



Vlaamse Regering

*DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE
WERKEN
DE VLAAMSE MINISTER VAN LEEFMILIEU, NATUUR EN
CULTUUR*

TERnota aan de leden van de Vlaamse Regering

**Betreft : Seine - Schelde
Plan-MER
Voorstelling van het project**

1. Inleiding

Met haar beslissing van 16 juni 2006, met kenmerk VR/2006/16.06/DOC.0610 en DOC.0610BIS, heeft de Vlaamse Regering kennis genomen van de toenmalige stand van zaken van de voorbereiding van het geïntegreerde plan Seine - Schelde (met het luik binnenvaart en het luik rivierherstel Leie). Dit plan was tot stand gekomen op basis van een studie volgens de methodiek van Geïntegreerd Gebiedsgericht Beleid die resulteerde in een Geïntegreerd Strategisch Plan, waaraan in de nota bij de beslissing van 16 juni 2006 de ontwikkeling van ongeveer 500 ha watergebonden, terrestrische natuur werd toegevoegd als onderdeel van het luik rivierherstel. De bijlage DOC.0610BIS was een eerste raming van de uit te voeren werken, met een post pro memorie voor de ontwikkeling van watergebonden, terrestrische natuur.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de openbare werken, werd gelast het agentschap Waterwegen en Zeekanaal NV te belasten met de verdere voorbereiding van het geïntegreerde plan Seine – Schelde en inzonderheid:

- met de coördinatie van het project
- met de vereiste studies, m.i.v. een onderzoek naar het gepaste instrumentarium voor de effectieve realisatie van het luik rivierherstel, in overleg met de betrokken Vlaamse administraties
- met de opmaak van de noodzakelijke MER-studies.

De Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid, werd gelast de Vlaamse Landmaatschappij opdracht te geven een landbouwstudie voor de betrok-

ken delen van de Leievallei uit te voeren en als partner op te treden bij de effectieve realisatie van het luik rivierherstel.

Verder gaf de Vlaamse Regering in haar beslissing opdracht aan de Vlaamse minister, bevoegd voor het buitenlands beleid en de Europese aangelegenheden, in samenwerking met de Vlaamse minister, bevoegd voor de openbare werken, een overeenkomst met het Waalse Gewest en met Frankrijk voor te bereiden met betrekking tot de subsidieaanvraag aan de Europese Unie en de uitvoering van de werken.

De daaropvolgende beslissingen van de Vlaamse Regering van juli 2007, 2008 en 2010 hadden betrekking op dit laatste punt.

In het Vlaamse Regeerakkoord van 9 juli 2009 wordt het Seine – Scheldeproject als een prioritair project voor de waterwegen aangehaald.

In de hiernavolgende toelichting wordt over de opvolging van de overige punten uit de eerste beslissing van de Vlaamse Regering van juni 2006 gerapporteerd.

2. Toelichting

2.1. Landschapsstudie Leievallei (bijlage 1)

In het Geïntegreerd Strategisch Plan werd een visie over de Leievallei ontwikkeld, met de gekanaliseerde Leie als harde ruggengraat en de oude Leie als zachte ruggengraat. Deze visie van de Leie als blauw - groene as, ruggengraat en identiteitsbepalende factor voor de hele streek werd in de landschapsstudie op grote lijnen verder uitgewerkt, om als leidraad te dienen voor de invulling van concrete deelprojecten.

2.2. Ecohydrologische studie Leievallei (bijlage 2)

In het bekkenbeheerplan Leiebekken werden aan de Leie tussen Wervik en Deinze de hoofdfuncties goederenscheepvaart en vismigratie toegekend.

De Europese Kaderrichtlijn Water stelt algemeen dat gekanaliseerde rivieren in 2015 reeds een goed ecologisch potentieel moeten bereiken, met als latere mijlpalen voor verdere verbetering 2021 en 2027.

Zoals in DOC.0610BIS bij de beslissing van juni 2006 is aangeduid houdt het Geïntegreerd Strategisch Plan, voor wat het luik rivierherstel Leie betreft, reeds rekening met deze mijlpalen door tegen 2015 te voorzien in het bouwen van natuurvriendelijke oevers met integratie van parallel liggende oude beddingen van de rivier, van aansluitingsconstructies ter hoogte van oude dwarsliggende riviermeanders en van vispassages aan de sluizen. Tegen 2021 moeten nu nog aanwezige meanders zijn gebaggerd en tegen 2027 opgevulde meanders uitgegraven.

Om de mogelijkheden naar de ontwikkeling van watergebonden, terrestrische natuur in de Leievallei in kaart te kunnen brengen was het echter noodzakelijk een aanvullende ecohydrologische studie uit te voeren. Deze ecohydrologische studie gebeurde volgens richtlijnen geformuleerd door het toenmalige Instituut voor Natuurbehoud, thans Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek en in nauw overleg met het Agentschap voor Natuur en Bos.

Vooreerst werd een hydrologische meetcampagne op acht representatieve locaties en één referentielocatie met halfnatuurlijk grasland uitgevoerd, om inzicht te verkrijgen in de evolutie van grondwater- en oppervlaktewaterpeilen in de Leievallei.

Op basis van de analyse van de meetgegevens van de referentielocatie, van literatuurstudie en van analyse van de Niche databank, die standplaatsvereisten aangeeft voor verschillende vegetatietypes, werden dan diverse hydrologische randvoorwaarden bepaald voor het realiseren van bepaalde natuurpotenties. Deze natuurpotenties werden door het Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek in een verkennende ecologische gebiedsvisie op de Leievallei als streefbeeld geformuleerd.

Nadien werden de concrete mogelijkheden van hydrologisch beheer van oppervlaktewater en grondwater in kaart gebracht.

Ten slotte werd een gebiedsdekkende analyse uitgevoerd, waarin per deelgebied oppervlaktes werden bepaald die voor een aantal ecotooptypes van watergebonden, terrestrische ("natte") natuur in aanmerking komen.

2.3. Landbouwstudie Leievallei (bijlage 3)

De Vlaamse Landmaatschappij kreeg de opdracht een landbouwstudie uit te voeren voor de betrokken delen van de Leievallei. Deze studie werd uitgevoerd voor de Leievallei zelf én voor een ruimere contextperimeter.

Ieder perceel kreeg een gevoeligheidsscore op basis van een aantal parameters betreffende het perceel (juridische kader, het fysische kader en de bedrijfsgebonden perceelskenmerken) en betreffende het betrokken bedrijf (bedrijfseffect en relatie tot het gebied). Het resultaat was een landbouwgevoeligheidskaart van zowel de Leievallei als van de ruimere contextperimeter.

Per deelgebied uit de ecohydrologische studie werd dan een aparte landbouwgevoeligheidskaart opgemaakt en van een locatiefiche voorzien. In deze locatiefiche werden per deelgebied een aantal specifieke cijfergegevens betreffende de betrokkenheid van de landbouw, het juridische kader, het landbouwkundig kader en de betrokken bedrijven opgenomen. Zodoende kon per deelgebied een oordeel worden geformuleerd over de kwetsbaarheid van de landbouw ter plaatse en dus de haalbaarheid van een natuurbestemming.

De studie werd begeleid door een stuurgroep waarop vertegenwoordigers van de provincies Oost – en West-Vlaanderen, van de afdeling Duurzame Landbouwonwikkeling en de afdeling Land en Bodembescherming, Ondergrond, Natuurlijke Rijkdommen, het Vlaams Agrarisch Centrum, de Boerenbond, het Algemeen Boerensyndicaat en Waterwegen en Zeekanaal NV actief waren betrokken.

2.4. Plan – Mer Seine – Schelde (bijlage 4)

Betreffende het luik binnenvaart komt het plan – Mer tot de conclusie dat het basisalternatief, dat de voorkeur geniet op basis van de eerdere economische studie, waarover gerapporteerd in de nota bij de beslissing van de Vlaamse Regering van juni 2006, voor zowat alle disciplines en effectgroepen te verkiezen valt. Globaal genomen wordt vastgesteld dat door het basisalternatief een positief effect te verwachten is op het vlak van mobiliteit en milieu, voornamelijk luchtkwaliteit. Het overstromingsregime wordt zowel binnen het plangebied als stroomafwaarts niet significant beïnvloed, maar door het luik rivierherstel, meer bepaald door de aankoppeling van meanders, zal de bufferfunctie van de Leievallei lichtjes toenemen, waardoor piekdebieten afgezwakt kunnen worden.

In het luik rivierherstel wordt het landschappelijke aspect als positief beoordeeld, en meer bepaald het aankoppelen van meanders en de vernatting van sommige delen van de vallei als een herstel van de historische landschapsstructuur geapprecieerd. De ingrepen uit het strategische plan, die de recreatieve ontwikkeling ondersteunen, worden eveneens positief beoordeeld. De ingrepen in het kader van natuurontwikkeling werden getoetst aan de landbouwstudie, zodat per deelgebied een oordeel over de haalbaarheid op korte en lange termijn kon worden geformuleerd. De totale potentiële oppervlakte voor watergebonden, terrestrische (“natte”) natuur werd op 601 ha begroot, waarvan 80 ha momenteel biologisch waardevol tot zeer waardevol is, zodat de maximale biotoopwinst voor watergebonden, terrestrische (“natte”) natuur 521 ha bedraagt. De uiteindelijke afbakening voor de zones van natuurontwikkeling zal moeten gebeuren middels de Gewestelijke Ruimtelijke Uitvoeringsplannen (GRUP's), die in het ruimere kader van de afbakening van de natuurlijke en agrarische structuur van de Leievallei worden opgemaakt. Bij de voorbereiding van deze afbakening wordt met de reeds uitgevoerde studies in het gebied rekening gehouden.

2.5. Instrumentarium voor het luik rivierherstel (bijlage 5)

Vanwege haar ervaring met soortgelijke projecten heeft de Vlaamse Landmaatschappij, in overleg met het agentschap voor Natuur en Bos en het agentschap Waterwegen en Zeekanaal NV, een nota opgesteld in verband met het mogelijks in te zetten instrumentarium voor de realisatie van het luik rivierherstel, meer bepaald de onderdelen betreffende de oude meanders, de gronden met potenties voor natte natuurontwikkeling in de ruimere vallei.

De voorgestelde maatregelen zijn in de nota eerst bondig samengevat.

Een eerste reeks maatregelen hebben tot doel het verhogen van de rivierdynamiek, met als meest ingrijpende maatregel het terug in verbinding stellen van oude meanders met de gekanaliseerde Leie.

Een tweede reeks maatregelen hebben tot doel het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit en de ontwikkeling van toeristisch-recreatieve potenties, en betreffen voornamelijk vrij kleinschalige ingrepen.

Een derde reeks maatregelen hebben tot doel de ontwikkeling van de watergebonden, terrestrische ("natte") natuur, met vooral ingrepen in de van nature laaggelegen gebieden langs de oude loop van de Leie.

De kern van de nota is de beschrijving van mogelijke instrumenten voor de realisatie, te onderscheiden in ruimtelijke uitvoeringsplannen, instrumenten voor de verwerving en inrichting van gronden en instrumenten voor een flankerend beleid. Hieronder volgt ter informatie een bondige samenvatting.

Voor de realisatie van watergebonden, terrestrische ("natte") natuur, waarbij bepaalde inrichtingsmaatregelen slechts kunnen bepaald worden binnen bepaalde bestemmingen, kan een RUP noodzakelijk zijn.

Voor verwerving van grond bestaan verschillende instrumenten.

De snelste manier om gronden te verwerven die effectief nodig zijn voor projectuitvoering, is onteigening.

Daarnaast is grondverwerving ook mogelijk binnen een natuurinrichtings- en ruilverkavelingsproject ("onderbedeling"). In de daarbijhorende akte wordt dan de nieuwe eigendomssituatie vastgelegd.

Wanneer beslist wordt om niet te onteigenen, kunnen gronden enkel in der minne aangekocht worden. Dit instrument verloopt echter langzamer en biedt geen garanties voor een volledige verwerving van de projectgebieden, maar geniet een groter maatschappelijk draagvlak.

Indien een recht van voorkoop bestaat, zal de grondverwerving sneller gebeuren.

Waterwegen en Zeekanaal NV, het Agentschap voor Natuur en Bos en de Vlaamse Landmaatschappij hebben dit recht, elk onder bepaalde voorwaarden. Deze vorm van grondverwerving kan enkel indien de kostprijs van de gronden lager is dan de geraamde kostprijs die bepaald wordt door het comité tot aankoop.

Niet alleen het recht van voorkoop, maar ook de oprichting van een lokale grondenbank kan aankoop in der minne gevoelig versnellen. De bedoeling van de grondenbank is om enerzijds grond aan te kopen in de omgeving van het in te richten gebied, en anderzijds om ruilgrond aan te kopen in de omgeving van het in te richten gebied met de bedoeling om gebruikers uit het gebied uit te ruilen. Dit gebeurt echter op vrijwillige basis.

Voor de inrichting van gronden zijn eveneens diverse instrumenten beschreven.

Maatregelen gepland op het openbaar domein behoeven geen specifiek instrument. Afstemming met andere instanties is hierbij vaak wel noodzakelijk.

Natuurinrichtingsprojecten zijn, vanwege het mogelijke systeem van vergoedingen, aangewezen wanneer bovenvermelde maatregelen economische schade kunnen aanrichten op gronden van particulieren.

Initiatieven voor landschappelijke opwaardering en recreatieve ontwikkelingen kunnen worden opgenomen in natuurinrichtingsprojecten, en daarbuiten in landinrichtingsprojecten.

Bovendien kunnen beheersovereenkomsten en andere financiële stimulansen bijdragen tot het realiseren van maatregelen voor natuur en landschap.

Naast deze instrumenten is er de mogelijkheid inrichtingsplannen op te maken op

basis van overeenkomsten met andere partners. Elke partner staat hierbij in voor de uitvoering op zijn/haar domein. Deze werkwijze garandeert een snelle uitvoering, maar biedt minder garanties door het informele karakter ervan. Tevens dient elke partner de maatregelen uit te voeren op eigen kosten.

Er zijn ook verschillende instrumenten voor een flankerend beleid.

Op basis van een landbouweffectenrapport, dat de effecten van de voorgestelde maatregelen op de betrokken landbouwbedrijven beschrijft, kan de inrichting van het gebied worden bijgestuurd. Hierin wordt ook duidelijk of maatregelen nuttig of opportuun kunnen zijn.

Vervolgens is er de mogelijkheid van een grondenbank, zoals eerder is beschreven (zie ook bijlage 2). Extra stimuli, zoals een wijkersstimulus en een toeslag, kunnen de aankoop van de gronden versnellen.

Daarnaast kan beslist worden tot de instelling van overgangsmaatregelen voor het gebruik van aangekochte gronden.

Wanneer landbouwstructuren grondig verstoord zouden worden, kunnen maatregelen zoals ruilverkaveling genomen worden voor de verbetering van de landbouwstructuren.

De fasering van de inrichting biedt rechtzekerheid aan de landbouwsector voor het tijdelijk blijven benutten van de betrokken gronden.

Ten slotte worden de kosten, die tot nu toe niet waren begroot in het kader van eerdere rapporteringen aan de Vlaamse Regering, op basis van de ervaring met soortgelijke projecten in een raming ondergebracht. Het betreft enerzijds de kosten voor de ontwikkeling van watergebonden, terrestrische ("natte") natuur en anderzijds de kosten voor initiatieven in verband met de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit en de ontwikkeling van recreatieve potenties.

2.6. Verdere aanpak

Taakstelling Agentschap voor Natuur en Bos (ANB):

Het ANB staat in voor de grondverwerving, inrichting en beheer ten behoeve van de ontwikkeling van 500 ha watergebonden, terrestrische ("natte") natuur. Gelet op het feit dat de potentiële zoekzone (601 ha) quasi gelijk is aan de taakstelling (500 ha) en omdat het herstellen van watergebonden, terrestrische ("natte") natuur zoals beschreven in tabel 8.3.1 van de plan-MER, enkel in aaneengesloten gebieden realistisch is, wordt geopteerd voor verwerving van de projectgebieden (bijlage 6). De volledige taakstelling is verdeeld over 10 projectgebieden, met elk een oppervlakte-taakstelling naar te realiseren watergebonden, terrestrische ("natte") natuur. De oppervlaktes en begrotingen zijn indicatief. Deze kunnen in het kader van de planvorming verschoven worden binnen de in het plan-MER aangegeven zones met voldoende potentie, zonder evenwel de globale doelstelling van 500 ha watergebonden, terrestrische ("natte") natuur in het gedrang te brengen. De stuurgroep maakt hiervoor een gemotiveerd voorstel op (al dan niet kaderend in het jaarrapport) en legt het voor aan de Vlaamse Regering. Voorafgaand aan de inrichting wordt het instru-

ment (gefaseerde) onteigening ingezet in combinatie met de instelling van een grondenbank met flankerend landbouwbeleid. Na de grondverwerving volgt de (gefaseerde) inrichting waarna het opvolgings- en reguliere beheer aangevat worden. Voor de noodzakelijke verwervingen en/of inrichting van de diverse gebieden kan het Agentschap voor Natuur en Bos, beroep doen op de Vlaamse Landmaatschappij. De modaliteiten hiervan worden vastgelegd in specifieke overeenkomsten.

Taakstelling Waterwegen en Zeekanaal NV (W&Z):

W&Z staat in voor de verwerving van de gronden voor de uitgraving van de gedempte meanders of open gebleven meanders in privébezit, het bouwen van kunstwerken aan de afgesneden meanders, het uitgraven van gedempte meanders en het ont-slibben van meanders, conform de regeringsbeslissing van 16 juni 2006. Deze maatregelen worden geïntegreerd gepland en uitgevoerd met de maatregelen ten behoeve van de ontwikkeling van de watergebonden, terrestrische ("natte") natuur.

Voor de noodzakelijke grondverwervingen kan W&Z beroep doen op de Vlaamse Landmaatschappij. De modaliteiten hiervan worden vastgelegd in specifieke overeenkomsten. Voor de uitvoering van werken in (gedempte) meanders in eigendom van het ANB, maakt W&Z een overeenkomst met ANB.

2.6.1. Ruimtelijke planning

Gewestelijke ruimtelijke planningsprocessen zijn aan de gang betreffende de stedelijke gebieden en het buitengebied. Voor de stedelijke gebieden gaat het om de dertien centrumsteden, waarvan Kortrijk in het projectgebied Seine – Schelde ligt. Voor het buitengebied gaat het om de planningsprocessen voor landbouw, natuur en bos, meer bepaald de afbakening van de agrarische en de natuurlijke structuur van de Leiestreek.

De afbakening van het regionaal stedelijk gebied Kortrijk is reeds in een gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan vastgelegd. Als uitloper ervan is een gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan "Leievallei en open ruimte omgeving Kortrijk" opgemaakt en vastgelegd, waarin reeds een eerste afbakening van de agrarische en de natuurlijke structuur van de Leiestreek vervat zit. Dit gewestelijk ruimtelijke uitvoeringsplan strekt zich uit van Wervik tot Waregem en werd opgemaakt rekening houdende met meerdere in voorbereiding zijnde plannen, waaronder Seine – Schelde. Ter hoogte van Sint-Baafs-Bijve laat het bestaande gewestplan de realisatie van het project reeds toe.

De opmaak van gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen voor de afbakening van de agrarische en de natuurlijke structuur van het resterende gedeelte van de Leiestreek, en meer bepaald voor het resterende gedeelte langs de Leie zelf tussen Waregem en Deinze, heeft een hoge prioriteit binnen de bevoegde administratie, wat betekent dat het planproces vrij snel kan opgestart worden.

Het gegeven dat de geplande realisatie van 500 ha watergebonden terrestrische natte natuur op een gefaseerde wijze en ten laste van de begroting van ANB zal

worden uitgevoerd, verhindert niet dat in de toekomst beperkte onderdelen van deze natuurontwikkeling kunnen worden gerealiseerd als compenserende natuurontwikkeling voor andere ingrepen door W&Z indien daarbij tegelijk voldaan is aan volgende voorwaarden :

- De Europese en Vlaamse reglementering en standaarden inzake effectbeoordeling / natuurtoets en natuurcompensaties worden gerespecteerd
- Eerst worden inpassingsmogelijkheden benut in het luik meanderherstel (e.g. heruitgraven gedempte meanders, ecologisch herstel meanders)
- De compensaties zijn passend naar oppervlakte en biotooptype (one for one and like for like) en passen binnen het streefbeeld volgens planMER of de inrichtingsplannen
- W&Z treedt voor het als compensatie uit te voeren onderdeel natuurontwikkeling in de plaats van ANB, minstens neemt de kosten hiervan ten laste (veroorzaker betaalt principe), en maakt hierover dossierspecifieke afspraken met ANB

2.6.2. Landbouweffectenrapport

Naarmate de bestemming van bepaalde deelgebieden door gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen is vastgelegd, wordt door de Vlaamse Landmaatschappij, in aanvulling bij haar landbouwstudie Leievallei, een landbouweffectenrapport (LER) opgesteld na individuele gesprekken met alle landbouwers die gronden gebruiken binnen het gebied. Opties voor de landbouwer zijn het in de nabije of verdere toekomst niet verder gebruiken van de grond (mits vergoeding), vragen om ruilgrond buiten het gebied of het aangaan van gebruiksovereenkomsten. De gegevens worden in een individuele fiche genoteerd en aan de landbouwer bezorgd. De resultaten van dit onderzoek worden in het LER verwerkt.

Voor de opmaak van het LER wordt een overeenkomst uitgewerkt tussen VLM, ANB en W&Z.

2.6.3. Grondverwerving en flankerend beleid landbouw

Het Agentschap voor Natuur en Bos staat in voor de noodzakelijke verwerving van de gronden voor de realisatie van 500 ha watergebonden, terrestrische ("natte") natuur binnen het projectgebied. Waterwegen en Zeekanaal NV staat in voor de noodzakelijke verwerving van de gronden voor de uitgraving van de gedempte meanders of open gebleven meanders in privébezit binnen het projectgebied

Per deelgebied worden inrichtingsplannen opgesteld. Zolang deze plannen niet afgewerkt zijn, wordt geopteerd om niet te onteigenen. Gronden kunnen tijdens deze voorbereidingsperiode worden aangekocht in der minne bij een vrijwillig aanbod of door gebruik te maken van het voorkeepsrecht van ANB of W&Z. Om aankopen in der minne te stimuleren wordt aan de gebruiker een wijkersstimulus toegekend van € 2000 per hectare en aan de eigenaar een toeslag van 20 % bovenop de geschatte waarde van de grond. Dezelfde cijfers werden gehanteerd voor het geactualiseerde Sigmaphan.

Om het verwerven van gronden in de deelgebieden te versnellen wordt geopteerd om een grondenbank op te richten die in een wijdere omgeving, het zoekgebied, gronden verwerft om te worden geruild met gronden binnen de deelgebieden. Bij aankoop in der minne wordt hier ook bovengenoemde wijkersstimulus van € 2000 per hectare voor de gebruiker toegekend, maar dan wel voor een gebruiker die ook binnen de deelgebieden gronden in gebruik heeft (= een "betrokken" landbouwer), zoniet wordt aan de gebruiker een toeslag van € 1000 per hectare voor vrijwillig beëindigen van het landbouwgebruik toegekend (= een "niet-betrokken" landbouwer). Er wordt voor de eigenaar van goederen buiten de deelgebieden geen toeslag bovenop de geschatte waarde van de grond toegekend. Het beheer van de grondenbank is ten laste van de Vlaamse Landmaatschappij.

Nadat het inrichtingsplan van een deelgebied is opgemaakt, wordt zonodig een onteigeningsplan opgemaakt van de percelen die, naargelang het deelgebied, nog geen eigendom zijn van respectievelijk het Agentschap voor Natuur en Bos of Waterwegen en Zeekanaal NV. Na de ondertekening van het onteigeningsbesluit vervallen de wijkersstimuli voor de gronden waarop het onteigeningsplan betrekking heeft.

2.6.4. Inrichtingsplannen en timing (bijlage 6)

Er wordt geopteerd om per deelgebied een inrichtingsplan strictu sensu op te maken ten behoeve van de realisatie van de watergebonden, terrestrische ("natte") natuur zoals beschreven in tabel 8.3.1 van het plan-MER. Hierbij zal ook een project-MER-procedure moeten worden doorlopen. Nadien kunnen de nodige vergunningen worden aangevraagd en verkregen en kan het inrichtingsplan gerealiseerd worden. De werken voor de 500 ha watergebonden, terrestrische ("natte") natuur zijn ten laste van de begroting van ANB. De werken voor de overige delen van het luik rivierherstel zijn ten laste van W&Z. De werken worden uitgevoerd onder leiding van de financierende overheid.

De in bijlage 6 voorgestelde timing houdt rekening met de landbouwgevoeligheid van de betrokken deelgebieden, zodat de meest kwetsbare gebieden pas in de laatste planperiode van de Europese Kaderrichtlijn Water, namelijk 2021 – 2027 worden aangepakt. Indien de grondverwerving in een bepaald deelgebied toch sneller zou verlopen dan kon worden verwacht uit de kwetsbaarheidsscore, kan deze fasering worden aangepast in de stuurgroep, na overleg binnen de desbetreffende begeleidingscommissie (zie ook punt 2.6.5).

Voor de werken in een ruimere omgeving van de Leie, die eerder verband houden met landschappelijke en recreatieve elementen, worden afzonderlijke initiatieven opgestart naargelang de gemeentelijke of provinciale overheden hiertoe hun interesse laten blijken. Bij beperkte initiatieven kan een ad hoc projectmatige aanpak volstaan, indien de vraag wordt gesteld om een ruimer geheel aan te pakken kan de bevoegde minister opdracht geven een landinrichtingsproject op te starten.

2.6.5. Monitoring, stuurgroep, Klankbordgroep en begeleidingscommissie

Een monitoringsprogramma wordt opgezet voor opvolging van de uitvoering en van de resultaten (o.a. waterpeilen, natuur) van het plan en de uitvoeringsprojecten. Een stuurgroep wordt opgericht met vertegenwoordigers van het Agentschap voor Natuur en Bos, de Vlaamse Landmaatschappij en Waterwegen en Zeekanaal NV. De stuurgroep bewaakt, op basis van de resultaten van de monitoring, de planning, uitvoering en opvolging van de uitvoeringsprojecten. Waterwegen en Zeekanaal NV verzorgt het secretariaat en het jaarrapport over de voortgang van de uitvoering en de planning voor de komende jaren. Het voorzitterschap wordt waargenomen door Waterwegen en Zeekanaal NV, dat ook de coördinatie van de uitvoering van het geïntegreerde plan Seine - Schelde (met het luik binnenvaart en het luik rivierherstel) verzorgt. Waterwegen en Zeekanaal NV maakt het jaarrapport over aan de bevoegde minister. Het jaarrapport rapporteert over zowel het luik binnenvaart als over het luik rivierherstel, met inbegrip van de voorgestelde realisatie van de 500 ha watergebonden, terrestrische ("natte") natuur. Het jaarrapport geeft ook aan in welke mate het luik binnenvaart en het luik rivierherstel gelijkmatig, volgens planning, verlopen. Indien om bepaalde redenen één of ander aspect van het geïntegreerd project een achterstand dreigt op te lopen bevat het jaarrapport ook voorstellen ter remediëring hiervan.

Ter opvolging van het globale project wordt een Klankbordgroep opgericht waarin naast de leden van de stuurgroep, ook de betrokken actoren opgenomen worden. Elke actor is vertegenwoordigd door één lid.

Daarnaast zullen, gelet op de spreiding in tijd en ruimte, ten gepaste tijde begeleidingscommissies worden opgericht, waarin elke actor in het desbetreffende deelgebied twee personen kan afvaardigen, waarvan één vast lid.

3. Weerslag van het voorstel van beslissing op de begroting van het Vlaamse Gewest

Gelet op de grote spreiding in de tijd en de relatief beperkte omvang van de projecten voor de beschreven onderdelen van het luik kunnen de nodige budgetten worden ingepast in de enveloppe van de betrokken beleidsdomeinen.

Onderstaande tabel geeft een samenvatting van de kostenraming van de ontwikkeling van natte natuur, de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit en de toeristisch-recreatieve potenties en de grondverwervingen voor de uitvoering van het project "rivierherstel Leie". Deze uitgaven betreffen de periode 2010 - 2027.

natuurontwikkeling natte natuur	4,8 miljoen euro
verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit en ontwikkeling van de toeristisch recreatieve potenties	4,1 miljoen euro
Voetgangersbruggen	6 miljoen euro
grondverwervingen	22,2 miljoen euro
Totaal	37 miljoen euro

4. Weerslag van het voorstel op het personeelskader en de personeelsbudgetten

Een kwaliteitsvolle ontwikkeling van terrestrische, riviergebonden natuur in 10 projectgebieden vergt gezien de technische en maatschappelijke complexiteit een grondige voorbereiding, procesvoering en opvolging op het terrein. Dit engagement kan pas worden waargemaakt met voldoende, gekwalificeerd personeel. Daarom worden toegevoegd aan het personeelskader en –budget van ANB, toe te kennen in de periode 2009-2027: 1 adjunct van de directeur als projectleider (A1, 65.000 euro/jaar) en 1 deskundige voor technische ondersteuning en opvolging van de werken (B1, 45.000 euro/jaar). Gelet op de recente begrotingsinstructies zal het ANB ervoor zorgen dat dit binnen haar begroting gebeurt.

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

5. Weerslag van het voorstel op de lokale besturen

- a) personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- b) werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven;
- c) investeringen en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- d) ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten;
- e) conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

6. Advies van de Regeringsafgevaardigden

Aan de Regeringsafgevaardigden werd advies gevraagd.

Het akkoord van de heer Bert De Bondt werd ontvangen op 30/11/2010.

Het akkoord van de heer Gert Van de Genachte werd ontvangen op 03/12/2010.

7. Advies van de Inspectie van Financiën

Aan de Inspectie van Financiën werd advies gevraagd.

Op 02/12/2010 werd het advies van de heer L. Pauwels, Inspecteur-generaal van Financiën, ontvangen. Daarin wordt volgende conclusie vermeld:

“De voorgelegde nota geeft geen geactualiseerd inzicht in de gedetailleerde fasering en ordonnancerings van de diverse uitvoeringsstappen van het project, die kan vergeleken worden met de nota VR/2006/1606/DOC.0610bis.

De actuele uitvoeringstoestand, zowel fysiek als budgettair, van de diverse deelprojecten in het economisch belangrijke luik binnenvaart (raming 2006: 186 M€) en in het luik rivierherstel Leie (raming 2006: 92,6 M€, nu te verhogen met 37 M€ in prijzen 2010) ware wenselijk geweest.

Het voorstel van ambtshalve toekenning van een nieuwe forfaitaire stimulus van 20% bovenop de geschatte waarde van de gronden als pasmunt voor een snellere verwerving in der minne, is allicht doelmatig.

Tegelijk dient overwogen dat met de financiering van 37 M€ bijkomende "natte natuur" uitgaven vanuit de bestaande kredieten, de werkelijke impact van de tot op heden doorgevoerde budgettaire beperkingen enigszins mag gerelativeerd worden.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor Bestuurszaken is vereist.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor Financiën en Begroting is vereist.

Op voorwaarde dat alle uitvoeringskosten, ongeacht de geraamde bedragen, binnen de genormeerde budgettaire middelen worden opgevangen, verleent de IF gunstig advies voor de beslissingsvoorstellen.

De voorgestelde personeelsuitbreiding bij ANB wordt echter ongunstig geadviseerd, o.a. wegens de niet-inachtnaam van 2 staande regeringsbeslissingen VR/PV/2009/21 – punt 0079 en VR/PV/2010/15 – punt 0006, en de beleidsprioriteit van personeelsafbouw." Daarom werd in de nota, onder het punt 4, de zin " Dit zal dan echter ook als gevolg hebben dat de uitvoering van andere taken en processen zal moeten geschrapt worden" geschrapt.

8. Begrotingsakkoord.

Aan de Vlaamse minister van Begroting werd advies gevraagd op 6 december 2010.

Het begrotingsakkoord werd verkregen op 15 december 2010.

In zijn antwoord wijst de bevoegde minister erop dat, gezien het feit dat de vraag naar personeelsuitbreiding bij ANB wegvalt, hij zijn begrotingsakkoord kan verlenen op voorwaarde dat alle uitvoeringskosten, ongeacht de geraamde bedragen, binnen de genormeerde budgettaire middelen worden opgevangen. Wij willen er daarbij op wijzen dat het nooit de bedoeling is geweest om naar aanleiding van dit project het personeelskader van ANB uit te breiden. Wel om via een interne verschuiving binnen ANB twee personen in te zetten op het project.

De bevoegde minister dringt er op aan om in de beslissing van de Vlaamse regering expliciet te vermelden dat de ontwikkeling van terrestrisch, riviergebonden natuur in 10 projectgebieden zal uitgevoerd worden binnen het huidige personeelskader van ANB. Zoals blijkt uit het voorstel van beslissing werd op deze vraag ingegaan.

9. Advies Bestuurszaken

Aan de Vlaamse minister van Bestuurszaken werd advies gevraagd op 6 december 2010.

Via mail (zie bijlage) werd ons op 16 december 2010 vanuit het kabinet van de bevoegde minister bevestigd dat de minister de redenering in de nota kan bijtreden en de nota geen weerslag heeft op het aantal personeelsleden ANB gezien het een interne verschuiving van 2 personeelsleden betreft.

Tevens wordt erop gewezen dat uit de cijfergegevens van het departement Bestuurszaken blijkt dat het aantal VTE bij ANB met meer dan 20 VTE is gedaald sedert het aantreden van de huidige regering zodat zeker tegemoet gekomen wordt aan de afspraak in het regeerakkoord dat er geen toename mag zijn van het aantal personeelsleden.

10. Dossier - bijlagen

Omwille van de omvang van de stukken ligt één exemplaar van het volledige dossier ter inzage van de kabinetten op de secretarie van de Kanselarij.

Tijdens de vergadering van de Vlaamse Regering zal het exemplaar van het ganse dossier in de vergaderzaal ter beschikking zijn van de leden van de Vlaamse Regering.

De bijlagen werden ook op de uitwisselmap van het Crevits (I:\uitwisselmappen kabinetten\kab.Crevits\regeerperiode vanaf 2009\Seine – Schelde- PLAN – MER) geplaatst.

Bijlagen:

- 1) landschapsstudie Leievallei
- 2) ecohydrologische studie Leievallei
- 3) landbouwstudie Leievallei
- 4) plan – Mer Seine – Schelde
- 5) nota instrumentarium voor het luik rivierherstel
- 6) taakstelling en timing inrichting deelgebieden

11. Voorstel van beslissing

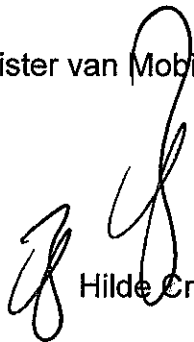
De Vlaamse Regering:

- 1) neemt kennis van de conclusies van het plan – Mer Seine – Schelde en van de erin verwerkte landschapsstudie Leievallei, de ecohydrologische studie Leievallei en de landbouwstudie Leievallei, en van het feit dat de voorkeur voor het basisalternatief van het binnenvaartluik door dit plan – Mer wordt bevestigd;
- 2) gelast de Vlaamse minister, bevoegd voor de openbare werken, Waterwegen en Zeekanaal NV opdracht te geven de uitvoering van het geïntegreerde plan Seine – Schelde (met het luik binnenvaart en het luik rivierherstel Leie) te coördineren en een stuurgroep op te richten om voor het luik rivierherstel de voortgang van de uitvoering conform bijlage 6 te bewaken en de samenwerking met het Agentschap voor Natuur en Bos en de Vlaamse Landmaatschappij te verzekeren, die in een samenwerkingsovereenkomst wordt verankerd;
- 3) gelast de Vlaamse minister, bevoegd voor de openbare werken, Waterwegen en Zeekanaal NV te belasten met de oprichting van een Klankbordgroep ter opvolging van het project, en begeleidingscommissies voor de begeleiding van de inrichting van de diverse deelgebieden en de monitoring van de ingerichte deelgebieden.
- 4) gelast de Vlaamse minister, bevoegd voor de openbare werken, Waterwegen en Zeekanaal NV te belasten met de uitvoering van het geïntegreerde plan Seine – schelde (met het luik binnenvaart en het luik rivierherstel Leie), met uitzondering van de ontwikkeling van 500 ha watergebonden, terrestrische natuur bedoeld onder punt 5;
- 5) gelast de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu, opdracht te geven aan het agentschap voor Natuur en Bos tot de uitvoering van de maatregelen, met inbegrip van de daartoe noodzakelijke studies, voor de ontwikkeling van 500 ha watergebonden, terrestrische natuur;
- 6) gelast de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu, opdracht te geven aan de Vlaamse Landmaatschappij om voor de deelgebieden, waarvan de bestemming reeds is vastgelegd door een ruimtelijk uitvoeringsplan, een landbouweffectenrapport (LER) op te maken, en voor de overige deelgebieden een LER op te maken in het kader van de vastlegging van de bestemming door gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen;
- 7) gelast de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu, opdracht te geven aan de Vlaamse Landmaatschappij om een grondenbank Leievallei met stimuli op te richten ter verwerving van de gronden in het projectgebied en mogelijke ruilgronden in het zoekgebied. De Vlaamse Landmaatschappij maakt

hiertoe overeenkomsten op met het Agentschap voor Natuur en Bos en Waterwegen en Zeekanaal NV;

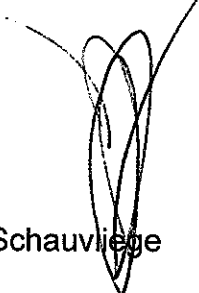
- 8) gelast de Vlaamse minister, bevoegd voor de openbare werken, Waterwegen en Zeekanaal NV opdracht te geven de verder nog vereiste studies uit te voeren met het oog op het aanhouden van de vooropgezette timing van uitvoering der werken;
- 9) Gelast de Vlaamse minister, bevoegd voor het leefmilieu, er over te waken dat de ontwikkeling van terrestrische, riviergebonden natuur in 10 projectgebieden wordt uitgevoerd binnen het huidige personeelskader van ANB.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,



Hilde Crevits

De Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur,



Joke Schauvliege



Waterwegen en Zeekanaal NV
weg van water

Aan de heer Bert De Bondt
Regeringsafgevaardigde
p/a Departement MOW
Afdeling Algemeen Beleid
Graaf de Ferraris-gebouw
Koning Albert II-laan 20, bus 2
1000 Brussel

Uw kenmerk	Ons kenmerk GB/2010/229	Contactpersoon Leo Clinckers	Bijlagen 1
Telefoon 03/860.62.74	Fax 03/860.62.78	E-mail leo.clinckers@wenz.be	Datum

25 NOV 2010

Betreft
Seine-Schelde
Plan-MER
Voorstelling van het project

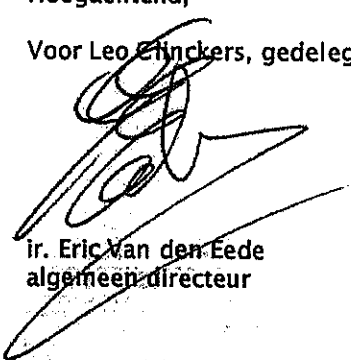
Mijnheer de Regeringsafgevaardigde,

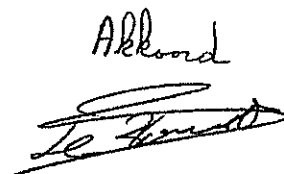
In bijlage maak ik u een ontwerp van nota aan de Vlaamse regering m.b.t. bovenvermeld onderwerp over.

Mag ik u vragen ons uw advies m.b.t. deze nota te laten geworden.

Hoogachtend,

Voor Leo Clinckers, gedelegeerd bestuurder,


ir. Eric Van den Eede
algemeen directeur


Bert De Bondt
Regeringsafgevaardigde

30 NOV. 2010

Dossche, Carine

Van: Gert Van de Genachte [gert.vandegenachte@gmail.com]
Verzonden: vrijdag 3 december 2010 14:17
Aan: Clinckers, Leo
Onderwerp: Rivierherstel Leie

PER MAIL en PER POST

Geachte heer Gedelegeerd bestuurder

In uw brief van 25 november 2010 (uw kenmerk V2010N113662) verzoekt u mij om advies mbt een nota aan de Vlaamse Regering inzake het Rivierherstel Leie, kaderend binnen het plan Seine-Schelde.

Ik stel vast dat deze nota een verdere uitvoering is van de beslissing VR van 16 juni 2006 (VR/2006/16.06/doc610) waarbij de toenmalig minister bevoegd voor het leefmilieu en het waterbeleid gelast werd met een landbouwstudie en de toenmalige minister bevoegd voor openbare werken gelast werd met de vereiste studies en onderzoeken mbt het Rivierherstelproject Leie. Dat voorliggende nota door de 2 thans bevoegde ministers zal worden geageneerd waarbij naast een stand van zaken een verder voorstel van uitvoering aan de VR zal worden voorgelegd.

Ik stel verder vast dat gesteld wordt dat, gelet op de gefaseerde aanpak van uitvoering, de nodige budgetten zullen kunnen worden ingepast in de enveloppe van de betrokken beleidsdomeinen.

Ik adviseer deze nota dan ook gunstig.

Met vriendelijke groeten

Gert Van de Genachte
Regeringscommissaris W&Z

Graaf de Ferrarisgebouw
Koning Albert II-laan 20, bus 1, 1000 BRUSSEL
Tel. 02-552 66 00 - Fax. 02-552 66 01
E-mail: kabinet.crevits@vlaanderen.be

De heer Geert Bourgeois
Vice-minister van de Vlaamse Regering
Vlaams minister van Bestuurszaken,
Binnenlands Bestuur, Inburgering en
Vlaamse Rand
Arenbergstraat 7
1000 BRUSSEL

uw kenmerk

ons kenmerk
HC/FB/CD/ 1697
K02-4-U-10-

bijlagen
1 nota met bijlagen



vragen naar/ e-mail
Carine Dossche
Carine.dossche@vlaanderen.be

telefoonnummer
02/552.66.03

datum
6-12-2010

Betreft : nota aan de Vlaamse Regering - Seine-Schelde - PLAN-MER - Voorstelling
project

Waarde collega,

Als bijlage bezorg ik u een ontwerp van nota aan de Vlaamse Regering, samen met het advies van de inspectie van financiën dd. 2 december 2010, evenals alle bijlagen met betrekking tot bovenvermelde aangelegenheid.

Ten einde dit dossier bij de Vlaamse Regering te kunnen inleiden, vraag ik u zo spoedig mogelijk uw akkoord over deze nota te mogen ontvangen en dit overeenkomstig artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de regels voor het algemene personeelsbeleid en het specifiek personeelsbeleid in de diensten van de Vlaamse Overheid en in de Vlaamse openbare instellingen.

Dossierverantwoordelijke op ons kabinet is Els T'Kindt (02/552 66 45).

Met vriendelijke groeten,

Hilde Crevits
Vlaams minister van Mobiliteit
en Openbare Werken

T'Kindt, Els

Van: Somers, Tom (KAB)
Verzonden: donderdag 16 december 2010 14:52
Aan: T'Kindt, Els; Van Bossuyt, Peter
CC: Andries, Mark; Huybrechts, Bart; Vermaercke, Karl; Deene, Karlijn; Adriaens, Wim
Onderwerp: FW: personeelsaanvraag voor ANB
Bijlagen: aanvraag akkoord Bourgeois

Dag Els en Peter,

Zoals reeds telefonisch meegedeeld heb ik via mijn collega Karl Vermarcke de brief van minister Crevits ontvangen waarbij het akkoord van onze minister wordt gevraagd met de weerslag op personeel van het plan MER Seine Schelde.

De officiële vraag hebben we echter nog steeds niet ontvangen.

Ik kan wel meedelen dat we de redenering in de nota bijtreden dat de nota geen weerslag heeft op het aantal personeelsleden aangezien het een interne verschuiving van 2 personeelsleden betreft. Bovendien volgt uit de cijfergegevens die we ontvingen van het departement Bestuurszaken dat het aantal VTE bij het agentschap ANB met meer dan 20 VTE is gedaald sedert het begin van de regeerperiode zodat zeker tegemoet wordt gekomen aan de afspraak in het regeerakkoord dat er geen toename mag zijn van het aantal personeelsleden.

Met vriendelijke groeten,

Tom Somers
Raadgever Bestuurszaken
02/552.69.58
kabinet Vlaams minister Geert Bourgeois
Arenbergstraat 7
1000 Brussel
www.geertbourgeois.be

Van: Vermaercke, Karl
Verzonden: donderdag 9 december 2010 16:10
Aan: Somers, Tom (KAB)
Onderwerp: personeelsaanvraag voor ANB

Dag Tom,

Hierbij de brief van Crevits van 6/12. Er is ook een ongunstig advies IF voor wat betreft de personeelsvraag. En in de nota aan de regering wordt gesteld dat er geen impact is op personeel.

Ik vraag even na of de brief vertrokken is.

Karl



Vlaamse Overheid
Inspectie van Financiën

Rozenstraat 4, 1000 BRUSSEL
Tel. (02)553 26 63 - Fax (02)553 26 50

NOTA VOOR MEVROUW HILDE CREVITS
Vlaams minister van Mobiliteit en Openbare Werken

uw kenmerk

vragen naar / e-mail

ann.vanpeteghem@vlaanderen.be

ons kenmerk

LPA/AVP/10/00781

telefoonnummer

02/553.26.62

datum

2 december 2010

BETREFT : Seine – Schelde verbinding – Plan-MER – Voorstelling project

1. Dossier

Het advies van de Inspectie van Financiën wordt gesteund op de nota van 25 november 2010 van de NV Waterwegen en Zeekanaal met kenmerk GB/2010/228 en haar bijlagen.

2. Beknopte samenvatting

Met de beslissing van 16 juni 2006 (VR/2006/16.06/DOC.0610) nam de Vlaamse Regering kennis van de toenmalige stand van zaken van de voorbereiding van het geïntegreerde plan Seine – Schelde.

Voorliggende nota aan de Vlaamse Regering geeft een status van de voortgang van diverse onderdelen van het project. Er wordt een bijkomende personeelsomkadering gevraagd.

Aan de VR wordt voorgesteld te beslissen :

- Kennis te nemen van de conclusies van het plan-MER Seine Schelde, de daarin verwerkte studies, en van de bevestiging door dat plan_MER van de voorkeur voor het basisalternatief van het binnenvaartluik;
- De Vlaamse minister, bevoegd voor openbare werken, te gelasten opdracht te geven aan W&Z nv de uitvoering van het geïntegreerde plan te coördineren en een stuurgroep op te richten, en een samenwerking met Agentschap Natuur en Bos en met de Vlaamse Landmaatschappij in een samenwerkingsovereenkomst te verankeren;

Afschriften :

- Dhr. minister-president van de Vlaamse Regering
- Dhr. Vlaams Minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport
- Dhr. Gedelegeerd bestuurder, Waterwegen en Zeekanaal nv.
- Dhr. Secretaris-generaal van het Departement FB
- Dhr. Inspecteur-generaal van Financiën, Coördinator

- De Vlaamse minister, bevoegd voor openbare werken, te gelasten W&Z nv te belasten met de oprichting van een klankbordgroep en begeleidingscommissies;
- De Vlaamse minister, bevoegd voor openbare werken, te gelasten W&Z nv te belasten met de uitvoering van het geïntegreerde plan Seine –Schelde (luik binnenvaart en luik rivierherstel Leie) met uitzondering van de ontwikkeling van 500 ha watergebonden, terrestrische natuur bedoeld onder punt 5 van de nota;
- De Vlaamse minister, bevoegd voor leefmilieu, te gelasten opdracht te geven aan ANB tot uitvoering van de maatregelen, met inbegrip van de daartoe noodzakelijke studies voor de ontwikkeling van 500 ha watergebonden, terrestrische natuur;
- De Vlaamse minister, bevoegd voor leefmilieu, te gelasten opdracht te geven aan de VLM om voor de deelgebieden waarvan de bestemming reeds is vastgelegd door een ruimtelijk uitvoeringsplan, een Landbouweffectenrapport (LER) op te maken, en voor de overige deelgebieden een LER op te maken in het kader van de vastlegging van de bestemming door gewestelijke RUP's;
- De Vlaamse minister, bevoegd voor leefmilieu, te gelasten opdracht te geven aan de VLM om een grondenbank Leievallei met stimuli op te richten ter verwerving van de gronden in het projectgebied en mogelijke ruilgronden in het zoekgebied. De VLM maakt hiertoe overeenkomsten op met ANB en met W&Z nv;
- De Vlaamse minister, bevoegd voor openbare werken, te gelasten W&Z nv opdracht te geven de verder nog vereiste studies uit te voeren met het oog op het aanhouden van de vooropgezette timing van uitvoering der werken.

3. Opmerkingen Inspectie van Financiën

3.1. Bevoegdheid

Onderhavig advies wordt door ondergetekende uitgebracht als vervanger van de inspecteur-generaal van financiën, titularis, met toepassing van de vervangingsregeling in VR/2009/0110/MED.0404.

3.2. Dossiersamenstelling

Het merendeel van de dossierinhoud wordt aangeleverd op CD Rom.

De adviezen van de regeringsafgevaardigden waarvan sprake in de nota aan de VR, punt 6, zijn niet opgenomen in het voorgelegde dossier. Het dossier is bijgevolg onvolledig.

Er wordt een personeelsuitbreiding gevraagd bij ANB. Het dossier bevat geen onderbouwd voorstel van PEP aanpassing.

3.3. Wettigheid en regelmatigheid

In de voorgelegde nota wordt een personeelsuitbreiding van ANB voorgesteld van 1 VTE A1 en 1 VTE B1. Een gemotiveerde PEP-aanpassing conform de beslissing VR/PV/2009/21 – punt 0079 ontbreekt. Conform punt 2.2, 1ste lid van die beslissing moet het PEP minstens één keer per jaar formeel worden geactualiseerd. Nu was dus een goede gelegenheid om die jaarlijkse formaliteit te vervullen. Helaas....

De voorgestelde personeelsuitbreiding heeft – volgens de nota – geen weerslag op het personeelsbestand, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling niet vereist is. Het tegendeel is waar.

De voorgestelde personeelsuitbreiding is niet in overeenstemming met de opgelegde generieke bepaling inzake de beleidsvoorkeur voor personeelsafbouw in de nieuwe beheersovereenkomst, 2de generatie, die op 1 januari 2011 in werking treedt.

De motivatie voor de personeelsuitbreiding bevat geen structureel en haalbaar plan met het oog op de volledige en zo snel mogelijke afbouw van de voorgestelde toename, ten laatste 2 jaar vóór het einde van de beheersovereenkomst, zoals voorgeschreven in beslissing VR/PV/2010/15 – punt 0006, paragraaf 2.

In de nota wordt voor die personeelsuitbreiding geen extra personeelsbudget gevraagd. De compensatiebron wordt niet vermeld (binnen ESR 11 kredieten of compensatie op niet-ESR 11 apparaatskrediet, of compensatie op beleidskrediet). Er wordt bijgevolg niet aangetoond dat de voorwaarden voor een versoepeling van de goedkeuringsformaliteiten voorzien in beslissing VR/PV/2009/21 – punt 0079 vervuld zijn.

Twee staande VR beslissingen worden niet in acht genomen.

Ongeacht de beschikbare marge binnen het huidige ESR-11 krediet, of de kredietherschikkingen die deze aanwerving nog zullen vereisen, verhoogt elke nieuwe indienstrafte het ESR-ordonnanceringsniveau van het personeelskrediet en bijgevolg de totale apparaatskost.

Er is bijgevolg ESR-matige budgettaire impact. In de beheersovereenkomst diende de entiteit zich ertoe te engageren het opgelegde ESR vorderingensaldo te behalen. Ook die generieke bepaling is met de bijkomende personeelsuitgave niet langer gegarandeerd.

Begrotingsakkoord en akkoord van de minister Bestuurszaken zijn bijgevolg vereist.

3.4. Doelmatigheid

De vooropgestelde timing en ijkingspunten van het project zijn slechts haalbaar indien de verwervingsprocedures (onteigening, minnelijke verwerving, ruilverkaveling, uitoefening recht op voorkoop) tijdig worden afgehandeld.

Opgedane ervaringen uit het recente verleden (onteigeningen Doel,...) verplichten ertoe dergelijke uitvoeringstiming zeer kritisch te benaderen.

Een recht van voorkoop biedt geen enkele garantie op een snellere verwerving, omdat dit recht slechts kan uitgeoefend worden op een verkoopstransactie die buiten de wil van de overheid wordt opgestart.

In bijlage 6 op de CD ROM wordt de start van de verwervingen vanaf 2010 tot 2012 gepland. De start in 2010 lijkt in deze fase van het jaar enigszins achterhaald.

Om de minnelijke grondverwervingen binnen de deelgebieden te bevorderen, worden aanzienlijke forfaitaire “wijkersstimuli” tot 20 % bovenop de geschatte waarde van de grond vooropgesteld, hetzij 2000 €/ha voor een betrokken landbouwer en 1000 €/ha voor een niet betrokken landbouwer.

Die toeslagen zijn ongetwijfeld doelmatig voor de gegeven doelstelling van snelle verwerving in der minne zonder procedurele obstructies. In de uitvoeringsplanning van bijlage 6 wordt er echter geen rekening mee gehouden. Bijl. 6 gaat uit van onteigeningsscenario's voor alle deelgebieden van de 500 ha “natte natuur”, nadat de dienstenopdrachten voor de inrichtingsplannen werden gegund.

De Inspectie van Financiën doet geen uitspraak over de technische conclusies en de aanbeveling van het basisalternatief die uit het Plan-Mer voortvloeit.

3.5. Budgettaire

De actuele uitvoeringstoestand, zowel fysiek als budgettaire, van de diverse deelprojecten in het economisch belangrijke luik binnenvaart (raming 2006 : 186 M €) en in het luik rivierherstel Leie (raming 2006 : 92.6 M €, nu te verhogen met 37 M € in prijzen 2010 voor 500 ha. “natte natuur” inrichting) is niet opgenomen in het dossier.

Een update van de nota VR/2006/1606/DOC.0610bis was in dat opzicht wenselijk, rekening houdende met de toegezegde/verworven Europese cofinanciering.

De budgettaire raming van 37 M € voor de ontwikkeling van de 500 ha “natte natuur” wordt uitgesplitst als volgt :

- verwervingen : 22.2 M €.
- voetgangersbruggen : 6 M €.
- inrichting van 500 ha “natte” natuur : 4.8 M €.
- ontwikkeling van toeristisch recreatieve potenties : 4.1 M €.

Deze ramingen worden in de nota niet onderbouwd. Indien ervan wordt uitgegaan dat de integrale 500 ha natte natuur nog geen deel uitmaken van openbaar domein en bijgevolg moeten worden verworven, dan komt zulks neer op een gemiddelde aanschafwaarde van $22200000 / (500 \times 10000) = 4.44 \text{ €/m}^2$.

In het dossier werd geen gedetailleerde opmeting van percelen in gewesteigendom en te verwerven teruggevonden.

Het is onduidelijk of in de raming van de verwervingskost, de voorgestelde 20 % “wijkerstimulus” bij minnelijke verwerving, of de accessoire onteigeningskosten, ook werden inbegrepen. De bijlage 5 die op CD werd aangeleverd, en waaraan deze ramingen werden ontleend, geeft hierover geen uitsluitsel.

De nota laat in het midden of voor de beoogde minnelijke verwervingen gebruik zal worden gemaakt van de recent opgerichte dienst “Vastgoedakten” binnen het beleidsdomein F&B. In de nota wordt geen bijzondere samenwerkingsovereenkomst of geregelde coördinatie met de dienst “Vastgoedakten” van F&B in het vooruitzicht gesteld.

De dienst "Vastgoedakten" van F&B werd speciaal opgericht met het argument dat de doorlooptijd van de federale aankoopcomités te lang was voor de behoeften van de moderne Vlaamse administraties. Een organieke Vlaamse dienst die – vanzelfsprekend – sneller en efficiënter zou werken, kon de verwervingstermijn beduidend inkorten, zodat ook de realisatietermijn van Vlaamse infrastructuurprojecten met eenzelfde tijdswinst kon worden ingekort.

De te verwerven 500 ha natte natuur van het Seine-Schelde project lijkt een goede testcase om de effectiviteit van die dienst "Vastgoedakten" te beoordelen. The proof of the pudding is in the eating...

De inrichtingskosten voor de 500 ha "natte natuur" lijken relatief laag.

In de nota aan de Vlaamse Regering wordt gesteld dat door de spreiding in de tijd, de bijkomend geraamde 37 M € voor de 500 ha natte natuurontwikkeling worden ingepast in de kredietenveloppes van de betrokken beleidsdomeinen. Er wordt echter niet ingegaan op de juiste verdeling over de begrotingsaanrekeningen van de onderscheiden beleidsdomeinen/entiteiten (W&Z, ANB, VLM of andere...).

De financierbaarheid van die 37 M € binnen de bestaande middelen, gespreid tussen 2010 en 2027, komt neer op gemiddeld ca. 2.2 M € intern te compenseren per jaar. Dat kan normalitair (met de gebruikelijke budgetteringsmarges in Vlaanderen) geen probleem zijn.

Gelet op de totale raming van ca. 279 M € anno 2006, waaraan nu een supplement van 37 M € moet worden toegevoegd, was een geactualiseerd budgettair totaalbeeld ten zeerste wenselijk.

Met de gegeven raming voor natte natuur neemt het aandeel van het luik rivierherstel toe tot ca. 41 % van de totale geraamde projectkosten.

Niettegenstaande een uitdrukkelijke bevestiging in de nota ontbreekt, gaat de IF ervan uit dat de werkings- en investeringskosten van de voorgestelde lokale grondenbank, het monitoringtool, de klankbordgroep, de stuurgroepen, de begeleidingscommissies en eventuele functietoelagen (projectleiderstoelagen,...) binnen de bestaande apparaatskredieten van alle betrokken entiteiten worden opgevangen.

4. Besluit

De voorgelegde nota geeft geen geactualiseerd inzicht in de gedetailleerde fasering en ordonnancerings van de diverse uitvoeringsstappen van het project, die kan -vergeleken worden met de nota VR/2006/1606/DOC.0610bis...

De actuele uitvoeringstoestand, zowel fysiek als budgettair, van de diverse deelprojecten in het economisch belangrijke luik binnenvaart (raming 2006 : 186 M €) en in het luik rivierherstel Leie (raming 2006 : 92.6 M €, nu te verhogen met 37 M € in prijzen 2010) ware wenselijk geweest.

Het voorstel tot ambtshalve toekenning van een nieuwe forfaitaire stimulus van 20 % bovenop de geschatte waarde van de gronden als pasmunt voor een snellere verwerving in der minne, is allicht doelmatig.

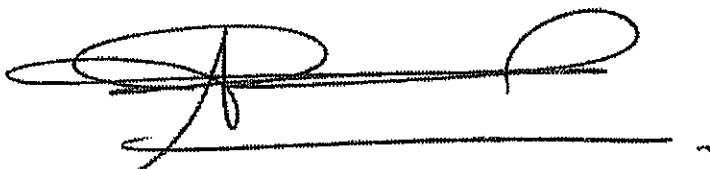
Tegelijk dient overwogen dat met de financiering van 37 M € bijkomende "natte natuur" uitgaven vanuit de bestaande kredieten, de werkelijke impact van de tot op heden doorgevoerde budgettaire beperkingen enigszins mag gerelativeerd worden.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor Bestuurszaken is vereist.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor Financiën en Begroting is vereist.

Op voorwaarde dat alle uitvoeringskosten, ongeacht de geraamde bedragen, binnen de genormeerde budgettaire middelen worden opgevangen, verleent de IF gunstig advies voor de beslissingsvoorstellen.

De voorgestelde personeelsuitbreiding bij ANB wordt echter ongunstig geadviseerd, o.a. wegens de niet-inachtnaam van 2 staande regeringsbeslissingen VR/PV/2009/21 – punt 0079 en VR/PV/2010/15 – punt 0006, en de beleidsprioriteit van personeelsafbouw.

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'L' and 'P' followed by a horizontal line.

L. PAUWELS

Inspecteur-generaal van Financiën.

Graaf de Ferrarisgebouw
Koning Albert II-laan 20, bus 1, 1000 BRUSSEL
Tel. 02-552 66 00 - Fax. 02-552 66 01
E-mail: kabinet.crevits@vlaanderen.be

De heer Philippe Muyters
Vlaams minister van Financiën,
Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening
en Sport
Phoenixgebouw
Koning Albert II laan 19 (11^e verdieping)
1210 Brussel

uw kenmerk

ons kenmerk
HC/FB/CD/
K02-4-U-10-1617

bijlagen
1 nota met bijlagen



vragen naar / e-mail
Carine Dossche
Carine.dossche@vlaanderen.be

telefoonnummer
02/552.66.03

datum
6-12-2010

Betreft : Aanvraag begrotingsakkoord - Nota aan de Vlaamse Regering - Seine -
Schelde - PLAN-MER - Voorstelling project

Waarde collega,

Als bijlage bezorg ik u een ontwerp van nota aan de Vlaamse Regering, samen met het gunstig advies van de Inspectie van Financiën dd. 2 december 2010, met betrekking tot bovenvermelde aangelegenheid.

Ten einde dit dossier bij de Vlaamse Regering te kunnen inleiden, verwacht ik zo spoedig mogelijk een begrotingsakkoord over deze nota te mogen ontvangen.

Dossierverantwoordelijke op ons kabinet is mevrouw Els T'Kindt, telefoonnummer 02/552 66 45.

Met vriendelijke groeten,

Hilde Crevits
Vlaams minister van Mobiliteit
en Openbare Werken

6/12/10

15 DEC. 2010 Vlaamse Regering



K02.4-1-10-005605

Mevrouw Hilde Crevits
Vlaams minister van Mobiliteit en Openbare
Werken
Graaf de Ferrarisgebouw
Koning Albert II-laan 20 – bus 1
1000 BRUSSEL

Departement Financiën en Begroting

Beleidsondersteuning en Begroting
Koning Albert II-laan 19 bus 5
1210 BRUSSEL
Tel. 02 553 53 74 - Fax 02 553 53 82
bob@fb.vlaanderen.be

uw bericht van

uw kenmerk
HC/FB/CD/
K02-4-U-10-1697

ons kenmerk bijlagen
FB/DEP/BOB/PVK/
33007

vragen naar / e-mail

telefoonnummer

datum

15 DEC. 2010

Betreft: Seine – Schelde: Plan MER – Voorstelling project.
Advies IF: LPA/AVP/10/00781.

Waarde collega,

Gelet op het feit dat de vraag naar personeelsuitbreiding bij ANB wegvalt, kan ik u het begrotingsakkoord verlenen op voorwaarde dat alle uitvoeringskosten, ongeacht de geraamde bedragen, binnen de genormeerde budgettaire middelen worden opgevangen.

In de beslissing van de Vlaamse Regering dient dan ook expliciet te worden opgenomen dat de ontwikkeling van terrestrische, riviergebonden natuur in 10 projectgebieden zal uitgevoerd worden binnen het huidige personeelskader van ANB.

Met collegiale groeten,

Ph. MUYTERS
Vlaams minister van Financiën, Begroting, Werk,
Ruimtelijke Ordening en Sport