ONTWERP VAN DECREET TOT WIJZIGING VAN HET DECREET VAN 5 APRIL 1995 HOUDENDE ALGEMENE BEPALINGEN INZAKE MILIEUBELEID EN HET DECREET VAN 23 DECEMBER 2011 BETREFFENDE HET DUURZAAM BEHEER VAN MATERIAALKRINGLOPEN EN AFVALSTOFFEN WAT BETREFT DE IMPLEMENTATIE VAN DIVERSE EUROPESE VERORDENINGEN EN RICHTLIJNEN EN DE VERSTERKING VAN HET ASBESTAFBOUWBELEID

Samenvatting

Met dit decretaal traject wordt beoogd om een aantal wijzigingen door te voeren aan het Decreet algemene bepalingen milieubeleid (DABM) en het Materialendecreet met als doel: implementatie van Europese wetgeving, optimaliseren en versterken van het asbestafbouwbeleid, vereenvoudiging op een aantal punten en een betere kwaliteitsborging.

Implementatie van Europese wetgeving
Voor de taken zoals opgenomen in hoofdstuk VIII van de Verordening 2023/1542 inzake batterijen en afgedankte batterijen wordt OVAM aangeduid als bevoegde autoriteit.
De implementatie van verordening 2024/1157 betreffende de overbrenging van afvalstoffen (tegen 21 mei 2026) betreft veelal technische aanpassingen.
De herziening van de Kaderrichtlijn afval legt op dat elke lidstaat een specifiek programma voor de preventie van levensmiddelenafval moet vaststellen en monitoren.
Daarnaast creëert dit ontwerp van decreet ook de nodige rechtsgronden in het DABM en het Materialendecreet voor de taken van Mooimakers. In uitvoering van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor zwerfvuil – conform de SUP-richtlijn – zal OVAM niet alleen middelen ontvangen voor haar zwerfvuilbeleid maar ook instaan voor de verdeling van de zwerfvuilheffing naar andere overheidsactoren.

Optimaliseren en versterken van het asbestafbouwbeleid
Er wordt de mogelijkheid voorzien om een verwijderplicht in te voeren voor constructies met grote oppervlaktes asbestcement dak- of gevelbekleding in de buitenschil. Bepaalde doelgroepen en bepaalde specifieke constructies zullen versneld over een asbestinventarisattest moeten beschikken tegen 2030 of vanaf 2030 ipv tegen 2032. Dit betekent een vervroeging met twee jaar ten aanzien van andere risicogebouwen. Deze bepaling is van toepassing op gebouwen gebruikt door jeugd en/of gebouwen met reeds bestaande federale werkgeversverplichting tot asbestinventarisatie. Bij het afsluiten van nieuwe huurovereenkomsten moet de eigenaar vanaf 2030 over een asbestinventarisattest beschikken. Een definitie van toegankelijke constructie met risicobouwjaar met gevoelig karakter wordt ingevoerd voor sites gebruikt voor penitentiaire, nucleaire of militaire doeleinden. We geven invulling aan de alternatieve rapportagevorm "aangepast asbestattest" voor openbare, technische toegankelijke constructies met risicobouwjaar en toegankelijke constructies met risicobouwjaar met gevoelig karakter. Andere wijzigingen zijn gericht op kwaliteitsborging van het asbestattest en de verduidelijking van rechtsgronden.

Vereenvoudiging en kwaliteitsborging
Diverse wijzigingen worden doorgevoerd om tot een eenvoudiger, uniformer en kwaliteitsvollere toepassing van de wetgeving te komen: de definitie bedrijfsafval wordt aangepast, en een aantal wijzigingen hebben tot doel om de opmaak van een uitvoeringsplan of preventieprogramma minder zwaar te maken. De algemene registerplicht voor meldingsplichtige verwerkers wordt

bijgestuurd. Een registerplicht is belangrijk om bepaalde voorwaarden beter te kunnen afdwingen bij bepaalde specifieke actoren.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

Dit decreet wijzigt het decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (DABM) en het materialendecreet.

1. Hiermee wordt invulling gegeven aan de implementatie van een aantal Europese richtlijnen en verordening, meer concreet:
- SUP-richtlijn (Richtlijn (EU) 2019/904 betreffende de vermindering van de effecten van bepaalde kunststofproducten op het milieu;
- Verordening (EU) 2023/1542 inzake batterijen en afgedankte batterijen;
- Verordening (EU) 2024/1157 betreffende de overbrenging (import en export) van afvalstoffen;
- Richtlijn (EU) 2025/1892 betreffende van 10 september 2025 tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG betreffende afvalstoffen.

2. Voor het asbestafbouwbeleid wijzen we op volgende adviezen:
- Resolutie over de erkenning van asbestslachtoffers, de bijkomende financiering door voormalige asbestproducenten en het versnellen van het asbestafbouwbeleid van 4 april 2025, waarbij o.m. wordt gevraagd om het asbestafbouwbeleid te versterken en te versnellen.
- Briefadvies van Minaraad en SERV bij het actieplan asbestafbouw (januari 2024), met o.m. volgende relevantie passages: "*De raden herhalen hun vraag om de inventarisatieverplichting van asbest uit te breiden naar verhuur van risico-woningen en om een gefaseerde verwijderingsplicht voor residentiële risico-woningen te overwegen. ... De Raden vragen om de rechten van de huurder op een asbestveilige woning voorop te stellen, en om te zorgen voor duidelijke informatie aan huurders over de status van hun woonst en hun rechten in geval de woning als onvoldoende veilig kan worden beschouwd.*" en "*Verder vroegen de Raden in 2018 om ook een gefaseerde verwijderingsplicht voor residentiële risico-woningen te overwegen, met bijzondere aandacht voor sociaal kwetsbare groepen*.".

B. Inhoud

Probleemstelling en beleidsmaatregelen

Met dit decretaal traject wordt beoogd om een aantal wijzigingen door te voeren op meerdere punten.

IMPLEMENTATIE VAN EUROPESE WETGEVING

Een aanvulling van de taken van OVAM in het Decreet Algemene Bepaling Milieubeleid (DABM) en versterking van de rechtsgronden in het Materialendecreet is nodig om de taken van OVAM met betrekking tot zwerfvuil en sluikstorten, en nieuwe taken in uitvoering van verschillende Europese verordeningen en

richtlijnen, zoals verordening (EU) 2023/1542 (batterijen) en verordening (EU) 2024/1157 (grensoverschrijdend transport van afvalstoffen).

A. Om invulling te geven aan de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor zwerfvuil – in uitvoering van de **SUP-richtlijn** (Richtlijn (EU) 2019/904 betreffende de vermindering van de effecten van bepaalde kunststofproducten op het milieu) – gaf de Vlaamse regering haar definitieve goedkeuring aan het interregionale Samenwerkingsakkoord betreffende het kader voor de **uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor bepaalde afvalstromen en voor zwerfvuil** ('ISA UPV en Zwerfvuil'). De goedkeuring van dit 'ISA UPV en Zwerfvuil' heeft tot gevolg dat OVAM over eigen middelen zal beschikken voor het voeren van een zwerfvuilbeleid. Het gaat hierbij over de taken die momenteel reeds door Mooimakers worden uitgevoerd om uitvoering te geven aan het zespijlerbeleid (Over Mooimakers | Mooimakers.be). Mooimakers is op dit moment nog een vrijwillig initiatief tegen zwerfvuil en sluikstort van OVAM, Fost Plus en de VVSG, gefinancierd vanuit de verpakkings- en tabakssector. Mooimakers voert onderzoek, stimuleert kennisuitwisseling en educatie, organiseert campagnes, ondersteunt op een proactieve manier alle actoren die zich engageren in de strijd tegen zwerfvuil en zet zelf aanstekelijke acties op. Dit ontwerp van decreet creëert de nodige rechtsgronden voor de taken van Mooimakers in het DABM en het Materialendecreet.
Daarnaast werd OVAM aangeduid als de instelling die voor het Vlaamse Gewest de UPV-heffing zal ontvangen en de verdeling tussen de diverse overheidsinstanties van de ontvangsten van de zwerfvuilheffing organiseert. Ook deze taken werden verankerd.

B. OVAM zal als bevoegde autoriteit de taken op zich nemen zoals opgenomen in hoofdstuk VIII van de **Verordening 2023/1542 van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2023 inzake batterijen en afgedankte batterijen** met betrekking tot het beheer van afgedankte batterijen (uitgebreide producentenverantwoordelijkheid). We versterken hiervoor de rechtsgrond.

C. De **Europese verordening 2024/1157 betreffende de overbrenging** (import en export) **van afvalstoffen** (EVOA) werd in 2024 herzien. Naar aanleiding daarvan moeten zowel in het DABM als in het Materialendecreet een aantal wijzigingen worden doorgevoerd.

Verwijzingen naar de oude verordening moeten vervangen worden door verwijzingen naar de nieuwe verordening. Om niet steeds de volledige titel van de verordening te moeten hanteren, voeren we in artikel 3 van het Materialendecreet ook een definitie in voor "verordening (EU) 2024/1157". De herziening van de verordening leidde tot een verschuiving van artikelnummers. Ook bij verwijzingen naar specifieke artikels uit de verordening moeten dus aanpassingen gebeuren.

De rechtsgrond voor het innen van een retributie voor de administratieve kosten verbonden aan de kennisgevingsprocedure blijft behouden, maar verschuift van artikel 14 naar artikel 66 waar ook alle andere retributies vermeld staan. Verder wordt dit aangevuld met een rechtsgrond om ook dergelijke retributie te vragen voor het behandelen van bijlage VII-procedures en voor aanvragen voor de goedkeuringen als vooraf goedgekeurde inrichting voor nuttige toepassing van afvalstoffen, zoals ook voorzien is in de verordening. Het louter creëren van een rechtsgrond voor deze retributies, in lijn met de verordening, wil nog niet zeggen dat die effectief worden doorgevoerd. Daarvoor is zowel verder onderzoek als een aanpassing van het VLAREMA nodig.

D. Op 16 oktober 2025 trad **Richtlijn 2025/1892** tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG betreffende afvalstoffen, in werking. De **herziening van de Kaderrichtlijn afval** legt op dat elke lidstaat een specifiek **programma voor de**

preventie van levensmiddelenafval moet vaststellen en monitoren. Het programma moet bovendien bepaalde maatregelen bevatten (gedragsverandering, opsporen en aanpakken van inefficiënties in de keten, aanmoedigen van voedselschenkingen, opleidingen ...). De lidstaten hebben 20 maanden de tijd om deze herziening om te zetten in hun wetgeving.

OPTIMALISEREN EN VERSTERKEN VAN HET ASBESTAFBOUWBELEID

Diverse wijzigingen worden doorgevoerd om het beleid te optimaliseren en versterken, waarvan de inhoudelijk belangrijkste zijn:

Toegankelijke constructie met risicobouwjaar met gevoelig karakter
We voegen deze definitie toe. Bij de opmaak van een asbestinventaris heeft de asbestdeskundige vrije toegang nodig tot alle constructiedelen en wordt veelvuldig beeldmateriaal verzameld en plannen opgemaakt of gebruikt. De definitie benoemt limitatief toegankelijke constructies met risicobouwjaar die in aard van gebruik onderhevig zijn aan specifieke veiligheidsvoorschriften waardoor een normale uitvoering en rapportage van een asbestinventaris niet mogelijk is. De afbakening is beperkt tot sites gebruikt voor penitentiaire, nucleaire of militaire doeleinden.

Aangepast asbestinventarisattest
We geven hiermee invulling aan de alternatieve rapportagevorm voor openbare, technische toegankelijke constructies met risicobouwjaar en toegankelijke constructies met risicobouwjaar met gevoelig karakter. Omwille van de aard van het gebruik en de constructietechnische kenmerken is de klassieke rapportage van een asbestinventarisattest niet geschikt. Het aangepast asbestinventarisattest wordt eveneens door OVAM afgeleverd na een correcte ingave van een aangepaste rapportage van de asbestinventarisgegevens. De aangepaste asbestinventaris wordt eveneens door een gecertificeerd asbestdeskundige inventarisatie opgemaakt. Deze aangepaste rapportage focust op de essentiële gegevens die OVAM nodig heeft om de asbestveilige toestand van de constructies te kunnen monitoren. De eigenaar en beheerder van deze constructies beheren zelf de eventuele ruimere asbestinventarisgegevens.

Uitbreiding verwijdermijlpaal 2034
Er wordt de mogelijkheid voorzien om een verwijderplicht in te voeren voor constructies met grote oppervlaktes asbestcement dak- of gevelbekleding in de buitenschil. Bij publieke constructies bestond al een algemene verwijderplicht voor asbestcementen dak- en gevelbekleding. Bij stormschade maar vooral bij brand verspreiden asbestdeeltjes zich in de ruime omgeving. Deze incidenten doen zich in Vlaanderen wekelijks voor, in het voorjaar van 2025 nog op grote schaal bij een asbestbrand in Brugge. Het saneren van het publieke domein en private tuinen kost gemeenten daarbij veel geld. Deze uitgaven kunnen ze zelden recupereren van de eigenaar of beheerder van het bronperceel omdat brandverzekeringen deze gevolgschade nagenoeg nooit dekken. Hoe groter de oppervlakte asbestcement in de buitenschil, hoe groter de potentiële verontreinigingsperimeter in de omgeving. De oppervlakte kan een dak- of gevelbekleding individueel omvatten of opgeteld indien beiden voorkomen.
De activeerbare uitbreiding van de verwijdermijlpaal 2034 komt tegemoet aan de maatschappelijk vraag om het risico op grootschalige asbestincidenten terug te dringen en aan het verzoek vanwege SERV, SALV en Minaraad in een advies van 25 januari 2024 bij het versterkte Actieplan Asbestafbouw om een gefaseerde verwijderingsplicht te overwegen, waarbij rekening wordt gehouden met de kosten-batenverhouding en prioriteit wordt gegeven aan acties met het grootste gezondheidsrendement.

Versneld asbestinventarisattest

Bepaalde doelgroepen en eigenaars van bepaalde specifieke constructies zullen versneld over een asbestinventarisattest moeten beschikken, nl. tegen 2030 of vanaf 2030 ipv tegen 2032. Dit betekent een vervroeging met twee jaar ten opzichte van de bestaande verplichting voor alle constructies met risicobouwjaar tegen 2032. Deze bepaling is van toepassing op gebouwen in gebruik door jeugd en/of gebouwen met reeds bestaande federale werkgeversverplichting tot asbestinventarisatie. Bij het afsluiten van nieuwe huurovereenkomsten moet de eigenaar vanaf 2030 over een asbestinventarisattest beschikken. De vervroegde mijlpaal is daarom logisch en makkelijk te halen, maar ook noodzakelijk om in de periode tot 2032 de aanvragen voor asbestattesten voldoende te spreiden. Dit om een gezonde marktwerking te kunnen verzekeren. Zonder deze spreiding dreigt een overbevraging van asbestdeskundigen in 2030 en 2031 met risico op een vertraging of stilstand van vastgoedtransacties.
Dit versneld asbestattest komt tegemoet aan de krachtlijnen uit het versterkte Actieplan Asbestafbouw om een gespreide uitvoering van de generieke asbestinventarisatieplicht tegen uiterlijk 2032 te realiseren en om sterker in te zetten op risicogebouwen waar kinderen en jongeren veel tijd spenderen. Daarnaast komt dit versneld asbestattest ook tegemoet aan het herhaalde verzoek vanwege SERV, SALV en Minaraad in een advies van 25 januari 2024 bij dit actieplan om de asbestinventarisatieverplichting uit te breiden naar verhuur van woningen. Dit om zo een betere bescherming van huurders te waarborgen.

Informatieplicht
Verplichting voor de eigenaar om bij het opstellen van de asbestinventaris alle informatie waarover die beschikt over de aanwezigheid van asbest in diens constructie te verschaffen aan de asbestdeskundige zodat die die informatie kan opnemen in de asbestinventaris. Enkel op deze manier waarborgen we dat bij een overdracht alle beschikbare informatie over asbestmaterialen in de constructie in één overzichtelijk asbestinventarisattest wordt bezorgd aan de nieuwe eigenaar.

Aanvullend onderzoek
Een nieuwe bepaling regelt de mogelijkheid voor de eigenaar om een aanvullend onderzoek te laten uitvoeren door de asbestdeskundige op het ogenblik dat die de opdracht geeft tot het opstellen van de asbestinventaris. Dit geeft invulling aan een reële behoefte van eigenaars en wordt als suggestie vermeld door Fedasbest in haar Memorandum. Dit onderzoek gaat verder dan de verplichtingen voor een standaard onderzoek en dat in het bijzonder voor:

- het opsporen van niet vast te stellen materialen met destructieve handelingen met het oog op de uitvoering van werken;
- het gedetailleerder afperken van het voorkomen van asbesthoudende materialen;
- het onderzoeken van bijkomende materialen of constructies met een meer gedetailleerde beschrijving van de asbestmaterialen met het oog op het opstellen van een asbestinventaris in het kader van de werkgeversverplichtingen.

Certificatieplatform
Er wordt een rechtsgrond opgenomen om de gegevens voor de certificering van de asbestdeskundigen op te nemen in een certificatieplatform beheerd door OVAM. Deze databank is nodig om de juiste toegangsrechten tot de databank asbestinventarisatie te beheren. Het zorgt er ook voor dat de certificatie-instellingen en OVAM op een eenvoudige manier kunnen opvolgen dat de asbestdeskundigen en de certificatie-instellingen op een correcte manier hun taken uitvoeren. Ten slotte kunnen op deze manier de meest essentiële gegevens van de asbestdeskundigen op een eenvoudige manier worden overgedragen als zij zich aansluiten bij een andere certificatie-instelling.

Daarnaast worden meerdere kleinere, veelal technische aanpassingen opgenomen om tot een juiste toepassing, heldere rechtsgrond en verdere verduidelijking te komen.

VEREENVOUDIGING & KWALITEITSBORGING

Diverse wijzigingen worden doorgevoerd om tot een eenvoudiger, uniformer en kwaliteitsvollere toepassing van de wetgeving te komen.

Definitie bedrijfsafval
Het Materialendecreet stelt dat afvalstoffen ofwel huishoudelijke afvalstoffen ofwel bedrijfsafvalstoffen zijn (artikel 22). De huidige definitie van bedrijfsafvalstoffen is onduidelijk en te beperkend. Op basis van een letterlijke interpretatie van de definitie van bedrijfsafvalstoffen kan worden geargumenteerd dat bepaalde afvalstoffen noch huishoudelijk afval noch bedrijfsafval zijn, wat een juridisch vacuüm creëert. Dit wordt rechtgezet.

Opmaak preventie- en uitvoeringsplannen
Een aantal wijzigingen zijn opgenomen om de opmaak van een uitvoeringsplan of preventieprogramma minder zwaar te maken. Een aantal archaïsche bepalingen worden geschrapt, zoals de (fysieke) terinzagelegging bij de gemeenten. Verder wordt verduidelijkt hoe moet worden teruggekoppeld over de inspraakprocedure in het verslag aan de Vlaamse Regering. Het is onmogelijk om op elke inspraakreactie afzonderlijk in detail te reageren. Daarom wordt duidelijk ingevoegd dat het verslag over de openbare procedure vooral moet aangeven op welke manier rekening werd gehouden met ingediende opmerkingen en bezwaren.

Register en kwaliteitsborging
De algemene registerplicht voor meldingsplichtige verwerkers wordt afgeschaft. In de plaats wordt de mogelijkheid voorzien om bepaalde actoren te kunnen verplichten zich te laten registeren bij OVAM. Een registerplicht is belangrijk om bepaalde voorwaarden beter te kunnen afdwingen bij actoren zoals verwerkers van bepaalde specifieke afvalstoffen in functie van kwaliteitsborgingsystemen. Momenteel wordt gewerkt aan een kwaliteitsborgingsysteem voor onder meer ook verwerkers van residustromen (restafval en gemengd bouw- en sloopafval). Een negatieve keuring of niet laten keuren moet dan kunnen leiden tot een schorsing van de registratie (en dus van de activiteiten). De kosten die gepaard gaan met de opvolging van deze kwaliteitsborging als voorwaarde voor de registratie worden gedekt door middel van een retributie.
Meer algemeen is er ook een betere rechtsgrond nodig om voorwaarden op te leggen aan verwerkers van afvalstoffen. Belangrijk is dat het hier niet gaat over voorwaarden die gerelateerd zijn aan hinderaspecten of andere zaken die reeds via de omgevingsvergunning (VLAREM II) zijn geregeld. Het gaat over voorwaarden gerelateerd aan artikel 4 van het materialendecreet die typisch in VLAREMA worden uitgewerkt.

Interoperabiliteit
Het materialendecreet laat toe dat identificatieformulieren van afvaltransporten in elektronische of digitale vorm afgeleverd worden. Meer dan één digitaal systemen kan deze digitale identificatieformulieren afleveren en wijzigen. Om de doorstroming van de gegevens tussen verschillende systemen vlot te laten verlopen is er interoperabiliteit tussen deze systemen nodig. Die wordt bekomen door gebruik te maken van gestandaardiseerde gegevensformaten en een centraal platform voor de uitwisseling van digitale identificatieformulieren dat OVAM aanbiedt en beheert. Het centrale uitwisselingsplatform heeft als belangrijkste doel om de bedrijven die betrokken zijn bij het afvalbeheer op een gebruiksvriendelijke wijze met elkaar te laten samenwerken en heeft geen rechtstreeks nut voor OVAM. De kost voor het aanbieden en het beheren van dit platform wordt daarom

doorgerekend naar de gebruikers van het platform. Door het aanbieden en beheer van het platform faciliteert OVAM de samenwerking tussen de betrokken bedrijven.

Impactanalyse

Maatschappelijk - De activeerbare uitbreiding van deze verwijdermijlpaal 2034 komt tegemoet aan de maatschappelijke en politieke vraag om het risico op grootschalige asbestincidenten terug te dringen en aan het verzoek vanwege SERV, SALV en Minaraad in een advies van 25 januari 2024 bij het versterkte Actieplan Asbestafbouw om een gefaseerde verwijderingsplicht te overwegen, waarbij rekening wordt gehouden met de kosten-batenverhouding en prioriteit wordt gegeven aan acties met het grootste gezondheidsrendement.
Het versneld asbestattest komt ook tegemoet aan de krachtlijnen uit het versterkte Actieplan Asbestafbouw om een gespreide uitvoering van de generieke asbestinventarisatieplicht tegen uiterlijk 2032 te realiseren en om sterker in te zetten op risicogebouwen waar kinderen en jongeren veel tijd spenderen. Daarnaast komt dit versneld asbestattest ook tegemoet aan het herhaalde verzoek vanwege SERV, SALV en Minaraad in een advies van 25 januari 2024 bij dit actieplan om de asbestinventarisatieverplichting uit te breiden naar verhuur van woningen. Dit om zo een betere bescherming van huurders te waarborgen. Tot slot zorgt dit voor een spreiding van de tegen 2032 op te maken asbestattesten wat de marktwerking ten goede komt.

Budgettair - OVAM wordt aangeduid als de instelling die voor het Vlaamse Gewest de UPV-heffing zal ontvangen en de verdeling tussen de diverse overheidsinstanties – waaronder lokale besturen en provincies - van de ontvangsten van de zwerfvuilheffing organiseert. Dit vloeit voort uit een ander wetgevend traject waarbij een Interregionaal Samenwerkingsakkoord betreffende het kader voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor bepaalde afvalstromen en voor zwerfvuil (ISA UPV en Zwerfvuil) wordt opgesteld. Dit in uitvoering van de SUP-richtlijn. Het Interregionaal Samenwerkingsakkoord werd op 28 november 2025 definitief goedgekeurd. Voor de financiële impact verwijzen we naar dit traject (VR 2025 2811 DOC.1115-1).

Het ontwerp van decreet voorziet rechtsgronden voor de invoering van nieuwe retributies:
- voor het behandelen van bijlage VII-procedures en voor aanvragen voor de goedkeuringen als vooraf goedgekeurde inrichting voor nuttige toepassing van afvalstoffen, zoals ook voorzien in verordening 2024/1157 betreffende de overbrenging van afvalstoffen.
- voor het gebruik van het centraal platform voor de uitwisseling van digitale identificatieformulieren dat OVAM aanbiedt en beheert;
- de opvolging van de kwaliteitsborging als voorwaarde voor vermelding in het register.

De impact hiervan kan echter nu nog niet kwantitatief worden ingeschat. Het effectief invoeren van bijkomende retributies of de hoogte ervan moet nog verder bekeken worden en uiteindelijk via uitvoeringsbesluit effectief worden doorgevoerd.

Er is geen *bestuurlijke impact* op de lokale en provinciale besturen en op Brussel.

Implementatie

De inwerkingtreding van de artikelen die invulling geven aan de implementatie van Verordening (EU) 2024/1157 betreffende de overbrenging (import en export) van afvalstoffen is 21 mei 2026, in lijn met de inwerkingtreding van deze verordening.

De overige wijzigingsbepalingen zullen onmiddellijk in werking treden.

C. Totstandkomingsprocedure

Dit is een initiatief van de Vlaamse Regering op voorstel van de Vlaamse Minister van Omgeving en Landbouw.

Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2025-286-D werd afgeleverd op 5 augustus 2025.

Het advies van de Inspectie van Financiën KS/2025002926 afgeleverd op 19 augustus 2025. Het begrotingsakkoord werd afgeleverd op 16 december 2025.

Het voorontwerp van decreet werd voor de 1e keer principieel goedgekeurd op 19 december 2025.

De Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens heeft advies nr. 2026/014 gegeven op13 januari 2026.

De Vlaamse Jeugdraad heeft advies nr. 2603 gegeven op 4 februari 2026. De Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen en de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen hebben een gezamenlijk advies 26/006 gegeven op 9 februari 2026.

Het voorontwerp van decreet werd voor de tweede keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse regering op 24 april 2026.

Het ontwerp werd met mededeling nr. 2025/0790/B op 24 december 2025 meegedeeld aan de Europese Commissie, met toepassing van artikel 5 van richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij. Er werd een reactie van Spanje ontvangen.

De Raad van State heeft advies nr. 79.297/1 gegeven op 26 mei 2026, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

C1. Bespreking advies Vlaamse Toezichtscommissie

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- *de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp, minstens aan de memorie;*
- *de bewaartermijn verantwoorden;*
- *het toegangsbeheer tot de databanken met persoonsgegevens expliciet bepalen.*

De VTC herinnert eraan dat er ook gezorgd moet worden voor de juistheid van de gegevens, transparantiemaatregelen en gepaste veiligheidsmaatregelen.

De opmerkingen van de VTC hebben betrekking op het ontworpen kader voor de berekening van materiaalprestaties. Er werd voor tweede principiële goedkeuring beslist om deze omzetting van de EPB-richtlijn (richtlijn 2024/1275) niet langer mee te nemen in dit wetgevend traject. Er zijn bijgevolg geen wijzigingen nodig aan het ontwerp als gevolg van het advies van de VTC.

C2. Bespreking gezamenlijk advies Minaraad en SERV

Vanuit Minaraad en SERV werd een advies ontvangen dat ingaat op de ontworpen regeling voor materiaalprestatie van bouwwerken, wijzigingen aan de asbestregeling en enkele artikelen ter vereenvoudiging van de huidige regelgeving. Er werd bij tweede principiële goedkeuring beslist om de omzetting van de EPB-richtlijn (richtlijn 2024/1275) niet langer mee te nemen in dit wetgevend traject. Onderstaande bespreking beperkt zich daarom tot de opmerkingen op de andere inhoudelijke artikelen. Een bespreking van de opmerkingen op het ontworpen kader voor materiaalprestaties zal in het betreffende wetgevend traject worden opgenomen.

Asbest – De raden onderschrijven de mogelijkheid om een verwijderplicht in te voeren voor constructies met grote oppervlaktes asbestcement dak- of gevelbekleding. Wel vragen de raden aandacht voor een duidelijke en proportionele fasering rekening houdend met kosten-batenverhoudingen, ondersteuning voor eigenaars, in het bijzonder kleine ondernemingen en kwetsbare huishoudens en afstemming met bestaande sectorprotocollen (bv. landbouw) en renovatie in kader van andere verplichtingen (bv. dakrenovatie in het kader van het plaatsen van een luchtwasser) om synergiën te maximaliseren.
Ondersteuning voor het brede publiek is voorzien via de inzameling aan huis van asbestcement waarbij subsidies het lokaal sterk verlaagd tarief mogelijk maken. Binnen het Besluit van de Vlaamse Regering van 15 juli 2022 over de subsidiëring van lokale besturen voor het afval- en materialenbeheer, zijn organiserende lokale besturen daarbij verplicht om de aangeboden hoeveelheid af te stemmen op het juiste type en aantal inzamelrecipiënten tot zover dit voor hen lokaal logistiek mogelijk is. Voor landbouw zal het sectorprotocol tot 2034 behouden blijven om de nodige sectorale synergiën te kunnen realiseren. Voor grotere bedrijven zorgt de premie bij Fluvius voor een synergie tussen asbestverwijdering bij niet-verwarmde daken en de plaatsing van zonnepanelen.

Asbest – De raden steunen de vervroeging van de verplichting tot het beschikken over een asbestinventarisattest voor jeugdgebouwen en gebouwen die reeds onder de federale werkgeversplicht vallen. De raden vragen daarbij om een tijdige communicatiecampagne gericht op de betrokken doelgroepen, monitoring van de capaciteit bij asbestdeskundigen en certificatie-instellingen om wachttijden te vermijden en integratie met andere kwaliteitsinstrumenten zoals het asbestattest en de Woningpas.
In aanloop naar de mijlpaal 2027 voor de invoering van het verplichte asbestattest voor VME's werd het belang aan veelvuldige en gerichte communicatie reeds duidelijk. De goede praktijken die daarin gevonden werden, zullen ook meegenomen worden richting sectorale communicatie voor de beoogde doelgroepen. Specifiek voor jeugdgebouwen zal het ondersteuningskader bij de opmaak van het asbestattest zich ook verhouden tot de nieuwe mijlpaal.

Asbest – De raden verwelkomen de vervroeging van de verplichting tot asbestinventarisattest bij nieuwe huurovereenkomsten vanaf 2030, die onder meer tegemoetkomt aan eerdere oproepen van Minaraad en SERV om de bescherming van huurders te versterken. Maar vragen om nog extra maatregelen te overwegen (in toekomstige plannen).
Via de periodieke evaluatie van het actieplan asbestafbouw, eerstvolgend voorzien in 2027, wordt de noodzaak tot bijsturende maatregelen steeds beoordeeld. Extra maatregelen om huurders beter te beschermen zullen zeker in overweging worden genomen mits dit in proportie is tot de draagkracht van de verhuurders met het oog op het bewaken van een afdoende huuraanbod. Een extra maatregel die momenteel uitgevoerd wordt, is een verfijning van de richtlijnen voor asbestrisico's in het 'technisch handboek woningkwaliteit'.

Asbest – De vervroegde termijnen sluiten aan bij de beleidslogica van het versterkte Actieplan Asbestafbouw en dragen bij aan een gespreide uitvoering van de generieke inventarisatieplicht. De raden benadrukken wel het belang van jaarlijkse voortgangsrapportage om tijdig beleidsbijsturing mogelijk te maken.
Met 2040 als horizon is er bij de goedkeuring van het Actieplan Asbestafbouw in 2018 voor gekozen om in 2022 een evaluatie uit te voeren en daarna bijsturende maatregelen te nemen. Het pakket aan bijsturende maatregelen resulteerde toen in een versterkt actieplan. Bij die beslissing bepaalde de Vlaamse Regering het nieuwe evaluatiejaar 2027. Bijsturende maatregelen zijn dan mogelijk indien de doelstellingen met het huidige regelgevend en beleidsinstrumentarium niet bereikt kunnen worden. Deze periodiciteit is logisch en een hogere periodiciteit in officiële rapportages hanteren bleek tot hiertoe niet nodig. Varianten van voortgangsrapportages zijn wel publiek beschikbaar via het 'dashboard asbestveilige gemeente' op de OVAM-website met ook cijfers over de realisatiegraad van het aantal asbestattesten per gemeente. Daarnaast is er ook het jaarrapport met cijfers over het huishoudelijk afval en de Benchmarktool van OVAM waarmee gemeenten elkaar kunnen vergelijken. Die informatie toont continue actueel de voortgang van verschillende indicatoren.

Asbest – Geef prioriteit aan de acties die de meeste impact opleveren op de gezondheid.
Deze prioritering zit op twee manieren vervat in het actieplan asbestafbouw en de flankerende regelgeving: een prioriteit voor kwetsbare doelgroepen, in het bijzonder jeugd, en een prioritaire afbouw van de asbestmaterialen met de hoogste gezondheids- en omgevingsrisico's zijnde niet-hechtgebonden asbestmaterialen en verweerde asbestcement in de buitenschil.

Asbest – De raden nemen kennis van de introductie van een definitie van 'toegankelijke constructie met risicobouwjaar met gevoelig karakter' voor sites gebruikt voor penitentiaire, nucleaire of militaire doeleinden. Zij erkennen dat deze locaties een verhoogd risicoprofiel hebben, zowel wat betreft gezondheidsrisico's als de gevolgen van mogelijke incidenten. Wel vragen ze een duidelijke afbakening van de categorieën 'penitentiair', 'nucleair' en 'militair', zodat interpretatieverschillen worden vermeden en duidelijke criteria om te bepalen wanneer een constructie 'toegankelijk' is en wanneer het risicobouwjaar effectief van toepassing is.
De gevoeligheid heeft niet zozeer betrekking op gezondheidsrisico's maar op het vrijwaren van de veiligheidsintegriteit van dergelijke sites en de gelinkte beveiliging van toegang en gerapporteerde inspectiegegevens. De criteria van toegankelijkheid zijn reeds gecapteerd door de bestaande definitie in het Materialendecreet (artikel 3 §2 °9) en de afgeleide bepalingen in respectievelijk het Vlarema en het ministerieel besluit Inspectieprotocol asbestinventarisatie.

Verduidelijkingen en kwaliteitsborging – Uitsluiten van bemalingswater uit het toepassingsgebied van het Materialendecreet. De Raden kunnen hiermee akkoord gaan maar vragen om hierover duidelijke richtlijnen te voorzien voor de betrokken sectoren zodat interpretatieverschillen worden vermeden.
Het beheer van bemalingswater wordt na deze uitsluiting van het toepassingsgebied volledig geregeld in titel II van Vlarem, dat naast definities ook de voorwaarden bevat voor nuttig gebruik van bemalingswater. Daarnaast biedt de Vlaamse Milieumaatschappij op haar website ondersteuning voor bedrijven die een bemaling willen opstarten en voor het duurzaam beheer van bemalingswater.

Verduidelijkingen en kwaliteitsborging – Wat betreft de aanpassing van de definitie van 'bedrijfsafval' en de vereenvoudiging van de procedures voor het opmaken van uitvoeringsplannen en preventieprogramma's, verwelkomen de raden maatregelen die onnodige complexiteit en administratieve lasten verminderen, op voorwaarde dat de milieudoelstellingen niet worden ondergraven. Zij vragen om te monitoren

of de vereenvoudiging effectief leidt tot betere naleving en efficiëntie in de afvalketen.
De aanpassing van de definitie van bedrijfsafval moet ervoor zorgen dat er vooral geen onduidelijkheid is of een afvalstof huishoudelijk afval of bedrijfsafval is, en dus ook welke regels van toepassing zijn. In de realiteit gaat het slechts om een kleine juridisch grijze zone die nu duidelijker wordt. De vereenvoudigingen van de procedures voor het opmaken van plannen zijn niet inhoudelijk, maar gaan over puur formele procedurestappen die vereenvoudigd worden. Bij geen van beide aanpassingen verwachten we echt relevante effecten op het terrein. Niettemin volgen we uiteraard de cijfers bedrijfsafval en huishoudelijk afval op, alsook de uitvoering en resultaten van de preventie- en uitvoeringsplannen.

C3. Bespreking advies Vlaamse Jeugdraad

Zorg voor een haalbaar parcours voor eigenaars nu de periode om een asbestinventaris op te maken wordt ingekort.
Via het sectorprotocol voor jeugd(sport)verenigingen kunnen deze verenigingen eenvoudig en kosteloos een asbestattest bekomen bij OVAM. Het sectorprotocol dat dit ondersteuningskader mogelijk maakt, zal in 2026 nog verdere actualisatie en verfijning kennen waarbij de adviezen vanuit de Vlaamse jeugdraad mee behartigd zullen worden waar mogelijk. Vanuit de sectorpartners is er grote bereidheid om het ondersteuningskader mee uit te dragen en daarbij zowel verenigingen als gemeenten aan te moedigen hun gebouwen aan te melden.

Erken de brede invulling en definitie van gebouwen die door de jeugd worden gebruikt.
Voor zowel regelgeving als ondersteuningskaders zoals het sectorprotocol voor jeugd(sport)gebouwen staat het belang van een heldere juridische afbakening voorop. De voorgestelde elementen die verdere helderheid konden bieden op niveau van het decreet, zijn meegenomen in de aangepaste definitie. Deze aanpassing tracht te aligneren met het decreet over het jeugd- en kinderrechtenbeleid en de ondersteuning van het jeugdwerk, zoals voorgesteld door de Vlaamse Jeugdraad (wijziging in artikel 18 van dit ontwerp).

Verplicht eigenaars om informatie te delen met de asbestdeskundige én de gebruikers/huurders. Houd rekening met de gevarieerde vormen van eigenaarschap die spelen bij organisaties die zich richten op kinderen en jongeren.
De Vlaamse Jeugdraad doet het voorstel om het artikel rond de informatieplicht uit te breiden met de verplichting om het asbestattest ook te delen met de gebruikers van het gebouw en niet beperkend af te bakenen tot huurders. Vele verenigingen zijn immers geen officiële huurder of gebruiken de gebouwen via langlopende contracten (bv. erfpacht). Dit voorstel werd verwerkt in de voorliggende decreetwijzigingen (artikel 18). Binnen de termijn van één maand na opmaak van het asbestinventarisattest moeten zij dit attest ontvangen van de eigenaar om zo bij bijvoorbeeld recreatieve activiteiten maximaal rekening te kunnen houden met aanwezige risico's.

Blijf eigenaars en verenigingen ondersteunen om asbest na vaststelling en attestering, ook daadwerkelijk te verwijderen en op te halen.
Het sectorprotocol voor gebouwen van jeugd(sport)verenigingen zal in 2026 nog verdere actualisatie en verfijning kennen waarbij dit advies rond ondersteuningskaders mee behartigd zal worden waar mogelijk.

Voorzie waar nodig uitzonderingen op deze regelgeving, ook specifiek voor jeugdorganisaties en voorzie ook duidelijke informatie over de gevolgen wanneer een attest niet in orde is.

De Vlaamse Jeugdraad haalt aan dat er meer communicatie moet volgen wanneer een asbestattest niet tijdig opgemaakt is. OVAM zal daar zeker de komende jaren sterk op inzetten.
Daar waar de decreetwijzigingen de verwijderingsplicht nu nog niet activeert, vraagt de Vlaamse Jeugdraad nu al naar een generieke uitzondering voor gebouwen die tegen 2030 een asbestattest bekwamen. Dit vanuit de motivatie dat er voor de historisch vaak grote constructies van jeugdorganisatie voldoende tijd zou zijn een verwijdering in te plannen. Sinds 2024 kunnen jeugd(sport)verenigingen kosteloos een asbestattest vragen bij OVAM om zo snel inzicht te krijgen in de risico's van hun gebouw. Tussen 2024 en 2034 zit er tien jaar om een nodige verwijdering in te plannen. De blootstellingsrisico's zijn daarbovenop in 2034 ook al jaren aanwezig. 60% van de reeds opgemaakte asbestattesten binnen het sectorprotocol jeugd(sport)gebouwen is niet-asbestveilig. Om die reden kan zonder verdere onderbouwing geen generieke uitzondering voorzien worden om het op die manier ook billijk te houden onder iedereen voor wie ooit onder deze activeerbare verwijderverplichting zal vallen.

Voorzie in het kader van sterke monitoring ook de mogelijkheid voor organisaties om een zicht te krijgen op lokale gebouwen.
De Vlaamse Jeugdraad vraagt om een centrale monitoring mogelijk te maken, bijvoorbeeld via Jeugdmaps, Gebouwenpas of Verenigingsloket. Na de Woningpas is het asbestattest ook voorzien in de verdere uitbouw van de Gebouwenpas.

C4. Bespreking advies Raad van State

De Raad van State heeft advies nr. 79.297/1 gegeven op 26 mei 2026. We bespreken hieronder de verschillende punten.

***Punt 2**. Artikel 4, 1°, van het voorontwerp strekt tot de toevoeging van letters j) en k) aan artikel 3, § 1, eerste lid, 1°, van het Materialendecreet. Deze bepaling werd omwille van de urgentie ook opgenomen in het "verzameldecreet". De Raad van State geeft aan dat erover gewaakt moet worden dat de ontworpen punten niet tweemaal aan het desbetreffende worden toegevoegd.*

Om deze reden werd deze bepaling geschrapt uit het ontwerp-wijzigingsdecreet dat voorligt.

***Punt 4 en 5**. De Raad van State stelt een aantal technische wijzigingen voor aan artikel 4 (inleidende zin, leestekengebruik bij ingevoegd punt 25°/3).*

Deze wijzigingen werden doorgevoerd aan het ontwerp van decreet.

***Punt 6**. De Raad van State stelt een technische wijziging voor aan artikel 7 (andere formulering).*

Deze wijziging werd doorgevoerd aan het ontwerp van decreet.

***Punt 7**. De Raad van State stelt een technische wijziging voor aan artikel 13 (verschuiving).*

Deze wijziging werd doorgevoerd aan het ontwerp van decreet.

***Punt 8**. De Raad van State wijst voor artikel 15 op een discrepantie tussen de tekst van het ontwerp van decreet en de memorie van toelichting.*

Dit is een terechte vaststelling. Zoals voorgesteld in het tussentijds antwoord is de tekst van het ontwerp van decreet correct en werd de tekst van de memorie van toelichting gecorrigeerd en in lijn gebracht met de bepaling in het ontwerp van decreet.

***Punt 9 en 10**. De Raad van State stelt twee technische wijzigingen voor aan artikel 18.*

De eerste wijziging werden doorgevoerd aan het ontwerp van decreet. In punt 2°, a), van het artikel is de geformuleerde wijziging ons inziens correct.

***Punt 11**. De Raad van State stelt een technische wijziging voor aan artikel 25.*

Deze wijziging werd doorgevoerd aan het ontwerp van decreet.

***Punt 12** over de invoering van een retributie in artikel 27 van ontwerp van decreet. De Raad van State merkt op dat opdat een heffing kan worden gekwalificeerd als een retributie, vereist is dat het gaat om de vergoeding van een dienst die de overheid presteert ten voordele van de heffingsplichtige individueel, en dat zij een louter vergoedend karakter heeft, zodat er een redelijke verhouding moet bestaan tussen de kostprijs of de waarde van de verstrekte dienst en het bedrag dat de heffingsplichtige verschuldigd. Het gaat hier meer specifiek over de retributies voor de inzamelaar, handelaar en makelaar (IHM) en de retributies voor de kennisgever. Het eerder verstrekte antwoord overtuigt de Raad van State niet.*

Aan de formulering van beide retributies werden aanpassingen doorgevoerd om tegemoet te komen aan de opmerking van de Raad van State:

- Retributie voor IHM. Intussen is het project betreffende kwaliteitsborging verder gevorderd . Meer concreet zullen de keuringsinstelling toch niet worden betaald door OVAM vanuit een retributie. Wel zal OVAM instaan voor de opvolging van de kwaliteitsborging die geldt als voorwaarde voor vermelding in het register.
- Retributie voor de kennisgever. Deze formulering werd louter overgenomen uit Verordening (EU) 2024/1157, maar in de berekening van de retributie werd enkel met de administratieve aspecten van de procedure rekening gehouden. De verwijzing naar het toezicht en de inspectie kan worden geschrapt zonder enig gevolg gezien deze kosten toch niet werden ingevuld.

***Punt 13**. De Raad van State wijst op een retroactieve inwerkingtreding van artikel 3, artikel 4, 4°, artikel 8, artikel 12 en artikel 27, 3°. Overeenkomstig artikel 28 treden deze in werking op 21 mei 2026, de datum waarop verordening (EU) 2024/1157 van toepassing wordt. Gelet op de datum waarop dit advies wordt gegeven, is die datum niet haalbaar en wordt aan deze bepaling retroactieve werking toegekend.*

Het betrokken artikel 28 werd geschrapt in het ontwerp van decreet zodat er geen terugwerkende kracht van toepassing zal zijn. Hierdoor treden de artikelen zoals gewoonlijk in werking 10 dagen na publicatie in het Belgisch staatsblad.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Deze wijzigingen betreffen een gewestaangelegenheid.

II. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1.

Dit artikel behoeft geen toelichting

Artikel 2.

Wijziging aan §1, punt 1° en toevoeging aan §2, punt 27° tem 32°

In het DABM wordt de bevoegdheid van OVAM uitgebreid met het ontwikkelen van instrumenten en het uitwerken van maatregelen voor de bevordering van het zuinige gebruik van materialen, het verlagen van de milieu-impact door materiaalgebruik en het zo veel mogelijk sluiten van kringlopen. Dit creëert de rechtsgrond voor OVAM om artikel 7.2 en 7.5 uit de Richtlijn (EU) 2024/1275 betreffende de energieprestatie van gebouwen (herziening) gedeeltelijk om te zetten. Richtlijn 2024/1275 legt gefaseerd een berekening en begrenzing van de levenscyclus-impact van de indicator Global Warming Potential (LC-GWP) op. Door deze decreetsaanpassing wordt OVAM gemachtigd om daartoe instrumenten en maatregelen te ontwikkelen om de milieu-impact door materiaalgebruik te verlagen. Richtlijn (EU) 2024/1275 moet omgezet worden tegen 29 mei 2026.

Toevoeging aan §1, punt 8° en toevoeging aan §2, punt 24°
De goedkeuring van het ISA UPV/Zwerfvuil heeft tot gevolg dat OVAM over eigen middelen zal beschikken voor het voeren van een zwerfvuilbeleid. In praktijk gaat het over de taken die momenteel reeds door Mooimakers worden uitgevoerd in uitvoering van het 6-pijlerbeleid voor zwerfvuil, gefinancierd vanuit de verpakkings- en de tabakssector. Mooimakers is op dit moment nog een vrijwillig initiatief tegen zwerfvuil en sluikstort, opgezet door OVAM, Fost Plus en VVSG. Mooimakers voert onderzoek, stimuleert kennisuitwisseling en educatie, organiseert campagnes, ondersteunt op een proactieve manier alle actoren die zich engageren in de strijd tegen zwerfvuil en zet zelf aanstekelijke acties op. Deze taken worden verdergezet maar worden nu wettelijk verankerd binnen OVAM.

Toevoeging aan §1, punt 8° en toevoeging aan §2, punt 25 en 26°
Met de goedkeuring van het ISA UPV en Zwerfvuil wordt OVAM aangeduid als de instelling die voor het Vlaamse Gewest de verdeling organiseert tussen de diverse overheidsinstanties van de ontvangsten van de heffing bedoeld in artikel 22 en artikel 27 van het Samenwerkingsakkoord betreffende het kader voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor bepaalde afvalstromen en voor zwerfvuil, en in artikel 7, §3 en artikel 13, §1, punt 14° van het samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval (gewijzigd door artikel 36 van het Samenwerkingsakkoord betreffende het kader voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor bepaalde afvalstromen en voor zwerfvuil). Deze taak wordt nu wettelijk verankerd. Hetzelfde geldt voor de administratieve geldboete, vermeld in artikel 27, §3 van ISA UPV en Zwerfvuil en artikel 13, §1, punt 14° van het ISA Verpakkingen.
Daarnaast is OVAM ook de begunstigde van de ontvangsten van de heffing vermeld in de artikelen 8, 9, §10, 13 en 14 van het Samenwerkingsakkoord betreffende het kader voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor bepaalde afvalstromen en artikel 7, §4 en artikel 14bis, §1 van het Samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval, zoals toegevoegd bij artikel 18 van het Samenwerkingsakkoord betreffende het kader voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor bepaalde afvalstromen en voor zwerfvuil. OVAM zal deze aanwenden overeenkomstig de mogelijkheden tot besteding vermeld in het Samenwerkingsakkoord.
Het Samenwerkingsakkoord betreffende het kader voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor bepaalde afvalstromen werd op 28 november 2025 definitief goedgekeurd door de Vlaamse regering.

§2, punt 23°
Er wordt een punt 23° toegevoegd waarin verduidelijkt wordt dat OVAM de taken als bevoegde autoriteit op zich neemt zoals opgenomen in hoofdstuk VIII van de Verordening 2023/1542 van het Europees Parlement en de Raad van 12 juli 2023 inzake batterijen en afgedankte batterijen met betrekking tot het beheer van afgedankte batterijen (uitgebreide producentenverantwoordelijkheid).

§4, punt 4° Bij de afsluiting van brownfieldconvenanten is het gebruikelijk dat de actoren die instaan voor de herontwikkeling van een terrein opgelegd krijgen dat de herontwikkeling gebeurt volgens de principes van een duurzame ontwikkeling. In het kader van de voorbeeldrol van de Vlaamse overheid, is het daarom aangewezen dat wanneer OVAM een terrein saneert en in eigendom heeft, OVAM de nodige maatregelen kan treffen om ervoor te zorgen dat de herontwikkeling die plaatsvindt, eveneens gebeurt volgens de principes van een duurzame ontwikkeling. Dit kan bijvoorbeeld gebeuren door het stellen van voorwaarden bij verkoop, of verlenen van concessies, gebruiksrechten of opstalrechten om zich ervan te verzekeren dat de ontwikkelaar of gebruiker van het terrein de nodige inspanningen levert op vlak van duurzame ontwikkeling. Deze inspanningen kunnen onder meer bestaan uit het opleggen van duurzaamheidseisen aan de inrichting of de exploitatie van het terrein of de constructie van de gebouwen.

Artikel 3.

De referentie naar EVOA in bijlage IV van het DABM is door de herziening van de verordening niet meer correct. De juiste titel wordt hier ingevoegd.

Artikel 4. *(artikel 3)*

1° Dit betreft een technische aanvulling. Een materiaal kan ook op basis van voorkennis en een visueel en/of auditief onderzoek beoordeeld worden als asbestverdacht. Bij het aantikken van het materiaal kan het geluid indicatief zijn voor het soort matrix waaruit het materiaal bestaat en kan de asbestdeskundige dit op basis van zijn materialenkennis linken aan een asbestverdacht dan wel niet-asbestverdacht materiaal.

2° Het Materialendecreet stelt dat afvalstoffen ofwel huishoudelijke afvalstoffen ofwel bedrijfsafvalstoffen zijn (artikel 22). De huidige definitie van bedrijfsafvalstoffen is te beperkend. Op basis van een letterlijke interpretatie van de definitie van bedrijfsafvalstoffen kan worden geargumenteerd dat bepaalde afvalstoffen noch huishoudelijk afval noch bedrijfsafval zijn. Het gaat vooral over afvalstoffen die in de feiten overduidelijk bedrijfsafval zijn, maar waarbij dit op basis van de definities juridisch betwist zou kunnen worden. De definitie van bedrijfsafval spreekt uitsluitend over afval van "industriële, ambachtelijke of wetenschappelijke" activiteiten. Er zijn heel wat activiteiten van bedrijven die daar moeilijk onder te brengen zijn; bijvoorbeeld afval van dienstverlenende bedrijven, afval in publieke ruimtes (bijv. onbemande tankstations, snelwegparkings, bus- en treinstations ...) wanneer niet gelijkgesteld met huishoudelijke afvalstoffen, afval van verenigingen, etc.
In het Lokaal Materialenplan (LMP) worden wel verschillende sectoren benoemd in de paragrafen en acties rond bedrijfsafval, waardoor men kan argumenteren dat het afval van deze sectoren op die manier door de Vlaamse Regering de facto gelijkgesteld wordt aan bedrijfsafval. Maar dit is erg impliciet en er zijn ook heel wat sectoren die niet in het LMP vermeld staan. Er is dus discussie mogelijk. Bovendien kan het afval van deze bedrijven en organisaties ook zeker niet onder de definitie van huishoudelijk afval worden geplaatst, want het is duidelijk ook niet afkomstig van de "normale werking van een particuliere huishouding". We merken dus dat er een juridisch vacuüm is.

3° We voegen een nieuwe definitie toe in artikel 3 van het materialendecreet om te verwijzen naar verordening (EU) 2024/1157 van het Europees Parlement en de Raad van 11 april 2024 betreffende de overbrenging van afvalstoffen, tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1257/2013 en (EU) 2020/1056 en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1013/2006. Deze definitie kunnen we toepassen in de verdere artikels van het Materialendecreet en in het VLAREMA.

4° Dit betreft een semantische wijziging en aanvulling om te aligneren op de termen gebruikt door asbestdeskundigen in de rapportage via de databank asbestinventarisatie.

5° We voegen een nieuwe bepaling toe in artikel 3 van het materialendecreet. Die geeft invulling aan de alternatieve rapportagevorm voor openbare, technische toegankelijke constructies met risicobouwjaar en toegankelijke constructies met risicobouwjaar met gevoelig karakter. Omwille van de aard van het gebruik en de constructietechnische kenmerken is de klassieke rapportage van een asbestinventarisattest niet geschikt. Het aangepaste asbestinventarisattest wordt eveneens door OVAM afgeleverd na een correcte ingave van een aangepaste rapportage van de asbestinventarisgegevens. De aangepaste asbestinventaris wordt eveneens door een gecertificeerd asbestdeskundige inventarisatie opgemaakt. Deze aangepaste rapportage focust op de essentiële gegevens die OVAM nodig heeft om de asbestveilige toestand van de constructies te kunnen monitoren. De eigenaar en beheerder van deze constructies beheren zelf de eventuele ruimere asbestinventarisgegevens.

6° Dit betreft een tekstuele verduidelijking die de rechtsgronden verder verheldert. Het criterium erfgoedkenmerken wordt geschrapt.

7° Het invoeren van deze definitie zorgt voor een duidelijkere rechtsgrond om te bepalen wat verstaan wordt onder een geldig asbestinventarisattest. Die definitie betreft een asbestinventarisattest, een asbestinventarisattest gemene delen, een asbestinventarisattest gemeenschappelijk gebruikte delen, en een aangepast asbestinventarisattest.

8° Dit betreft een tekstuele verduidelijking.

9° Dit betreft technische verduidelijking.

10° We voegen een definitie toe over een toegankelijke constructie met risicobouwjaar met gevoelig karakter. Bij de opmaak van een asbestinventaris heeft de asbestdeskundige vrije toegang nodig tot alle constructiedelen en wordt veelvuldig beeldmateriaal verzameld en plannen opgemaakt of gebruikt. De definitie benoemt limitatief toegankelijke constructies met risicobouwjaar die in aard van gebruik onderhevig zijn aan specifieke veiligheidsvoorschriften waardoor een normale uitvoering en rapportage van een asbestinventaris niet mogelijk is. De afbakening is beperkt tot sites gebruikt voor penitentiaire, nucleaire of militaire doeleinden.

11° Dit betreft een technische aanvulling die de rechtsgronden verder verheldert voor het beheer van de toegevoegde materialen.

Artikel 5. (*artikel 7*)

Dit betreft een tekstuele verduidelijking waarbij onderscheid gemaakt wordt tussen materialen en afvalstoffen.

Artikel 6. (*artikel 13*)

Voor wat betreft §1 wordt de algemene registerplicht voor meldingplichtige verwerkers afgeschaft. In de plaats wordt de Vlaamse Regering de mogelijkheid geboden meer algemeen actoren te verplichten zich te laten registeren bij OVAM. Een registerplicht is belangrijk om bepaalde voorwaarden beter te kunnen afdwingen bij bepaalde specifieke actoren. Momenteel is dergelijke registratieplicht enkel bestaande voor inzamelaars, handelaars, makelaars en voor vervoerders van afvalstoffen. Het is belangrijk dit ook mogelijk te maken voor bijvoorbeeld

verwerkers van bepaalde specifieke afvalstoffen in functie van kwaliteitsborgingsystemen. Momenteel wordt bijvoorbeeld gewerkt aan een kwaliteitsborgingsysteem voor onder meer ook verwerkers van residustromen (restafval en gemengd bouw- en sloopafval). Een negatieve keuring of niet laten keuren moet dan kunnen leiden tot een schorsing van de registratie (en dus van de activiteiten). Belangrijk is om te vermelden dat informatie uit vergunningen onvoldoende is. De rubrieken uit vergunningen zijn namelijk weinig stroomspecifiek. Bovendien worden soms nieuwe afvalstromen gedefinieerd, waar oudere vergunningen niet op zijn aangepast. Een algemene registerplicht voor alle verwerkers die meldingsplichtig zijn, zoals nu vermeld in het decreet, is dus niet zinvol (en in de praktijk ook nooit ingevoerd). Een delegatie naar de regering om specifieke actoren zich te laten registreren is wel nuttig en belangrijk.

Ook wat betreft §2 is de concrete aanleiding de intentie om op termijn te evolueren naar het invoeren van een kwaliteitsborgingsysteem voor het verwerken van residustromen (bedrijfsrestafval en gemengd bouw- en sloopafval). Dit verklaart de heel expliciete toevoeging inzake kwaliteitsborging in punt 4 van het eerste lid en in het tweede lid. Meer algemeen is er evenwel een betere rechtsgrond nodig om voorwaarden op te leggen aan verwerkers van afvalstoffen. Artikel 13 §2 vermeldt tot nog toe enkel voorwaarden aan vervoerders, inzamelaars, handelaars en makelaars. Om vandaag in het VLAREMA voorwaarden op te leggen aan verwerkers moet er steeds gezocht worden naar specifieke rechtsgronden. Een meer algemene kapstok is logisch. Belangrijk is dat het hier niet gaat over voorwaarden die gerelateerd zijn aan hinderaspecten of andere zaken die reeds via de omgevingsvergunning (VLAREM II) zijn geregeld. Het gaat over voorwaarden gerelateerd aan artikel 4 van het materialendecreet die typisch in het VLAREMA worden uitgewerkt.

Artikel 7. (artikel 13/1)

a) Dit betreft een technische correctie.

b) Dit betreft een technische aanvulling die de rechtsgrond verder verheldert.

Artikel 8. *(artikel 14)*

Artikel 14 van het Materialendecreet wordt op verschillende punten gewijzigd:

a) de referentie naar de EVOA-verordening wordt gecorrigeerd naar de nieuwe titel, waarbij we gebruik maken van de nieuwe definitie in artikel 3 (artikel 5 van dit wijzigingsdecreet);
b) een tweede vormelijke wijziging is de verwijzing naar de bepaling in verordening (EU) 2024/1157 over een borgsom of een gelijkwaardige verzekering. Deze bepaling staat nu in artikel 7 in plaats van artikel 6 in verordening 1013/2006;
c) daarnaast wordt artikel 14 2° geschrapt en verplaatst naar artikel 66 in het materialendecreet. Voor de duidelijkheid kiezen we ervoor om alle bepalingen rond retributies en dossierkosten in het Materialendecreet onder artikel 66 te plaatsen;
d) er is nood aan een meer expliciete delegatie aan de Vlaamse Regering om nadere regels vast te stellen voor de goedkeuringen als vooraf goedgekeurde inrichting voor nuttige toepassing van afvalstoffen (PAF) als vermeld in artikel 14 van verordening. VLAREMA bevat al een aantal bepalingen over de PAF's. Voor de duidelijkheid wordt nu een meer expliciete delegatie opgenomen.
e) het laatste lid in artikel 14 moet geschrapt worden. De mogelijkheden over het al dan niet beperken van invoer voor nuttige toepassing staan nu in artikel 12 van de verordening (EU) 2024/1157 zelf. Punt e) van dit artikel is analoog aan wat daarover nu in het vierde lid van art 14 van het decreet staat. Omwille van het overschrijfverbod moet dit geschrapt worden in het Materialendecreet.

Artikel 9. *(artikel 15)*

De goedkeuring van het ISA UPV/Zwerfvuil heeft tot gevolg dat OVAM over eigen middelen zal beschikken voor het voeren van een zwerfvuilbeleid. Deze wijziging maakt het mogelijk dat OVAM/Mooimakers in uitvoering van haar 6-pijlerbeleid voor zwerfvuil ook ondersteunende maatregelen kan nemen richting onderwijsinstellingen en jeugdwerk. Voorbeelden hiervan: sensibiliseringsacties, infrastructuuraanpassingen, opruimacties en investeringen in afvalpreventie en -beheer, ...

Artikel 10 (punt 2°-4°) *(artikel 17)*
Dit betreft de omzetting van de herziene Kaderrichtlijn afval voor het luik voedselverlies. Op 16 oktober 2025 trad Richtlijn 2025/1892 tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG betreffende afvalstoffen, in werking. De herziening van de Kaderrichtlijn afval legt op dat elke lidstaat een specifiek programma voor de preventie van levensmiddelenafval moet vaststellen en monitoren. Het programma moet bovendien bepaalde maatregelen bevatten (gedragsverandering, opsporen en aanpakken van inefficiënties in de keten, aanmoedigen van voedselschenkingen, opleidingen ...).

Artikel 10 (punt 1°, 5° tem 8°) en artikel 11. *(artikel 17 en 18)*

Deze wijzigingen zijn bedoeld om de opmaak van een uitvoeringsplan of preventieprogramma minder zwaar te maken. Een aantal archaïsche bepalingen worden geschrapt, zoals de (fysieke) terinzagelegging bij de gemeenten. Verder wordt verduidelijkt hoe moet worden teruggekoppeld over de inspraakprocedure in het verslag aan de VR. Het is onmogelijk om op elke inspraakreactie afzonderlijk in detail te reageren. Daarom wordt duidelijk ingevoegd dat het verslag over de openbare procedure vooral moet aangeven op welke manier rekening werd gehouden met ingediende opmerkingen en bezwaren.

Artikel 12. *(artikel 30)*

Sinds 2023 is het verplicht om een digitaal identificatieformulier te gebruiken, afgeleverd door een systeem dat door OVAM werd goedgekeurd. Daarom werd de zinsnede ‘al dan niet in elektronische vorm’ verwijderd’.

Daarnaast is er nog een louter vormelijke wijziging: de aanpassing van de verwijzing naar de nieuwe verordening (EU) 2024/1157.

Artikel 13. (*artikel 33/5*)

De toevoeging in het artikel 33/5 eerste lid betreft een technische aanvulling van toepassingen in asbestcement die zich aan de buitenzijde kunnen bevinden.

De toevoeging in het tweede lid voorziet in een uitzondering voor beschermd goed.

De toevoeging in het derde lid is een technische aanvulling om alle vormen van asbestinventarisatttesten te capteren.

De toevoeging in het vierde lid verruimt de mogelijke motiveringen om uitstel te kunnen bekomen op de verplichting. Dit wanneer het realiseren van de verplichting inhoudt dat de hinder of financiële implicaties voor de maatschappij onredelijk of disproportioneel zijn ten opzichte van het realiseren van de verplichting.

Artikel 14. (*artikel 33/6)*

De toevoeging tussen het eerste en het tweede lid in artikel 33/6 voorziet in een uitzondering op de verplichting voor beschermd goed.

De toevoeging in het tweede lid dat het derde lid wordt, verduidelijkt de rechtsgronden voor het formuleren van adviezen over veilig beheer in het inspectieprotocol.

De vervanging van het bestaande derde lid, dat nu het vierde lid wordt, verduidelijkt hoe de realisatie van de verplichting via de respectievelijke vormen van asbestinventarisattesten kan worden aangetoond.

Artikel 15. (*artikel 33/6/1)*

Het voorstel tot toevoeging van artikel 33/6/1 heeft tot doel om de Vlaamse Regering de mogelijkheid te bieden een verwijderplicht in te voeren voor constructies met grote oppervlaktes asbestcement dak- of gevelbekleding in de buitenschil. Bij publieke constructies bestond al een algemene verwijderplicht voor asbestcementen dak- en gevelbekleding. Deze bepaling voert dit in bepaalde gevallen ook in voor niet-publieke constructies. Bij stormschade maar vooral bij brand verspreiden asbestdeeltjes zich in de ruime omgeving. Deze incidenten doen zich in Vlaanderen wekelijks voor en vooral bij niet-publieke constructies. Het saneren van het publieke domein en private tuinen kost gemeenten heel veel geld. Uitgaven die ze zelden kunnen recupereren van de eigenaar of beheerder van het bronperceel omdat brandverzekeringen deze gevolgschade nagenoeg nooit dekken. Hoe groter de oppervlakte asbestcement in de buitenschil, hoe groter de potentiële verontreinigingsperimeter in de omgeving en de hoeveelheid aan te saneren asbestresten. De oppervlakte kan een dak- of gevelbekleding individueel omvatten of opgeteld. Als maatstaaf wordt vijfhonderd vierkante meter genomen: indien zowel een dak- als gevelbekleding voorkomt, wordt de opgetelde oppervlakte in rekening genomen.

Er wordt bij deze toevoeging voorzien in een uitzondering voor beschermd goed en in de mogelijkheid voor de Vlaamse Regering om een uitstel te verlenen voor maximaal twee jaar voor bepaalde doelgroepen of categorieën van constructies.

Artikel 16. *(artikel 33/7)*

De aanpassingen in artikel 33/7 betreffen tekstuele aanpassingen die de rechtsgronden verhelderen. Die aanpassing is nodig door de invoering van artikel 33/6/1.

Artikel 17. *(artikel 33/9)*

1° Eerste lid: de wijzigingen in het artikel 33/9 hebben tot doel om voor bepaalde doelgroepen en eigenaars van bepaalde specifieke constructies versneld over een asbestinventarisattest te beschikken, nl. tegen 2030 ipv 2032. Dit betekent een vervroeging met twee jaar ten opzichte van de bestaande verplichting voor alle constructies met risicobouwjaar tegen 2032. Deze bepaling is van toepassing op gebouwen in gebruik door de kwetsbare doelgroep jeugd en/of gebouwen met federale werkgeversverplichting tot asbestinventarisatie. De vervroegde mijlpaal is daarom logisch en makkelijk te halen, maar ook noodzakelijk om in de periode tot 2032 de aanvragen voor asbestattesten voldoende te spreiden. Dit om een gezonde marktwerking te kunnen verzekeren. Zonder deze spreiding dreigt een overbevraging van asbestdeskundigen in 2030 en 2031 met risico op een vertraging of stilstand van vastgoedtransacties.

De bepaling voor werkgevers is enkel van toepassing op de bedrijfseigen constructies en niet voor werken uitgevoerd in constructies van derden zoals bijvoorbeeld een renovatie-, onderhouds- of herstellingswerk.

Een onderwijsinstelling is een door de Vlaamse overheid erkende organisatie die onderwijs organiseert: basisonderwijs, inclusief kleuteronderwijs en lager

onderwijs, secundair onderwijs, hoger onderwijs. De definitie omvat ook centra voor leerbegeleiding en centra voor deeltijds kunstonderwijs geheel of deels voor jeugd en jongvolwassenen. Deze instellingen kunnen openbaar, gemeenschapsonderwijs of vrij onderwijs zijn.

Hoofdzakelijk gebruikt door jeugd zijnde personen tot en met 30 jaar in een context van recreatieve activiteiten georganiseerd door jeugd- of sportverenigingen, inclusief vakantiekampen of speelpleinwerking. De afbakening is gealigneerd op de definitie gehanteerd in het Jeugddecreet van 23 november 2023.

Tweede lid: de toevoeging bepaalt dat de eigenaars van de constructies die moeten beschikken over een aangepast asbestinventarisattest hierover moeten beschikken tegen 2032. De vervroegde mijlpaal is dus niet toepassing voor een aangepast asbestinventarisattest.

2° De aanpassingen betreffen louter tekstuele aanpassingen die de rechtsgronden verhelderen.

3° De aanpassingen betreffen enerzijds tekstuele aanpassingen die volgen uit de overige wijzigingen in artikel 33/9 en die nodig zijn om de rechtsgronden te verhelderen.
Anderzijds wordt in een toevoeging voorzien dat de Vlaamse Regering voor het bepalen van uitsluiting op de verplichtingen nadere regels kan vaststellen en in toevoeging die maatschappelijk impact meeneemt als mogelijke motivering voor het bekomen van uitstel. Dit wanneer het realiseren van de verplichting inhoudt dat de hinder of financiële implicaties voor de maatschappij onredelijk of disproportioneel zijn ten opzichte van het realiseren van de verplichting.

4° De aanpassingen betreffen tekstuele aanpassingen die volgen uit de overige wijzigingen in artikel 33/9 en die nodig zijn om de rechtsgronden te verhelderen en om tegemoet te komen aan het advies van de Vlaamse Jeugdraad.

Eerste lid: De vervanging van paragraaf 2 verduidelijkt het moment waarop huurders over een asbestinventarisattest moeten beschikken.

Tweede lid: De toevoeging voorziet vanaf 2030 in de vervroegde plicht voor huurders om over een asbestattest te beschikken bij het afsluiten van een huurovereenkomst. Deze bepaling treft enkel nieuwe huurovereenkomsten na 2030 en houdt zo rekening met huurders die energierenovatie willen uitvoeren. De verplichting is enkel van toepassing voor woningen bestemd als hoofdverblijfplaats voor de huurder.
De toevoeging rond de verplichting het asbestinventarisattest over te maken aan houders van het gebruiksrecht, komt tegemoet aan de vraag van de Vlaamse Jeugdraad om gebouwgebruikers in de brede zin aan de nodige asbestinformatie te helpen en dit niet te beperken tot huurders. Vele verenigingen zijn immers geen officiële huurder of gebruiken de gebouwen via langlopende contracten (bv. erfpacht). Binnen één maand na opmaak zouden zij het asbestinventarisattest moeten kunnen verkrijgen om zo bij onder meer recreatieve activiteiten maximaal rekening te kunnen houden met aanwezige risico's.

Artikel 18. *(artikel 33/10)*

1° De wijzigingen in artikel 33/10 beogen de invoering van een rechtsgrond voor:
- het uitvoeren van een aangepaste asbestinventaris;
- het afsluiten van een opdrachtovereenkomst en het formuleren van een meer expliciete delegatie aan de Vlaamse Regering om de inhoud van de opdrachtovereenkomst verder te bepalen.

De nieuwe bepaling ivm aanvullend onderzoek regelt de mogelijkheid voor de eigenaar om een aanvullend onderzoek te laten uitvoeren door de asbestdeskundige op het ogenblik dat die de opdracht geeft tot het opstellen van de asbestinventaris. Dit onderzoek gaat verder dan de verplichtingen voor een standaard onderzoek en dat in het bijzonder voor:

- het uitvoeren van destructieve handelingen om niet vast te stellen materialen op te sporen voorafgaand aan de uitvoering van werken;
- het meer gedetailleerd afperken van asbesthoudende materialen met het oog op een gerichte asbestverwijdering, bijvoorbeeld bij heterogene asbestmaterialen zoals pleisterwerk of leidingisolatie;
- het onderzoeken van bijkomende materialen of constructies met het oog op het opstellen van een asbestinventaris in het kader van de werkgeversverplichtingen.

2° De toevoegingen verhelderen enerzijds de rechtsgronden inzake de aangepaste asbestinventaris en anderzijds de inhoud van een asbestinventarisattest.

3° De toevoegingen verhelderen de rechtsgronden inzake de aangepaste asbestinventaris.

4° De nieuwe bepalingen omkaderen de verplichting voor de eigenaar om bij het opstellen van de asbestinventaris de asbestdeskundige alle gevraagde en beschikbare informatie te bezorgen die relevant is voor het uitvoeren van een kwaliteitsvolle asbestinventarisatie. Op die manier kan de asbestdeskundige een zo correct mogelijke en volledige asbestinventaris opmaken met het oog op het bekomen van een kwaliteitsvol en volledig asbestinventarisattest.

5°-8° De aanpassingen betreffen louter tekstuele aanpassingen die de rechtsgronden verhelderen.

Artikel 19 tot en met artikel 23 (*artikelen 33/11, 33/13, 33/14 en 33/15)*

De aanpassingen in artikel 33/11, 33/12, 33/13, 33/14 en 33/15 betreffen louter tekstuele aanpassingen die de rechtsgronden verhelderen.

Artikel 24. (*artikel 33/16)*

1° Deze aanpassing betreft louter een tekstuele verduidelijking.

2° De wijzigingen in het tweede en derde lid verhelderen de rechtsgronden voor opleiding, de certificering van de asbestdeskundige inventarisatie en de kwaliteitsborging van het certificatiesysteem.

3° en 4° Deze bepalingen omvatten een rechtsgrond om de gegevens voor de certificering van de asbestdeskundigen op te nemen in een certificatieplatform beheerd door OVAM. Deze databank is nodig om de juiste toegangsrechten tot de databank asbestinventarisatie te geven en op te volgen. Het zorgt er ook voor dat de certificatie-instellingen en OVAM op een eenvoudige manier kunnen opvolgen dat de asbestdeskundigen en de certificatie-instellingen op een correcte manier hun taken uitvoeren. Ten slotte kunnen op deze manier de meest essentiële gegevens van de asbestdeskundigen op een eenvoudige manier worden overgedragen als zij zich aansluiten bij een andere certificatie-instelling.

5° Deze wijziging volgt uit de wijzigingen in het derde en vijfde lid en voegt toe dat een certificatiereglement niet enkel de certificering van een asbestdeskundige inventarisatie regelt maar ook daarna de kwaliteitsborging en sanctionering van het bekomen certificaat.

Artikel 25 (*artikel 33/17)*

De aanpassingen in artikel 33/17 betreffen louter tekstuele verduidelijkingen.

Artikel 26 (*artikel 33/18)*

De wijzigingen in artikel 33/18 hebben tot doel de taken van asbestdeskundigen in het kader van asbestincidenten verder te verduidelijken.

Artikel 27. *(artikel 66)*

1° De aanpassing betreft louter een tekstuele verduidelijking. De toevoeging in het eerste lid maakt een onderscheid mogelijk tussen materialen en afvalstoffen.

2° OVAM zal instaan voor de opvolging van de kwaliteitsborging die geldt als voorwaarde voor vermelding in het register. De kosten die hierbij gemaakt worden, kunnen onderdeel zijn van een retributie.

3° De aanpassingen betreffen louter tekstuele verduidelijkingen.

4° Het eerste voorstel tot wijziging van artikel 66 gaat om het verplaatsen van de rechtsgrond voor de bestaande retributie voor de kennisgevings-en toezichtsprocedure. Dit stond vermeld in artikel 14 van het materialendecreet, maar we verkiezen alle bepalingen rond retributies onder te brengen onder artikel 66. Het vragen van een retributie heeft ook een wetgevende basis in verordening (EU) 2024/1157.

De toevoeging '….en, als nodig, de opdrachtgever….' is gebaseerd op de toevoeging in artikel 30 van verordening (EU) 2024/1157. De toevoeging in de verordening geeft de mogelijkheid om ook een administratieve kost toe te passen voor bijlage VII-documenten, waar die nu enkel bestaat voor kennisgevingen. Om deze mogelijkheid ook een rechtsgrond te geven in de eigen wetgeving, is een toevoeging nodig in het Materialendecreet. Effectief een administratieve dossierkost vragen voor bijlage VII-documenten is voorlopig echter niet de bedoeling gezien de beperkte kosten die vandaag gepaard gaan met deze dossiers.

Het tweede voorstel tot wijziging van artikel 66 van het Materialendecreet beoogt ook de invoering van een rechtsgrond voor het innen van een retributie voor het aanvragen van een statuut tot vooraf goedgekeurde inrichting. Door dit toe te voegen aan artikel 66 van het decreet creëren we de mogelijkheid om een dossierkost te vragen. De zin en haalbaarheid voor een effectieve doorvoering van een retributie voor de aanvragen van een statuut tot vooraf goedgekeurde inrichting moet nog bekeken worden en dient uiteindelijk bepaald te worden in VLAREMA.

5° Het materialendecreet laat toe dat identificatieformulieren van afvaltransporten in elektronische of digitale vorm afgeleverd worden. Meer dan één digitaal systemen kan deze digitale identificatieformulieren afleveren en wijzigen. Om de doorstroming van de gegevens tussen verschillende systemen vlot te laten verlopen is er interoperabiliteit tussen deze systemen nodig. Die wordt bekomen door gebruik te maken van gestandaardiseerde gegevensformaten en een centraal platform voor de uitwisseling van digitale identificatieformulieren dat OVAM aanbiedt en beheert. Het centrale uitwisselingsplatform heeft als belangrijkste doel om de bedrijven die betrokken zijn bij het afvalbeheer op een gebruiksvriendelijke wijze met elkaar te laten samenwerken en heeft geen rechtstreeks nut voor OVAM. De kost voor het aanbieden en het beheren van dit platform wordt daarom doorgerekend naar de gebruikers van het platform. Door het aanbieden en beheer van het platform faciliteert OVAM de samenwerking tussen de betrokken bedrijven.

Artikel 28

Dit artikel regelt het inwerkingtreden van artikel 15. Zolang de Vlaamse Regering dit niet bepaalt, treedt het artikel niet in werking.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw,

Jo BROUNS

Bijlagen

Concordantietabel A voor omzetting van Richtlijn (EU) 2025/1892 betreffende van 10 september 2025 tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG betreffende afvalstoffen

Artikel in richtlijn (EU) 2025/1892 tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG	**Artikel in voorliggend ontwerp van decreetswijziging**	**Artikel in het Materialendecreet in gewijzigde vorm**	**Toelichting**
Art. 1, 3)	Artikel 10, punt 2°	Artikel 17, §2	Aanpassing inhoud preventieprogramma
Art. 1, 4)	Artikel 10, punt 4°	Artikel 17, §2/1	Inhoud van het programma voor de preventie van levensmiddelenafval
Art. 1, 8)	Artikel 10, punt 4°	Artikel 17, §2/1	Verplichting tot opstellen van een programma voor de preventie van levensmiddelenafval
Art. 1, 9)	Artikel 10, punt 4°	Artikel 17, §2/1	Inhoud van het programma voor de preventie van levensmiddelenafval

Concordantietabel B voor omzetting van Richtlijn (EU) 2025/1892 betreffende van 10 september 2025 tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG betreffende afvalstoffen

Artikel in voorliggend ontwerp van decreetswijziging	**Artikel in het Materialendecreet in gewijzigde vorm** **(*) Indien niet in VLAREMA, dan wordt dit apart vermeld**	**Artikel in Europese richtlijn 2025/1892** tot wijziging van Richtlijn 2008/98/EG	**Toelichting**
Artikel 10, punt 2°	Artikel 17, §2	Artikel 11 punt 2	Aanpassing inhoud preventieprogramma
Artikel 10, punt 4°	Artikel 17, §2/1	Art. 1, 4)	Inhoud van het programma voor de preventie van levensmiddelenafval
Artikel 10, punt 4°	Artikel 17, §2/1	Art. 1, 8)	Verplichting tot opstellen van een programma voor de preventie van levensmiddelenafval
Artikel 10, punt 4°	Artikel 17, §2/1	Art. 1, 9)	Inhoud van het programma voor de preventie van levensmiddelenafval

Concordantietabel A voor omzetting van Richtlijn (EU) 2019/904 van 5 juni 2019 betreffende de vermindering van de effecten van bepaalde kunststofproducten op het milieu

Artikel in richtlijn (EU) 2019/904	**Artikel in voorliggend ontwerp van decreetswijziging**	**Artikel in het DABM in gewijzigde vorm**	**Toelichting**
Artikel 8, punt 2 en 3	Art. 2, punt 3°	art. 10.3.3 §2, punt 25°	Producenten dekken bepaalde zwerfvuilkosten voor bepaalde producten – OVAM organiseert uitbetaling in Vlaamse Gewest
Artikel 8, punt 5	Art. 2, punt 2°	art. 10.3.3 §1, punt 8°	Rollen en de verantwoordelijkheden van alle betrokken actoren, in casu OVAM
	Art. 2, punt 3°	art. 10.3.3 §2, punt 24° en 25°	

Concordantietabel B voor omzetting van Richtlijn (EU) 2019/904 van 5 juni 2019 betreffende de vermindering van de effecten van bepaalde kunststofproducten op het milieu

Artikel in voorliggend ontwerp van decreetswijziging	**Artikel in het DABM in gewijzigde vorm**	**Artikel in Europese richtlijn 2019/904**	**Toelichting**
Art. 2, punt 2°	art. 10.3.3 §1, punt 8°	Artikel 8, punt 5	Rollen en de verantwoordelijkheden van alle betrokken actoren, in casu OVAM
Art. 2, punt 3°	art. 10.3.3 §2, punt 24° en 25°	Artikel 8, punt 5	Rollen en de verantwoordelijkheden van alle betrokken actoren, in casu OVAM
Art. 2, punt 3°	art. 10.3.3 §2, punt 25°	Artikel 8, punt 2 en 3	Producenten dekken bepaalde zwerfvuilkosten voor bepaalde producten - OVAM organiseert uitbetaling in Vlaamse Gewest

Concordantietabel A voor implementatie van verordening (EU) 2024/1157 van 11 april 2024 betreffende de overbrenging van afvalstoffen, tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1257/2013 en (EU) 2020/1056 en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1013/2006

Artikel in EU Verordening 2024/1157	Artikel in voorliggend ontwerp van decreetswijziging	Artikel in het Materialendecreet in gewijzigde vorm	Toelichting
Art. 7	Art. 8, punt 2°	Art. 14	Regels vaststellen rond de borgsom of gelijkwaardige verzekering
Art. 14	Art. 8, punt 3°	Art. 14	Regels vaststellen voor de goedkeuring als vooraf goedgekeurde inrichting voor nuttige toepassing van afvalstoffen
Art. 30	Art. 27, punt 4°	Art. 66	Passende en evenredige administratieve kosten voor de uitvoering van de kennisgevings- en toezichtsprocedures kunnen door de bevoegde autoriteiten in rekening worden gebracht

Concordantietabel B voor implementatie van verordening (EU) 2024/1157 van 11 april 2024 betreffende de overbrenging van afvalstoffen, tot wijziging van de Verordeningen (EU) nr. 1257/2013 en (EU) 2020/1056 en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1013/2006

Artikel in voorliggend ontwerp van decreetswijziging	Artikel in het Materialendecreet in gewijzigde vorm	Artikel in EU Verordening 2024/1157	Toelichting
Art. 8, punt 2°	Materialendecreet: Art. 14	Art. 7	Regels vaststellen rond de borgsom of gelijkwaardige verzekering
Art. 8, punt 3°	Materialendecreet: Art. 14	Art. 14	Regels vaststellen voor de goedkeuring als vooraf goedgekeurde inrichting voor nuttige toepassing van afvalstoffen
Art. 27, punt 4°	Materialendecreet: Art. 66	Art. 30	Passende en evenredige administratieve kosten voor de uitvoering van de kennisgevings- en

			toezichtsprocedures kunnen door de bevoegde autoriteiten in rekening worden gebracht