

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLAND, STEDEN- EN PLATTELANDSBELEID, SAMENLEVEN,
INTEGRATIE EN INBURGERING, BESTUURSZAKEN, SOCIALE ECONOMIE EN ZEEVISSERIJ

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Goedkeuring van besluiten van de Vlaamse Regering tot
herverdeling vanuit een provisioneel krediet van de Vlaamse
Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2025**

Samenvatting

Op 29 maart 2024 keurde de Vlaamse Regering de modernisering van het HR-beleid van de Vlaamse overheid definitief goed (cf. 'Expeditie Talent'). Deze modernisering heeft een budgettaire impact die onevenwichtig is verspreid over de loonkredieten van de betrokken entiteiten van de Vlaamse overheid maar die vanaf 2025 door middel van een vereveningsprocedure opgevangen wordt.

De recurrente netto-meerkosten ten gevolge van Expeditie Talent werden voor 2025 reeds bij begrotingsaanpassing 2025 door middel van compensaties 'verevend'. Met voorliggende ontwerpnota en ontwerpbesluiten worden de resterende eenmalige netto-meerkosten uit 2024 en 2025 (hoofdzakelijk) vanuit het provisioneel krediet herverdeeld.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: Interne dienstverlening van de Vlaamse overheid; inhoudelijk structuurelement: HR

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering verleende op 29 maart 2024 haar definitieve goedkeuring aan 6 besluiten van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams Personeelsstatuut van 13 januari 2006, wat betreft de modernisering van het HR-beleid¹. Wat betreft de budgettaire impact wordt doorverwezen naar de toelichting bij de eerste principiële goedkeuring².

Vanaf 2025 worden alle meer- en minderkosten die in het voorgaande jaar ten gevolge van Expeditie Talent zijn ontstaan, langs een vereveningsprocedure opgevangen. Zo werden al deze directe recurrente meerkosten vanaf 1 juni 2024 bij begrotingsaanpassing 2025 gecompenseerd³.

¹ VR 2024 2903 DOC.0424 tot en met VR 2024 2903 DOC.0429

² VR 2023 2403 DOC.0318

³ VR 2025 1407 DEC.0021. Zie ook de bijhorende begrotingsinstructies (VR 2025 1402 MED.0049).

Voorafgaand had de Vlaamse Regering reeds op 13 december 2024 voor de eerste eenmalige meerkosten in 2024 een eerste herverdeling vanuit het provisioneel krediet bij het Agentschap Overheidspersoneel goedgekeurd. Net zoals in voorliggende nota betrof dit de verhoging van de tweede pensioenpijler bij het Vlaams Pensioenfonds en de invoering van de aanvullende ziekteregeling voor contractuele personeelsleden⁴.

2 INHOUD

Op 29 maart 2024 verleende de Vlaamse Regering haar definitieve goedkeuring aan diverse besluiten tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut wat betreft de modernisering van het HR-beleid (cf. 'Expeditie Talent'). Deze hervorming trad op 1 juni 2024 in werking en is van toepassing op alle entiteiten die ressorteren onder het Vlaams Personeelsstatuut⁵ (exclusief personeelsleden tewerkgesteld in de nautische keten).

Verschillende wijzigingen binnen deze hervorming hebben elk een budgettaire impact die tot zowel 'meerkosten' als 'minderkosten' (in termen van 'minderuitgaven' of 'opbrengsten') bij de betrokken entiteiten leiden. Deze impact is echter onevenwichtig verspreid: bij de entiteiten van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap worden er namelijk oplopende meerkosten verwacht, terwijl bij de agentschappen met rechtspersoonlijkheid oplopende minderkosten zijn geraamd.

Daarom had de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring⁶ aan het Agentschap Overheidspersoneel opgedragen om een vereveningsprocedure op te zetten om de meer- en minderkosten onderling tussen de entiteiten te kunnen opvangen. Als deze onderlinge verschuivingen niet voldoende zouden blijken om de netto-meerkosten bij de betrokken entiteiten volledig te kunnen compenseren, wordt vervolgens bijgepast met bijkomende budgetten die in provisioneel krediet bij AgO beschikbaar zijn (SGO-ISKC2TG-PR).

Met de inwerkingtreding op 1 juni 2024 moet deze vereveningsprocedure voor het eerst volledig worden toegepast in 2025 over alle meer- en minderkosten sinds 2024. In het eerste kwartaal van 2025 werden alle recurrente netto-meer- en minderkosten gecompenseerd die vanaf 1 juni 2024 ten gevolge van Expeditie Talent waren ontstaan. Deze compensaties zijn uitgevoerd bij begrotingsaanpassing 2025. Met voorliggende ontwerpnota en ontwerpbesluiten worden de resterende eenmalige netto-meerkosten opgevangen door middel van een herverdeling vanuit (hoofdzakelijk) het provisioneel krediet.

3 BESTUURLIJKE EN IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Met voorliggende herverdeling worden volgende netto-meerkosten in 2025 eenmalig gefinancierd vanop het desbetreffende provisie-artikel bij het Agentschap Overheidspersoneel (SGO-ISKC2TG-PR):

⁴ VR 2024 1312 DOC.1287

⁵ Dit toepassingsgebied omvat sinds 1 juni 2024 de departementen, de diensten (excl. de onderwijsinspecteurs), de intern verzelfstandigde agentschappen met en zonder rechtspersoonlijkheid, de extern verzelfstandigde, publiekrechtelijke agentschappen (excl. De Lijn; OPZ Geel en OPZC Rekem), de Strategische adviesraden (excl. SERV) en één Vlaamse Openbare Instelling sui generis (GO!).

⁶ VR 2023 2403 DOC.0318

1. Wat betreft de verhoging van de tweede pensioenpijler is voor alle rechthebbende contractuele personeelsleden in dienst op 1 juni 2024 de werkgeversbijdrage verhoogd van 3% naar 5% (en 8% voor het gedeelte van het brutoloon boven het grensbedrag van 36.614 * actuele index). De recurrente meerkost van deze verhoging werd in 2024 geraamd op 6.608K euro (aan 7/12den). Gezien het Vlaams Pensioenfonds deze meerkost niet zelf kon voorschieten, had de Vlaamse Regering op 13 december 2024 reeds in een eerste eenmalige financiering van 6.608K euro voor 2024 voorzien⁷.
Begin 2025 bleek de reële recurrente meerkost 6.809K euro over 2024 te bedragen. Dit bedrag werd vervolgens bij de begrotingsaanpassing 2025 voor de periode vanaf 2025 aan 12/12den gecompenseerd. Met het ontwerpbesluit in bijlage 1 wordt de resterende meerkost voor 2024 (6.809K euro – 6.608K euro = 201K euro) eenmalig bijgepast.
2. Wat betreft de aanvullende ziekteregeling besliste de Vlaamse Regering op 15 maart 2024 om het Vlaams Pensioenfonds te belasten met de uitbetaling van de aanvulling op de ziekte-uitkering voor de contractuele personeelsleden⁸. Deze verantwoordelijkheid is op 1 juni 2025 aan het Vlaams Pensioenfonds overgedragen voor alle langdurige ziektes die vanaf deze datum plaatsvinden⁹. In afwachting van deze overdracht zorgt het Agentschap Overheidspersoneel voor de uitbetaling van de aanvullingen voor de langdurige ziektes van minder dan 1 jaar en die plaatsvonden tussen 1 juni 2024 en 31 mei 2025. De meerkost van deze aanvullingen wordt aangerekend op de loonkredieten van de entiteiten waar het contractueel langdurig ziek personeelslid is tewerkgesteld.

Gezien dit een meerkost betreft waarop de loonkredieten van de entiteiten niet waren voorzien, had de Vlaamse Regering reeds op 13 december 2024 voor 2024 op basis van een simulatie in een eerste eenmalige bijpassing van 463K euro voorzien¹⁰. Met het ontwerpbesluit in bijlage 2 worden de aanvullingen aan de entiteiten terugbetaald die dit tot en met augustus 2025 hebben voorgefinancierd. Deze meerkost is de som van volgende kosten:

1. De reële meerkost van de aanvullingen voor de langdurige ziektes van minder dan 1 jaar, die tussen 1 juni 2024 tot en mei 31 mei 2025 plaats gevonden hebben en die tussen januari en augustus 2025 zijn aangevraagd geweest. Deze bedraagt 472K euro.
2. Deze wordt verminderd met het verschil tussen de gesimuleerde en de reële meerkost van de aanvullingen uitbetaald in 2024. Begin 2025 bleek namelijk dat de reële meerkost van de aanvullingen over 2024 359K euro bedroeg, terwijl de entiteiten hiervoor in december 2024 463K euro hadden ontvangen. Het overschot van 104K euro wordt daarom hier verrekend.

De totale meerkost voor het provisie-artikel van het Agentschap Overheidspersoneel bedraagt dus netto $472 - 104 = 368$ K euro. Gezien bij enkele entiteiten het overschot over 2024 groter is dan hun reële meerkost in 2025, moeten zij ook (beperkt) bijdragen (in totaal 19K euro)¹¹.

Conform de regels in de vereveningsprocedure moeten in geval van langdurige ziekte in principe ook de eenmalige opbrengsten in het voorbije kalenderjaar jaarlijks overgedragen worden van de betrokken entiteiten naar het provisie-artikel van het Agentschap Overheidspersoneel.

Immers, als een contractueel personeelslid (van onbepaalde duur) aangeworven na 1 juni 2024 langer dan één maand aaneensluitend ziek zou geweest zijn of als een statutair personeelslid aangeworven na 1 juni 2024 langer dan 2 maand aaneensluitend ziek zou geweest zijn, zou vroeger het loon aan de betrokkene volledig doorbetaald gebleven zijn. Door de invoering van Expeditie Talent zal in deze situatie de totale loonkost voor de betrokken entiteit nu echter dalen.

⁷ VR 2024 1312 DOC.1287

⁸ VR 2024 1503 DOC.0333

⁹ VR 2025 2305 DOC.0436

¹⁰ VR 2024 1312 DOC.1287

¹¹ In het herverdelingsbesluit wordt hiervoor eerst $368\text{K} + 19\text{K} = 387\text{K}$ euro vanuit het provisie-artikel bijgedragen om deze 19K euro vervolgens terug te ontvangen.

Maar gezien deze minderkost enkel kan voorkomen in geval van langdurige ziekte van contractuele personeelsleden die pas na 1 juni 2024 zijn aangeworven, waren er in 2024 logischerwijze nog geen entiteiten bij wie deze minderkost zich stelde. Bij de toekomstige financieringen van deze eenmalige meerkosten (bv. in 2026 over 2025) zal dit telkens opnieuw nagekeken worden.

De Inspectie van Financiën verleende advies op 16 oktober 2025.

De minister van Begroting verleende zijn akkoord op 31 oktober 2025.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggende ontwerpbesluiten hebben geen weerslag op het personeelsbestand, zodat het akkoord van de Vlaamse minister van Bestuurszaken niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, investeringen en schuld en de ontvangsten.

4 VERDER TRAJECT

De Vlaamse minister, bevoegd voor Bestuurszaken, is belast met de uitvoering van deze besluiten.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan bijgaande ontwerpbesluiten van de Vlaamse Regering tot herverdeling vanuit het provisioneel krediet SGO-ISKC2TG-PR van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2025
- 2° de Vlaamse minister bevoegd voor Bestuurszaken te gelasten de voormelde besluiten van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij

Hilde CREVITS

Bijlagen:

1. 2 ontwerpbesluiten
2. Advies Inspectie van Financiën van 16 oktober 2025
3. Begrotingsakkoord van 31 oktober 2025