

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN EN ARMOEDEBESTRIJDING, CULTUUR EN GELIJKE KANSSEN

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:**     - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de regels voor de erkenning van een partnerorganisatie via een beheersovereenkomst, vermeld in artikel 2, 10°, van het decreet van 26 april 2019 betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders, en de regels voor de erkenning en subsidiëring van een partnerorganisatie als belangenbehartiger van personen met een chronische aandoening en als expertise- en implementatiecentrum voor gebruikersparticipatie in de zorg en ondersteuning

                  - Tweede principiële goedkeuring

## Samenvatting

Dit voorontwerp van besluit bepaalt de algemene regels voor de erkenning van een partnerorganisatie in de eerstelijnszorg via een beheersovereenkomst. Dit houdt in dat een oproep gelanceerd wordt, dat de ontvankelijke aanvragen beoordeeld en gerangschikt worden, dat de verplicht op te nemen elementen in de oproep en in de beheersovereenkomst bepaald worden, alsook de subsidie en subsidiëeringsvoorwaarden. Vervolgens kan de minister een beheersovereenkomst afsluiten met een partnerorganisatie voor minimaal drie en maximaal vijf jaar. Deze generieke procedure zal van toepassing zijn voor iedere erkenning van een partnerorganisatie in de eerstelijnszorg via een beheersovereenkomst.

Aansluitend worden in een volgend hoofdstuk de regels bepaald tot erkenning en subsidiëring van een partnerorganisatie als belangenbehartiger van personen met een chronische aandoening en als expertise- en implementatiecentrum voor gebruikersparticipatie in de zorg en ondersteuning. De erkenning van deze partnerorganisatie heeft als doel het bereiken van een zo goed mogelijke levenskwaliteit van personen met een chronische aandoening en de participatiecultuur van personen met een zorg- en ondersteuningsnood in organisaties te versterken. Dat kan door het ontwikkelen en verspreiden van principes, tools en methodieken en door participatieprocessen te implementeren in de mesostructuren, waaronder zorgraden en netwerken Geestelijke Gezondheid. Er kan slechts één organisatie erkend worden voor de beide componenten; die zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

# 1 SITUERING

## A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Vlaams Regeerakkoord 2025-2029 – pag. 117 en pag. 130-131

*We zetten de burger en zijn zorgnood centraal en brengen de ondersteuningsnood zorgvuldig en gedetailleerd in kaart. We werken barrières en overlap tussen zorgverleners en beleidsniveaus weg en zetten de beschikbare middelen zo efficiënt mogelijk in, zodat iedereen de best en meest toegankelijk mogelijke zorg krijgt.*

*Een logische en heldere structuur moet geïntegreerde zorg in Vlaanderen verder faciliteren (...) We hervormen het financieringsmodel, waarbij de financiering gekoppeld wordt aan duidelijke doelstellingen en prioriteiten die de overheid oplegt. Overheidsmiddelen dienen immers efficiënt te worden ingezet.*

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft tot doel ad hoc-subsidieregelingen te vervangen. Het regelt de procedure voor de erkenning en subsidiëring van een partnerorganisatie in de eerstelijnszorg via een beheersovereenkomst. Dit houdt in dat een oproep gelanceerd wordt met een kadering van de vraag van de overheid, de beoordelingscriteria, de verplicht op te nemen elementen in de oproep en in de beheersovereenkomst, de maximale subsidie en de voorwaarden voor subsidiëring. De ingediende aanvragen worden vervolgens beoordeeld en gerangschikt met als uiteindelijk doel het sluiten van een beheersovereenkomst met een partnerorganisatie voor minimaal drie en maximaal vijf jaar.

Beleidsnota Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding 2024-2029 – pag. 67

*Om de persoon daadwerkelijk aan het stuur te zetten versterken we de stem van de persoon met een zorg- en ondersteuningsnood in de zorgraad. Participatie en co-creatie zijn na deze legislatuur geen holle begrippen binnen de Vlaamse zorgraden. Elke zorgraad zal voldoende expertise en kennis hebben om met deze principes aan de slag te gaan. We gaan hiervoor op zoek naar betrouwbare partners die de zorgraden hierbij kunnen ondersteunen.*

In hoofdstuk 3 van dit voorontwerp van besluit wordt een oproep gedaan voor een partnerorganisatie die optreedt als belangenbehartiger van personen met een chronische aandoening en als expertise- en implementatiecentrum voor gebruikersparticipatie in de zorg en ondersteuning.

De eerste component omvat de verdediging van de belangen van personen met een chronische aandoening (al of niet aangesloten bij een patiëntenvereniging) met een focus op het bereiken van een zo goed mogelijke levenskwaliteit. Er wordt ook kennis gedeeld met personen met een chronische aandoening.

De tweede component is de opdracht als expertise- en implementatiecentrum rond gebruikersparticipatie in de zorg en ondersteuning. De partnerorganisatie heeft hier twee doelen: ten eerste, de participatiecultuur in organisaties versterken door het ontwikkelen en verspreiden van principes, tools en methodieken en participatieprocessen implementeren in de mesostructuren zoals de zorgraden en de netwerken Geestelijke Gezondheid

Ten tweede: de ondersteuning van ervaringsdeskundige vertegenwoordigers van personen met een zorg- en ondersteuningsnood in de netwerken Geestelijke Gezondheid volwassenen. In de algemene opdrachten van de partnerorganisatie worden dus ook de personen met een zorg- en ondersteuningsnood met een psychische problematiek meegenomen.

## **B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN**

Het Besluit van de Vlaamse Regering over de regels voor de erkenning en subsidiëring van een partnerorganisatie als Vlaams Instituut voor de Eerste Lijn (VIVEL) regelt de erkenning van een partnerorganisatie zonder beheersovereenkomst. De procedure tot oproep en erkenning van de partnerorganisatie verschilt dus van het voorliggend voorontwerp van besluit.

Dit is het eerste voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de regels voor de erkenning en subsidiëring van een partnerorganisatie via een beheersovereenkomst in uitvoering van artikel 19 van het decreet van 26 april 2019 betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders. Volgend op dit generieke gedeelte worden de regels voor de erkenning en subsidiëring van een partnerorganisatie als belangenbehartiger van personen met een chronische aandoening en als expertise- en implementatiecentrum voor gebruikersparticipatie in de zorg en ondersteuning geëxpliciteerd.

Het voorontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2025/486 van 25 november 2025.

Het advies RD/2025004423 van de Inspectie van Financiën werd bekomen op 7 november 2025 en het advies RD/2025005203 op 9 december 2025.

Met toepassing van artikel 31 §2 2° van het BVR VCO is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist.

De Intersectorale Kamer van de Vlaamse Raad WVG heeft advies gegeven op 12 februari 2026. Het voorontwerp van besluit werd op een aantal plaatsen aangepast. U vindt de bespreking van het advies en de aanpassingen aan het voorontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering hieronder.

### **Toelichting bij aanpassingen na advies van de Vlaamse Raad van 12 februari 2026**

#### **Deel 1: Het generieke kader voor partnerorganisaties**

Op advies van de Vlaamse Raad worden twee inhoudelijke bepalingen die vermeld staan in het eerste generieke gedeelte, geschrapt:

- Art. 3, §3, 4° de ondersteuning van de implementatie van gebruikersparticipatie in de zorg, met inbegrip van deskundigheidsbevordering;

De ondersteuning van de implementatie van gebruikersparticipatie in de zorg, met inbegrip van deskundigheidsbevordering, zit vervat in de opdracht in artikel 23.

- Art. 3, §3, 7° de organisatie van nodenbevraging, belangenbehartiging en kennisdeling met personen met een chronische aandoening.

De organisatie van nodenbevraging, belangenbehartiging en kennisdeling met personen met een chronische aandoening, zit vervat in de opdracht in artikel 22. Nodenbevraging wordt verondersteld in uitvoering van de taak a): de knelpunten van personen met een chronische aandoening in kaart brengen.

#### **Duurzaamheid, rechtszekerheid en de aard van de opdracht**

De raad stelt vast dat de Vlaamse overheid voor de samenwerking met partnerorganisaties gebruik wil maken van oproepen en beheersovereenkomsten. Volgens de raad kan dit instrument geschikt zijn voor bijkomende specifieke of tijdelijk afgebakende opdrachten, maar mag het niet ingezet worden voor opdrachten met een structureel karakter, waarbij continuïteit, rechtszekerheid en expertiseopbouw essentieel zijn.

- De Vlaamse overheid zal voor haar samenwerking met partnerorganisaties in de eerstelijnszorg het aantal projectsubsidies zo veel als mogelijk beperken. Daarmee geeft de overheid gevolg aan de opmerkingen die het Rekenhof formuleerde in het ondersteunend onderzoek Eerstelijnszorg (ref. N9-3.737-594-B1) d.d. 28 januari 2025. Het Rekenhof beveelt aan om: 1) voor de projectsubsidies een oproep te lanceren met een kadering van het project, de beoordelingscriteria en de voorwaarden voor subsidiëring, 2) de ingediende aanvragen te beoordelen aan de hand van een checklist op zowel inhoudelijke als formele beoordelingscriteria, en 3) om regelgeving uit te werken voor de subsidiëring van projecten of instellingen die jaarlijks een structurele ad-hoc subsidie ontvangen.
- Het hanteren van een oproep verhoogt de transparantie in het beleid. Het schept duidelijkheid over de beleidsintenties en de verwachtingen van de overheid ten aanzien van de sector voor het uitvoeren van opdrachten op middellange termijn.
- Elke organisatie krijgt de kans om in te gaan op de oproep. Het ingediende ontwerp van beleidsplan en jaarplan is ook voorwerp van onderhandeling. Beide partijen moeten mekaar vinden. Het doel is gebruik te maken van het meest kwalitatieve en doelmatige aanbod dat zich aandient.
- De decreetgever voorziet in artikel 19 van het decreet van 26 april 2019 betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders twee opties om partnerorganisaties te erkennen en te subsidiëren: de erkenning via een erkenningsprocedure en de erkenning via een beheersovereenkomst voor de duur van de beheersovereenkomst. Voor beide opties zal de Vlaamse overheid een kader uitwerken. De keuze voor één van beide opties zal voornamelijk afhangen van de opdrachten. Indien deze opdrachten stabiel blijven voor een langere periode, kan gekozen worden voor een erkenning (met een Besluit van de Vlaamse Regering dat de erkenningscriteria vastlegt). Indien de opdrachten vaak kunnen wijzigen, wordt er best gekozen voor een beheersovereenkomst (zodat nieuwe accenten kunnen worden gelegd bij elke beheersovereenkomst).
- In een sterk evoluerend zorglandschap is de Vlaamse overheid steeds meer geneigd om te werken met beheersovereenkomsten. Een beleidsplan met een jaarlijks aanpasbaar jaarplan is een goed instrument om flexibel in te spelen op nieuwe noden en uitdagingen. Dit sluit aan bij het Vlaams Regeerakkoord (10.13 Administratieve vereenvoudiging en overbodige structuren bestrijden): “We hervormen het financieringsmodel, waarbij de financiering gekoppeld wordt aan duidelijke doelstellingen en prioriteiten die de overheid oplegt. Overheidsmiddelen dienen immers efficiënt te worden ingezet.”
- De Vlaamse overheid is van mening dat het in dit geval wel degelijk om een afgebakende opdracht gaat, en dat derhalve het instrument van de beheersovereenkomst kan gehanteerd worden.

### **Werkbaarheid van procedure en spelregels**

De Vlaamse Raad acht de termijn om na het collectief overleg een aangepast dossier in te dienen zeer kort (art. 6). Bij beperkte bijsturingen kan dat volstaan, maar wanneer samenwerking of een inhoudelijke hertekening nodig is (bijvoorbeeld in een consortiumcontext) dreigt dit ten koste te gaan van een kwaliteitsvolle herwerking.

- De Vlaamse overheid gaat ervan uit dat de ingediende dossiers voldoende onderbouwd zijn op basis van het duidelijk en concrete kader in de oproep en dat de kandidaten na het collectief overleg slechts minimale aanpassingen doen of tot een samenwerking overgaan. Ook in dit laatste geval zal een sterk initieel dossier ertoe leiden dat een samenwerking binnen een termijn van tien werkdagen kan afgerond worden.

De raad vraagt bovendien dat de spelregels rond subsidiëring en indexering helder en consistent worden toegepast, ook in vergelijking met beheersovereenkomsten uit andere sectoren.

- Een uniform subsidiërings- en indexeringskader doet afbreuk aan het veelvoud van opdrachten die aan de hand van een beheersovereenkomst worden uitgevoerd. Het is dus niet mogelijk een ééngemaakt kader te hanteren binnen het volledige beleidsdomein WVG.

Tot slot vraagt de raad aandacht voor wijzigingen van spelregels tijdens de looptijd (bv. via subsidiebesluiten of aanvullende voorwaarden).

- De Vlaamse overheid volgt het advies van de Vlaamse Raad dat wijzigingen van regelgeving tijdens de looptijd van de beheersovereenkomst tot een minimum moeten beperkt worden, en als het toch noodzakelijk is om regels te wijzigen, dat de wijzigingen duidelijk gemotiveerd en tijdig gecommuniceerd worden, met respect voor het afgesproken kader van de lopende overeenkomst.

### **Vraag om evaluatie van het instrument**

Gelet op bovenstaande aandachtspunten vraagt de raad om het gebruik van beheersovereenkomsten en oproepen als instrument tijdig en systematisch te laten evalueren, op een manier die voldoende objectief en extern is ten opzichte van de betrokken organisaties en administraties, vóór dit kader breder wordt uitgerold binnen de eerstelijnszorg.

- Het Departement Zorg vindt dit een goede suggestie van de Vlaamse Raad, maar stelt zich vragen bij de uitvoerbaarheid. Er bestaat momenteel geen kader om deze evaluatie of meting te doen. En vervolgens zou er een grootschalige analyse moeten gebeuren van beheersovereenkomsten en oproepen over het volledige Departement Zorg. Er kan wel onderzocht worden om een beperkte interne evaluatie te doen.

### **Deel 2: De concrete toepassing van het kader**

#### **Ambitie, haalbaarheid en beoordeling**

De raad vraagt om de beoogde resultaten, reikwijdte en evaluatiecriteria explicieter, maar zeker ook realistisch te formuleren, rekening houdend met zowel de eigen verantwoordelijkheid van de partnerorganisatie als met de context waarbinnen zij opereert, zodat verwachtingen en haalbaarheid beter op elkaar aansluiten.

- De oproep tot een beheersovereenkomst expliciteert de beoogde resultaten, reikwijdte en evaluatiecriteria. Deze oproep wordt voor advies voorgelegd aan de Inspectie van Financiën en aan de Vlaamse Regering ter goedkeuring. Daarbij zal rekening gehouden worden met de haalbaarheid van de beheersovereenkomst.

#### **Afbakening van de doelgroep**

De raad benadrukt dat het niet realistisch noch wenselijk is om van één partnerorganisatie te verwachten dat zij de belangen en participatienoden van alle gebruikersgroepen binnen zorg en ondersteuning autonoom behartigt. Tegelijk stelt de raad vast dat deze bepalingen de samenwerking vandaag vooral mogelijk maken en aanmoedigen, maar niet expliciet verankeren als een verplicht, dragend en evaluerend onderdeel van de opdracht.

- In theorie gaat het inderdaad om een zeer diverse en brede groep van personen die zorg en ondersteuning nodig hebben. De belangenbehartiging wordt beperkt tot de personen met een chronische aandoening om de opdracht enigszins behapbaar te maken. De ondersteuning van gebruikersparticipatie staat in Vlaanderen nog in zijn kinderschoenen. In die zin kan de ondersteuning van de zorgraden en de netwerken Geestelijke Gezondheidszorg gezien worden als een eerste stap om gebruikersparticipatie in de zorg structureel te verankeren binnen organisaties. Het is de eerste oproep die de Vlaamse overheid lanceert in deze context; het is tegelijk ook een leerproces om volgende oproepen beter af te bakenen en te verfijnen.
- Het speelveld wordt zo groot mogelijk gehouden en er worden zo weinig mogelijk beperkingen ingebouwd voor potentiële organisaties die hun kandidatuur willen stellen;
- Samenwerking en netwerking zijn wel criteria die de overheid zal hanteren bij de beoordeling. In antwoord op het advies van de raad werd dit verder gespecificeerd in artikel 24.

#### **Draagwijdte en afbakening van de opdracht**

De raad vraagt om ook de draagwijdte van de opdracht duidelijker af te bakenen. Bij de lezing van het besluit is het niet altijd helder hoe “open” dan wel “afgebakend” het toepassingsgebied is, en welke accenten daarbij worden gelegd. Zo roept de expliciete verwijzing in artikel 24 naar

ondersteuning van vertegenwoordigers binnen geestelijke gezondheidsnetwerken vragen op: betreft dit de specifieke focus of gaat het om één toepassing binnen een bredere opdracht rond participatie in zorg en ondersteuning? De raad vraagt dat de beoogde afbakening expliciet wordt gemaakt.

- Het betreft hier één toepassing binnen een bredere opdracht rond participatie in zorg en ondersteuning. Artikel 24 stelt dat de aanvrager expertise moet hebben in onder meer ondersteuning van vertegenwoordigers van personen met een zorg- en ondersteuningsnood in geestelijke gezondheidsnetwerken om de opdracht in artikel 23, namelijk het participatievriendelijker maken van mesostructuren, zoals de geestelijke gezondheidsnetwerken, naar behoren te kunnen vervullen. De Vlaamse overheid wil deze toepassing expliciet vermelden omdat anders twijfel zou kunnen ontstaan rond het al of niet opnemen van de geestelijke gezondheidsnetwerken in de opdracht rond gebruikersparticipatie.

Wat het niveau van participatie betreft, situeert het besluit de opdracht vooral op het meso- en macroniveau. Hoewel uit artikelen 22 en 23 kan worden afgeleid dat de opdracht ook raakvlakken heeft met participatie op microniveau, blijft onduidelijk hoe dit zich precies verhoudt tot de expliciete focus op meso- en macroniveau. Maakt participatie op microniveau expliciet deel uit van de opdracht, wordt dit indirect ondersteund, of wordt dit verondersteld via andere actoren?

- Raakvlakken kunnen er altijd zijn, maar participatie op microniveau maakt geen deel uit van de opdracht.

De raad vraagt dat de Vlaamse overheid deze keuzes expliciet maakt, zodat voor kandidaat-organisaties, partners en betrokken structuren duidelijk is wat wel en niet van de erkende partnerorganisatie wordt verwacht.

- Deze keuzes zullen in de oproep geëxpliciteerd worden.

De raad leest dat deze nieuwe beheersovereenkomst geen budgettaire impact heeft. Indien de Vlaamse overheid extra opdrachten in deze beheersovereenkomst opneemt, is het belangrijk om daar ook de nodige financiële inspanningen voor te doen.

- Er is geen budgettaire impact omdat de kost wordt opgevangen binnen de begrotingskredieten die voorzien zijn voor de eerstelijnszorg. Binnen dit artikel kunnen in de begroting 2028 andere accenten gelegd worden.

### **Positionering en samenwerking**

De raad vraagt verduidelijking over de positionering en afstemming met andere relevante actoren, waaronder het belanghebbendenoverleg in het kader van het Kwaliteitsdecreet en het Vlaams Expertisepunt Mantelzorg. Zonder dergelijke verduidelijking dreigt versnippering en onduidelijkheid voor actoren op het terrein.

- Dit ontwerpbesluit richt zich specifiek naar gebruikersparticipatie in mesostructuren, zoals zorgraden en geestelijke gezondheidsnetwerken (art. 23).
- Het Vlaamse Expertisepunt Mantelzorg treedt op als belangenbehartiger van mantelzorgers. Alhoewel er raakvlakken zijn, is er een duidelijk verschil met de doelgroep van de personen met een chronische aandoening. Zij hebben tot dusver geen opdracht in het participatievriendelijker maken van mesostructuren.
- In het kader van het Kwaliteitsdecreet wordt gefocust op ervaringen van zorggebruikers die kunnen bijdragen aan de organisatie van zorg en ondersteuning en aan de monitoring en verbetering van de kwaliteit van zorg en ondersteuning. Dit gaat over de persoonlijke relatie tussen zorggebruiker en zorgverlener of zorgvoorziening. Dit betreft dus het microniveau, het ontwerpbesluit focust op het mesoniveau.

Ook de afbakening van de overlegfora waarin ondersteuning verwacht wordt, roept vragen op. Het expliciet benoemen van zorgraden en netwerken geestelijke gezondheidszorg kan gelezen worden als een inhoudelijke afbakening, terwijl het besluit tegelijk een bredere ambitie lijkt te suggereren. De raad vraagt om te verduidelijken hoe open of gesloten de opdracht hier bedoeld is, en om te

voorzien dat samenwerking met relevante actoren op het terrein een wezenlijk onderdeel vormt van de aanpak én van de beoordeling.

- De zorggraden en de netwerken geestelijke gezondheidszorg zijn twee belangrijke mesostructuren, daarom worden ze ook expliciet vermeld in het ontwerpbesluit. Het participatievriendelijker maken van mesostructuren zonder deze twee structuren erbij te betrekken, lijkt vrij moeilijk. Nochtans zijn er ook andere mesostructuren die een kandidaat-partnerorganisatie in de scope kan hebben. Een uitbreiding van het aantal mesostructuren is dus mogelijk. Dit zal in de oproep verder verduidelijkt worden, net als de criteria die de administratie zal hanteren om de dossiers te beoordelen en te rangschikken.

### **Terminologie en begripsgebruik**

De persoon met een zorg- en ondersteuningsnood kan als een logisch en overkoepelend uitgangspunt worden beschouwd. Tegelijk stelt de raad vast dat deze bredere invalshoek niet steeds expliciet en consequent wordt benoemd. Zo verwijst de titel van hoofdstuk 3 uitsluitend naar “zorg”, terwijl in de artikels zelf termen als “persoon”, “levenskwaliteit” en participatie binnen structuren die zorg en ondersteuning omvatten door elkaar worden gebruikt. Ook begrippen als “patiënt”, “persoon met een chronische aandoening” en “gebruiker” worden in de tekst door elkaar gebruikt, zonder dat steeds duidelijk is of het gaat om bewuste inhoudelijke keuzes dan wel om variërend taalgebruik.

- Aangezien dit ontwerpbesluit een uitvoering is van het eerstelijnsdecreet wordt het begrip ‘zorg’ afgestemd op de definitie in het eerstelijnsdecreet, artikel 2, 15°: “15° zorg en ondersteuning: een activiteit of het geheel van activiteiten in het kader van het gezondheids- of welzijnsbeleid, uitgevoerd in het kader van dit decreet.” De term ‘zorg’ wordt in het ontwerpbesluit en in de titel vervangen door ‘zorg en ondersteuning’.
- De opdracht voor de belangenbehartiging (art. 22) is exclusief gericht op personen met een chronische aandoening. Deze doelgroep is georganiseerd in tal van patiëntenverenigingen en zelfhulpgroepen. De partnerorganisatie kan hiermee overleggen, standpunten bepalen en verdedigen, enz. De opdracht voor het expertise- en implementatiecentrum (art. 23) draagt bij aan Geïntegreerde Zorg en Ondersteuning (GIZO), gaat dus breder en richt zich logischerwijs naar personen met een zorg- en ondersteuningsnood. Daarom wordt in art. 24, 1°, a) en b) expertise gevraagd met (verenigingen van) personen met een chronische aandoening omdat dit betrekking heeft op de belangenbehartiging. Art. 24, 1°, d) en e) hebben betrekking op het expertise- en implementatiecentrum en richten zich dus naar de personen met een zorg- en ondersteuningsnood.
- ‘Gebruikersparticipatie in de zorg’ moet beschouwd worden als de participatie van personen met een zorg- ondersteuningsnood in de zorg en ondersteuning. Deze omschrijving beoogt een betere leesbaarheid van de regelgeving.
- In overeenstemming met bovenvermeld onderscheid tussen personen met een chronische aandoening en personen met een zorg- en ondersteuningsnood wordt op een aantal plaatsen de ontwerpregelgeving aangepast:
  - o Art. 23, 1° a) een algemeen kader voor kwalitatieve patiëntenparticipatie implementeren wordt vervangen door a) een algemeen kader voor kwalitatieve participatie van personen met een zorg- en ondersteuningsnood implementeren
  - o Art. 23, 1° e) de patiëntenvertegenwoordigers in de geestelijke gezondheidsnetwerken individueel en op groepsniveau ondersteunen wordt vervangen door e) de vertegenwoordigers van personen met een zorg- en ondersteuningsnood in de geestelijke gezondheidsnetwerken individueel en op groepsniveau ondersteunen
  - o Art. 23, 2° in organisaties principes, tools en methodieken voor de participatie van personen met een chronische aandoening ontwikkelen en verspreiden wordt vervangen door 2° in organisaties principes, tools en methodieken voor de participatie van personen met een zorg- en ondersteuningsnood ontwikkelen en verspreiden
  - o Art. 24, 1°, d) de ondersteuning van patiëntenvertegenwoordigers in de geestelijke gezondheidsnetwerken, individueel en op groepsniveau wordt vervangen door d) de ondersteuning van vertegenwoordigers van personen met een zorg- en

ondersteuningsnood in de geestelijke gezondheidsnetwerken, individueel en op groepsniveau

- Art. 24, 1°, e) de ontwikkeling en verspreiding in organisaties van principes, tools en methodieken voor de participatie van personen met een chronische aandoening wordt vervangen door e) de ontwikkeling en verspreiding in organisaties van principes, tools en methodieken voor de participatie van personen met een zorg- en ondersteuningsnood.

## 2 INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Het voorgelegde voorontwerp bestaat uit twee delen: een eerste deel dat de procedure beschrijft voor de erkenning van een partnerorganisatie via een beheersovereenkomst en een tweede deel dat de rechten en plichten regelt van een partnerorganisatie die wil erkend en gesubsidieerd worden als belangenbehartiger van personen met een chronische aandoening en als expertise- en implementatiecentrum voor gebruikersparticipatie in de zorg en ondersteuning. Het toekennen van subsidies via een beheersovereenkomst vraagt een duidelijke en billijke procedure.

### B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1:

Dit artikel vereist geen aanvullende toelichting.

Artikel 2:

Dit artikel bepaalt dat alle gegevens en documenten elektronisch uitgewisseld worden tussen de kandidaat en de administratie, tenzij ze niet elektronisch beschikbaar zijn.

Artikel 3:

Dit artikel regelt de oproep tot het sluiten van een of meer beheersovereenkomsten.

De minister lanceert, na advies van de Inspectie van Financiën en na goedkeuring door de Vlaamse Regering, de oproep en stelt die dus open naar alle geïnteresseerde partijen die zich geroepen voelen om te kandideren.

Er worden verplichtingen opgelegd ten aanzien van de kandidaat over rechtspersoonlijkheid en de melding indien statuten wijzigen.

De aard van de subsidie en de maximale subsidie wordt toegelicht; als de subsidie variabel is, of een variabel deel bevat dan bevat de oproep ook informatie over de financieringsparameters, de maximale variabele subsidie en de groei van de subsidie die wordt toegestaan.

De oproep vermeldt de opdrachten die minimaal uitgevoerd moeten worden, de minimale kwaliteits- en samenwerkingsvereisten bij de uitvoering van de opdrachten en de doelgroepen aan wie de partnerorganisatie ondersteuning biedt.

De oproep vermeldt de criteria waarop een dossier wordt beoordeeld door de administratie.

De oproep geeft ook de vermoedelijke datum waarop de beheersovereenkomst ingaat. Die datum is immers afhankelijk van de duur van de onderhandelingen met de eerste, en indien nodig, met de tweede gerangschikte kandidaat. De vermoedelijke begindatum kan dus variëren indien procedurele aspecten zorgen voor vertraging. De datum waarop de beheersovereenkomst eindigt, ligt sowieso vast en wordt vermeld in de oproep.

De timing van de oproep (minstens een jaar voor de vermoedelijke datum waarop de beheersovereenkomst ingaat, of indien van toepassing, een jaar voor het aflopen van de beheersovereenkomst) laat de kandidaten toe een goed dossier in te dienen en zich voor te bereiden.

De oproep vermeldt de minimaal te behalen resultaatgebieden (en de minimale evaluatiecriteria), afgestemd op de opdrachten. Van de partnerorganisatie wordt verwacht dat zij, in eigen beheer of in samenwerking met derden,

- informatie, documentatie en advies aanbiedt;
- methodieken ontwikkelt, valideert en verspreidt;
- registratiesystemen uitbouwt of beheert;
- de Vlaamse overheid en haar diensten informeert en adviseert.

De oproep bevat een aantal praktische aspecten: de wijze waarop de oproep kenbaar wordt gemaakt, onder meer door publicatie in het Belgisch Staatsblad en op de website van de administratie, de wijze waarop een dossier ingediend moet worden en de uiterste datum van indiening.

#### Artikel 4:

Nadat de oproep om een beheersovereenkomst te sluiten is bekendgemaakt, wordt voorzien in een periode van minstens zestig dagen om een dossier in te dienen.

De ontvankelijkheidsvereisten in de oproep maken het voor de kandidaten duidelijk op welke wijze en wanneer een dossier moet ingediend worden en welke gegevens het dossier moet bevatten om de administratie toe te laten het dossier te beoordelen. De administratie wil een zicht krijgen op de organisatie zelf, op de manier waarop de organisatie de huidige inkomsten inzet en de middelen die het zal ontvangen via de beheersovereenkomst wil inzetten en welk beleidsplan en jaarplan voor het eerste werkingsjaar wordt voorgesteld.

Als een kandidatuur onontvankelijk is, heeft de kandidaat tien werkdagen tijd om aan alle voorwaarden te voldoen. Als de formaliteiten niet of niet tijdig vervuld worden, vervalt het voorstel dat is ingediend.

#### Artikel 5

De administratie onderzoekt de sterktes en zwakte van de ontvankelijke dossiers op volgende criteria:

- de onderbouwing van de werkwijze om de resultaten binnen de verschillende resultaatgebieden te behalen;
- de netwerking en samenwerking met relevante stakeholders;
- de resultaatgerichtheid van de acties en de meetbaarheid van het behalen van de resultaten binnen de resultaatgebieden door de acties uit te voeren;
- de onderbouwing van de begrotingen en de afweging van de kosten tegenover de baten;

De minister kan de criteria nader precisieren, kan bijkomende criteria bepalen en kan het gewicht van elk criterium bepalen. De bijkomende criteria worden ook vermeld in de oproep.

#### Artikel 6

Na het collectief overleg dat de administratie organiseert met alle kandidaten die gereageerd hebben op de oproep, delen de kandidaten na drie werkdagen mee of ze een nieuw dossier indienen dat het vorige vervangt. Binnen tien werkdagen dienen ze het nieuwe dossier in. Als er meerdere kandidaten zijn, rangschikt de administratie de kandidaten op basis van de beoordeling van de dossiers.

#### Artikel 7

De minister kan met een kandidaat-partnerorganisatie of met een partnerorganisatie een of meer beheersovereenkomsten sluiten.

De administratie maakt voor de best gerangschikte kandidaat een voorontwerp van beheersovereenkomst op en een jaarplan voor het eerste werkingsjaar, gebaseerd op het ingediende voorstel. Vervolgens onderhandelt de administratie met de kandidaat over die voorontwerpen. Als de administratie en de kandidaat tot een akkoord komen, wordt het ontwerp van beheersovereenkomst voorgelegd aan de minister. Die vraagt advies aan de Inspectie van Financiën en kan vervolgens de beheersovereenkomst met de kandidaat sluiten. Als dat vereist is volgens de

regels van de begrotingscontrole en -opmaak, legt de minister het ontwerp van beheersovereenkomst en het ontwerp van subsidiebesluit ter goedkeuring voor aan de Vlaamse Regering. De minister en de kandidaat sluiten de beheersovereenkomst. Als de onderhandelingen niet tot een akkoord leiden, beslist de minister om ofwel af te zien van een beheersovereenkomst en de oproep terug te trekken ofwel de onderhandelingen te starten met de kandidaat die tweede gerangschikt is. Er kunnen in het kader van het eerstelijnsdecreet met een kandidaat of met een partnerorganisatie meer beheersovereenkomsten gesloten worden. Jaarplannen, begrotingen, inhoudelijke en financiële jaarverslagen kunnen samengevoegd worden op voorwaarde dat iedere beheersovereenkomst afzonderlijk herkenbaar en evalueerbaar blijft.

#### Artikel 8

Dit artikel regelt de beheersovereenkomst, aanvullend op wat het decreet van 26 april 2019 hierover al bepaalt.

Het artikel omschrijft de gegevens die een beheersovereenkomst minimaal moet bevatten: de gegevens over de subsidie (forfaitair, variabel, financieringsparameters, berekeningswijze), de begin- en einddatum van de beheersovereenkomst, het beleidsplan voor de volledige termijn van de beheersovereenkomst, het jaarplan voor het eerste werkingsjaar van de beheersovereenkomst, de nadere regels voor het opzeggen van de beheersovereenkomst en het investerings- en remuneratiebeleid van de organisatie in het beheer van de middelen die volgens deze beheersovereenkomst worden toegekend

In een tweede paragraaf regelt dit artikel het jaarplan. Het jaarplan is een concretisering (inclusief een begroting) voor het werkingsjaar in kwestie van de elementen uit het beleidsplan. De administratie kan de structuur van het jaarplan bepalen.

Het sluiten van de beheersovereenkomst houdt automatisch de goedkeuring in van het jaarplan voor het eerste werkingsjaar. De volgende jaarplannen moeten worden goedgekeurd door de administratie. De organisatie dient daarom uiterlijk op 30 september van het werkingsjaar dat voorafgaat aan het werkingsjaar in kwestie een voorstel van jaarplan in bij de administratie.

Het beleidsplan concretiseert en prioriteert de opdrachten die de partnerorganisatie wil uitvoeren gedurende de erkenningsperiode.

#### Artikel 9

Volgens artikel 19 van het decreet van 26 april 2019 wordt een beheersovereenkomst gesloten voor minimaal drie jaar en maximaal vijf jaar en kan die eenmalig verlengd worden voor ten hoogste de initiële duur van de overeenkomst. Artikel 9, van dit voorontwerp van besluit bepaalt dat de minister de beheersovereenkomst kan verlengen voor ten hoogste een jaar, zonder een nieuwe oproep te lanceren, op voorwaarde dat de uitvoering van de beheersovereenkomst en de financiële verantwoording positief worden geëvalueerd door de administratie en de noodzaak voor verlenging gemotiveerd wordt.

Dit artikel bepaalt in een tweede lid dat de kandidaat of de partnerorganisatie geen aanspraak kan maken op een vergoeding van de kosten voor activiteiten met het oog op het sluiten of verlengen van een beheersovereenkomst.

#### Artikel 10

Dit artikel bepaalt de voorwaarden om in aanmerking te komen voor een subsidie via een beheersovereenkomst.

Van de partnerorganisatie wordt verwacht dat die de bepalingen van de overeenkomst naleeft, een jaarplan indient en het jaarplan uitvoert.

De partnerorganisatie dient een jaarverslag in dat afgestemd is op de structuur van het jaarplan, zodat de administratie de werking kan evalueren. Dit impliceert dat er gegevens worden aangereikt die de administratie kan toetsen aan evaluatiecriteria. Die gegevens worden, indien mogelijk, meetbaar voorgesteld, of – indien opgenomen in het jaarplan – via het registratiesysteem ter beschikking gesteld.

De partnerorganisatie dient een financieel verslag in. Dat verslag bevat de jaarrekening, de resultatenrekening (uitgesplitst per activiteitencentrum), een detail van de 73-rekening, het aantal VTE dat betaald wordt met deze subsidie en een rapportage over de inkomsten en uitgaven met betrekking tot de resultaatgebieden en de opdrachten. Het jaarverslag en het financieel verslag worden ingediend uiterlijk 30 april van het jaar dat volgt op het werkingsjaar in kwestie.

#### Artikel 11

Dit artikel bepaalt dat een partnerorganisatie via een beheersovereenkomst kan gesubsidieerd worden door middel van een forfaitaire subsidie, een variabele subsidie, of een combinatie van beide.

#### Artikel 12

Dit artikel bepaalt dat de secretaris-generaal de subsidie toekent overeenkomstig de bepalingen in de beheersovereenkomst en op voorwaarde dat het jaarplan voor het werkingsjaar in kwestie is goedgekeurd, het Vlaams Parlement de uitgavenbegroting voor het jaar in kwestie heeft goedgekeurd en de begrotingskredieten beschikbaar zijn.

Een partnerorganisatie kan tijdens de looptijd van de beheersovereenkomst andere subsidies ontvangen.

Als de begunstigde subsidies ontvangt van een andere subsidieverstrekker, is het essentieel dat op een transparante wijze inzicht gegeven wordt in de toerekening van kosten aan de verschillende activiteitencentra. Indirecte kosten of kosten die meerdere activiteitencentra betreffen, worden verdeeld op basis van een verdeelsleutel die afgestemd is op het aandeel van de betreffende activiteitencentra in het totale projectbudget. De verdeelsleutel wordt vooraf vastgesteld en gemotiveerd in het meerjarenplan en in de jaarplannen.

#### Artikel 13

Dit artikel beschrijft dat de subsidie vanaf het tweede werkingsjaar elk werkingsjaar in januari geïndexeerd wordt volgens de bepalingen die op de partnerorganisatie in kwestie van toepassing zijn. Daarnaast vermeldt dit artikel de afronding van de subsidiebedragen en een mogelijke verhoging van de subsidie in uitvoering van Vlaamse Intersectorale Akkoorden.

#### Artikel 14

Dit artikel bepaalt de modaliteiten voor de betaling, de afrekening en de eventuele terugvordering van de subsidie.

Er worden vier schijven van 22,5% betaald en een saldo van 10%. Als uit de evaluatie blijkt dat de financiële verantwoording of de uitvoering van de activiteiten onvoldoende is, beslist de administratie de ingebrachte kosten of een gedeelte ervan niet te aanvaarden.

#### Artikel 15

Zoals in artikel 12 bepaald, kan de partnerorganisatie andere subsidies ontvangen. Artikel 15 geeft aan dat inkomsten verkregen buiten de beheersovereenkomst niet in mindering worden gebracht van de subsidie die toegekend wordt in het kader van de beheersovereenkomst, tenzij dubbele financiering wordt aangetoond.

#### Artikel 16

Dit artikel regelt de reserve die kan opgebouwd worden. De reserve die opgebouwd wordt in een bepaald werkingsjaar mag niet meer bedragen dan 20% van de geïndexeerde subsidie voor het werkingsjaar in kwestie. De gecumuleerde reserve mag op het einde van een bepaald werkingsjaar nooit meer bedragen dan 50% van de geïndexeerde subsidie voor het werkingsjaar in kwestie. De reserve is overdraagbaar naar een volgend werkingsjaar binnen een beheersovereenkomst. Zowel in het geval dat er een nieuwe beheersovereenkomst wordt gesloten, als in het geval dat er geen nieuwe beheersovereenkomst wordt gesloten met de bestaande partnerorganisatie, wordt de gecumuleerde reserve na afloop van de lopende beheersovereenkomst teruggevorderd. Uiteraard is de situatie anders bij een verlenging van de beheersovereenkomst. Bij een verlenging blijft de

inhoud van de bestaande beheersovereenkomst behouden en is er dus geen “einde” van de gesubsidieerde activiteit. Bij een verlenging van de beheersovereenkomst kan de reserve wel worden overgedragen.

Jaarplannen waarin reserves aangewend worden, worden voorgelegd aan de Inspectie van Financiën.

#### Artikel 17

Dit artikel bevat een aantal bepalingen die betrekking hebben op de vergoedbaarheid van de kosten die in uitvoering van de beheersovereenkomst worden gemaakt. Voor een aantal uitgaven dient voorafgaand de toestemming van de administratie gevraagd. Zo wordt vermeden dat bepaalde uitgaven worden geweigerd nadat de kosten al gemaakt zijn.

In de subsidie zijn alle kosten inbegrepen. Dit geldt ook voor kosten die gemaakt zijn door universiteiten. Er kan maximaal 10% van de subsidie besteed worden aan centraal beheer en algemene exploitatie.

#### Artikel 18

Dit artikel bevat een aantal bepalingen over de communicatie die de partnerorganisatie voert. Over mediacampagnes wil de administratie op voorhand geïnformeerd worden en de steun van de Vlaamse Gemeenschap moet vermeld worden in publicaties, presentaties en andere mededelingen die verband houden met de opdrachten.

De Vlaamse Gemeenschap, of organisaties of personen die zij aanwijst, kunnen gratis gebruik maken van alle gegevens, producten, materialen en documenten die in het kader van de beheersovereenkomst zijn ontwikkeld en waarvan de begunstigde of zijn onderaannemer, de rechten bezit.

De administratie kan twee vertegenwoordigers kosteloos laten deelnemen aan vormings- en studiedagen die de partnerorganisatie organiseert.

#### Artikel 19

Dit artikel geeft aan dat de administratie belast wordt met het toezicht op de partnerorganisaties waarmee een beheersovereenkomst is afgesloten.

#### Artikel 20

Dit artikel bepaalt dat de voortgang van de realisatie van de activiteiten onder meer gecontroleerd en aangestuurd wordt tijdens één of meerdere overleggen, als de administratie dat nodig acht.

#### Artikel 21

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

#### Artikel 22

Dit artikel beschrijft een aantal minimale opdrachten die de partnerorganisatie uitvoert als belangenbehartiger voor personen met een chronische aandoening.

Van de partnerorganisatie wordt verwacht dat zij de knelpunten van personen met een chronische aandoening in kaart brengt en daar oplossingsgericht mee aan de slag gaat. Dat impliceert haalbare doelstellingen formuleren, hefboomen zoeken en de agenda's van relevante politieke en beleidsorganisaties beïnvloeden met het oog op de best mogelijke levenskwaliteit voor personen met een chronische aandoening.

De partnerorganisatie opteert voor interventies die het meest impact genereren, bv. door de stem van de chronische patiënt te laten horen in relevante adviesorganen en op diverse andere fora. De partnerorganisatie wordt dan als het ware het gezicht en de spreekbuis van de chronische patiënt. Andere mogelijkheden zijn een mediacampagne lanceren, de pers aanspreken, enz.

De partnerorganisatie ondersteunt vertegenwoordigers van personen met een chronische aandoening en kan, op vraag en mits de nodige capaciteit aanwezig is, ook individuele personen met een chronische aandoening ondersteunen bij de aanpak van hun problemen en knelpunten. Dit alles veronderstelt dat de partnerorganisatie sterke inhoudelijke dossiers maakt en gedragen standpunten verdedigt waarin de ervaringskennis van diverse actoren wordt gebundeld.

Vanzelfsprekend worden ontwikkelingen in het beleid en in de zorg goed opgevolgd en wordt regelmatig afgestemd met beleidsmakers en relevante stakeholders.

Kennisdeling met personen met een chronische aandoening is in deze context ook een belangrijke opdracht. De partnerorganisatie zal onder meer via een website of nieuwsbrieven informatie delen over het leven met een chronische aandoening, relevante beleidsbeslissingen verspreiden en toelichten en de impact hiervan op de levenskwaliteit situeren.

Er wordt verwacht van de partnerorganisatie dat die een bevraging doet van de noden bij personen met een chronische aandoening. De resultaten hiervan vormen de basis voor het opstellen van doelen en acties.

## Artikel 23

Dit artikel beschrijft de opdrachten die de partnerorganisatie uitvoert als expertise- en implementatiecentrum voor gebruikersparticipatie in de zorg en ondersteuning. Voor deze opdracht kan de partnerorganisatie samenwerken met derden.

De participatie van personen met een zorg- en ondersteuningsnood (PZON) is de achilleshiel in de werking van de zorgraden. Ondanks de inspanningen die geleverd worden om PZON of vertegenwoordigers van patiëntenverenigingen of mantelzorgorganisaties aan boord te halen, leidt deze vertegenwoordiging weinig tot acties waarbij de personen met een zorg- en ondersteuningsnood centraal staan en waar deze acties voorafgaand zijn voorgelegd aan de doelgroepen die hierdoor geïmpacteerd worden.

Ook binnen de netwerken geestelijke gezondheid is het belangrijk dat de PZON een stem heeft in de beleidsorganen. Opdat PZON die rol in de netwerken geestelijke gezondheid kunnen opnemen, is het belangrijk hen daarin te begeleiden en te ondersteunen. Enkel zo is in elk netwerk geestelijke gezondheid duurzame vertegenwoordiging van personen met een zorg- en ondersteuningsnood mogelijk.

We praten dus nog steeds veel over de PZON in plaats van met de PZON. Een organisatie die de participatiecultuur van de persoon met een zorg- en ondersteuningsnood wil versterken in de mesostructuren, moet weten wat er reilt en zeilt bij de PZON. De partnerorganisatie heeft een uitgebreide kennis nodig van de belangen en ervaringen van personen met een chronische aandoening om te kunnen inzetten op het participatievriendelijker maken van mesostructuren, zoals de zorgraden en de netwerken Geestelijke Gezondheid. Een versnippering van middelen en van inzet door diverse partijen zou het speelveld nog complexer maken en zou allerm minst in het voordeel van de PZON zijn. Daarom zijn beide opdrachten en expertisedomeinen aan elkaar gekoppeld. Voor de technische aspecten kan de PO samenwerken met een andere organisatie.

Volgende acties kunnen daartoe bijdragen:

- het implementeren van een algemeen kader voor kwalitatieve participatie van personen met een zorg- en ondersteuningsnood: er zijn meerdere onderzoeken en studies over participatie van personen met een zorg- en ondersteuningsnood gevoerd, maar de implementatie hapert. De partnerorganisatie zal een algemeen kader ontwikkelen dat participatie van personen met een zorg- en ondersteuningsnood in de praktijk mogelijk maakt en stimuleert;
- vorming en coaching zijn cruciale factoren: door het aanbieden van opleiding en coaching en het aanreiken van tools en methodieken kunnen de mesostructuren, in de eerste plaats zorgraden en netwerken geestelijke gezondheid volwassenen aan de slag. Daarbij ligt de focus op de sterke ondersteuning door de partnerorganisatie bij het in de praktijk brengen van deze implementatie. De partnerorganisatie werkt een sterk individueel aanbod uit naar de mesostructuren, zoals zorgraden en netwerken geestelijke gezondheid;
- de opdracht is veelomvattend en niet eenvoudig te realiseren; daarom gaat de partnerorganisatie op zoek naar relevante actoren waarmee het een samenwerking kan opzetten;
- het praten met de PZON zal nieuwe inzichten en kennis opleveren; het is belangrijk om deze collectieve ervaringskennis te stimuleren en te borgen;
- specifiek in de sector van de geestelijke gezondheid zal de partnerorganisatie vertegenwoordigers van personen met een zorg- en ondersteuningsnood ondersteunen.

Bovenstaande veronderstelt dat principes, tools en methodieken voor participatie van personen met een zorg- en ondersteuningsnood ontwikkeld zijn en dat ze vervolgens ook verspreid worden naar organisaties die actief zijn in het werkveld in het algemeen.

#### Artikel 24

Dit artikel bepaalt de specifieke erkenningsvoorwaarden.

Van de partnerorganisatie wordt verwacht dat die expertise heeft in het overleggen met verenigingen van personen met een chronische aandoening en personen met een chronische aandoening, in het formuleren van gedragen standpunten en in het oplossingsgericht vertalen van deze standpunten (meestal knelpunten) naar het beleid. Er wordt ook van de partnerorganisatie verwacht actief samen te werken met andere organisaties die eveneens actief zijn op het terrein, zodat bestaande expertise wordt benut en de participatienoden van verschillende gebruikersgroepen worden meegenomen.

De partnerorganisatie, of de organisatie waarmee ze samenwerkt, heeft ook ervaring in het ontwikkelen, aanbieden en verspreiden van principes, tools en methodieken voor participatie van personen met een zorg- en ondersteuningsnood. Specifiek in de sector van de geestelijke gezondheidszorg is er ook ervaring met de ondersteuning van vertegenwoordigers van personen met een zorg- en ondersteuningsnood.

De werking van een partnerorganisatie omvat, in het kader van deze beheersovereenkomst, het hele Vlaamse Gewest en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

#### Artikel 25

Om erkend te blijven, voldoet de aanvrager aan de voorwaarden om erkend te worden (artikel 24) en voert hij de opdrachten, vermeld in artikel 22 en 23 uit.

De partnerorganisatie legt op uiterlijk 30 september van het werkingsjaar dat voorafgaat aan het werkingsjaar in kwestie een jaarplan voor het volgende werkingsjaar ter goedkeuring voor aan de administratie en de partnerorganisatie dient uiterlijk op 30 april van het jaar dat volgt op het werkingsjaar in kwestie een inhoudelijk en financieel verslag in bij de administratie.

#### Artikel 26

Dit artikel bepaalt de indexatie van de subsidie.

Er wordt aangenomen dat de partnerorganisatie 90% van de middelen besteedt aan personeelskosten. De indexformule voorziet aldus dat 90% van het subsidiebedrag wordt geïndexeerd volgens de gezondheidsindex. De subsidie wordt een eerste keer geïndexeerd in het tweede werkingsjaar van de beheersovereenkomst.

Om het correcte bedrag te berekenen voor het werkingsjaar in kwestie, wordt een niet-geïndexeerde werkingskost van 10% van het referentiebedrag van het vorige werkingsjaar opgeteld met een geïndexeerde personeelskost. De personeelskost wordt geïndexeerd door 90% van het referentiebedrag van het vorige werkingsjaar te vermenigvuldigen met de gezondheidsindex van december van het voorgaande jaar, gedeeld door de gezondheidsindex van december van twee jaar daarvoor.

#### Artikel 27

De partnerorganisatie wordt steeds erkend, startend één jaar na de verwachte aanvang van de legislatuur van de Vlaamse overheid, tot en met het eerste jaar van de verwachte aanvang van de volgende legislatuur. Zo heeft de volgende beleidsploeg de ruimte om eigen prioriteiten te bepalen in het kader van een volgende erkenning.

In afwijking van deze bepaling wordt de partnerorganisatie éénmalig erkend voor de periode van 01/01/2028 t.e.m. 31/12/2030.

Indien een éénmalige verlenging van één jaar (cfr artikel 9, eerste lid) van de beheersovereenkomst werd gegeven, wordt de volgende BHO voor slechts vier jaar toegekend.

Artikel 28

Dit artikel vereist geen aanvullende toelichting.

Artikel 29

Dit artikel vereist geen aanvullende toelichting.

### **3 BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Er is geen budgettaire impact.

#### **B. ESR-TOETS**

Er is geen ESR-impact op de begroting.

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het voorstel heeft geen weerslag op lokale noch op provinciale besturen.

### **4 VERDER TRAJECT**

Na de principiële goedkeuring van het voorontwerp van besluit, wordt hierover het advies van de Raad van State ingewonnen met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

### **5 VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar tweede principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de regels tot het erkennen van een partnerorganisatie als vermeld in artikel 2, 10°, van het decreet van 26 april 2019 betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders via een beheersovereenkomst en over de regels tot erkenning en subsidiëring van een partnerorganisatie als belangenbehartiger van personen met een chronische aandoening en als expertise- en implementatiecentrum voor gebruikersparticipatie in de zorg en ondersteuning;

2° de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen,

Caroline GENNEZ