



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 79.626/16

van 13 juli 2026

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 79/1 en 79/3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, wat betreft de schrapping van het paspoort als aan te brengen gegeven en het bepalen van bijkomende voorwaarden voor de risicosectoren’

Op 23 juni 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 7 augustus 2026,^{*} een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 79/1 en 79/3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, wat betreft de schrapping van het paspoort als aan te brengen gegeven en het bepalen van bijkomende voorwaarden voor de risicosectoren’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 9 juli 2026. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, kamervoorzitter, Tim CORTHAUT en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Ronald VAN CROMBRUGGE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 juli 2026.

*

^{*} Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juni en 15 augustus.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot wijziging van de artikelen 79/1 en 79/3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 ‘houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers’.

Artikel 1 van het ontwerp wijzigt artikel 79/1 van voormeld besluit. Daarbij wordt het bewijs van een geldig paspoort of een daarmee gelijkgestelde reistitel geschrapt uit de gegevens die een aannemer, wanneer hij behoort tot een van de aangewezen risicosectoren, door zijn rechtstreekse (onder)aannemer moet laten registreren.

Artikel 2 wijzigt artikel 79/3 van hetzelfde besluit. Krachtens artikel 2, 1°, van het ontwerp worden de in artikel 30*bis*, § 1, 1°, van de wet van 27 juni 1969 ‘tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders’ bedoelde werken in onroerende staat enkel als risicoactiviteiten aangemerkt wanneer zij onderworpen zijn aan de aangifte van werken. Artikel 2, 2°, van het ontwerp voert voorts een uitzondering in voor pakketdistributiediensten die verricht worden met een voertuig waarvoor een tachograafplicht geldt, waardoor de zorgvuldigheidsplicht op die activiteiten niet van toepassing is.

RECHTSGROND

3. Overeenkomstig de rubriek “Rechtsgrond” van de aanhef vindt het ontwerp rechtsgrond in artikel 12/4, § 1, tweede lid, 2°, en vierde lid, van de wet van 30 april 1999 ‘betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers’. Artikel 1 van het ontwerp vindt meer bepaald rechtsgrond in artikel 12/4, § 1, vierde lid, van die wet en artikel 2 van het ontwerp in artikel 12/4, § 1, tweede lid, 2°, ervan.

Artikel 1

4. Artikel 1 van het ontwerp strekt ertoe artikel 79/1, eerste lid, 1°, a), en artikel 79/1, eerste lid, 2°, a), van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 op te heffen. Daartoe worden het eerste lid, 1°, en het eerste lid, 2°, van die bepaling integraal vervangen en worden de overige onderdelen van die bepaling vernummerd. Artikel 1, punt 3°, van het ontwerp

beoogt de verwijzingen naar letterpunt d) in het tweede lid van dat artikel telkens aan te passen in het licht van deze vernummering.

De nota aan de Vlaamse Regering vermeldt hieromtrent het volgende:

“Om geen ‘leeg’ letterpunt a) over te houden, worden punt 1° en 2° herschreven, zodat de oorspronkelijke punten b) tot en met d) nu telkens de punten a) tot en met c) worden.”

Deze werkwijze verdient evenwel geen aanbeveling. Bestaande onderdelen van het dispositief worden in beginsel niet vernummerd, tenzij in het kader van een coördinatie of codificatie.¹ Een vernummering gaat immers ten koste van de leesbaarheid van de regelgeving en kan aanleiding geven tot moeilijkheden bij verwijzingen naar de betrokken bepalingen in andere regelgevende teksten, de rechtspraak en de rechtsleer. Het behoud van een letterpunt zonder inhoud laat bovendien toe onmiddellijk vast te stellen dat de betrokken bepaling werd gewijzigd.

Het verdient dan ook de voorkeur artikel 79/1, eerste lid, 1°, a), en artikel 79/1, eerste lid, 2°, a), van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 op te heffen zonder de overige onderdelen van die bepaling te vernummeren.

5. In het ontworpen artikel 79/1, eerste lid, 2°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 dienen de overbodige vermeldingen “[2]” en “[2]” te worden weggelaten.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Wouter PAS

¹ Omzendbrief VR 2019/4 van 25 oktober 2019 ‘betreffende de wetgevingstechniek’, aanwijzing 198.