Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN EN ARMOEDEBESTRIJDING, CULTUUR EN GELIJKE KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: **- Voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2022 over de toestemming tot toekenning van een subsidie aan organisatoren van kinderopvang voor de organisatie van tijdelijke vervangcapaciteit voor baby's en peuters, wat betreft een bijkomende verlenging**
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Het voorliggend besluit bevat een wijziging aan het besluit dat de tijdelijke vervangcapaciteit regelt. Dit besluit liep oorspronkelijk tot 31 december 2024. Bij besluit van de Vlaamse Regering van 21 maart 2025 werd het besluit met één jaar verlengd, namelijk tot 31 december 2025. Met dit besluit wordt de periode opnieuw met één jaar verlengd zodat er in afwachting van een definitieve regeling geen hiaat ontstaat in de regelgeving.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Opgroeien
Inhoudelijk structuurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies
Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2025/428 van 22 oktober 2025.

Advies Inspectie van Financiën
Voor het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd gunstig advies afgeleverd door de Inspectie van Financiën nr. RD/2025003886 van 10 oktober 2025.

De Inspectie van Financiën deelt mee dat het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, vereist is.

Begrotingsakkoord
De Vlaams minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord gegeven op 4 november 2025.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het huidige besluit bevat een tijdelijke regeling tot eind 2025. Deze regeling werd inhoudelijk geëvalueerd.

Uit deze evaluatie bleek dat het huidige systeem op heel wat punten bijgestuurd moet worden. De belangrijkste knelpunten van de huidige regeling zijn:

- Kinderopvang in het kader van tijdelijke vervangcapaciteit wordt nu niet direct vergund en is mogelijk voor een periode van achttien maanden. Dit staat haaks op het principe in het decreet van 20 april 2012 houdende de organisatie van kinderopvang baby's en peuters dat een organisator steeds een vergunning moet hebben.
- Daarnaast belet deze regeling aan organisatoren om nieuwe kinderen in te schrijven. Dit zorgt op een bepaald moment voor een probleem van financiële leefbaarheid en biedt geen handvaten of stimulans om de overgang te maken naar een vergunde opvang. Als een organisator van tijdelijke vervangcapaciteit een vergunning aanvraagt voor de plaatsen vervangcapaciteit, stopt immers ook de subsidie.
- Gezinnen die opvang gebruiken in het kader van tijdelijke vervangcapaciteit, worden nu continuïteit van tarief gegarandeerd. Voor organisatoren betekent dit extra administratieve lasten: zij moeten soms twee verschillende tariefsystemen hanteren én moeten de prestaties aan Opgroeien regie op twee verschillende manieren doorgeven.
- Op dit moment wordt een onderscheid gemaakt tussen de aanvraag tot toestemming (door het lokaal bestuur) en de aanvraag tot subsidie (door de organisator kinderopvang). Deze procedure kan vereenvoudigd worden zonder in te boeten op de betrokkenheid van het lokaal bestuur.

Bovendien is het de bedoeling dat deze subsidie geïntegreerd wordt in het bestaand subsidiesysteem, zoals geregeld in het Subsidiebesluit van 22 november 2013.

Deze bijsturingen vergen bijgevolg een grondige herwerking van het regelgevend kader. Dit traject is lopende, maar kan niet afgerond zijn tegen 1 januari 2026. Om die reden is er opnieuw de noodzaak om de huidige regeling een laatste keer met één jaar te verlengen. Op die manier wordt de werking van de tijdelijke vervangcapaciteit gecontinueerd totdat de permanente regeling in voege is. Deze permanente regeling is voorzien om in werking te treden uiterlijk op 1 januari 2027.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1.
De uitwerking van het besluit wordt met één jaar verlengd, met name tot 31 december 2026. Hierdoor blijft het bestaande systeem met een extra bijkomend jaar van toepassing totdat de permanente regeling van kracht is.

Artikel 2.
Het besluit treedt in werking op 31 december 2025, zodat het besluit ononderbroken blijft gelden.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De budgetimpact van dit besluit is eerder beperkt. Vorige jaren werd de budgetimpact opgevangen binnen de onderbenutting van de beschikbare kredieten.

Met het masterplan Kinderopvang (2025-2029) wordt expliciet voorzien in middelen voor urgentie opvang. De behoefte aan subsidiëring van vervangcapaciteit past perfect in deze bestemming. Vijf procent (= 4,7 miljoen euro) van de middelen, die voorzien zijn voor nieuwe T2 plaatsen, worden voorbehouden voor urgentie opvang. Vervangcapaciteit vormt één van de mogelijke aanwendingen.

Het budget zal daar zeker voor volstaan, gezien er in de loop der jaren een daling van de inzet op vervangcapaciteit is. Daar waar in 2023 nog 2,040 miljoen euro besteed werd aan vervangcapaciteit, viel dit in 2024 terug op 1,282 miljoen euro en momenteel (september 2025) werd 0,303 miljoen euro besteed.

Het blijft bovendien onduidelijk en moeilijk voorspelbaar hoeveel gezinnen gebruik zullen maken van de tijdelijke vervangcapaciteit voor baby's en peuters. Ook hier kan gewezen worden op de vaststelling dat de budgetimpact afgelopen jaren verminderd is. Dit wordt verder opgevolgd.

B. ESR-TOETS

Deze middelen zijn voorzien op de begroting van Opgroeien Regie begrotingsartikel GDF-AGEF2UA-WT ESR 3432.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Er wordt advies gevraagd aan de Raad van State.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 oktober 2022 over de toestemming tot toekenning van een subsidie aan organisatoren van kinderopvang voor de organisatie van tijdelijke vervangcapaciteit voor baby's en peuters, wat betreft een bijkomende verlenging;

2° de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen,

Caroline GENNEZ