijdelijke budgetten toegevoegd voor de uitbouw van de digitalisering van de Vlaamse justitie. De impact daarvan op het beschikbare vereffeningskrediet maakte dat er in 2025 onvoldoende VEK beschikbaar was om verbintenissen (VAK) met een uitvoering in 2025 aan te gaan. Deze zouden immers aanleiding geven tot het overschrijden van het beschikbare VEK. Bovendien zouden deze ook zorgen voor een belasting van het VEK in 2026, terwijl niet kon gegarandeerd worden dat op dat moment voldoende VEK beschikbaar zou zijn. Om die reden werd niet overgegaan tot bijkomende verbintenissen en bleef een aanzienlijk deel van het beschikbare VAK onbenut.

Van het beschikbare VAK werd 8.757 keuro aangewend voor IT-gerelateerde werkingskosten en 3.794 keuro voor overige werkingskosten van het agentschap.

SL0-1SAE4ZZ-LO – LONEN

Korte inhoud begrotingsartikel:

Dit begrotingsartikel omvat de kredieten voor de betaling van de lonen van het personeel van het Agentschap Justitie en Handhaving dat wordt tewerkgesteld in vervanging van gedetacheerd personeel.

De uitgaven op dit artikel worden gefinancierd met de ontvangsten op het begrotingsartikel SL0-9SAETZZ-OW.

Begrotingsuitvoering:

						(duizend euro)
	VAK			**VEK**		
	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025	BA 2025	BA-JR 2025	BU 2025
Uitgaven	0	142	0	0	142	0

Inhoudelijke toelichting:

Zoals voorzien werden in 2025 geen uitgaven verricht.

2. Begrotingsprogramma's zonder beleidsveld

Niet van toepassing

VI. LIJST MET AFKORTINGEN

ARIEC	Arrondissementeel Informatie- en Expertisecentra
AO	Algemene Ontvangsten
AFCOS	Anti-Fraud Coordination Service
BA	Goedgekeurde begroting zoals neergelegd bij Vlaams Parlement
BA-JR	Goedgekeurde begroting inclusief herverdelingen en overdrachten, zoals opgenomen in de jaarrekening
BBT	Beleids- en Begrotingstoelichting
BU	Begrotingsuitvoering zoals opgenomen in de jaarrekening
BVR	Besluit Vlaamse Regering
CAP	Capaciteitsbeheerssysteem van de gemeenschapsinstellingen
CAW	Centrum Algemeen Welzijnswerk
CJB	Commissies voor Juridische Bijstand
COMEB	Commissie Erkenning en Bemiddeling
DAB	Dienst met Afzonderlijk Beheer
DBRC	Dienst van Bestuursrechtscolleges
DIOB	Decreet houdende de bevordering van de integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur
DOK	Drugsopvolgingskamer
DOS	Dossieropvolgsysteem
ESF	Europees Sociaal Fonds
ESR	Europees Stelsel van nationale en regionale Rekeningen
FOD	Federale Overheidsdienst
HCA	Herstelgerichte en Constructieve Afhandeling
HCHR	High Care High Risk
HHC	Handhavingscollege
IMC	Interministeriële Conferentie
IS	Interne stromen (ESR-aggregaat)
ISE	Inhoudelijk structuurelement
IVA	Intern Verzelfstandigd Agentschap
JOK	Jongerenopvolgingskamer
KIV	Kadernota Integrale Veiligheid
KVH	Kaderdecreet Vlaamse Handhaving
LIVC-R	Lokale Integrale Veiligheidscellen inzake radicalisme, extremisme en terrorisme
LE	Leningen (ESR-aggregaat)
LIO	Learning Inside Out
LO	Leningontvangsten
LO	Lonen (ESR-aggregaat)
MVG	Ministerie Vlaamse Gemeenschap
NADO	Nationale Antidopingorganisatie
NICC	Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie
OCAD	Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse
OD	Operationele doelstelling
OI	Ontvangsten Interne Stromen (ESR-aggregaat)
OL	Ontvangsten Leningen (ESR-aggregaat)
OP	Ontvangsten Participaties (ESR-aggregaat)
OW	Ontvangsten Werking en Toelagen (ESR-aggregaat)
PA	Participaties (ESR-aggregaat)
PR	Provisies (ESR-aggregaat)
RNR	Risk-Need-Responsivity
RSTVB	Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbeslissingen
RVERKB	Raad voor Verkiezingsbetwistingen
RVVb	Raad voor Vergunningenbetwistingen
SD	Strategische doelstelling
SIPAR	Système Informatique Parajudiciaire
SISET	Système Information/Informatie Systeem Elektronisch Toezicht

STRAP	Vlaams strategisch plan hulp- en dienstverlening aan gedetineerden en geïnterneerden
TO	Toegewezen ontvangsten
VAK	Gesplitst vastleggingskrediet
VCO	Vlaamse Codex Overheidsfinanciën
VCET	Vlaams Centrum Elektronisch Toezicht
VDAB	Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding
VEK	Gesplitst vereffeningskrediet
VHP	Vlaams Handhavingsplatform
VIP	Vastgoedinformatieplatform
VITO	Vlaamse Instelling voor Technologisch onderzoek
VOS	Verontrustende opvoedingssituatie
VTE	Voltijds Equivalent
VVSG	Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten
VUB	Vrije Universiteit Brussel
WT	Werking en Toelagen (ESR-aggregaat)

VII. BIJLAGE 'OVERZICHT BELEIDS- EN REGELGEVINGSINITIATIEVEN'

Titel	Aard van het initiatief	Beleidsveld	Entiteit(en)	Korte omschrijving	Status
Decreet tot wijziging van het decreet tot oprichting en regeling van de Veilige Huizen	Decreet	Justitie en Handhaving	Agentschap Justitie en Handhaving	Naar aanleiding van een aantal praktische knelpunten en ter harmonisering van de processen worden een aantal wijzigingen aan het decreet Veilige Huizen doorgevoerd. Ook moeten een aantal wijzigingen worden doorgevoerd naar aanleiding van de wet betreffende de verwerking van persoonsgegevens, bij deelname aan een overleg georganiseerd op grond van artikel 458ter van het Strafwetboek.	In voorbereiding
Decreet tot wijziging van het decreet over de verwerking van de persoonsgegevens in het kader van een multidisciplinaire samenwerking bij deelname aan een casusoverleg op basis van artikel 458ter van het Strafwetboek	Decreet	Justitie en Handhaving	Agentschap Justitie en Handhaving	Naar aanleiding van de wet betreffende de verwerking van persoonsgegevens, bij deelname aan een overleg georganiseerd op grond van artikel 458ter van het Strafwetboek, moet het decreet gewijzigd worden.	In voorbereiding

Decreet tot oprichting en regeling van het Vlaams Meldpunt voor Grensoverschrijdend Gedrag	Decreet	Justitie en Handhaving	Agentschap Justitie en Handhaving	Dit decreet regelt de oprichting van het Vlaams meldpunt voor grensoverschrijdend gedrag en bepaalt de werkingsprincipes van het meldpunt.	In werking getreden op 7 juni 2025
Decreet tot wijziging van het decreet houdende de justitiehuizen en de juridische eerstelijnsbijstand, wat betreft de optimalisering van de werkprocessen van het Vlaams Centrum Elektronisch Toezicht en de justitiehuizen	Decreet	Justitie en Handhaving	Agentschap Justitie en Handhaving	Dit decreet beoogt een optimalisering van de werkprocessen van de justitiehuizen en het VCET Zo worden een aantal aanpassingen op het vlak van bijstand aan slachtoffers en de gegevensverwerking ingevoegd alsook een aantal maatregelen, meer bepaald de voorwaarden om een beroep te doen op een private partner en een strafbaarstelling voor het beschadigen van elektronisch toezichtsmateriaal	In werking getreden op 3 augustus 2025
Decreet tot wijziging van het decreet houdende de verplichting voor bepaalde organisaties om een uittreksel uit het strafregister als vermeld in artikel 596, tweede lid, van het Wetboek van Strafvordering, te controleren voor bepaalde nieuwe medewerkers, wat de modaliteiten van de	Decreet	Justitie en Handhaving	Agentschap Justitie en Handhaving	Om tegemoet te komen aan een aantal aanbevelingen uit de gemaakte beleidsevaluatie wordt o.a. een periodieke controle verankerd en de mogelijkheid tot uitzondering voor vrijwilligers beperkt tot 20 jaar.	Eerste principiële goedkeuring op 28 november 2025

controle betreft					
Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Overheid, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de Franse Gemeenschapscommissie, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor de oprichting van de Lokale Integrale Veiligheidscellen inzake radicalisering , extremisme en terrorisme en de Penitentiaire Integrale Veiligheidscellen inzake radicalisering, extremisme en terrorisme	Samenwerkingsakkoord	Justitie en Handhaving	Agentschap Justitie en Handhaving	Het samenwerkingsakkoord wil de modaliteiten bepalen van het casusoverleg binnen de lokale en de penitentiaire integrale veiligheidscellen inzake radicalisme, extremisme en terrorisme.	In voorbereiding

Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Vlaamse Gemeenschap inzake de begeleiding en behandeling van personen verdacht van, beklaagd, beschuldigd, veroordeeld of geïnterneerd wegens seksuele misdrijven	Samen werkings akkoord	Justitie en Handhaving	Agentschap Justitie en Handhaving	Op basis van de evaluatie van het huidige samenwerkingsakkoord en vertrekkend vanuit het perspectief van de slachtoffers wordt een nieuw samenwerkingsakkoord opgemaakt.	Tweede principiële goedkeuring op 18 juli 2025
Decreet tot wijziging van het decreet betreffende de organisatie van hulp- en dienstverlening aan gedetineerden via het Programmadecreet bij de begroting 2026	Decreet	Justitie en Handhaving	Agentschap Justitie en Handhaving	Naar aanleiding van de centralisering van de coördinatie van de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden bij het Agentschap wordt een rechtsgrond voorzien om initiatieven in dat kader te subsidiëren.	Programmadecreet bij de begroting 2026 - in werking getreden op 1 januari 2026
Oprichting van Fonds Handhaving Vlaanderen via Programmadecreet bij begroting 2026	Decreet	Justitie en Handhaving	Agentschap Justitie en Handhaving	Het Fonds Handhaving Vlaanderen kan worden gespijsd door twee vormen van ontvangsten: ontvangsten uit retributies die kunnen worden geheven op bepaalde gebruikers die het maatregelenregister van het Vlaams Handhavingsplatform consulteren en ontvangsten uit handhavingsacties.	Programmadecreet bij de begroting 2026 - in werking getreden op 1 januari 2026

Voorontwerp van decreet over de overname van personeelsleden van De Rode Antraciet vzw en Vocvo vzw door het Agentschap Justitie en Handhaving	Decreet	Justitie en Handhaving	Agentschap Justitie en Handhaving	Dit voorontwerp van decreet voorziet in de overheveling van de coördinatie van onderwijs, sport en cultuur in detentie, inclusief het betrokken personeel van De Rode Antraciet vzw en Vocvo vzw, naar het Agentschap Justitie en Handhaving op 1 januari 2027.	In voorbereiding
Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van artikel 12 van het decreet van 8 maart 2013 betreffende de organisatie van hulp- en dienstverlening aan gedetineerden wat betreft de subsidiëring van hulp- en dienstverlening aan gedetineerden	Besluit van de Vlaamse Regering	Justitie en Handhaving	Agentschap Justitie en Handhaving	Dit besluit beoogt uitvoering te geven aan het gewijzigd artikel 12 van het decreet en regelt de verdere modaliteiten om een subsidie toe te kennen vanuit de verschillende beleidsdomeinen. Concreet regelt het ontwerp de procedure voor het afsluiten van een overeenkomst, de toekenning en uitbetaling van de subsidie en de verantwoording en besteding ervan.	In voorbereiding
Decreet tot invoering van een Vlaams integriteitsbeleid	Decreet	Justitie en Handhaving	Agentschap Justitie en Handhaving	Dit decreet biedt een gestroomlijnd kader voor de aanpak van grensoverschrijdend gedrag. Het is belangrijk om tot een gelijkaardige en gelijkwaardige invulling van het integriteitsbeleid te komen binnen de Vlaamse sectoren om de slaagkans te vergroten.	In voorbereiding

Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 februari 2019 houdende de subsidiëring van initiatieven die voorzien in een herstelgericht en constructief hulp- en dienstverleningsaanbod voor verdachten, in verdenking gestelde personen, beklaagden, veroordeelden of geïnterneerden, en voor slachtoffers van misdrijven, alsook voor hun onmiddellijke omgeving, dat niet wordt verstrekt ter uitvoering van een beslissing van een gerechtelijke of administratieve overheid, wat betreft de subsidiëring van justitiële herstelbemiddeling door het Agentschap Justitie en Handhaving	Besluit van de Vlaamse Regering	Justitie en Handhaving	Agentschap Justitie en Handhaving	Via dit besluit van de Vlaamse Regering werd het Agentschap Justitie en Handhaving aangeduid als subsidiërende overheid voor justitiële herstelbemiddeling, dat wordt aangeboden door organisaties als Moderator vzw. Op deze manier worden de middelen en verantwoordelijkheden voor slachtoffer-daderbemiddeling gecentraliseerd binnen het beleidsveld justitie en handhaving.	In werking getreden op 1 januari 2026
Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering	Besluit van de Vlaamse Regering	Justitie en Handhaving	Agentschap Justitie en Handhaving	De nieuwe bevoegdheden inzake jeugddelinquentierecht worden toegevoegd aan de opdrachten van het Agentschap Justitie en Handhaving	In werking getreden op 19 januari 2026

van 24 oktober 2008 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Opgroeien en tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 september 2021 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap ”Agentschap Justitie en Handhaving”, wat betreft de taken van het Agentschap Justitie en Handhaving					
Decreet van 19 december 2025 over de overdracht van de Gemeenschapsinstellingen en het Vlaams Detentiecentrum aan het Agentschap Justitie en Handhaving en tot wijziging van het decreet van 15 februari 2019 betreffende het jeugddelinquentierecht	Decreet	Justitie en Handhaving/Jeugddelinquentie	Agentschap Justitie en Handhaving/ Agentschap Opgroeien	Overdracht van de verschillende afdelingen van de gemeenschapsinstellen met inbegrip van het Vlaams detentiecentrum en de begeleiding in het kader van elektronische monitoring naar het Agentschap Justitie en Handhaving.	In werking getreden op 1 januari 2026
Besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 2022 tot	Wijzigingsbesluit	Justitie en Handhaving/Jeugdhulp	Agentschap Opgroeien	Uitwerking van de decretale verankering van kortverblijf in de gemeenschapsinstellingen en de modaliteiten o.a. voor delictgerichte contextbegeleiding	Definitieve goedkeuring op 7 november 2025

uitvoering van het decreet van 15 februari 2019 betreffende het jeugddelinquentierecht, wat betreft de organisatie, samenstelling en werking van de afdelingen gesloten oriëntatie, gesloten begeleiding en gesloten begeleiding van maximaal twee, vijf of zeven jaar in de gemeenschapsinstellingen					
Omgevingshandhavingsbesluit	Besluit van de Vlaamse Regering	Justitie en Handhaving, Omgeving	Agentschap Justitie en Handhaving-afdeling Handhaving en Departement Omgeving	KVH-Implementatiebesluit voor VCRO en DABM	Definitieve goedkeuring op 23 mei 2025 – in werking getreden op 1 april 2026
Besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2025 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Vlaams Instituut voor het Onroerend Erfgoed, het Onroerenderfgoedbesluit van 16 mei 2014 en het Varenderfgoedbesluit van 27 november 2015, wat	Besluit van de Vlaamse Regering	Justitie en Handhaving, Onroerend Erfgoed	Agentschap Justitie en Handhaving – afdeling Handhaving en Agentschap Onroerend Erfgoed	Wijzigingen i.f.v. KVH implementatie Onroerenderfgoeddecreet / Varend Erfgoeddecreet	Definitieve goedkeuring op 12 december 2025 – en in werking getredentreding op 6 februari1 april 2026

betreft de implementatie van het kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023					
Besluit van de Vlaamse Regering van 26 september 2025 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2023 over de digitalisering van de handhaving van diverse Vlaamse regelgeving	Besluit van de Vlaamse Regering	Justitie en Handhaving	Agentschap Justitie en Handhaving – afdeling Handhaving	Wijziging van Aansluiters-BVR VHP in functie van aansluiting Vlaamse Sociale Inspectie, VCET, Toerisme Vlaanderen, departement Cultuur en VLAIO en enkele technische wijzigingen	Definitieve goedkeuring op 26 september 2025 met gefaseerde inwerkingtreding op 13 oktober 2025 en 1 april 2026
Besluit van de Vlaamse Regering van 26 september 2025 over de nadere regeling van de handhaving van het verbod op de beschadiging of verduistering van elektronisch toezichtsmateriaal, vermeld in artikel 25/2 van het decreet van 26 april 2019 houdende de justitiehuizen en de juridische eerstelijnsbijstand	Besluit van de Vlaamse Regering	Justitie en Handhaving	Agentschap Justitie en Handhaving	KVH-Implementatiebesluit voor decreet justitiehuizen en juridische eerstelijnsbijstand	Definitieve goedkeuring op 26 september 2025 - in werking getreden op 13 november 2025
Besluit van de Vlaamse Regering van 26 september 2025 over de handhaving van het integraal handelsvestigingsbeleid	Besluit van de Vlaamse Regering	Justitie en Handhaving, Economie	Agentschap Justitie en Handhaving – afdeling Handhaving, VLAIO	KVH-Implementatiebesluit voor DIHB	Definitieve goedkeuring op 26 september 2025 – in werking getreden op 1 april 2026

Besluit van de Vlaamse Regering van 26 september 2025 over de handhaving van het decreet van 5 februari 2016 houdende het toeristische logies	Besluit van de Vlaamse Regering	Justitie en Handhaving, Toerisme	Agentschap Justitie en Handhaving – afdeling Handhaving, Toerisme Vlaanderen	KVH-Implementatiebesluit voor Logiesdecreet	Definitieve goedkeuring op 26 september 2025 – in werking getreden op 1 april 2026
Decreet van 12 december 2025 tot wijziging van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023 en het decreet van 26 april 2024 tot wijziging van diverse decreten, wat betreft de implementatie van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023	Decreet	Justitie en Handhaving, Bestuursrechtspraak	Agentschap Justitie en Handhaving – afdeling Handhaving, DBRC	Reparatiedecreet KVH naar aanleiding van vernietigingen door GwH	Definitieve goedkeuring op 12 december 2025 – in werking getreden op 25 januari 2026
Decreet tot wijziging van diverse decreten, wat betreft de tweede algemene implementatie van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023	Decreet	Justitie en Handhaving	Agentschap Justitie en Handhaving – afdeling Handhaving	Implementatie van het KVH voor VCW, Scheepvaartdecreet, Topstukkendecreet en KLIP decreet, en enkele wijzigingen ter actualisatie van het KVH	Eerste principiële goedkeuring op 19 december 2025

Besluit van de Vlaamse Regering over de inwerkingtreding van het decreet van 22 december 2023 houdende de bevordering van de integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur	Besluit van de Vlaamse Regering	Justitie en Handhaving	Agentschap Justitie en Handhaving – afdeling Handhaving	Dit besluit regelt de inwerkingtreding en eventuele modaliteiten van het decreet van 22 december 2023 houdende de bevordering van de integriteitsbeoordeling door het openbaar bestuur	Definitieve goedkeuring op 19 december 2025 – in werking getreden op 1 januari 2026
Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest betreffende de opdracht en werking van de Directie Integriteitsbeoordeling voor Openbare Besturen en betreffende de toegang tot persoonsgegevens.	Samenwerkingsakkoord en nstemmingsdecreet	Justitie en Handhaving	Agentschap Justitie en Handhaving – afdeling Handhaving	Decretale verankering van het samenwerkingsakkoord	In voorbereiding
Digitaal platform	Wijziging van Decreet en Besluit van de Vlaamse Regering	Bestuursrechtspraak	DBRC	Het bestaande digitaal loket wordt uitgebouwd tot een digitaal platform waarmee de volledige afhandeling van de procedure bij de verschillende bestuursrechtscolleges digitaal kan verlopen. Naast de decretale kapstokken voor de volledig digitale procesvoering, bevat het decreet ook enkele algemene procedurele en organisatorische wijzigingen. In het aansluitende BVR wordt de rechterlijke procedure bij de Vlaamse bestuursrechtscolleges aangepast aan het nieuwe digitale	Definitieve goedkeuring BVR op 5 september 2025 - in werking getreden op 30 maart 2026

				platform. De bepalingen over het digitaal platform zullen in eerste instantie inwerkingtreden voor de Raad voor Vergunningsbetwistingen en het Handhavingscollege.	
Taalregeling DBRC	Decreet en Besluit van de Vlaamse Regering	Bestuursrechtspraak	DBRC	De introductie van een uitdrukkelijke taalregeling bij de Vlaamse bestuursrechtscolleges. Daartoe expliciteert het DBRC-decreet voortaan dat het Nederlands geldt als taal van de rechtspleging, de zittingen en alle processtukken. Er zal ook worden voorzien in een regularisatiemogelijkheid bij het eerste processtuk en in een tolkenregeling voor tijdens de zittingen	Definitieve goedkeuring op 19 december 2025
BVR reparaties Kaderdecvreet Vlaamse Handhaving	Decreet en BVR	Bestuursrechtspraak	DBRC	Naar aanleiding van het arrest van het Grondwettelijk Hof nr. 23/2025 werd een reparatiedecreet opgesteld dat het KVH wijzigt zodat de bevoegdheid van het Handhavingscollege voortaan is opgenomen in de nieuwe afdelingen 13 en 14 van het optionele Hoofdstuk 10 van het KVH. Het Handhavingscollege is dus niet langer aangewezen als standaard administratieve rechter met een principiële bevoegdheid voor KVH procesvoering. Aansluitend worden	Definitieve goedgekeuring BVR op 30 januari 2026 – in werking getreden op 1 april 2026

				met een BVR ook een aantal verwijzingen naar het KVH uit het DBRC-Procedurebesluit aangepast.	
Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie, wat betreft de aanpassing van de bevoegdheden van het beleidsveld Justitie en Handhaving en van het beleidsveld Opgroeien	Wijzigingsbesluit	Justitie en Handhaving	Agentschap Justitie en Handhaving	Het organisatiebesluit van de Vlaamse administratie wordt gewijzigd naar aanleiding van de overdracht van een aantal bevoegdheden met betrekking tot jeugddelinquentie van het Agentschap Opgroeien naar het Agentschap Justitie en Handhaving, en van de centralisatie van justitiële bemiddeling binnen het Agentschap Justitie en Handhaving. Verder worden er ook technische en inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd in de formulering van de bevoegdheden van het beleidsveld Justitie en Handhaving.	In werking getreden op 1 januari 2026

VIII. BIJLAGE 'METADATA-FICHES PER INDICATOR'

Benaming	**Aantal opdrachten van de justitiehuizen**
Soort indicator	Outputindicator
Berekeningswijze	Deze indicator meet de evolutie van het aantal nieuwe dossiers op kwartaal- of jaarbasis. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen strafrechtelijke opdrachten, slachtofferonthaal en burgerrechtelijke opdrachten.
Bron	Bestaande rapporten in PowerBI op basis van brondata in SIPAR (dossiersysteem justitiehuizen)
Meetfrequentie	Registratie: dagelijks - Rapportering: op kwartaal- of jaarbasis
Kwaliteitsbeoordeling	Niet gecertificeerd
Reeds gebruikt in andere documenten	Jaarverslag

Benaming	**Aantal personen onder elektronisch toezicht**
Soort indicator	Outputindicator
Berekeningswijze	Het gemiddeld dagcijfer van het aantal personen onder elektronisch toezicht geeft weer hoeveel enkelbanddragers en slachtoffers dagelijks opgevolgd worden door het VCET, uitgedrukt in een gemiddeld cijfer per maand. De waarde wordt bepaald op het aantal ET-aansluitingen.
Bron	SISET (dossiersysteem VCET)
Meetfrequentie	Registratie: dagelijks - Rapportering: op kwartaal- of jaarbasis
Kwaliteitsbeoordeling	Niet gecertificeerd
Reeds gebruikt in andere documenten	Jaarverslag

Benaming	**Voortgang Vlaams strategisch plan hulp- en dienstverlening aan gedetineerden**
Soort indicator	Outputindicator
Berekeningswijze	Deze indicator meet de voortgang van de acties uit het STRAP, dewelke wordt opgelijst door de eigenaren van de acties, nl. de Vlaamse bevoegde beleidsdomeinen. Volgende statussen werden bepaald: gerealiseerd, lopend of nog niet gestart.
Bron	Excel-tabel op een gedeelde SharePointsite
Meetfrequentie	Twee keer per jaar
Kwaliteitsbeoordeling	Niet gecertificeerd
Reeds gebruikt in andere documenten	Jaarverslag

Benaming	**Aantal aanmeldingen Veilig Huis**
Soort indicator	Outputindicator
Berekeningswijze	Deze indicator behelst het totaal aantal aanmeldingen van cliëntsystemen bij Veilige Huizen op jaarbasis, ongeacht of en welk actief aanbod volgt na aanmelding.
Bron	SharePointsites van de Veilige Huizen – dossierbeheersysteem is in opmaak
Meetfrequentie	Jaarlijks - eind januari, volgend op het betreffende werkingsjaar
Kwaliteitsbeoordeling	Niet gecertificeerd
Reeds gebruikt in andere documenten	Jaarverslag

Benaming	**Aantal aanmeldingen Commissie Erkenning en Bemiddeling voor misbruik uit het verleden**
Soort indicator	Outputindicator
Berekeningswijze	Deze indicator geeft het aantal aanmeldingen weer dat binnenkomt bij en geregistreerd wordt door de commissie.
Bron	SharePointsite Comeb
Meetfrequentie	Registratie: dagelijks - Rapportering: op kwartaal- of jaarbasis
Kwaliteitsbeoordeling	Niet gecertificeerd
Reeds gebruikt in andere documenten	Jaarverslag

Benaming	**Aantal meldingen bij het Vlaams Meldpunt Grensoverschrijdend Gedrag**
Soort indicator	Outputindicator
Berekeningswijze	Deze indicator geeft het aantal meldingen weer dat binnenkomt bij en geregistreerd wordt door het Vlaams Meldpunt GOG.
Bron	SharePointsite Meldpunt GOG
Meetfrequentie	Registratie: dagelijks - Rapportering: op kwartaal- of jaarbasis
Kwaliteitsbeoordeling	Niet gecertificeerd
Reeds gebruikt in andere documenten	Jaarverslag

Benaming	**Aantal aansluitingen op het Vlaams Handhavingsplatform**
Soort indicator	Outputindicator
Berekeningswijze	Deze indicator geeft het aantal materies weer die via een BVR zijn aangesloten en die via het rechtsbrononderdeel van de Vlaamse Codex kunnen worden geïdentificeerd.
Bron	Handmatige telling bij de afdeling Vlaamse Handhaving via tellingen van aansluiters-BVR's en rechtsbrononderdelen, bij verdere ontwikkeling van het VHP zal dit kunnen gebeuren aan de hand van het VHP zelf
Meetfrequentie	Recurrent, telkens als er een BVR wordt aangenomen
Kwaliteitsbeoordeling	Niet gecertificeerd
Reeds gebruikt in andere documenten	Jaarverslag

Benaming	**Aantal nieuw inkomende vorderingen jeugddelinquentie op de jeugdrechtbanken (Vlaanderen en Brussel)**
Soort indicator	Outputindicator
Berekeningswijze	Deze indicator meet het aantal nieuw inkomende vorderingen en de evolutie ervan op de jeugdrechtbanken.
Bron	Bestaande registratie en rapportage (cf. cijferrapporten jeugddelinquentie)
Meetfrequentie	Maandelijks / Kwartaal / Jaarcijfers
Kwaliteitsbeoordeling	Niet gecertificeerd
Reeds gebruikt in andere documenten	Jaarverslag

Benaming	**Aantal einduitspraken RVVB in een werkjaar**
Soort indicator	Outputindicator
Berekeningswijze	Deze indicator meet het aantal uitspraken waarmee een dossier op het niveau van de Raad voor Vergunningsbetwistingen volledig wordt afgesloten.
Bron	STEFFI
Meetfrequentie	Werkjaar
Kwaliteitsbeoordeling	Niet gecertificeerd
Reeds gebruikt in andere documenten	Jaarverslag

Benaming	**Aantal einduitspraken Handhavingscollege in een werkjaar**
Soort indicator	Outputindicator
Berekeningswijze	Deze indicator meet het aantal uitspraken waarmee een dossier op het niveau van het Handhavingscollege volledig wordt afgesloten.
Bron	STEFFI
Meetfrequentie	Werkjaar
Kwaliteitsbeoordeling	Niet gecertificeerd
Reeds gebruikt in andere documenten	Jaarverslag

Benaming	**Aantal einduitspraken RSTVB in een werkjaar**
Soort indicator	Outputindicator
Berekeningswijze	Deze indicator meet het aantal uitspraken waarmee een dossier op het niveau van de Raad voor Betwistingen inzake Studievoortgangsbeslissingen volledig wordt afgesloten.
Bron	STEFFI
Meetfrequentie	Werkjaar
Kwaliteitsbeoordeling	Niet gecertificeerd
Reeds gebruikt in andere documenten	Jaarverslag

Benaming	**Afhandelingssnelheid RVERKB in een werkjaar**
Soort indicator	Outputindicator
Berekeningswijze	Deze indicator meet de afhandelingssnelheid RVERKB in een werkjaar, ofwel het percentage van uitspraken waarmee een dossier op het niveau van de Raad voor Verkiezingsbetwistingen binnen de wettelijk gestelde termijn is afgehandeld.
Bron	STEFFI
Meetfrequentie	Werkjaar
Kwaliteitsbeoordeling	Niet gecertificeerd
Reeds gebruikt in andere documenten	Jaarverslag

IX. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE RESOLUTIES EN MOTIES VAN HET VLAAMS PARLEMENT'

Het Vlaams Parlement nam in 2025 geen resoluties en moties aan die relevant zijn voor de beleidsvelden Opgroeien (met betrekking tot jeugddelinquentie), Justitie en Handhaving en Bestuursrechtspraak.

X. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE AANBEVELINGEN VAN HET REKENHOF'

Verslag van het Rekenhof over hulp- en dienstverlening aan gedetineerden, 37- F (2021-2022) nr. 1

Aanbeveling 1

De Vlaamse overheid moet evolueren naar een organisatiemodel met een sterkere, centrale regie zonder dat de voordelen van het netwerk- en importmodel teniet worden gedaan. Dat moet zich onder andere vertalen in:

- een duidelijk overzicht van de exacte personeelsinzet van de organisaties werkzaam binnen de Vlaamse hulp- en dienstverlening aan gedetineerden en het totale financiële plaatje;
- het centraler en uniformer aanpakken van de bekendmaking van het aanbod, van communicatie naar gedetineerden en van evaluaties van bestaand en ontbrekend aanbod. Die aanpak moet (wetenschappelijk) onderbouwd zijn om de effectiviteit te verbeteren en zich vertalen in een gedeeld, eenvormig instrumentarium;
- een scherpere afstemming tussen het strategisch plan en de lokale actieplannen, bijvoorbeeld door duidelijk te maken of een doelstelling al dan niet voor de lokale teams is bedoeld. Ook meer uniformiteit en ondersteuning bij de opmaak van de lokale actieplannen gaan moet worden overwogen.

Omschrijving acties	Uitvoering gepland tegen	Status (gepland, in uitvoering, uitgevoerd)	Toelichting bij de status
1. Evaluatie en versterking van de multidisciplinaire samenwerking via samenwerking met Europa WSE en ESF (houdt verband met maatregel 51 STRAP 2020 – 2025).	1/01/2024 – verlengd tot midden 2025	In uitvoering	De resultaten van de acht projecten (7 lokale projecten en 1 bovenlokaal project) zijn meegenomen in de opmaak van het nieuw Vlaams strategisch plan hulp- en dienstverlening aan gedetineerden en geïnterneerden 2025-2030 voor verdere verduurzaming. Een aantal projecten kregen een vervolg.
2. Medewerkersbeheer: het ondersteunen van hulp- en dienstverleners op een uniforme manier, gecoördineerd vanuit AJH i.s.m. de gemende commissie.		Uitgevoerd	/
3. Meer centraal verzamelen van gegevens en informatie.	31/12/2024	Uitgevoerd	Gefaseerde uitrol van de datastrategie uitgevoerd zoals gepland. Eerste OSLO-standaard uitgewerkt en beschikbaar via Digitaal Vlaanderen.
4. Instructies van coördinerend minister Demir voor de opmaak van een lokaal actieplan en de link met het STRAP 2020-2025.		Uitgevoerd	/
5. Structureren van het hulp- en dienstverleningsaanbod in re-integratieprogramma's	14/11/2025-31/12/2028	In uitvoering	Wordt opgenomen als verplichte actie binnen de lokale actieplannen. Eerste voorstel besproken op de gemengde commissie.

Aanbeveling 2

De Vlaamse overheid kan in volgende gevallen haar bevoegdheden uitoefenen zonder de federale hervormingen af te wachten:

- een overkoepelend, wetenschappelijk onderbouwd drughulpverleningsbeleid met zekere financiering uitrollen, met een organisatie die structureel in elke gevangenis in een volwaardig aanbod rond verslavingszorg voorziet. De Vlaamse overheid heeft de vereiste bevoegdheden en hoeft de hervorming van de penitentiaire gezondheidszorg daarvoor niet noodzakelijk af te wachten;
- ingeval van bijkomende investeringen de wachtlijsten van de CGG's prioritair wegwerken. Ook daarvoor hoeft de Vlaamse overheid de hervorming van de penitentiaire gezondheidszorg niet noodzakelijk af te wachten;

• het hulp- en dienstverleningsplan invoeren en die invoering niet meer laten afhangen van de invoering van het detentieplan. De overheid dient de doelgroepen aan te duiden op wie de inspanningen om te komen tot een hulp- en dienstverleningsplan zullen worden geconcentreerd; • de financiering van de (groeps)activiteiten op zich nemen die binnen de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap vallen en momenteel worden gefinancierd door het Steunfonds.			
Omschrijving acties	**Uitvoering gepland tegen**	**Status (gepland, in uitvoering, uitgevoerd)**	**Toelichting bij de status**
1. Deelname aan voorbereiding hervorming penitentiaire gezondheidszorg (houdt verband met maatregel 24 STRAP 2020-2025).	Afh. van overige partners	In uitvoering	De federale overheid is bevoegd voor (curatieve) medische zorg in de gevangenissen. De gefaseerde hervorming van de penitentiaire gezondheidzorg loopt nog steeds. AJH en Departement Zorg namen actief deel aan de relevante processen van deze hervorming zoals de werkgroep basiszorg, zorg en preventie.
2. Uitrol projecten voor begeleiding van daders van intrafamiliaal geweld.	14/11/2025 – 31/12/2027	Uitgevoerd en in uitvoering	De begeleidingen intrafamiliaal geweld in Hasselt worden structureel verdergezet. In het kader van het nieuw strategisch plan wordt onderzocht hoe het aanbod van de Veilige Huizen kan uitbreiden.
Aanbeveling 3 De Vlaamse overheid moet de samenwerking met DG EPI intensifiëren of aandringen bij DG EPI opdat: • de ingeslagen weg op het vlak van digitalisering kan worden versneld, zodat een modern informatie- en communicatiesysteem de opstart en de continuïteit van trajecten beter kan garanderen en gedetineerden de nodige digitale vaardigheden kunnen verwerven; • er transparante, concrete afspraken worden gemaakt op bovenlokaal niveau in welke fase en op welke punten de Vlaamse hulp- en dienstverlening wordt betrokken bij bouw- en renovatieprojecten; • lokalen (her)ingericht en beveiligd kunnen worden waar nodig, zoals voor beroepsopleidingen en werkplekleren, zodat dergelijk aanbod meer kan worden georganiseerd; • in strafhuizen en gemengde gevangenissen een algemene regeling op bovenlokaal niveau wordt getroffen om gedetineerden in een langlopend, intensief traject maximaal te vrijwaren van transfers. Indien dit niet mogelijk is, moeten de hulp- en dienstverleners meer inzicht krijgen in de transferstromen van de federale overheid; • de hulp- en dienstverleners structureel of automatisch en tijdig op de hoogte worden gebracht van een nakende transfer en de afspraken in een algemeen geldende procedure op bestuursniveau worden vastgelegd.			
Omschrijving acties	**Uitvoering gepland tegen**	**Status (gepland, in uitvoering, uitgevoerd)**	**Toelichting bij de status**
1. Versterken van de digitale architectuur (houdt verband met maatregel 48 STRAP 2020-2025).	Continu	Uitgevoerd	/
2. Verhoogde betrokkenheid van Vlaanderen bij nieuwbouw en renovatie van gevangenissen	Continu	Uitgevoerd	/
3. Hernieuwing van het samenwerkingsakkoord tussen Vlaanderen en federaal inzake de hulp- en dienstverlening aan gedetineerden	21/06/2024-31/12/2026	Uitgevoerd	Het samenwerkingsakkoord trad in werking op 21/06/2024 en wordt eind 2026 geëvalueerd.
Aanbeveling 4			

De Vlaamse overheid dient meer oog te hebben voor, ook beperkte, efficiëntiewinsten. Het Rekenhof wijst al op de volgende terreinen waar een dergelijke winst kan worden geboekt:

- de Vlaamse overheid moet nagaan hoe de detentieconsulenten van VDAB tijdig op de hoogte kunnen worden gebracht van beroeps- en regioverboden en toegekende uitgaansvergunningen;
- de Vlaamse overheid moet nagaan hoe telefonische contacten en videobellen kunnen worden ingezet om de continuïteit van trajecten, zowel tijdens als vlak na detentie, te maximaliseren;
- als een gedetineerde daartoe toestemming heeft gegeven, dienen alle CAW-teams toegang te hebben tot zijn dossier, opdat onthaalgesprekken niet onnodig moeten worden herhaald en lopende begeleidingstrajecten vlot kunnen worden voortgezet. In dit opzicht is het ook wenselijk dat alle CAW-teams eenzelfde algemene, onderbouwde methodiek hanteren bij de onthaalgesprekken en dat het onthaalbeleid een grotere consistentie vertoont over de verschillende soorten gevangenissen;
- de trajectbegeleiders en de organisatie-ondersteuners dienen goed op de hoogte te zijn van eventuele wachtlijsten van alle partnerorganisaties. Zij zijn namelijk de primaire doorverwijzers naar het hulp- en dienstverleningsaanbod wanneer behoeften vastgesteld worden tijdens het (groeps)onthaal. Alle partnerorganisaties dienen de nodige inspanningen te doen om eventuele wachtlijsten in kaart te brengen en uit te wisselen;
- op het niveau van het coördinatie- of beleidsteam dient voldoende informatie over wachtlijsten te worden uitgewisseld om capaciteitstekorten op een overkoepelende manier in kaart te brengen en de hulp- en dienstverlening zo nodig op een andere manier te organiseren.

Omschrijving acties	**Uitvoering gepland tegen**	**Status (gepland, in uitvoering, uitgevoerd)**	**Toelichting bij de status**
1. Versterken van de digitale architectuur met het oog op telefonie en videobellen (houdt verband met maatregel 48 STRAP 2020-2025).	31/12/2022	Uitgevoerd	/
2. Opvolging van wachtlijsten binnen de lokale gevangeniscontext door het Vlaams beleids- en coördinatieteam.	Continu	Uitgevoerd	/

Aanbeveling 5

De Vlaamse overheid dient de inhoudelijke werking van de volgende hulp- en dienstverleners te versterken:

- de rol van de CAW-medewerker, zodat individueel onthaal niet via afspraken alleen wordt opgenomen door een justitiële actor zoals de PSD;
- de rol van de trajectbegeleider, zodat die de link met trajecten voor en na detentie daadwerkelijk kan maken, alsook de afstemming tussen de verschillende trajecten tijdens detentie en de continuïteit van die trajecten. De trajectbegeleider dient als volwaardig kennispunt te fungeren voor algemene noden onmiddellijk na vrijlating (huisvesting, sociale administratie, OCMW-werking);
- de forensische werking van de VDAB, zodat de detentieconsulenten meer betrokken zijn bij de ruimere werking van de hulp- en dienstverlening in een gevangenis en de registratie kan worden geoptimaliseerd. In die context kan de VDAB ook overwegen om zijn opleidingsaanbod in de gevangenissen te intensifiëren.

Omschrijving acties	**Uitvoering gepland tegen**	**Status (gepland, in uitvoering, uitgevoerd)**	**Toelichting bij de status**

Aanbeveling 6

De Vlaamse overheid moet meer aandacht hebben voor het bereik en de effectiviteit van de Vlaamse hulp- en dienstverlening. Dat kan op de volgende manieren:

- een systeem vastleggen om de bestaande kernindicatoren van de sectorale administraties gecoördineerd op te volgen op het niveau van de Gemengde Commissie;
- effectonderzoek uitvoeren en de oorzaken van eventuele noneffectiviteit vinden. Hiertoe dienen de randvoorwaarden voor effectonderzoek vervuld te worden, zoals: vlottere toegang tot data, kwalitatieve en geactualiseerd data, een unieke identificator die koppeling van data mogelijk maakt, en partnerorganisaties overtuigen van het nut van zulk effectonderzoek.

Omschrijving acties	Uitvoering gepland tegen	Status (gepland, in uitvoering, uitgevoerd)	Toelichting bij de status
1. Uitwerken van een datastrategie voor het centraal verzamelen van gegevens en informatie	31/12/2024	Uitgevoerd	Gefaseerde uitrol van de datastrategie uitgevoerd zoals gepland. Eerste OSLO-standaard uitgewerkt en beschikbaar via Digitaal Vlaanderen.
2. Onderzoek naar het profiel, de noden en drempels bij re-integratie van gedetineerden (houdt verband met maatregelen 1 en 2 STRAP 2020-2025)	31/01/2024	Uitgevoerd	Onderzoek opgeleverd en in gebruik ter voorbereiding van het nieuwe Vlaams Strategisch plan hulp- en dienstverlening aan gedetineerden 2025-2030.

XI. BIJLAGE 'OVERZICHT VAN DE ARRESTEN VAN HET GRONDWETTELIJK HOF EN VAN HET HOF VAN JUSTITIE'

Arrest	Datum	Rolnr.	Aard	Onderwerp	Uitspraak
22/2025	13 februari 2025	8173, 8174, 8175, 8178 en 8180	BV	De beroepen tot vernietiging van het decreet van het Vlaamse Gewest van 14 juli 2023 « tot wijziging van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening van 15 mei 2009, het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges en het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten, wat betreft de uitbreiding van de rechtsmacht van de Raad voor Vergunningsbetwistingen	Vernietiging
23/2025	13 februari 2025	8177, 8179 en 8181	BV	De beroepen tot gehele of gedeeltelijke vernietiging van het Vlaamse kaderdecreet van 14 juli 2023 « over de handhaving van Vlaamse regelgeving »	Vernietiging
26/2025	20 februari 2025	8186	BV	Beroep tot vernietiging van artikel 11 van het Vlaamse decreet van 23 november 2023 « tot wijziging van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges »,	Verwerping
29/2025	20 februari 2025	8241	BV	Beroep tot vernietiging van artikel 11 van het Vlaamse decreet van 23 november 2023 « tot wijziging van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges »	Verwerping

71/2025	30 april 2025	8164	BV	Het beroep tot gehele of gedeeltelijke vernietiging van het Vlaamse kaderdecreet van 14 juli 2023 « over de handhaving van Vlaamse regelgeving »	Verwerping
128/2025	25 september 2025	8392 en 8396	BV	De beroepen tot gehele of gedeeltelijke vernietiging van het Vlaamse decreet van 26 april 2024 « tot wijziging van diverse decreten, wat betreft de implementatie van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023 »	Verwerping
133/2025	23 oktober 2025	8287	BV	Beroep tot gedeeltelijke vernietiging van artikel 113 van het Vlaamse decreet van 26 april 2024 « tot wijziging van diverse decreten, wat betreft de implementatie van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023 » (vernietiging van artikel 40, § 9, van het Vlaamse decreet van 4 april 2014 « betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges »	Verwerping, onder voorbehoud van hetgeen vermeld in B7.3 van het arrest