Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN EN ARMOEDEBESTRIJDING, CULTUUR EN GELIJKE KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2020 tot vastlegging van de procedure voor het verlenen van voorafgaande vergunningen en planningsvergunningen voor lokale dienstencentra, centra voor dagopvang van een dienst voor gezinszorg, centra voor dagverzorging, centra voor kortverblijf, centra voor herstelverblijf of woonzorgcentra, en tot bepaling van de elementen van de globale zorgstrategische visie voor deze voorafgaande vergunningen, wat betreft het indienen van een ontvankelijke aanvraag voor een voorafgaande vergunning van een woonzorgcentrum of een centrum voor kortverblijf type 1 en het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers, wat betreft de aangemelde centra voor herstelverblijf

- Definitieve goedkeuring

Samenvatting
De Vlaamse Regering wijzigt met dit besluit het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2020 waarin o.a. de procedure voor het bekomen van een voorafgaande vergunning voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf is beschreven. Dit besluit bepaalt dat er geen ontvankelijke aanvragen kunnen worden ingediend tot 31 december 2026. Verder wijzigt de Vlaamse Regering het besluit van 28 juni 2019. Dit besluit bepaalt o.a. de overgangsbepaling voor aangemelde centra voor herstelverblijf.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
Beleidsveld: planning woonzorgvoorzieningen

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2025-246 van 2 juli 2025.

De Vlaamse Regering keurde het voorontwerp van besluit principieel goed op 14 juli 2025 en gelastte de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen over dat voorontwerp van besluit het advies van de Vlaamse Raad Welzijn, Volksgezondheid en Gezin in te winnen (VR 2025.1407 DOC.0655/2BIS).

De Vlaamse Raad Welzijn, Volksgezondheid en Gezin heeft op 4 september 2025 advies over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering gegeven. Naar aanleiding van het advies zijn er twee artikels toegevoegd die de aanmelding van centra voor herstelverblijf verlengd.

De Vlaamse Regering hechtte op 26 september 2025 haar tweede principiële goedkeuring aan dit ontwerp van besluit (VR 2025 2609 DOC.0873/2BIS).

De Raad van State bracht op 31 oktober 2025 haar advies 78300 uit.

Bespreking van het advies van de Raad van State
De Raad van State heeft opgemerkt dat het opschrift van het besluit moet aangepast worden naar aanleiding van de wijzigingen aangebracht op basis van het advies van de Vlaamse Raad WVG. Het opschrift werd aangepast.

De Raad van State stelt dat in de rubriek 'Vormvereisten' het advies van de Vlaamse Raad WVG moet worden toegevoegd. Deze toevoeging werd doorgevoerd.

De Raad van State adviseert om artikel 42 van het besluit van 19 oktober 2018 op te heffen voor de duidelijkheid, aangezien het ontworpen artikel 2 dat een nieuw artikel 9/1 toevoegt in het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2020 een gelijkaardige bepaling bevat. Om tegemoet te komen aan dit advies werd een artikel 6 toegevoegd in het ontwerpbesluit.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Met het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2020[1], werd uitvoering gegeven aan artikel 51, § 1, artikel 52, §1, eerste en tweede lid, en artikel 54 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019, voor wat betreft de procedures voor het verlenen van voorafgaande vergunningen en planningsvergunningen voor de vermelde woonzorgvoorzieningen en de bepaling van de elementen van de globale zorgstrategische visie voor deze voorafgaande vergunningen.
Dit besluit trad in werking op 1 januari 2021.

Met het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een erkennings- en omzettingskalender en tot wijziging van de regels voor de voorafgaande vergunning, is er een laatste erkennings- of omzettingskalender gecreëerd voor

[1] Besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2020 tot vastlegging van de procedure voor het verlenen van voorafgaande vergunningen en planningsvergunningen voor lokale dienstencentra, centra voor dagopvang van een dienst voor gezinszorg, centra voor dagverzorging, centra voor kortverblijf, centra voor herstelverblijf of woonzorgcentra, en tot bepaling van de elementen van de globale zorgstrategische visie voor deze voorafgaande vergunningen

volgende voorafgaande vergunningen voor woonzorgcentra of centra voor kortverblijf die voor 1 januari 2014 zijn afgeleverd:

1° voorafgaande vergunningen voor het bouwen, het inrichten, het in gebruik nemen of het verplaatsen van de activiteiten naar een andere inplantingsplaats binnen het werkingsgebied van een centrum voor kortverblijf of een woonzorgcentrum, als die initiatieven een verdere invulling van de programmatie van die centra impliceren;

2° voorafgaande vergunningen om de capaciteit te verhogen van een centrum voor kortverblijf of een woonzorgcentrum dat erkend of voorafgaandelijk vergund is.

Dit besluit was enkel van toepassing voor de voorafgaande vergunningen waaraan nog niet eerder een erkennings- of omzettingskalender was toegewezen.

In artikel 42 van dit besluit wordt verder bepaald dat het niet mogelijk is om ontvankelijke aanvragen voor voorafgaande vergunningen in te dienen die een verdere invulling geven aan de programmatie van centra voor kortverblijf type 1 en woonzorgcentra. Deze situatie is gekend als de "programmatiestop".

De erkennings- en omzettingskalender van 2018, maar ook de eerder toegekende kalenders, worden op dit moment uitgevoerd. Deze kalenders hadden origineel het doel om alle geplande capaciteit, vervat in een voorafgaande vergunning afgeleverd voor 1 januari 2014, om te zetten in erkende capaciteit uiterlijk op 31 december 2025. In de regelgeving is echter een mogelijkheid tot uitstel van de goedgekeurde erkennings- en omzettingskalender opgenomen, omdat initiatiefnemers geconfronteerd kunnen worden met onvoorziene omstandigheden, bijvoorbeeld bouwwerken of voorafgaande procedures en formaliteiten die voor vertraging zorgen.

Op 1 oktober (na afloop van het derde kwartaal) 2025 zijn er 2.462 bijkomende woongelegenheden woonzorgcentrum en 139 bijkomende verblijfseenheden centrum voor kortverblijf type 1 opgenomen in een goedgekeurde erkennings- en omzettingskalender en dus nog niet omgezet in erkende capaciteit.

Het is noodzakelijk om in de eerste plaats deze geplande capaciteit te realiseren en om te zetten in erkende capaciteit. Ondertussen wordt er een project rond de ontwikkeling van een zorgprognosemodel opgezet om de inschatting van de behoefte aan bijkomende capaciteit die noodzakelijk is in kaart te brengen en te optimaliseren. In dit prognosemodel wordt verder onderzocht hoe de thuiszorg en residentiële ouderenzorg beter op elkaar kunnen worden afgestemd. De verlenging van de programmatiestop wordt afgestemd op de voortgang van de ontwikkeling van een nieuw zorgprognosemodel. Met voorliggend besluit wordt de programmatiestop alvast met 1 jaar verlengd tot 31 december 2026.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 bepaalt dat de programmatiecijfers voor woonzorgcentra en centra voor kortverblijf type 1 van het jaar 2015 verder gebruikt worden tot en met 31 december 2026 om bij een aanvraag tot het verplaatsen van geplande of erkende capaciteit over de gemeentegrenzen heen te berekenen of het aantal erkende of geplande woongelegenheden of verblijfseenheden niet daalt onder de 90% invullingsgraad in een gemeente van waaruit woongelegenheden of verblijfseenheden verplaatst worden.
Op dit moment loopt de toepassing van het programmacijfer van het jaar 2015 af op 31 december 2025. Dit wordt verder verlengd zodat bij het verplaatsen van geplande of erkende capaciteit een evenwichtige spreiding gegarandeerd kan worden.

Artikel 2 voegt een nieuwe afdeling toe binnen hoofdstuk 2 van het besluit. De voornaamste reden is de leesbaarheid van het besluit en omdat het nieuwe artikel anders niet logisch wordt ingevoegd. In het ingevoegde artikel 9/1 wordt bepaald dat er geen ontvankelijke aanvragen kunnen worden

ingediend voor een verdere invulling van de programmatie van centra voor kortverblijf type 1 of woonzorgcentra tot en met 31 december 2026.

Artikel 3, 4 en 5 bepaalt dat in het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers de overgangsbepaling voor aangemelde centra voor herstelverblijf verlengd wordt tot 31 december 2026.

Artikel 6 bepaalt dat artikel 42 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een erkennings-of omzettingskalender en tot wijziging van de regels voor de voorafgaande vergunning wordt opgeheven.

Artikel 7 belast de bevoegde minister met de uitvoering van het besluit.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

De subsidiëring/financiering van de betrokken woonzorgvoorzieningen gebeurt immers op basis van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming voor woonzorgcentra, centra voor kortverblijf type 1 bij een woonzorgcentrum.

Alle bijkomende voorafgaande vergunningen en planningsvergunningen met een bijkomende budgettaire impact moeten gelet op de bepalingen vervat in het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019 steeds verleend worden rekening houdend met de jaarlijks toegekende begrotingskredieten.

De Inspectie van Financiën heeft een gunstig advies verleend op 26 juni 2025.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor bestuurszaken, is niet vereist.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het gebeid van personeelsinzet, noch op de werkingsuitgaven, noch op de investeringen en schulden, noch op de ontvangsten.

Er is dus geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring van het ontwerp van besluit door de Vlaamse Regering, zal dit besluit in extenso worden bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2020 tot vastlegging van de procedure voor het verlenen van voorafgaande vergunningen en planningsvergunningen voor lokale dienstencentra, centra voor dagopvang van een dienst voor gezinszorg, centra voor dagverzorging, centra voor kortverblijf, centra voor herstelverblijf of woonzorgcentra, en tot bepaling van de elementen van de globale zorgstrategische visie voor deze voorafgaande vergunningen, wat betreft de indiening van een ontvankelijke aanvraag voor een voorafgaande vergunning van een woonzorgcentrum of een centrum voor kortverblijf type 1 en het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers, wat betreft de aangemelde centra voor herstelverblijf;

2° de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen,

Caroline GENNEZ