Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLAND, STEDEN- EN PLATTELANDSBELEID, SAMENLEVEN, INTEGRATIE EN INBURGERING, BESTUURSZAKEN, SOCIALE ECONOMIE EN ZEEVISSERIJ

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 wat betreft de overdracht van de personeelsleden van de gemeenschapsinstellingen, het Vlaams detentiecentrum en de begeleiding in het kader van elektronische monitoring naar het Agentschap Justitie en Handhaving en het Facilitair Bedrijf en diverse bepalingen
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van besluit wijzigt het Vlaams Personeelsstatuut (hierna: VPS) in functie van de overdracht van de personeelsleden van de gemeenschapsinstellingen, het Vlaams detentiecentrum en de begeleiding in het kader van elektronische monitoring naar het agentschap Justitie en Handhaving en het Facilitair Bedrijf, in uitvoering van het Vlaams regeerakkoord 2024-2029.

Daarnaast bevat dit voorontwerp van besluit ook nog enkele technische wijzigingen aan diverse bepalingen van het VPS. Ook wordt de mogelijkheid voor de lijnmanager verankerd om aan een personeelslid van rang A1 dat op vraag van de werkgever regelmatig op zondag werkt een zondagtoelage toe te kennen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie
Beleidsveld: Beleidsveld: Interne dienstverlening van de Vlaamse overheid; inhoudelijk structuurelement: HR

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2026/55 van 11 maart 2026.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het voorliggende voorontwerp van besluit omvat de volgende elementen:

1. **Wijzigingen in functie van de overdracht van personeelsleden van de gemeenschapsinstellingen, het Vlaams detentiecentrum en de begeleiding in het kader van elektronische monitoring van het Agentschap Opgroeien naar het Agentschap Justitie en Handhaving en het Facilitair Bedrijf**

Het Vlaams Regeerakkoord 2024-2029 bepaalt dat de gemeenschapsinstellingen en het Vlaams detentiecentrum, met inbegrip van het personeel en budget, integraal worden overgeheveld naar de Vlaamse Justitie. De overdracht gebeurde via het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2025 tot wijziging van regelgeving over de gemeenschapsinstellingen en het Vlaams detentiecentrum, de erkenning en subsidiëring van de diensten voor herstelgerichte en constructieve afhandeling en de begeleiding elektronische monitoring in het kader van de overdracht naar het Agentschap Justitie en Handhaving en had uitwerking op 1 januari 2026.

Dit voorontwerp voorziet in de noodzakelijke aanpassingen van het VPS in functie van het behoud van de verworven rechten na de overheveling van:

- de verschillende afdelingen van de gemeenschapsinstellingen, met inbegrip van het Vlaams detentiecentrum, en de begeleiding van elektronische monitoring, van het Agentschap Opgroeien naar het Agentschap Justitie en Handhaving;
- de gemeenschapsinstellingen in het kader van centralisering van gebouwbeheer naar het Facilitair Bedrijf.
-

2. **Zondagtoelage personeelsleden van rang A1**

Vanaf 1 januari 2015 werden in het kader van de staatshervorming personeelsleden overgedragen van de federale overheidsdienst Justitie – Jeugdsanctierecht naar de Vlaamse overheid. In uitvoering van het *koninklijk besluit van 25 juli 1989 tot vaststelling van de wijze van overdracht van personeelsleden van de ministeries van de federale overheid naar de diensten van de Gemeenschappen en Gewesten en tot regeling van hun administratieve en geldelijke toestand* verankerde de Vlaamse Regering de verworven rechten in de overgangsartikelen VIIbis 87 tot en met 90. De overgedragen personeelsleden die federaal behoorden tot niveau 1 hadden op basis van het ministerieel besluit van 24 september 1998 houdende toekenning van een toelage voor onregelmatige prestaties aan de personeelsleden van het Ministerie van Justitie recht op een toelage voor prestaties op zondag. Na de overdracht behoorden deze personeelsleden bij de diensten van de Vlaamse overheid tot rang A1. Het VPS omvat voor personeelsleden van rang A1 evenwel geen rechtsgrond voor een zondagtoelage. Ook de voormelde overgangsbepalingen omvatten deze rechtsgrond niet. Om het VPS alsnog in overeenstemming te brengen met het voormelde KB stel ik een aanpassing van de regels inzake de toekenning van een zondagtoelage voor. Gelet op de evoluties binnen de diensten van de Vlaamse overheid waarbij nog andere personeelsleden van rang A1 op vraag van de lijnmanager regelmatig op zondag werken, stel ik voor om aan het lijnmanagement de mogelijkheid toe te kennen om aan personeelsleden van rang A1 die regelmatig op zondag werken een zondagtoelage toe te kennen. Zolang deze prestaties op uitdrukkelijke vraag van de lijnmanager verricht worden.

3. **Wijzigingen aan diverse bepalingen**

Het voorliggende voorontwerp van besluit bevat tot slot ook nog enkele technische wijzigingen aan diverse bepalingen van het VPS.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

De artikelsgewijze bespreking bij dit voorontwerp van besluit gaat als bijlage bij deze nota.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De wijzigingen in voorliggend voorontwerp van besluit hebben geen budgettaire impact wat betreft de overdracht van personeelsleden van de gemeenschapsinstellingen, het Vlaams detentiecentrum en de begeleiding in het kader van elektronische monitoring van het Agentschap Opgroeien naar het Agentschap Justitie en Handhaving en het Facilitair Bedrijf.

De verschillende types van jeugdzorgtoelages maken immers deel uit van de totale personeelskost (incl. rugzakjes), waarvoor de nodige kredieten reeds bij BO2026 zijn overgedragen. Zie ook nota van de Vlaamse Regering die deze personeelsoverdracht regelde (cf. VR 2025 1912 DOC.1298). Het resterende deel van de benodigde middelen is voorzien om bij BA2026 gecompenseerd te worden.

De mogelijkheid om een zondagtoelage toe te kennen aan personeelsleden van rang A1 die regelmatig op zondag werken dragen de entiteiten binnen hun eigen middelen.

De overige bepalingen van voorliggend voorontwerp van besluit hebben geen directe meerkost.

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 3 maart 2026.

De Inspectie van Financiën geeft in het besluit van zijn advies volgende bemerkingen:
- Wat de herverdelingen betreft dienen deze nog te worden voorgelegd.
- Wat de budgettaire impact van de jeugdzorgpremies betreft, deze dienen budgettair te worden afgedekt. De nota dient hiervoor te worden aangepast.

Tevens stelt de Inspectie van Financiën zich de vraag naar de opportuniteit waarom de personeelsleden van het Facilitair bedrijf, tewerkgesteld in een Gemeenschapsinstelling (artikel 14) en de personeelsleden van het Agentschap Opgroeien (artikel 16) nog de Jeugdzorgtoelage moeten krijgen.

Hierop kan het volgende worden gerepliceerd.

Om een antwoord te geven op de vragen/bemerkingen van de Inspectie van Financiën moet een duidelijk onderscheid worden gemaakt tussen:

- De mogelijkheid die de lijnmanager krijgt om aan het personeelslid van rang A1 dat op regelmatige basis op vraag van de lijnmanager op zondag werkt een zondagtoelage toe te kennen (artikel 11 van het ontwerpbesluit);

- De aangepaste regeling van de “jeugzorgtoelage” ingevolge de overheveling van personeelsleden van het agentschap Opgroeien aan het Agentschap Justitie en Handhaving en het Agentschap Facilitair Bedrijf (artikelen 14, 15 en 16 van het ontwerpbesluit).

1. <u>Wat betreft de zondagtoelage</u>:

Op dit ogenblik kunnen personeelsleden van rang A1 geen aanspraak maken op de toelage voor zondagprestaties.

Indien een lijnmanager beslist deze toelage toch toe te kennen, moet de budgettaire kost opgevangen worden <u>binnen de huidige loonkredieten</u>.

2. Wat betreft de jeugdzorgtoelage

Wat betreft de overdracht van de personeelsleden van het agentschap Opgroeien naar het Agentschap Justitie en Handhaving en het Agentschap Facilitair Bedrijf, verwijs ik naar de beslissing van de Vlaamse Regering van 19 december 2025 (VR 2025 1912 DOC. 1298). De Vlaamse Regering keurde op 19 december 2025 het ontwerpbesluit goed tot overdracht van sommige personeelsleden van het agentschap Opgroeien aan het Agentschap Justitie en Handhaving en het Agentschap Facilitair Bedrijf.

De nota aan de Vlaamse Regering bij dit ontwerpbesluit bepaalt dat de overdracht gebeurt met behoud van hun administratieve en geldelijke rechten overeenkomstig artikel III 51 van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006.
Omtrent dit overdrachtsbesluit verleende de Inspectie van Financiën advies op 17 november 2025.

De overdracht van budgetten (zowel personeelsbudgetten als werkingsbudgetten) werd met het voornoemd overdrachtsbesluit van 19 december 2025 geregeld. De statutaire verankering van de verworven rechten in het VPS, wat met voorliggend ontwerpbesluit gebeurt, heeft op zich dan ook geen budgettaire impact.

De statutaire verankering van het behoud van de administratieve en geldelijke rechten naar aanleiding van de overdracht geeft meteen ook een antwoord op de vraag van de Inspectie van Financiën naar de opportuniteit om de jeugzorgtoelage verder toe te kennen.

3. Jeugdzorgtoelage begeleider elektronische monitoring minderjarigen

Wat betreft de jeugzorgtoelage voor de personeelsleden met de functie van begeleider elektronische monitoring minderjarigen, wordt het recht op de toelae beperkt tot de personeelsleden die voor 1 januari 2026 werkzaam waren bij het Agentschap Opgroeien of van wie de vacature werd gepubliceerd voor 1 januari 2026.

Het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting is gevraagd op 16 maart 2026.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na principiële goedkeuring van het voorontwerp van besluit starten de onderhandelingen met de vakorganisaties in het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest. Vervolgens leg ik het dossier voor advies voor aan de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 wat betreft de overdracht van de personeelsleden van de gemeenschapsinstellingen, het Vlaams detentiecentrum en de begeleiding in het kader van elektronische monitoring naar het Agentschap Justitie en Handhaving en het Facilitair Bedrijf en diverse bepalingen;
2° de Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij:
   - te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap - Vlaams Gewest;
   - te machtigen om te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
   - te gelasten om over het onder punt 1° vermelde voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, op voorwaarde dat de in punt 2° bedoelde onderhandelingen geen aanleiding geven tot wijziging van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij

Hilde CREVITS

Bijlagen:
- voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 wat betreft de overdracht van de personeelsleden van de gemeenschapsinstellingen, het Vlaams detentiecentrum en de begeleiding in het kader van elektronische monitoring naar het Agentschap Justitie en Handhaving en het Facilitair Bedrijf en diverse bepalingen;
- bijlage bij het voorontwerp van besluit;
- artikelsgewijze bespreking;
- advies van de Inspectie van Financiën van 3 maart 2026.