Vlaamse overheid

Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2026/095 van november 2026

(zie datum ondertekening)

over

tekst	ontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	over de opheffing van de centra voor deeltijds onderwijs en programmatie en rationalisatie in het basisonderwijs en het secundair onderwijs
roepnaam	(decreet opheffing onderwijs)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 30 oktober 2026
trefwoorden	arbeidsgeneeskunde; ziektecontrole; verblijfsgegevens; contactgegevens; bewaartermijn;

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 *betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer* (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies bij hoogdringendheid van mevrouw Zuhal Demir, Vlaams minister van Onderwijs, Justitie en Werk van 30 oktober 2026, ontvangen door de VTC op 3 november 2026;

Gelet op de behandeling in een schriftelijke procedure;

Brengt het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Onderwijs (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies bij hoogdringendheid van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van decreet *over de opheffing van de centra voor deeltijds onderwijs en programmatie en rationalisatie in het basisonderwijs en het secundair onderwijs* (hierna "het Ontwerp"), meer bepaald het amendement nr. 1.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. De amendementen bevatten toevoegingen en wijzigingen aan het ontwerpdecreet over de opheffing van de centra voor deeltijds onderwijs en programmatie en rationalisatie in het basisonderwijs en het secundair onderwijs.

4. Een eerste amendement brengt wijzigingen aan in de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs van 28 oktober 2016. Het amendement creëert een rechtsgrond voor de uitwisseling van persoonsgegevens in het kader van de ziektecontrole van de personeelsleden van het onderwijs.

5. Een tweede amendement wijzigt de inwerkingtreding van het ontwerpdecreet over de opheffing van de centra voor deeltijds onderwijs en programmatie en rationalisatie in het basisonderwijs en het secundair onderwijs.

6. De volgende bepaling van het Ontwerp heeft betrekking op de verwerking van persoonsgegevens (onderlijning VTC):

AMENDEMENT nr. 1

Voorgesteld door de Vlaamse Regering

Artikel 119/1 (nieuw)

Een artikel 119/1 invoegen, dat luidt als volgt:

"Art. 119/1. Aan artikel V.19 van dezelfde codificatie, waarvan de bestaande tekst paragraaf 1 zal vormen, wordt een paragraaf 2 toegevoegd, die luidt als volgt:

"§2. Voor de doelstellingen, vermeld in paragraaf 1, zijn verwerkingen van persoonsgegevens noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen, vermeld in artikel 6, lid 1, e), van de algemene verordening gegevensbescherming. De verwerkingsverantwoordelijken hebben in het bijzonder de taak om te controleren of de regelgeving met betrekking tot de afwezigheid wegens ziekte correct werd toegepast en om misbruik op te sporen.

De verwerking van gegevens met betrekking tot de gezondheid is noodzakelijk voor doeleinden arbeidsgeneeskunde en voor de beoordeling van de arbeidsgeschiktheid van de werknemer, vermeld in artikel 9, lid 2, h), van de algemene verordening gegevensbescherming.

De verwerkingen van de persoonsgegevens hebben tot doel om de persoon of de instelling die in toepassing van paragraaf 1 belast is met het geneeskundig toezicht op de afwezigheid wegens ziekte toe te laten het toezicht uit te oefenen op de personeelsleden, vermeld in paragraaf 1.

De betrokkenen zijn de personeelsleden, vermeld in paragraaf 1.

De categorieën van gegevens die voor dit doel noodzakelijk verwerkt worden, zijn het medisch attest, de identificatiegegevens, de verblijfplaats, professionele en persoonlijke contactgegevens en gegevens over de periode van het ziekteverlof. De Vlaamse Regering kan specificeren welke persoonsgegevens worden verwerkt door de persoon of instelling die met het geneeskundig toezicht is belast en door de werkgever van het personeelslid.

De gegevens worden meegedeeld aan de persoon of de instelling die in toepassing van paragraaf 1 belast is met het geneeskundig toezicht op de afwezigheid wegens ziekte, die op zijn beurt het resultaat van de controle kan meedelen aan de werkgever van het personeelslid.

De verwerkingsverantwoordelijken zijn de werkgever van het personeelslid en de persoon of de instelling die met het geneeskundig toezicht op de afwezigheid wegens ziekte belast is. De verwerkingsverantwoordelijken communiceren aan de betrokkenen welke verwerkingen er gebeuren. Zij nemen met het oog op transparantie en de garantie van de

rechten van betrokkenen in hun communicatie met de betrokkenen een verwijzing op naar de vindplaats van hun respectievelijke privacyverklaring. De verwerkingsverantwoordelijken nemen de nodige maatregelen om de juistheid van de persoonsgegevens te garanderen.

De gegevens worden gedurende maximaal tien jaar bewaard door de verwerkingsverantwoordelijken. Als een rechtsmiddel wordt ingesteld tegen een beslissing of handeling van de verwerkingsverantwoordelijke, worden de lopende bewaartermijnen voor bestanden die persoonsgegevens bevatten, die noodzakelijk zijn voor het verweer tegen het rechtsmiddel, geschorst tot er een definitieve, in kracht van gewijsde gegane en uitvoerbare beslissing over het rechtsmiddel is genomen.

De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen voor deze verwerkingen.”.”

7. Het advies wordt bij hoogdringendheid gevraagd.

8. Deze hoogdringendheid wordt gemotiveerd als volgt:

De hoogdringendheid is gemotiveerd door de omstandigheid dat het Vlaams Parlement deze amendementen bij het voornoemd ontwerp van decreet tijdig definitief moet kunnen goedkeuren.

*Het amendement met betrekking tot de ziektecontrole moet ten laatste op **1** Januari 2027 in werking treden, om tijdig een rechtsgrond te bieden voor het uitwisselen van de persoonsgegevens in het kader van de ziektecontrole. De wijziging daaromtrent aan artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 december 1993 betreffende de controle op de afwezigheid wegens ziekte treedt immers in werking op 1 januari 2027. Om de ziektecontroles efficiënter en optimaler te laten verlopen, is het van belang dat de gewijzigde procedure tijdig kan ingaan, en de rechtsgrond in het regeringsamendement is essentieel om die aangepaste procedure mogelijk te maken.*

9. De VTC neemt daarvan akte.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

10. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: de personeelsleden vermeld in paragraaf 1;

en dat het minstens de volgende gegevens betreft: het medisch attest, de identificatiegegevens, de verblijfplaats, professionele en persoonlijke contactgegevens en gegevens over de periode van het ziekteverlof.

11. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

12. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.

13. Het Ontwerp vermeldt:

"§2. Voor de doelstellingen, vermeld in paragraaf 1, zijn verwerkingen van persoonsgegevens noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen, vermeld in artikel 6, lid 1, e), van de algemene verordening gegevensbescherming. De verwerkingsverantwoordelijken hebben in het bijzonder de taak om te controleren of de regelgeving met betrekking tot de afwezigheid wegens ziekte correct werd toegepast en om misbruik op te sporen.

De verwerking van gegevens met betrekking tot de gezondheid is noodzakelijk voor doeleinden arbeidsgeneeskunde en voor de beoordeling van de arbeidsgeschiktheid van de werknemer, vermeld in artikel 9, lid 2, h), van de algemene verordening gegevensbescherming.

14. De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.

15. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM[1], artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen[2] van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.[3]

16. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, 1, e), AVG[4], die niet zozeer betrekking hebben op het privéleven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.

17. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van

[1] Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

[2] Artikel 6 AVG vermeldt de volgende elementen:
- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking");
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

[3] EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GwH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GwH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GwH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., "*L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparance et contrôle*", Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

[4] "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;"

de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. De Adviesvrager heeft hier rekening mee gehouden.

18. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privéleven.

19. De VTC merkt op dat de Adviesvrager er rekening mee gehouden heeft dat er ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9 AVG, namelijk gegevens over de gezondheid van de betrokkenen en de door artikel 9 AVG vereiste uitzonderingsgrond op het principiële verwerkingsverbod voorhanden is voor Ontwerp.

20. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van de artikel 9 AVG behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van artikel 9 WVG, dat aangeeft welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:

- de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;
- de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;
- ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.

21. De memorie dient te verduidelijken dat voor de verwerking van de gezondheidsgegevens voldaan is aan deze voorwaarden.

22. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (zie verder).

3. Doelbinding

23. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).

24. De volgende doeleinden worden in het Ontwerp vermeld: controleren of de regelgeving met betrekking tot de afwezigheid wegens ziekte correct werd toegepast en om misbruik op te sporen.

25. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.

26. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

4. Verantwoordelijkheid

27. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.

28. Het Ontwerp duidt de verwerkingsverantwoordelijken aan, met name:

De verwerkingsverantwoordelijken zijn de werkgever van het personeelslid en de persoon of de instelling die met het geneeskundig toezicht op de afwezigheid wegens ziekte belast is.

29. De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.

30. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG, artikel 23 Kaderwet)[5] voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is en als dit het geval is moeten de verwerkingsverantwoordelijken de nodige maatregelen nemen die voortvloeien uit deze gegevensbeschermingsbeoordeling.

31. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB aangewezen is gelet op **de lijst van de VTC**[6] met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren volgens artikel 35, 4 van de AVG.

32. De VTC verwijst in dit kader naar het punt:

3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];

33. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.[7]

5. Minimale gegevensverwerking

34. Volgens artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

35. In de toelichting wordt volgende verduidelijking gegeven:

> *Bij een afwezigheid wegens ziekte meldt het personeelslid zijn afwezigheid met een ziektebriefje aan de school of instelling. Daarnaast meldt hij de afwezigheid met een medisch attest aan het controleorgaan. Dat medisch attest bevat een aantal persoonsgegevens, zoals vastgelegd in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse regering van 8 december 1993.*

---

[5] Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit: https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018: https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248): https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf

[6] Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties: https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijst-vtc-criteria-geb-dpia

[7] Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit."

36. De **categorieën betrokkenen** en de **categorieën persoonsgegevens** zijn volgens het Ontwerp:

De betrokkenen zijn de personeelsleden, vermeld in paragraaf 1.

De categorieën van gegevens die voor dit doel noodzakelijk verwerkt worden, zijn het medisch attest, de identificatiegegevens, de verblijfplaats, professionele en persoonlijke contactgegevens en gegevens over de periode van het ziekteverlof. De Vlaamse Regering kan specificeren welke persoonsgegevens worden verwerkt door de persoon of instelling die met het geneeskundig toezicht is belast en door de werkgever van het personeelslid.

37. De VTC herinnert eraan dat de Vlaamse Regering zich moet beperken tot wat de decreetgever aan categorieën heeft bepaald en deze niet kan uitbreiden.

38. De VTC adviseert om in het decreet op te nemen welke identificatiegegevens worden verwerkt (zie verder over Rijksregister).

39. De toelichting bevat ook een afweging m.b.t. de verwerking van deze persoonsgegevens:

> *Het effect van de verwerkingsactiviteiten op de bescherming van persoonsgegevens kan als volgt beoordeeld worden. De noodzaak en evenredigheid is hierboven en in het ontwerp beschreven. Dergelijke verwerkingen houden een beperkt aantal risico's inzake gegevensbescherming, zoals verlies van controle of uitsluiting van diensten. Omdat het personeelslid tijdens de afwezigheid niet op het werk maar thuis te bereiken is, moet het personeelslid met persoonlijke contactgegevens gecontacteerd worden. De verwerking gebeurt door de eigen werkgever en door de dienst belast met de ziektecontrole. Deze dienst is aan voorwaarden onderworpen, die een vertrouwelijke behandeling van de gegevens garanderen met zowel technische als organisatorische maatregelen. De risico's kunnen daardoor laag ingeschaald worden.*

40. De VTC verwijst naar haar advies wetgeving nr. VTC/2026/030 van 31 maart 2026 over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering *tot wijziging van verschillende besluiten van de Vlaamse Regering over het beleidsdomein Onderwijs en Vorming, wat betreft de organisatie en het personeel in verschillende onderwijsniveaus* waarin de problematiek van ziektecontrole al werd behandeld. Daarin heeft ze het volgende gesteld:

> *"36. De **categorieën betrokkenen** en **de categorieën gegevens** zijn:*
>
> ***Artikel 1 en 3.***
>
> *- het adres van de woonplaats of van de verblijfplaats, als het personeelslid tijdens de ziekte niet in de woonplaats verblijft;*
>
> *- het e-mailadres;*
>
> *- het gsm-nummer*
>
> *37. De VTC wijst erop dat het opvragen of doorgeven van deze bijkomende gegevens met het oog op controle invasiever is dan alleen het adres van de woonplaats ter beschikking te stellen. Er is het risico van overmatig gecontacteerd te worden. Ze merkt op dat er elders in deze regelgeving ook sprake is van de "hoofdverblijfplaats" wat het risico van verzamelen van locatiedata (wie is waar, wanneer, met wie) enigszins beperkt t.o.v. het mogelijk volatiele "verblijfplaats".*
>
> *In de nota aan de Vlaamse Regering wordt het opvragen van deze bijkomende gegevens als volgt gemotiveerd:*[8]
>
> > *"Art. 1.*

[8] In de nota wordt vermeld dat IF de opmerking maakte dat de bijkomende bepalingen in verband met de ziektecontrole veel marge laten aan de controle-instanties. De nota bevat ook een repliek hierop.

Aan artikel 5 wordt toegevoegd dat het personeelslid de nodige gegevens moet verstrekken aan het controleorgaan zodat het controleorgaan het personeelslid kan contacteren. Momenteel moet het personeelslid zijn adresgegevens invullen op het medisch attest voor het controleorgaan. Om controles in de dokterspraktijk of in een medisch controlecentrum mogelijk te maken, zal het personeelslid voortaan ook zijn e-mailadres en gsmnummer moeten vermelden op het attest, zodat het controleorgaan een e-mail of sms kan versturen om het personeelslid uit te nodigen om een afspraak te maken voor een controle in een dokterspraktijk of in een medisch controlecentrum. Als de school de controle aanvraagt, bezorgt de school deze gegevens aan het controleorgaan.

Om te vermijden dat een personeelslid de gegevens niet invult en zich op die manier probeert te onttrekken aan de controle, wordt deze verplichting expliciet ingeschreven. […]"

"Art. 3.

Artikel 12 wijzigt de manier van controleonderzoeken bij een voltijds ziekteverlof. Bij een voltijds ziekteverlof zullen niet alleen controles aan huis, maar eveneens controles in de dokterspraktijk of in een medisch controlecentrum mogelijk worden. Bij een controle in de woon- of verblijfplaats van het ziek personeelslid moet het controleorgaan het controleonderzoek niet aankondigen.

Daarnaast blijft artikel 7 van toepassing, dat bepaalt dat het personeelslid de eerste 24 uur thuis moet blijven. Controles op de eerste dag ziekte gebeuren bijgevolg altijd aan huis. "

38. De VTC besluit dat er een onvoldoende verantwoording is voor de nieuwe werkwijze. Het is nu in ieder geval niet voldoende duidelijk gemaakt dat naar de impact inzake gegevensbescherming is gekeken.

39. De VTC is van oordeel dat de verwerking van deze gegevens in de eerste plaats decretaal moet geregeld worden. Dat dat tot nu toe niet gebruikelijk zou zijn voor dergelijke verwerkingen (dit is te lezen in de nota) is niet relevant. De AVG moet nu nageleefd worden.

41. De VTC **herhaalt** hierbij haar bezorgdheden bij de voorgestelde regeling. In eerste instantie adviseert ze dat minimaal de bepaling wat de verblijfplaats betreft geherformuleerd wordt door

- het gebruiken van de term "hoofdverblijfplaats";
- de toegeving van volgend zinsdeel: ", als het personeelslid tijdens de ziekte niet in de woonplaats verblijft;".

42. De VTC beveelt ook aan dat wat de contactgegevens betreft, er garanties worden ingebouwd om te vermijden dat de betrokkenen niet overmatig gecontacteerd (lastiggevallen) worden.

43. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft bepaalt het Ontwerp: *De gegevens worden meegedeeld aan de persoon of de instelling die in toepassing van paragraaf 1 belast is met het geneeskundig toezicht op de afwezigheid wegens ziekte, die op zijn beurt het resultaat van de controle kan meedelen aan de werkgever van het personeelslid.*

44. De VTC benadrukt dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel kan opengesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere medewerker in het kader van het toezicht voor bevoegd is.

45. In het Ontwerp wordt, in de mate dat het geen verwerkersrelatie zou betreffen, de **mededeling** geregeld van gegevens. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens naar een andere instantie of naar een externe overheid of naar een private organisatie of daarvoor een beraadslaging te vragen. Verder, wat de federale overheden betreft, met artikel 20 van de WVG en artikel 46 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid dat de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité belast met het verlenen van een beraadslaging voor

mededelingen van persoonsgegevens die de gezondheid betreffen, zoals opgelegd door artikel 42 van de wet van 13 december 2006 houdende diverse bepalingen betreffende gezondheid.

46. De VTC vestigt verder voor zover het rijksregisternummer of andere gegevens uit het Rijksregister worden verwerkt, de aandacht op de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor respectievelijk de toegang tot de gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het rijksregisternummer.[9]

47. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.

48. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

49. Wat de **bewaartermijn** betreft, voorziet het Ontwerp:

De gegevens worden gedurende maximaal tien jaar bewaard door de verwerkingsverantwoordelijken. Als een rechtsmiddel wordt ingesteld tegen een beslissing of handeling van de verwerkingsverantwoordelijke, worden de lopende bewaartermijnen voor bestanden die persoonsgegevens bevatten, die noodzakelijk zijn voor het verweer tegen het rechtsmiddel, geschorst tot er een definitieve, in kracht van gewijsde gegane en uitvoerbare beslissing over het rechtsmiddel is genomen.

50. De toelichting verantwoordt de termijn als volgt:

De bewaartermijn is maximaal 10 jaar, zolang er betwistingen mogelijk zijn. De verjaringstermijn voor persoonlijke rechtsvorderingen is 10 jaar (artikel 2262bis van het Burgerlijk Wetboek). Dit stemt overeen met de algemene bewaringstermijn bepaald in artikel III.87, §1/1, vierde lid, 5° van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 voor de bestuursdocumenten die betrekking hebben op een attest dat impact heeft op een persoonlijk recht.

51. De VTC wijst erop dat de tekst niet laat zien dat de gegevens moeten worden verwijderd eenmaal de mogelijkheid om in beroep te gaan voorbij is en van de beroepsmogelijkheid geen gebruik is gemaakt.

6. Juistheid

52. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).

53. Het Ontwerp vermeldt:

De verwerkingsverantwoordelijken nemen de nodige maatregelen om de juistheid van de persoonsgegevens te garanderen.

54. De VTC beoordeelt dit positief.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

55. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.

[9] Artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*

56. Het Ontwerp vermeldt:

De verwerkingsverantwoordelijken communiceren aan de betrokkenen welke verwerkingen er gebeuren. Zij nemen met het oog op transparantie en de garantie van de rechten van betrokkenen in hun communicatie met de betrokkenen een verwijzing op naar de vindplaats van hun respectievelijke privacyverklaring.

57. De VTC beoordeelt dit positief.

8. Beveiligingsmaatregelen

58. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.

59. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens bijzondere categorieën van persoonsgegevens, namelijk gezondheidsgegevens, betreft een bijzondere aandacht vereist is voor informatieveiligheid.

60. Artikel 32 AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:

- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
- het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
- het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
- een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.

61. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling[10] ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen[11] die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer[12] en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom[13].

62. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.[14]

63. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste

[10] Aanbeveling CBPL nr. 01/2013: https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf

[11] Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0: https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf

[12] Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008: https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

[13] *Audit trailing* of *beveiligd controlespoor*.

[14] https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud

maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren.[15]

III. BESLUIT

64. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen biedt wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft voor zover voldaan wordt aan volgende voorwaarden:

- aanduiden welke identificatiegegevens worden verwerkt;
- de contact- en verblijfsgegevens in het kader van ziektecontrole herbekijken.

65. De VTC herinnert eraan dat er ook gezorgd moet worden voor gepaste veiligheidsmaatregelen.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Signed by:Graux Hans Theo J
Signed at:2026-11-13 01:11:59 +01:00
Reason:Ik keur dit document goed

Vlaamse overheid

[15] Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.