



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 77.951/1/V
van 13 augustus 2025

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, wat betreft de digitalisering van de procesvoering, en tot bepaling van de inwerkingtreding van artikel 2, 1° en 2°, artikel 8, artikel 10 tot en met 12, artikel 18 en artikel 19, 2° van het decreet van 23 november 2023 tot wijziging van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges’

Op 8 juli 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 22 augustus 2025,^{*} een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges, wat betreft de digitalisering van de procesvoering, en tot bepaling van de inwerkingtreding van artikel 2, 1° en 2°, artikel 8, artikel 10 tot en met 12, artikel 18 en artikel 19, 2° van het decreet van 23 november 2023 tot wijziging van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 12 augustus 2025. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, eerste voorzitter van de Raad van State, Tim CORTHAUT en Jim DERIDDER, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Ilse ANNÉ, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pieter AERTGEERTS, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 augustus 2025.

*

^{*} Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorliggende ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 ‘houdende de rechtspleging voor sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges’ teneinde de toegang, het gebruik en de werking van het digitale platform te regelen en de digitale procesvoering bij de Vlaamse bestuursrechtscolleges uit te werken. Het ontwerp voert tal van procedureel-technische wijzigingen door met het oog op de ingebruikname van het digitaal platform voor de volledig digitale procesvoering bij de Raad voor Vergunningsbetwistingen en het Handhavingscollege.

Zo worden een aantal definities ingevoegd die verband houden met de digitale procesvoering (artikel 1 van het ontwerp). Het vermoeden van betekening door de griffie aan de procespartijen, dat bepalend is voor het ingaan van de proceduretermijnen, wordt gelijkgetrokken voor zowel de digitale als de analoge betekening, namelijk op de tweede werkdag na de poststempel of het bericht op het digitaal platform (artikel 2). De woonplaatskeuze wordt vervangen door een adreskeuze (artikel 3). Partijen zijn verplicht om in hun eerste processtuk een unieke adreskeuze te doen. Partijen die digitaal procederen doen een digitale adreskeuze door een e-mailadres op te geven, terwijl een partij die ervoor kan kiezen om analoog te procederen in voorkomend geval een adreskeuze doet op een postadres in België. In het licht van de verplichting voor overheidsinstanties om digitaal te procederen, dienen zij ook, los van enig geschil, een algemeen e-mailadres te bezorgen aan de Dienst van de Bestuursrechtscolleges (artikel 4). De bewijskracht voor de tijdige indiening van een processtuk via aangetekende brief of via digitale zending wordt vastgelegd (artikel 5).

Voorts regelt het ontwerp de werking, de toegang en technische voorwaarden van het digitaal platform. Zo hebben alleen de partijen die gebruik maken van de digitale procesvoering en die daartoe een digitale adreskeuze hebben gedaan, toegang tot de zaak op het digitaal platform en ontvangen zij via de gedane adreskeuze meldingen uit het digitaal platform. De wijze van authenticatie van de personen die toegang tot het digitaal platform willen verkrijgen en de technische vereisten waaraan de documenten moeten voldoen die via het digitaal platform worden verzonden, worden bepaald. Er wordt ook in een regeling voorzien voor wanneer het digitaal platform niet beschikbaar is en de gebruiker tijdelijk geen documenten door middel van een digitale zending kan neerleggen (artikel 6).

Het besluit bevat daarnaast ook nog verschillende andere (beperkte) procedurele ingrepen (artikelen 7 tot 55), zoals de introductie van een vaste notatermijn van 30 dagen bij korte debatten (artikelen 13 en 33), de bepaling dat er in principe enkel nog een terechtzitting wordt georganiseerd op verzoek van één van de partijen of de kamervoorzitter (artikel 29) en een harmonisatie en vereenvoudiging van de benamingen van de verschillende nota's in de procedures (artikelen 16, 17, 3°, 19, 2°, 20, 2°, 25 tot 27, 36, 37, 3°, 39, 2°, 40, 2°, 45 tot 47).

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt grotendeels rechtsgrond in de bepalingen genoemd in de aanhef onder 'Rechtsgronden'.

De artikelen 51 en 52 van het ontwerp vinden echter rechtsgrond in artikel 42, § 5, van het decreet van 4 april 2014 'betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges', dat bepaalt dat de Vlaamse Regering de vormvereisten vaststelt waaraan een verzoek tot bemiddeling moet voldoen, de mogelijkheid tot regularisatie van deze vereisten en de termijnen van de bemiddeling en alle aanvullende maatregelen betreffende de organisatie van de bemiddeling, alsook de kosten die voortvloeien uit de bemiddeling. Die bepaling wordt niet vermeld in de aanhef in de rubriek 'Rechtsgronden' en moet bijgevolg nog worden toegevoegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De rubriek 'Rechtsgronden' van de aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met wat hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond van het ontworpen besluit. Meer bepaald dient in de aanhef een verwijzing naar artikel 42, § 5, van het decreet van 4 april 2014 'betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges' toegevoegd te worden.

5. In de rubriek 'Vormvereisten' van de aanhef dient de datum van het verleende advies van de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens vermeld te worden.

Artikel 11

6. De verwijzing in artikel 20/1, § 1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 mei 2014 naar artikel 21, § 7, van het decreet van 4 april 2014 wordt door artikel 11 van het ontwerp vervangen door een verwijzing naar artikel 21, § 6, van datzelfde decreet. Die laatste bepaling wordt echter opgeheven door artikel 12, 6°, van het decreet van 23 november 2023 'tot

wijziging van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges'.¹

De gemachtigde bevestigde dat de verwijzing naar artikel 21, § 7, behouden moet blijven en dat dit zal worden aangepast. Daarmee kan worden ingestemd.

Artikelen 56 en 57

7. De datum van inwerkingtreding van het te nemen besluit en van de artikelen 2, 1° en 2°, 8, 10 tot 12, 18 en 19, 2° van het decreet van 23 november 2023 is nog niet bepaald in het voorliggende ontwerp.

Gevraagd welke datum van inwerkingtreding de steller van het ontwerp voor ogen heeft, antwoordde de gemachtigde dat het te nemen besluit in werking zal treden “op de datum van go-live van het digitaal platform, wat is voorzien voor begin 2026”.

De datum van inwerkingtreding moet bijgevolg in lijn met die doelstelling worden ingevuld.

DE GRIFFIER

DE EERSTE VOORZITTER

Ilse ANNÉ

Wilfried VAN VAERENBERGH

¹ Artikel 12 van het decreet van 23 november 2023 zal door artikel 56 van het te nemen besluit in werking treden.