

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van  
persoonsgegevens**

**Advies wetgeving VTC nr. 2025/048 van 9 september 2025**

over

tekst	Ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	houdende diverse bepalingen inzake energie en klimaat
roepnaam	(besluit energie en klimaat)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 14 juli 2025
trefwoorden	Bewaartermijn; profilering; datamining; geautomatiseerde besluitvorming; algoritmes; artificiële intelligentie; verbruiksgegevens; digitale meter; kwartierwaarden;

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Melissa Depraetere, Viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Wonen, Energie en Klimaat, Toerisme en Jeugd van 16 juli 2025, ontvangen door de VTC op 17 juli 2025;

Gelet op de behandeling op de zitting van 9 september 2025;

Brengt op 9 september 2025 het volgend advies uit:

**I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG**

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Energie en Klimaat (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit *houdende diverse bepalingen inzake energie en klimaat* (hierna "het Ontwerp") voor wat de volgende artikelen betreft: artikel 9, 16, 17, 34, 42, 43, 47, 50, 58, 59, 60, 61, 62, 65, 66, 77, 78, 89.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

### Context

3. Het Ontwerp voorziet in verschillende wijzigingen houdende diverse bepalingen inzake energie en klimaat.

4. Zo wordt via dit besluit de E-peilpremie uitgedoofd. Ook wordt de missie van het VEKA geactualiseerd.

Er wordt verduidelijkt dat gereserveerde technische flexibiliteit bij elektriciteitsopslagfaciliteiten zowel kan toegepast worden op de afname als de injectie.

Ook worden er verschillende aanpassingen doorgevoerd inzake de **digitale meter** voor elektriciteit en aardgas en inzake **remote processen** van de netbeheerders bij energiefraude, een leegstaande woning en een verhuis.

5. Inzake de PV-verplichting voor grote afnemers worden uitstelregelingen ingevoerd voor overname van gebouwen, ondernemingen in procedure faillissement of gerechtelijke reorganisatie en beroep tegen een omgevingsvergunning. Deze uitstelregelingen werden reeds opgenomen bij principiële goedkeuring van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering op 14 maart 2025. Door de algemene verschuiving van de eerste deadline naar 1 april 2026, vallen de uitstelregelingen die enkel ten aanzien van de initiële deadline van 30 juni 2025 zouden gelden, weg. Daarnaast worden er nog enkele wijzigingen binnen de PV-verplichting voorgesteld.

6. De certificering voor aannemers en installateurs hernieuwbare energie wordt in lijn gebracht met artikel 18 van richtlijn (EU) 2018/2001, zoals gewijzigd door richtlijn (EU) 2023/2413 (RED III). Zo wordt de regeling daarom niet langer beperkt tot kleine installaties.

Er worden een aantal aanpassingen gedaan aan de erkenningsregeling voor energiedeskundigen. Zo wordt de procedure na een schorsing voor iedereen gelijkgeschakeld en is er geen opleiding meer verplicht na een schorsing en volstaat het slagen in het centraal examen.

7. Er worden enkele kleine aanpassingen gemaakt aan de artikelen in het Energiebesluit van 19 november 2010 in het kader van de call groene warmte. Zo wordt onder andere verduidelijkt in het Energiebesluit van 19 november 2010 dat indien de steun voor een hoger bedrag dan het plafond van 2 miljoen euro, bepaald door het voorgaande Besluit, wordt geweigerd, ook de steun voor het bedrag onder de voormelde drempel niet wordt toegekend.

8. Voor wat betreft EPC zijn er een aantal aanpassingen: zo zal het projectdossier steeds moeten overgedragen worden aan de eigenaar, krijgt de energiedeskundige type D een adviesfunctie, en zal een eigenaar de mogelijkheid hebben om voor een residentiële eenheid een EPC niet-residentiële op te maken wanneer de eenheid gelegen is op een site met een niet-residentiële eenheid.

9. Voor de renovatieverplichting wordt de termijn om aan de renovatieverplichting te voldoen wordt opgetrokken naar 6 jaar. Om alle beleidsinstrumenten op elkaar af te stemmen, wordt ook de termijn voor de EPC-labelpremie en de termijn voor het renovatiekrediet met rentesubsidie verhoogd naar 6 jaar.

10. Er wordt voorzien dat oude gebouwen met een verouderde installatie vrijgesteld zijn van het hebben van een gebouwautomatisering en -controlesysteem aangezien dit niet zinvol is.

11. De maximale bedragen voor de energiescans worden vastgelegd in het Energiebesluit van 19 november 2010.

12. Aan de sociale openbaardienstverplichtingen worden volgende wijzigingen aangebracht: de indexeringswijze van het noodkrediet wordt aangepast, het verbod op het cumuleren van de minimale levering aardgas en elektriciteit wordt vastgelegd en enkele terminologische wijzigingen worden doorgevoerd.

13. De periode van het verbod op schorsing van de toevoer voor thermische energie in de winterperiode wordt uitgebreid met één maand, om in lijn te zijn met dit voor elektriciteit en aardgas

14. De bepalingen van het Ontwerp die volgens de Adviesvrager (zie hiervoor) betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens worden in bijlage bij dit advies opgenomen. Dit betreffen telkens wijzigingen aan het Energiebesluit van 19 november 2010.

## II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

### 1. Voorafgaande toelichting

15. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld onder meer de volgende zijn: netgebruiker, afnemer, nieuwe bewoner, eigenaar, opstalhouder, erfpachter, energiedeskundige
- en dat het minstens de volgende gegevens betreft: contactgegevens, identificatiegegevens, beroepsgegevens, eigendomsgegevens, opleidingsgegevens.
16. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

### 2. Bezorgdheden: datamining en profilering

17. Artikel 17 van het Ontwerp voert een beperkte aanpassing uit van artikel 4.1.1. van het Energiebesluit. Dit artikel bevat een verwijzing naar technieken als datamining of profilering (artikel 17).
18. Met artikel 17 van het Ontwerp wordt, zoals bij het overzicht van de relevante bepalingen aangegeven, artikel 4.1.1, §1 van het Energiebesluit vervangen<sup>1</sup>:
19. Het geldende artikel 4.1.1. luidt als volgt (bepalingen inzake datamining en profilering):

*“Afdeling I. Procedure voor het afsluiten van de toevoer van elektriciteit of aardgas voor regularisatie  
(ing. BVR 26 januari 2018, art. 1, l: 1 mei 2018) (... - ...)*

**Artikel 4.1.1.** ( 01/05/2018 - ... )

*§ 1. Als, nadat technieken als datamining of profilering toegepast zijn, blijkt dat er een reeks van aanwijzingen bestaan die doen vermoeden dat er sprake is van energiefraude door een netgebruiker, gaat de netbeheerder ter plaatse om de nodige vaststellingen te doen. De netbeheerder geeft aan de netgebruiker toelichting over de reden van het bezoek en vermeldt dat er is gebruikgemaakt van technieken als datamining of profilering.*

[...]

*De netbeheerders nemen het resultaat van datamininganalyses of profilering op in een verslag van vaststelling. In het geval de netbeheerder ter plaatse is gegaan om de nodige vaststellingen te doen neemt de netbeheerder bovendien de interpretatie van deze resultaten op in het verslag van vaststelling gecombineerd met de vaststellingen die werden gedaan. Het verslag van vaststelling bevat altijd de volgende informatie over het voorspellende model dat werd gehanteerd:*

*1° de graad van performantie;*

---

<sup>1</sup> De VTC merkt op dat in het parallelle artikel over de afsluiting van thermische energie (artikel 4.1.1./1, §1) deze aanpassing (nu) niet gebeurt.

2° de foutenmarge.

De netbeheerder bezorgt een kopie van dit verslag van vaststelling aan de betrokken netgebruiker.

[...]”

20. De wijziging door artikel 17 van het Ontwerp betreft alleen dat de netbeheerder niet meer verplicht ter plaatse moet gaan:

“In artikel 4.1.1, §1, van hetzelfde besluit, vervangen bij het besluit van de Vlaamse Regering van 26 januari 2018, wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“§1. Als, nadat technieken als datamining of profilering toegepast zijn, blijkt dat er een reeks van aanwijzingen bestaan die doen vermoeden dat er sprake is van energiefraude door een netgebruiker, **doet de netbeheerder de nodige vaststellingen om dat te bevestigen.** Als de netbeheerder daarvoor ter plaatse gaat, geeft hij aan de netgebruiker toelichting over de reden van het bezoek en vermeldt hij dat er is gebruikgemaakt van technieken als datamining en profilering.”

21. De nota aan de Vlaamse Regering geeft hierbij de volgende toelichting (p. 20):

**“Artikel 17, artikel 34 en artikel 35**

Dit artikel heeft tot doel om de functionaliteiten van de digitale meter met betrekking tot processen op afstand ten volle te kunnen benutten. Hoewel het Energiebesluit van 19 november 2010 (zie artikels 3.1.45 en 3.1.48) expliciet vermeldt dat de meter de mogelijkheid moet hebben om de toegang op afstand te laten onderbreken, meetgegevens uit te lezen, software updates te doen en informatie over (mogelijks) misbruik door te sturen, staan er toch op andere plaatsen nog woordelijke verwijzingen naar acties die een fysieke toegang tot de meter vereisen.

Het Energiebesluit van 19 november 2010 specificeert twee gevallen waarin afsluiting moet gebeuren door verzegeling: (problematische) verhuis en leegstand. Bij uitblijven van reactie van de klant moet de DNB ter plaatse gaan om een regularisatiedocument te laten ondertekenen. In het geval van energiefraude moet de DNB ter plaatse gaan om de nodige vaststellingen te doen.

De voorgestelde aanpassingen geven de netbeheerders de mogelijkheid om naast acties ter plaatse ook (nieuwe) processen vanop afstand uit te voeren. Dit werkt kostenbesparing en efficiëntie in de hand.”

22. De VTC wijst erop dat er een zeer grote grijze zone bestaat tussen volledig geautomatiseerde verwerking en een verwerking door een mens die zelf beslist, maar wel voortbouwend op geautomatiseerde bevindingen die gepresenteerd of gepercipieerd worden als een aanbeveling. Als het systeem beschouwd wordt als neutraal, rationeel en efficiënt, dan bestaat er steeds het **risico** dat gebruikers ervan in te sterke mate betrouwen op de bevindingen van het systeem, en daarbij hun **kritische zin** niet voldoende aanwenden. Dit kan zeer ernstige gevolgen hebben als het om fraudeopsporing gaat.
23. Bij de ingebruikname en de toepassing van het systeem dient dan ook de nodige zorg besteed te worden aan opleiding van de gebruikers, en aan transparantie inzake de onderliggende logica van elk individueel besluit zodat die te begrijpen is door de betrokkenen.
24. De VTC waarschuwt er ook voor dat als er **niet ter plaatse** wordt gegaan, er een stuk zelfcontrole van de vaststeller wegvalt, die dus op geautomatiseerde bevindingen zal moeten betrouwen die niet afgetoetst worden aan de realiteit van de concrete situatie terwijl het om mogelijke fraude gaat.
25. Ze vindt het ook nodig om, onder andere gezien de evoluties inzake artificiële intelligentie, **het kader** voor het gebruik van de technieken van datamining en profilering voor het opsporen van (energie)fraude nog eens onder de loep te nemen.

26. Er werd een **wettelijke basis** en een kader gecreëerd voor datamining, profilering en geautomatiseerde besluitvorming in de volgende artikelen van het Energiedecreet van 8 mei 2009. Dit gebeurde met het decreet van 4 februari 2017 tot wijziging van het Energiedecreet van 8 mei 2009, wat betreft het voorkomen, detecteren, vaststellen en bestraffen van energiefraude.<sup>2</sup>
27. De ontwerpbepalingen van het wijzigingsdecreet werden aangepast na een negatief advies van de CBPL over dit thema en opmerkingen van de Raad van State.<sup>3</sup> (Later werden deze bepalingen ook nog aangepast en aangevuld.)
28. Volgende bepaling geldt nu zowel voor de netbeheerders als voor de warmte- of koudenetbeheerders:

**“Artikel 5.1.4. ( 01/01/2025 - ... )**

*De netbeheerders en de warmte- of koudenetbeheerders mogen de gegevens waarover ze voor de uitoefening van hun taken, vermeld in artikel 4.1.6 of artikel 4/1.1.1, beschikken, of de gegevens die voor hen hiertoe toegankelijk zijn of worden gemaakt door het VEKA, de Vlaamse Nutsregulator, de toegangshouders en leveranciers of gegevens uit het Rijksregister, de Kruispuntbank Sociale Zekerheid of de Kruispuntbank voor de Ondernemingen, gebruiken om energiefraude te detecteren en vast te stellen via technieken als datamining of profilering.*

*De netbeheerders en de warmte- of koudenetbeheerders die gebruikmaken van technieken als datamining of profilering om energiefraude te detecteren en vast te stellen hanteren proportionele en relevante criteria, die periodiek kunnen variëren, en die ervoor zorgen dat de te verwerken persoonsgegevens zo beperkt mogelijk maar tegelijk relevant zijn om fraudetypologieën te detecteren. De Vlaamse Regering kan nadere regels uitvaardigen met betrekking tot de te hanteren criteria.*

*Elke partij die data aanlevert hiervoor blijft verantwoordelijk voor de waarachtigheid en nauwkeurigheid van de betreffende data. De netbeheerders en de warmte- of koudenetbeheerders zijn verantwoordelijk voor de waarachtigheid en nauwkeurigheid van het gebruik van de gegevens voor het detecteren en vaststellen van energiefraude. Zij stellen hierover een intern rapport op, volgen de risico's van de techniek van datamining continu op, waken over hun zorgplicht om kwaliteitsvolle analyses van persoonsgegevens te verrichten, evalueren continu de gebruikte dataminingmethode en passen ze indien nodig aan.*

*De Vlaamse Regering vaardigt nadere regels uit met betrekking tot het gebruik van de gegevens die voortkomen uit technieken als datamining of profilering, om de transparantie ten aanzien van de natuurlijke personen van wie persoonsgegevens worden verwerkt te garanderen en misbruik van deze gegevens zoveel mogelijk te voorkomen. Minstens bevatten deze regels richtlijnen op vlak van de verantwoordelijkheid van de verschillende leveranciers van data en van de netbeheerders en de warmte- of koudenetbeheerders inzake dataverwerking, op vlak van de aard van deze verwerking, de categorieën verwerkte gegevens en de bewaring van de gegevens.”*

29. De VTC stelt vast dat de technieken die mogen gehanteerd worden op grond van deze bepalingen **enkel** als doel mogen hebben om **energiefraude** op te sporen.
30. Ook uit de voorbeelden van fraude in de definitie van het decreet blijkt volgens de VTC dat, ondanks de ruime eerste zin van de definitie, de fraude die op grond van het decreet worden vastgesteld toch beperkt is tot de toepassing van het energiedecreet en haar uitvoeringsbesluiten en geen andere fraude betreft.<sup>4</sup>

---

<sup>2</sup> B.S., 22 maart 2017.

<sup>3</sup> Zie Memorie van Toelichting bij het ontwerp van decreet met het advies van de CBPL (advies van de nr. 25/2016 van 8 juni 2016) en de Raad van State: (Zitting 2016-2017) 1047 – Nr. 1.

<sup>4</sup> Energiefraude wordt in artikel 1.1.3. van het Energiedecreet als volgt gedefinieerd:

“40°/1 energiefraude: elke onrechtmatige actie van eenieder, zowel actief als passief, die gepaard gaat met het verkrijgen van een onrechtmatig voordeel. Daaronder wordt minstens verstaan:

31. De decretale bepalingen voeren ook de volgende **beschermingsmaatregelen** in:
- transparantie (lid 1 en lid 2 en opdracht aan de Vlaamse Regering in lid 3)
  - een continu risicobeheersingssysteem (lid 2 en opdracht aan de Vlaamse Regering in lid 3)
  - de mogelijkheid voor de Vlaamse Regering om een gedragscode op te stellen (lid 4).
32. Aan de Vlaamse Regering werd in het decreet de opdracht gegeven om **nadere regels** uit te werken waaronder het bepalen van de **categorieën verwerkte gegevens**. In het Energiebesluit worden die categorieën niet beperkend, wat de VTC eerder zou verwachten, maar **heel ruim** aangeduid in artikel 4.1.3 (zie hierna). In het bijzonder wat profilering betreft, kan dit een risico vormen, bijvoorbeeld van discriminatie van bepaalde bevolkingsgroepen.
33. De relevante bestaande bepalingen in het Energiebesluit over het opsporen van fraude en de verwerking van persoonsgegevens zijn de volgende:

*“Afdeling I/1. Procedure voor de afsluiting van de toevoer van thermische energie voor regularisatie (ing. BVR 1 februari 2019, art. 17, l: 1 april 2019)] (... - ...)*

**Artikel 4.1.1/1.** ( 01/04/2019 - ... )

*§ 1. Als, nadat technieken als datamining of profilering toegepast zijn, blijkt dat er een reeks van aanwijzingen bestaan die doen vermoeden dat er sprake is van energiefraude door een warmte- of koudenetgebruiker, gaat de warmte- of koudenetbeheerder ter plaatse om de nodige vaststellingen te doen. De warmte- of koudenetbeheerder geeft aan de warmte- of koudenetgebruiker toelichting over de reden van het bezoek en vermeldt dat er is gebruikgemaakt van technieken als datamining of profilering.*

[...]

*De warmte- of koudenetbeheerders nemen het resultaat van datamininganalyses of profilering op in een verslag van vaststelling. In het geval de warmte- of koudenetbeheerder ter plaatse is gegaan om de nodige vaststellingen te doen neemt de warmte- of koudenetbeheerder bovendien de interpretatie van deze resultaten op in het verslag van vaststelling gecombineerd met de vaststellingen die werden gedaan. Het verslag van vaststelling bevat altijd de volgende informatie over het voorspellende model dat werd gehanteerd:*

*1° de graad van performantie;*

*2° de foutenmarge.*

- 
- a) handelingen uitvoeren op een warmte- of koudenet of op het distributienet of op het plaatselijke vervoernet van elektriciteit zonder daartoe gemachtigd te zijn;*
  - b) de aansluiting of meetinstallatie manipuleren;*
  - c) meldingsverplichtingen die voortvloeien uit de toepassing van dit decreet, de uitvoeringsbesluiten ervan, het aansluitingsreglement, het aansluitingscontract of het technisch reglement niet uitvoeren;*
  - d) informatie bezorgen die niet consistent of in overeenstemming met de werkelijkheid is in het kader van contract- of aansluitingsaanvragen bij de leverancier, warmte- of koudeleverancier, toegangshouder of netbeheerder, de warmte- of koudenetbeheerder;*
  - e) informatie bezorgen die niet consistent of in overeenstemming met de werkelijkheid is in het kader van de aanvraag van groenestroomcertificaten of warmte-kranchcertificaten of van de rapportering van meetgegevens die aanleiding geven tot het toekennen van groenestroomcertificaten of warmte-kranchcertificaten;*
  - f) informatie bezorgen die niet consistent of in overeenstemming met de werkelijkheid is in het kader van subsidie- of premieaanvragen in uitvoering van dit decreet of zijn uitvoeringsbesluiten;*
  - g) informatie bezorgen die niet consistent of in overeenstemming met de werkelijkheid is in het kader van meldingsverplichtingen die voortvloeien uit de toepassing van dit decreet, de uitvoeringsbesluiten ervan, het aansluitingsreglement, het aansluitingscontract of het technisch reglement;”*

De warmte- of koudenetbeheerder bezorgt een kopie van dit verslag van vaststelling aan de betrokken netgebruiker."

**"Afdeling III. Verwerking van persoonsgegevens**

(ing. BVR 26 januari 2018, art. 1, l: 1 mei 2018)] (... - ...)

**Artikel 4.1.3. ( 01/01/2021 - ... )**

Met het oog op de bestrijding van energiefraude vergelijken en kruisen de netbeheerders en de warmte- of koudenetbeheerders gegevens uit verschillende bronnen.

Voor de bestrijding van energiefraude verwerken de netbeheerders en de warmte- of koudenetbeheerders de gegevens waarover ze voor de uitoefening van hun taken beschikken, alsook de volgende gegevens die voor hen, in het kader van een specifieke vergelijking of kruising, voor zover dat technisch mogelijk is, toegankelijk zijn of worden gemaakt door de volgende personen en diensten:

1° het VEKA : de persoonsgegevens van de personen die er ingevolge de geldende energiestatistiekwetgeving toe gehouden zijn om bepaalde formaliteiten te respecteren en van de personen die eigenaar zijn van een productie-installatie en ingevolge de geldende groenestroom- en warmte-kraftcertificatenregeling recht hebben op de bijbehorende certificaten;

2° de toegangshouders : de gegevens over de identificatie van netgebruikers;

3° het Rijksregister van de natuurlijke personen : het rijksregisternummer en, als dat noodzakelijk is, de identificatiegegevens van natuurlijke personen;

4° de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid : de identificatiegegevens van natuurlijke personen die niet zijn ingeschreven in het Rijksregister;

5° de Kruispuntbank van Ondernemingen : de identificatiegegevens van ondernemingen.

Elke partij die persoonsgegevens aanlevert, is en blijft verantwoordelijk voor de waarachtigheid en nauwkeurigheid van die gegevens.

De netbeheerders en de warmte- of koudenetbeheerders nemen het resultaat van de bestandskruising op in een verslag van vaststelling waarvan ze een kopie aan de betrokkene bezorgen.

De netbeheerders en de warmte- of koudenetbeheerders bewaren het resultaat van de bestandskruising totdat het dossier is afgerond. Dat is na verloop van een termijn van tien jaar die volgt op de recuperatie van de onrechtmatig verkregen voordelen.

**Artikel 4.1.4. ( 01/04/2019 - ... )**

De distributienetbeheerders en de warmte- of koudenetbeheerders kunnen bij de bestrijding van energiefraude ook gebruikmaken van technieken als datamining en profilering, op voorwaarde dat ze zich daarbij houden aan de eisen, vermeld in het tweede tot en met het vijfde lid.

Als de distributienetbeheerders en de warmte- of koudenetbeheerders bij de verwerking van persoonsgegevens om energiefraude te detecteren en vast te stellen, gebruikmaken van voorspellende modellen, werken ze in twee fases, namelijk een voorafgaande fase waarin een model wordt opgesteld en getraind aan de hand van zo anoniem mogelijke gegevens, en een fase van operationele toepassing van het model waarin alleen de gegevens worden verwerkt waarvan in de eerste fase is gebleken dat ze significant bijdragen aan de voorspellingen van het model. Het model en de fases worden ter beschikking gehouden van de toezichthouders, zowel inzake energie als op het vlak van gegevensbescherming.

Om de efficiëntie van fraudeonderzoeken te waarborgen in het algemeen belang, wordt de informatie over de algoritmes die de distributienetbeheerders en de warmte- of koudenetbeheerders in voorkomend geval gebruiken met het oog op datamining of profilering, ter beschikking gehouden van de toezichthouders, zowel inzake energie als op het vlak van gegevensbescherming.

Voor de verwerkingen in het kader van de strijd tegen energiefraude zijn de distributienetbeheerders en de warmte- of koudenetbeheerders binnen hun eigen werkgebied verwerkingsverantwoordelijken in de zin van de regelgeving over de bescherming bij de verwerking van persoonsgegevens.

Als bij fraudeonderzoeken de analyses op het vlak van datamining of profilering leiden tot resultaten die vals positief blijken te zijn, worden de resultaten van de analyses onmiddellijk verwijderd. De andere resultaten worden bewaard totdat het dossier is afgerond. Dat is na verloop van een termijn van tien jaar die volgt op de recuperatie van de onrechtmatig verkregen voordelen. Daarbij dragen de distributienetbeheerders en de warmte- of koudenetbeheerders er zorg voor dat ze de verkregen resultaten zo snel mogelijk bevestigen of verwijderen.”

“Art. 11.1/3.1[...]

De netbeheerder of de werkmaatschappij bezorgen jaarlijks, uiterlijk op 31 januari, aan het Vlaams Energieagentschap een limitatieve lijst van personeelsleden die energiefraude zullen detecteren en vaststellen.”

“Art. 11.1/3.3, § 1. [...].

Als het verslag van vaststelling ook gegevens bevat die het resultaat zijn van datamininganalyses of profilering, wordt dat uitdrukkelijk vermeld in het verslag van vaststelling.

Die gegevens kunnen alleen als bijkomend element gebruikt worden om uit te maken of er sprake is van energiefraude.

[...].

§ 2. Een kopie van het verslag van vaststelling dat de personeelsleden van de netbeheerder of de werkmaatschappijen, vermeld in artikel 11.1/3.1, opstellen als ze energiefraude vaststellen, bezorgen ze aan de betrokkene binnen vijftien kalenderdagen nadat het verslag is opgesteld.”

34. De “TITEL IV. Energiefraude” werd vervangen door het besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft het voorkomen, detecteren, vaststellen en bestraffen van energiefraude (B.S.30/03/2018)<sup>5</sup>
35. De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (CBPL) heeft over het ontwerpbesluit een advies gegeven op 20 september 2017 (advies nr. 47/2017).<sup>6</sup> Deze commissie stelde daarbij vast dat de aanvrager rekening had gehouden met haar eerdere advies en het Big Data Rapport. Ze was evenwel van oordeel dat het Ontwerp nog tekortschoot op de punten over de vereisten van transparantie, proportionaliteit, wijze van verwerken, automatische besluitvorming en een aantal specifieke waarborgen. De opmerkingen betroffen in het bijzonder de scheiding van functies en een continue risicobeoordeling,
36. Er zijn zeker al **beveiligingsmaatregelen** opgenomen in de bestaande regelgeving. Het is wel niet zeker of deze voldoende zijn. Dit moet onderzocht worden in een GEB (zie infra).
37. Als er sprake is van datamining, profilering, automatische besluitvorming en onderzoek naar fraude, is het zeer waarschijnlijk dat ook aan het toepassen van **artificiële intelligentie** zoals bedoeld in de AI-verordening wordt gedacht. De VTC wijst er op dat hiervoor de voorwaarden van de AI-verordening moeten worden nagekeken en dat er qua gegevensverwerking met deze techniek ook een specifieke wettelijke basis moet gecreëerd worden.

---

<sup>5</sup> <https://codex.vlaanderen.be/PrintDocument.ashx?id=1029171&datum=&geannoteerd=false&print=true>

<sup>6</sup> [Advies nr. 47/2017 van 20 september 2017](#) over het Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft het voorkomen, detecteren, vaststellen en bestraffen van energiefraude.

Zie ook [Advies nr. 17/2017 van 12 april 2017](#) over de Conceptnota “uitrol van digitale meters in Vlaanderen” van de Vlaamse minister van Begroting, Financiën en Energie.



### 3. Bezorgdheden: metergegevens

38. Artikel 16 van het Ontwerp wijzigt bepalingen over de verwerking van metergegevens (verbruiksgegevens).

39. De bestaande bepalingen luiden als volgt:

***“Afdeling X. Verwerking van gegevens***

*(ing. BVR 17 mei 2019, art. 30, l: 21 juni 2019)) (... - ...)*

***Onderafdeling I. Recht op informatie van de netgebruiker*** *(ing. BVR 17 mei 2019, art. 30, l: 21 juni 2019)) (... - ...)*

***Artikel 3.1.58.*** *( 01/01/2025 - ... )*

*De netgebruiker en elke andere natuurlijke persoon van wie persoonsgegevens worden verwerkt, heeft het recht om van de netbeheerder inzage te krijgen in aanvullende informatie, vermeld in het tweede lid, over de verwerking van zijn persoonsgegevens. Deze informatie wordt kosteloos ter beschikking gesteld via een persoonlijk webportaal.*

*Het webportaal, vermeld in het eerste lid, geeft toegang tot:*

*1° informatie over mogelijkheden en status van de gebruikerspoorten van de netgebruiker, vermeld in artikel 3.1.45, § 2;*

*2° de mogelijkheid om de gebruikerspoorten kosteloos open te zetten of te sluiten;*

*3° informatie over de status van het meetregime van de digitale meter;*

*4° een overzicht van de partijen die toegang hebben gekregen tot de gegevens van de netgebruiker en de natuurlijke personen van wie persoonsgegevens worden verwerkt, alsook tot welke gegevens, de doeleinden van de verwerkingen en de betrokken gegevenscategorieën;*

*5° de verwijzing en hyperlink naar het overzicht van gemandateerde partijen dat beschikbaar wordt gesteld op de website van de Vlaamse Nutsregulator, zoals vermeld in artikel 3.1.59, derde lid van dit besluit;*

*6° aanvullende informatie over zijn verbruiksverleden. Dat omvat de cumulatieve gegevens over de periode van ten minste drie voorafgaande jaren of over de periode sinds het tijdstip dat de netgebruiker in het toegangsregister geregistreerd staat op het toegangspunt indien deze korter is. De gegevens hebben betrekking op de termijnen waarvoor frequente factureringsinformatie is verstrekt. In geval de afnemer over een digitale meter beschikt, omvat vanaf 1 april 2020 de aanvullende informatie over zijn verbruiksverleden ook gedetailleerde gegevens over het verbruik per tariefperiode voor elke dag, week, maand en elk jaar. Die gegevens worden onverwijld ter beschikking gesteld, voor ten minste de voorgaande vierentwintig maanden of voor de periode sinds de afnemer over een digitale meter beschikt, als die korter is. Op verzoek van de netgebruiker worden de voormelde gegevens beschikbaar gesteld aan een door die netgebruiker aangewezen aanbieder van energiediensten.*

*Indien de netgebruiker zijn gebruikerspoorten wenst te openen of te sluiten, voert de distributienetbeheerder binnen 24u na ontvangst van het verzoek van de netgebruiker de nodige handelingen uit om tegemoet te komen aan het verzoek van de netgebruiker.*

***Artikel 3.1.59.*** *( 01/01/2025 - ... )*

*De netgebruiker wordt voorafgaand aan de verwerkingsactiviteiten van de partijen, vermeld in artikel 4.1.22/6 tot en met artikel 4.1.22/12 van het Energiedecreet van 8 mei 2009, geïnformeerd over die verwerkingsactiviteiten.*

*De partijen, vermeld in het eerste lid, bieden op hun website een overzicht aan van de verwerkingsactiviteiten die ze uitvoeren met betrekking tot de technische gegevens, relationele gegevens en meetgegevens die worden verkregen door of krachtens het Energiedecreet van 8 mei 2009.*

De Vlaamse Nutsregulator stelt op zijn website een overzicht ter beschikking van de partijen aan wie de netbeheerder toegang verleent tot de gegevens van de digitale, elektronische of analoge meter, de relevante wettelijke basis, de toegangsprocedures en de toegangsvoorwaarden, de doeleinden van de verwerkingen en de betrokken gegevenscategorieën en houdt dat overzicht up-to-date.”

40. Artikel 16 van het Ontwerp luidt als volgt:

**“Art. 16.** (wijziging art. 3.1.58)

In artikel 3.1.58, tweede lid, 6°, van hetzelfde besluit<sup>7</sup>, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 9 oktober 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de zinsnede “dag, week” wordt opgeheven;

2° de woorden “vierentwintig maanden” worden vervangen door de woorden “tien jaren”;

3° tussen de zinsnede “die korter is.” en de woorden “Op verzoek van” wordt de zin “Gedetailleerde gegevens over het verbruik per tariefperiode voor elk kwartier, elke dag en elke week worden onverwijld ter beschikking gesteld, voor ten minste de voorgaande vierentwintig maanden of voor de periode sinds de afnemer over een digitale meter beschikt, als die korter is.” ingevoegd.”

41. De nota geeft volgende uitleg bij artikel 16:

**“Artikel 16**

Artikel 3.1.58 van het Energiebesluit van 19 november 2010 bepaalt de gegevens en mogelijkheden die via het webportaal van de netbeheerder (intussen gekend als Mijn Fluvius) aan de netgebruiker aangeboden dienen te worden. Onder andere wordt bepaald dat aanvullende informatie over het verbruiksverleden beschikbaar dient te zijn. Dat omvat de cumulatieve gegevens over de periode van ten minste drie voorafgaande jaren of over de periode sinds het tijdstip dat de netgebruiker in het toegangsregister geregistreerd staat op het toegangspunt indien deze korter is. Voor afnemers die over een digitale meter beschikken wordt bepaald dat deze aanvullende informatie over hun verbruiksverleden ook gedetailleerde gegevens over het verbruik per tariefperiode voor elke dag, week en elk jaar moet omvatten. Die gegevens worden ter beschikking gesteld voor ten minste de voorgaande vierentwintig maanden.

Deze bepaling kent zijn oorsprong in artikel 10 van Richtlijn 2012/27/EU van 25 oktober 2012 betreffende energie-efficiëntie en is vandaag vervat in bijlage I van Richtlijn 2019/944 van 5 juni 2019 betreffende gemeenschappelijke regels voor de interne markt voor elektriciteit.

Om zinvolle uitspraken te doen over evoluties van energiegebruik of effecten van energie-efficiëntie investeringen die ook rekening houden met weersinvloeden die van jaar op jaar verschillen is een termijn van vierentwintig maanden voor afnemers met een digitale meter erg kort. Op vandaag houdt Fluvius in de praktijk de verbruiksdata ook al langer dan vierentwintig maanden beschikbaar. Voorgesteld wordt om de termijn voor jaar- en maandwaarden op te trekken tot tien jaar. De termijn voor dag- en weekwaarden blijft behouden op ten minste 24 maanden. Aan het artikel wordt toegevoegd dat ook kwartierwaarden ten minste 24 maanden dienen bijgehouden te worden. In kader van het databeheersplan heeft Fluvius een studie rond Data Lifecycle Management aangekondigd. In functie van de resultaten van deze studie zullen de retentietermijnen voor kwartier-, dag- en weekwaarden worden geëvalueerd.”

42. De volgende bepalingen van het Energiedecreet gelden voor de netbeheerders wat de metergegevens (verbruiksgegevens) betreft:

---

<sup>7</sup> het Energiebesluit van 19 november 2010

*“Onderafdeling II. Verwerking van gegevens (ing. Decr. 26 april 2019, art. 19, l: 21 juni 2019)] (... - ...)*

**Artikel 4.1.22/4.** ( 21/06/2019 - ... )

*De betrokkene behoudt de zeggenschap over zijn persoonsgegevens uit de digitale meter, de elektronische meter en de analoge meter conform de diverse rechten en plichten voorzien door de wetgever, tenzij op basis van de gevallen en onder de voorwaarden en waarborgen, bepaald door of krachtens wet of decreet.*

**Artikel 4.1.22/5.** ( 01/01/2025 - ... )

*De netbeheerder of zijn werkmaatschappij verleent, met inachtneming van het tweede lid en hetgeen bepaald is in artikel 4.1.8/2, aan de volgende partijen toegang tot de gegevens verzameld uit de digitale, elektronische of analoge meter:*

*1° de overheden voor de gegevens die ze gemachtigd zijn te kennen uit hoofde van een wet, een decreet of een ordonnantie;*

*2° de instellingen en de natuurlijke personen of rechtspersonen voor de informatie die ze nodig hebben om de opdrachten van algemeen belang te vervullen die hun zijn toevertrouwd door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie;*

*3° distributienetbeheerders en hun werkmaatschappij, beheerders van een gesloten distributienet, de transmissienetbeheerder, de vervoeronderneming, de beheerder van het plaatselijk vervoernet, producenten, leveranciers, tussenpersonen, bevrachters, dienstverleners van flexibiliteit, aggregatoren, evenwichtsverantwoordelijken en de Vlaamse Nutsregulator;*

*4° de netgebruiker en in voorkomend geval de natuurlijke persoon van wie de persoonsgegevens worden verwerkt;*

*5° een andere partij, op voorwaarde dat de netgebruiker en in voorkomend geval de natuurlijke persoon van wie de persoonsgegevens worden verwerkt, toestemming heeft gegeven aan die partij;*

*6° elke partij voor zover de gegevens die worden verwerkt volledig geanonimiseerd zijn.*

*De netbeheerder of zijn werkmaatschappij verleent de partijen, vermeld in het eerste lid, alleen toegang tot die gegevens die strikt noodzakelijk zijn om hun respectieve taken uit te oefenen. Die gegevens zijn toereikend, ter zake dienend en niet overmatig ten opzichte van de doeleinden waarvoor ze gebruikt zullen worden.*

*De Vlaamse Regering kan nadere voorwaarden en modaliteiten vastleggen met betrekking tot de gegevensuitwisseling tussen netbeheerder of zijn werkmaatschappij en de andere gelegitimeerde partijen.*

*[...]*

**“Artikel 4.1.22/13.**

*Als een digitale meter wordt geplaatst, zorgt de netbeheerder ervoor dat de netgebruiker<sup>8</sup> en in voorkomend geval de betrokkene<sup>9</sup> voldoende geïnformeerd en geadviseerd worden over:*

*1° de verplichte informatie met betrekking tot de verwerking van hun persoonsgegevens die op grond van de algemene verordening gegevensbescherming verstrekt moet worden;*

*2° het volledige potentieel dat de meter heeft, over het gebruik van de gegevens van de digitale meter en over de mogelijkheid om hun energieverbruik te controleren.*

*De partijen, vermeld in artikel 4.1.22/6 tot en met artikel 4.1.22/12, stellen een continu*

---

<sup>8</sup> Art. 1.1.3. van het Energiedecreet definieert “netgebruiker in punt 91°/1 als volgt: “netgebruiker: een natuurlijke persoon of rechtspersoon die elektriciteit of aardgas injecteert op of afneemt van een distributienet;”

<sup>9</sup> Een “betrokkene” is volgens artikel 4, 1) AVG: een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon („de betrokkene”). In het Energiedecreet is er geen definitie van betrokkene en wordt die term zowel in algemene zin als in de zin van de AVG (zie artikel 4.1.11/6) gebruikt.

risicobeheersingssysteem met betrekking tot de waarschijnlijkheid en ernst van de uiteenlopende risico's voor de rechten en vrijheden van natuurlijke personen op. De voormelde partijen brengen de betrokkenen op de hoogte van de periode waarin hun persoonsgegevens zullen worden opgeslagen, of als dat niet mogelijk is, de criteria om die termijn te bepalen. Als de voormelde partijen gebruikmaken van onderzoekstechnieken zoals datamining, profilering en geautomatiseerde besluitvorming, vermelden ze dat uitdrukkelijk en geven ze inzage in de gebruikte methodologische keuzes.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere procedures en modaliteiten om de transparantie ten aanzien van de betrokkenen te garanderen en misbruik van die gegevens zoveel mogelijk te voorkomen. De Vlaamse Regering bepaalt de uniforme voorwaarden voor het risicobeheersingssysteem, vermeld in het tweede lid.

De Vlaamse Regering kan in samenwerking met de betrokken partijen een gedragscode opstellen waarin bepaald wordt hoe deze partijen moeten omgaan met de gegevens verkregen uit de submeter.”

“**Onderafdeling IV. Gebruik van persoonlijke gegevens door de netbeheerder** (ing. decr. 24 februari 2017, art. 5, l: 1 april 2017)) (... - ...)

**Artikel 4.1.26/2.** ( 08/01/2023 - ... )

Met behoud van de toepassing van andersluidende bepalingen van dit decreet kunnen de netbeheerders om de taken en verplichtingen uit te voeren die hun bij of krachtens dit decreet worden opgelegd voor de unieke identificatie van netgebruikers het ondernemingsnummer, het rijksregisternummer of het BIS-nummer bij het Rijksregister en de leveranciers opvragen en gebruiken.

Om de taken en verplichtingen, vermeld in het eerste lid, uit te voeren, hebben de netbeheerders via het kadaster en de bewaarder der hypotheek, elk voor hun ambtsgebied, ook toegang tot de gegevens over de eigendom en het gebruik van de gebouwen en terreinen die beschikken over een toegangspunt.

Voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de doeleinden, vermeld in het eerste en tweede lid, is de netbeheerder de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming. Met behoud van de toepassing van andersluidende bepalingen die vastgesteld zijn bij of krachtens dit decreet, geldt voor de verwerking van de voormelde persoonsgegevens een bewaartermijn die duurt tot vijf jaar na de dag waarop het dossier is afgesloten, en in elk geval een bewaartermijn van maximaal tien jaar.”

43. De VTC herhaalt (zie oudere adviezen<sup>10</sup>) dat door de mogelijkheid om op afstand verbruiksgegevens (die behoren tot de gegevens waarover de netbeheerder voor de uitoefening van hun taken beschikken) uit te lezen enerzijds het voordeel heeft wat de bescherming van het privé-leven betreft, dat er niet meer in de woningen moet worden binnengegaan. Anderzijds is er minder controle door de gebruiker op het tijdstip van opname en is het mogelijk dat verbruikersgegevens overmatig of onrechtmatig worden gecontroleerd, terwijl verbruiksgegevens persoonsgegevens kunnen zijn die inzage kunnen geven in het leven van de betrokkenen. Een en ander hangt af van de granulariteit van de meting(en). Als deze niet voldoende groot, is de verwerking (in casu gegevensverzameling) niet proportioneel. Voor zover de VTC uit de regelgeving kan afleiden, wordt er continu gemeten, maar worden er enkel kwartierwaarden verwerkt, wat een minimale granulariteit is zodat er omzichtig moet worden omgegaan met deze gegevens en de informatie die er uit afgeleid worden. Dit geldt dan zeker ook in het kader van profilering en datamining.
44. De VTC heeft geen opmerking bij de aanpassing van de **bewaartermijn** voor wat de maand en jaargegevens betreft.

---

<sup>10</sup> Zie o.a. VTC/A/W/2020/15.

45. Wat de toevoeging betreft dat **ook kwartierwaarden ten minste 24 maanden** dienen bijgehouden te worden, maakt de VTC gezien de gevoeligheid van deze gegevens betreft een voorbehoud. Ze vraagt dat haar de resultaten van de studie over Data Lifecycle Management zodra die ter beschikking zijn, worden bezorgd met een uitleg over de impact van de verwerking op de bescherming van persoonsgegevens.

#### 4. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

46. De wettelijke basis van het Ontwerp is:

**- de wet van 28 december 1964**

de wet van 28 december 1964 *betreffende de bestrijding van de luchtverontreiniging*, artikel 1 en artikel 4 (zie bijlage II bij dit advies)

**- het decreet van 5 april 1995**

het decreet van 5 april 1995 *houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid*, artikel 5.2.1, §1, artikel 5.4.1, 5.6.2 en 5.6.3, artikel 5.6.5, artikel 8.2.2, artikel 16.1.1, vierde lid, artikel 16.1.2, 1°, f), artikel 16.3.8., §2 en artikel 16.4.27, (zie bijlage II bij dit advies)

**- het Energiedecreet van 8 mei 2009,**

artikel 1.1.3, 39°, artikel 4.1.8/2, artikel 4.1.16/1, artikel 4.1.17/5, artikel 4.1.20, artikel 4.1.22, artikel 4.1.22/2, artikel 4.1.22/3, artikel 4.1.22/5, artikel 4.1.22/13, artikel 4.3.2, artikel 4/1.1.6, artikel 5.1.2, artikel 6.1.2, artikel 6.2.2, artikel 7.1.11/1, artikel 7.5.1, artikel 7.7.2, artikel 7.7.3, artikel 8.2.1, artikel 8.2.3, artikel 8.3.1, artikel 8.3.1/1, artikel 8.3.3, artikel 8.4.1, artikel 10.1.1, artikel 10.1.2, artikel 10.1.4, artikel 10.1.5, artikel 11.1.1, artikel 11.1/1.2, artikel 11.2.1, artikel 11.2/2.1, en artikel 13.1.1, (zie bijlage II bij dit advies)

#### Persoonsgegevens

47. Volgende bepalingen zijn relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft (onderlijning VTC):

**- het decreet van 5 april 1995**

het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid:

#### **Artikel 5.6.8.**

*§1. De Vlaamse Regering wijst de overheden en organisaties aan die optreden als verwerkingsverantwoordelijken als vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG of als ontvanger voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit hoofdstuk en de toezichtopdrachten, vermeld in titel XVI van dit decreet met betrekking tot erkenningen.*

*De overheden en organisaties, vermeld in het eerste lid, verwerken persoonsgegevens voor de uitvoering van de taken, vermeld in dit hoofdstuk, en de toezichtopdrachten, vermeld in titel XVI van dit decreet, met betrekking tot erkenningen. De verwerking van persoonsgegevens is noodzakelijk voor en in uitvoering van de vervulling van een taak van algemeen belang die aan de verwerkingsverantwoordelijken is opgedragen.*

*§2. De verwerking van persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 1, heeft betrekking op de volgende categorieën van persoonsgegevens:*

*1° de naam;*

*2° het rijksregisternummer of het BIS-nummer als men niet over een rijksregisternummer beschikt;*

*3° adresgegevens;*

*4° contactgegevens;*

*5° gegevens over opleiding en ervaring; 6° beroepsgegevens;*

*7° het certificaatnummer;*

*8° het erkenningsnummer;*

9° gegevens over strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten als vermeld in artikel 10 van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG voor overtredingen van de milieuwetgeving die verband houden met het gebruik van een erkenning;

10° gegevens met betrekking tot de geschorste en opgeheven erkenningen;

11° gegevens met betrekking tot de uitgevoerde milieuhandhavingscontroles;

12° de gegevens met betrekking tot overtredingen van de milieuwetgeving.

De verwerkingsverantwoordelijken nemen passende maatregelen om de juistheid van de persoonsgegevens te verzekeren. Alleen de personen die de specifieke behoefte hebben door hun functie, rol of verantwoordelijkheid om deze persoonsgegevens te verwerken, hebben toegang tot die gegevens.

§3. De verwerking van persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 1, heeft betrekking op de volgende categorieën van betrokkenen:

1° personen die over een titel als vermeld in artikel 5.6.2, derde lid, beschikken, die uitgereikt is door een rechtspersoon die erkend is volgens artikel 5.6.3;

2° erkende personen;

3° personen die vermeld worden in een erkenningsaanvraag;

4° personen die in het kader van een erkenning aan een controle onderworpen worden;

5° dienstverrichters voor de tijdelijke en incidentele uitoefening van erkennings- plichtige handelingen als vermeld in artikel 5.6.2;

6° belanghebbenden in het kader van een controle van de erkende persoon.

Voor de categorieën van betrokkenen, vermeld in het eerste lid, 1° tot en met 5°, kunnen persoonsgegevens rond strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten zoals overtredingen van de milieuwetgeving, gegevens over geschorste en opgeheven erkenningen en gegevens rond uitgevoerde milieuhandhavingscontroles verwerkt worden.

De verwerkingsverantwoordelijken nemen maatregelen om de informatie uit artikel 13 en 14 van de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) en de communicatie uit artikel 15 tot en met 22 en artikel 34 van voormelde verordening (EU) 2016/679 rond de verwerking van persoonsgegevens op een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm aan te bieden aan de betrokkenen.

§4. De maximale bewaartermijnen voor persoonsgegevens die op basis van dit hoofdstuk met betrekking tot erkenningen worden verwerkt, bedraagt tot twintig jaar na verval van rechtswege van de erkenning.

De Vlaamse Regering kan de nadere regels bepalen voor de verwerking van de persoonsgegevens, de beveiliging van die gegevens en de passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen.

- het Energiedecreet van 8 mei 2009:

## **“HOOFDSTUK VIII. Verwerking van persoonsgegevens van natuurlijke personen bij tegemoetkomingen**

### **Artikel 8.8.1.**

De Vlaamse Regering kan voor de toekenning van tegemoetkomingen als vermeld in deze titel of groenestroomcertificaten en warmte-kranchcertificaten als vermeld in titel VII, persoonsgegevens van natuurlijke personen opvragen die verband houden met de voorwaarden die de Vlaamse Regering krachtens dit decreet vaststelt en die noodzakelijk zijn om de tegemoetkoming of certificaten toe te kennen aan de aanvrager. Met behoud van de toepassing van artikel 12.6.1, §3, omvat dit minstens identiteitsgegevens van de aanvrager, adresgegevens, het rekeningnummer waarop de premie wordt uitbetaald en andere gegevens die noodzakelijk zijn om aan de inhoudelijke voorwaarden te voldoen.

*De Vlaamse Regering kan de medewerking van de diensten van de Vlaamse overheid, van de distributienetbeheerder of zijn werkmaatschappij of van de energiehuizen opleggen voor taken krachtens dit decreet voor de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid.*

*De dienst die de Vlaamse Regering aanwijst, gebruikt het uniek loket, vermeld in artikel 12.6.1, tenzij het anders bepaald is door de Vlaamse Regering. De persoonsgegevens worden verwerkt conform artikel 12.4.1 en 12.6.1.*

#### **Artikel 9.1.4.**

*§1. In het kader van de uitvoering van hun taak, vermeld in artikel 9.1.1, 1°, van dit decreet, kunnen de energiehuizen de volgende persoonsgegevens of categorieën van persoonsgegevens opvragen en verwerken:*

*1° de volgende gegevens over de kredietnemer:*

- a) het huidige adres en de vorige adressen en de contactgegevens;*
- b) de gezinssamenstelling, de personen ten laste en de personen die samenwonen met de kredietnemer;*
- c) de handicap van de persoon van de kredietnemer, of van de personen die samenwonen met de kredietnemer;*
- d) de burgerlijke staat;*

*2° de volgende gegevens over het inkomen van de kredietnemer, of het inkomen van de personen met wie de kredietnemer samenwoont:*

- a) het gezamenlijk belastbaar inkomen;*
- b) het afzonderlijk belastbaar inkomen;*
- c) het leefloon;*
- d) de inkomensvervangende tegemoetkoming voor personen met een handicap;*
- e) de beroepsinkomsten die van belasting vrijgesteld zijn, uit het buitenland of verworven bij een Europese of internationale instelling;*

*3° de zakelijke rechten waarvan de kredietnemer houder is;*

*4° de volgende gegevens over het gebouw waarvoor de kredietnemer een lening aanvraagt:*

- a) de aard;*
- b) de ligging;*
- c) de ouderdom;*
- d) de eigendom of zakelijke rechten die erop zijn gevestigd;*

*5° de gegevens over de uitgevoerde werken waarvoor de kredietnemer een lening aanvraagt, met inbegrip van de facturen;*

*6° de gegevens over de toekenning van een rentesubsidie, vermeld in artikel 8.2.3, §1, van dit decreet;*

*7° alle andere gegevens dan de gegevens, vermeld in punt 1° tot en met 6°, die verband houden met de leningsvoorwaarden die de Vlaamse Regering krachtens dit decreet of krachtens de Vlaamse Codex Wonen van 2021 vaststelt en die noodzakelijk zijn om de lening toe te kennen.*

*De Vlaamse Regering bepaalt voor welk type lening welke persoonsgegevens of categorieën van persoonsgegevens opgevraagd en verwerkt kunnen worden.*

*Om na te gaan of de kredietnemer recht heeft op de lening, kan het energiehuis, conform artikel 6, lid 1, c), en artikel 9, lid 2, g), van de algemene verordening gegevensbescherming, een beroep doen op de bevoegde diensten van de Federale Overheidsdienst Financiën, op het Rijksregister, op de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap, op de lokale besturen en op het toegangsregister om digitaal toegang te krijgen tot de noodzakelijke gegevens, conform de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens die van toepassing is bij de mededeling van persoonsgegevens, zoals ze, in voorkomend geval, op federaal of Vlaams niveau verder is of wordt gespecificeerd.*

*Voor de unieke identificatie van de betrokkene kan het ondernemingsnummer, het rijksregisternummer of het vreemdelingennummer opgevraagd en verwerkt worden.*

*De vastgestelde handicap van de kredietnemer of zijn inwonende gezinsleden wordt opgevraagd en verwerkt conform artikel 9, lid 2, g), van de algemene verordening gegevensbescherming. De gegevens over een handicap worden opgevraagd en verwerkt om het aantal personen ten laste te bepalen. Alleen het statuut van de persoon kan worden opgevraagd en verwerkt.*

*Voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de toekenning van een lening zijn de energiehuizen de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.*

*De Vlaamse Regering bepaalt voor de verwerking van persoonsgegevens een bewaartermijn. De voormelde termijn is niet langer dan noodzakelijk is voor de toepassing van de regels die bij of krachtens dit artikel en artikel 8.2.2 zijn vastgesteld, of voor de toepassing van artikel 13.4.13, en is niet langer dan dertig jaar.*



§2. In het kader van de uitvoering van hun taak, vermeld in artikel 9.1.1, 1°, bezorgen de energiehuizen de volgende categorieën van persoonsgegevens aan het VEKA:

- 1° de identificatiegegevens van de kredietnemers;
- 2° de identificatiegegevens en het type van het gebouw of de bouweenheid; 3° de voorwaarden en kenmerken van de energielening;
- 4° de energiegegevens van het gebouw;
- 5° het certificaatnummer van het energieprestatiecertificaat;
- 6° de datum van de authentieke akte van verwerving, de datum van de aangifte van nalatenschap of, bij gebrek daaraan, de datum van het aanslagbiljet van de erfbelasting dat de Vlaamse Belastingdienst heeft opgemaakt.

De Vlaamse Regering bepaalt voor welk type lening die persoonsgegevens aan het VEKA moeten worden bezorgd.

Voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het beheer van leningen is het VEKA de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.

De Vlaamse Regering kan nadere voorwaarden en modaliteiten bepalen voor de gegevensuitwisseling tussen de energiehuizen en het VEKA.

§3. In het kader van de uitvoering van hun taak, vermeld in artikel 9.1.1, 1°, of om Wonen in Vlaanderen de mogelijkheid te bieden na te gaan of een aanvrager of begunstigde van de subsidies, vermeld in artikel 5.52/1 van de Vlaamse Codex Wonen van 2021, voldoet aan de voorwaarden die de Vlaamse Regering vaststelt ter uitvoering van artikel 5.52/1, derde lid, van de voormelde codex, kunnen de energiehuizen de volgende categorieën van persoonsgegevens aan Wonen in Vlaanderen bezorgen:

- 1° de identificatiegegevens van de kredietnemers;
- 2° de identificatiegegevens en het type van het gebouw of de bouweenheid; 3° de voorwaarden en kenmerken van de toegekende lening.

De Vlaamse Regering kan bepalen voor welk type lening die persoonsgegevens aan Wonen in Vlaanderen moeten worden bezorgd.

Voor de verdere verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, in het kader van de controle op de naleving van de leningsvoorwaarden die de Vlaamse Regering krachtens de Vlaamse Codex Wonen van 2021 vaststelt, is Wonen in Vlaanderen de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.

De Vlaamse Regering kan nadere voorwaarden en modaliteiten bepalen voor de gegevensuitwisseling tussen de energiehuizen en Wonen in Vlaanderen.

§4. In het kader van de uitvoering van hun taak, vermeld in artikel 9.1.1, 2°, 3° en 4°, kunnen de energiehuizen van hun klanten in hun werkingsgebied de volgende persoonsgegevens of categorieën van persoonsgegevens opvragen en verwerken:

- 1° de gegevens over een aansluiting op het elektriciteitsdistributienet met toepassing van het uitsluitend nachttarief;
- 2° de gegevens over toegekende premies voor werkzaamheden aan gebouwen of voor energieopwekkingsinstallaties, namelijk de categorieën van werkzaamheden waarvoor de premie is toegekend;
- 3° de EAN-code en de bouweenheids-ID van de woning;
- 4° de gegevens over het energieverbruik op maandbasis van hun woning gedurende de laatste vijf jaar;
- 5° de gegevens over het behoren tot een van de volgende doelgroepen:
  - a) beschermdde klant;
  - b) budgetmeter;
  - c) advies van de lokale adviescommissie over afsluiting of heraansluiting van elektriciteit, aardgas of water.

Voor de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, zijn de energiehuizen de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.

De gegevens, vermeld in het eerste lid, 1°, 2° en 5°, worden gedurende een periode van vijf jaar bewaard. De gegevens, vermeld in het eerste lid, 3° en 4°, worden gedurende een periode van vijftien jaar bewaard. Na de voormelde periode van vijftien jaar worden de persoonsgegevens geanonimiseerd.

48. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.



49. Het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust”, voor de verwerkingen die expliciet geregeld (moeten) worden en “noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang”, waar het standaard dossierverwerking betreft.
50. De VTC beveelt aan om dit toe te voegen aan het Ontwerp of de nota.
51. Een loutere verwijzing naar de tekst van de AVG volstaat niet. Wat de verwijzing naar punt e) betreft, moet verduidelijkt worden van welke taak van algemeen belang of openbaar gezag bedoeld wordt.
52. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM<sup>11</sup>, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen<sup>12</sup> van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.<sup>13</sup>
53. Voor verwerkingen, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven sensu stricto, maar eerder enkel betrekking hebben op de bescherming van persoonsgegevens, en waarvan de rechtvaardigingsgrond gebaseerd is artikel 6, lid 1, c), AVG moet het doeleinde voldoende duidelijk afgebakend zijn<sup>14</sup>. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e), AVG<sup>15</sup>, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht.
54. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.

---

<sup>11</sup> Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

<sup>12</sup> Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

<sup>13</sup> EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116; DEGRAVE, E., *"L'è-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

<sup>14</sup> Artikel 6, 3, AVG. Voor wat punt e) betreft, bestaat de doelstelling van de verwerking in de vervulling van een taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht.

<sup>15</sup> “c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;”

55. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a) AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
56. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.

## 5. Doelbinding

57. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).
58. De volgende doeleinden kunnen uit het Ontwerp afgeleid worden:
- Artikel 16: informeren van de netgebruiker en andere natuurlijke personen;
  - Artikel 17: opsporen van energiefraude;
  - Artikel 34: opvolgen van energievoorziening;
  - Artikel 42: opstellen van een energieplan en energiestudie;
  - Artikel 47 en 50: het verlenen van uitstel door VEKA;
  - Artikel 58, 59 en 60: erkenning als energiedeskundige;
  - Artikel 61: afleveren van een certificaat van bekwaamheid voor aannemers en installateurs;
  - Artikel 62: opmaken van een EPC residentiële gebouwen;
  - Artikel 65: opmaken van een EPC gemeenschappelijke delen;
  - Artikel 66: opmaken van een EPC niet – residentiële gebouwen;
  - Artikel 77: uitvoeren van controles.
59. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
60. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

## 6. Verantwoordelijkheid

61. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
62. Het Energiedecreet bepaalt:

### **Artikel 9.1.4.**

§1.

(...)

*Voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de toekenning van een lening zijn de energiehuizen de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.*

§2.

(...).

*Voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het beheer van leningen is het VEKA de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.*

(...)

§3.

(...)

*Voor de verdere verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, in het kader van de controle op de naleving van de leningsvoorwaarden die de Vlaamse Regering krachtens de Vlaamse Codex Wonen van 2021 vaststelt, is Wonen in Vlaanderen de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.*

§4.

(...).

*Voor de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, zijn de energiehuizen de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.*

63. Het Energiebesluit stelt het volgende:

**Artikel 4.1.4.**

(...)

*Voor de verwerkingen in het kader van de strijd tegen energiefraude zijn de distributienetbeheerders en de warmte- of koudenetbeheerders binnen hun eigen werkgebied verwerkingsverantwoordelijken in de zin van de regelgeving over de bescherming bij de verwerking van persoonsgegevens.*

(...)

**Artikel 6.5.24.**

*De onderneming, niet-commerciële instelling of publiekrechtelijke rechtspersoon van wie de vestiging deel uitmaakt, is de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de verwerkingen van persoonsgegevens met betrekking tot de energieplannen, energiestudies en energieaudits ondernemingen, vermeld in dit hoofdstuk, die voor die vestiging in kwestie worden opgemaakt.*

**Artikel 6.7.5.**

*§1. Het VEKA kan, na aanvraag van de eigenaar, opstalhouder of erfpachter, uitstel verlenen voor gebouwen die volledig of gedeeltelijk zullen worden gesloopt en heropgebouwd of waarvan het dak volledig of gedeeltelijk zal worden vervangen*

(...)

*§3. Het VEKA is de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.*

**Artikel 8.3.1.**

*§1. Kandidaat-energiesdeskundigen type A die houder zijn van een getuigschrift als vermeld in artikel 8.1.1, eerste lid, 1° of geschorste energiesdeskundigen type A, kunnen deelnemen aan een centraal examen dat wordt georganiseerd*

voor respectievelijk kandidaat-energiesdeskundigen type A en geschorste energiesdeskundigen type A.

(...)

Het VEKA is de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, van de gegevens die opgenomen worden in de Energieprestatiecertificatendatabank.

64. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moet nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG, artikel 23 Kaderwet)<sup>16</sup> voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
65. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB verplicht zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**<sup>17</sup> met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35,4 van de AVG.
66. De VTC verwijst in dit kader naar de punten:

*15) wanneer er op grote schaal gegevens ingezameld worden bij derden teneinde de economische situatie, gezondheid, persoonlijke voorkeuren of interesses, betrouwbaarheid of gedrag, locatie of verplaatsingen van natuurlijke personen te analyseren of voorspellen; INZAMELEN OM TE PROFILEREN [criteria 1 en 5]*

*16) wanneer er sprake is van grootschalige verwerkingen van persoonsgegevens waarbij op systematische wijze via geautomatiseerde verwerking gedrag van natuurlijke personen geobserveerd, verzameld, vastgelegd of beïnvloed wordt, inclusief voor overheidsadvertentie-, overheidsmarketing of overheidsdienstverleningsdoeleinden. OBSERVATIE OM TE PROFILEREN [criteria 1 en 5];*

*19) wanneer er sprake is van grootschalige verwerkingen van (bijzondere) persoonsgegevens en-of stelselmatige monitoring in het kader van fraudebestrijding. FRAUDEBESTRIJDING [criteria 3, 4, 5 (en 9)]*

67. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.<sup>18</sup>

---

<sup>16</sup> Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

<sup>17</sup> Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijst-vtc-criteria-geb-dpia>

<sup>18</sup> Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit."

## 7. Minimale gegevensverwerking

68. Conform artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

69. De **categorieën betrokkenen** zijn:

- Artikel 16: netgebruiker en elke andere natuurlijke persoon van wie persoonsgegevens worden verwerkt;
- Artikel 17: netgebruiker;
- Artikel 34: huishoudelijke afnemer, nieuwe bewoner, eigenaar;
- Artikel 42: energiedeskundige;
- Artikel 47 en 50: eigenaar, opstalhouder, erfpachter;
- Artikel 58 en 59: energiedeskundige;
- Artikel 60: energiedeskundige en deelnemer aan het centraal examen;
- Artikel 61: aannemers en installateurs;
- Artikel 62 en 65: energiedeskundige en eigenaar;
- Artikel 66: energiedeskundige;
- Artikel 77: bewoner van een woning, wooneenheid of woongebouw; gebruiker van een ander gebouw.

70. De **categorieën persoonsgegevens** zijn:

- Artikel 16 en 17: contactgegevens, identificatiegegevens, verbruiksgegevens;
- Artikel 34: contactgegevens, identificatiegegevens, verblijfsgegevens;
- Artikel 42: contactgegevens, identificatiegegevens;
- Artikel 47 en 50: eigendomsgegevens, identificatiegegevens, contactgegevens;
- Artikel 58 en 59 en 60 en 61: opleidingsgegevens, beroepsgegevens, identificatiegegevens;
- Artikel 62 en 65: identificatiegegevens en eigendomsgegevens;
- Artikel 66: identificatiegegevens;
- Artikel 77: identificatiegegevens; financiële gegevens.

71. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft:

Het Energiebesluit voorziet:

### **Artikel 4.1.3.**

*Met het oog op de bestrijding van energiefraude vergelijken en kruisen de netbeheerders en de warmte- of koudenetbeheerders gegevens uit verschillende bronnen.*

*Voor de bestrijding van energiefraude verwerken de netbeheerders en de warmte- of koudenetbeheerders de gegevens waarover ze voor de uitoefening van hun taken beschikken, alsook de volgende gegevens die voor hen, in het kader van een specifieke vergelijking of kruising, voor zover dat technisch mogelijk is, toegankelijk zijn of worden gemaakt door de volgende personen en diensten:*

*1° het VEKA: de persoonsgegevens van de personen die er ingevolge de geldende energieprestatieregelgeving toe gehouden zijn om bepaalde formaliteiten te respecteren en van de personen die eigenaar zijn van een productie-installatie en ingevolge de geldende groenestroom- en warmte-krahtcertificatenregeling recht hebben op de bijbehorende certificaten;*

*2° de toegangshouders: de gegevens over de identificatie van netgebruikers;*

*3° het Rijksregister van de natuurlijke personen: het rijksregisternummer en, als dat noodzakelijk is, de identificatiegegevens van natuurlijke personen;*

*4° de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid: de identificatiegegevens van natuurlijke personen die niet zijn ingeschreven in het Rijksregister;*

*5° de Kruispuntbank van Ondernemingen: de identificatiegegevens van ondernemingen.*

72. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking.

73. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Er zal bijgevolg rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens naar een andere instantie of naar een externe overheid of naar een private organisatie of daarvoor een beraadslaging te vragen. Verder, wat de federale overheden betreft, met artikel 20 van de WVG en artikel 46 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid dat de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité belast met het verlenen van een beraadslaging voor mededelingen van persoonsgegevens die de gezondheid betreffen, zoals opgelegd door artikel 42 van de wet van 13 december 2006 houdende diverse bepalingen betreffende gezondheid.
74. De VTC vestigt verder alleszins de aandacht op de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor respectievelijk de toegang tot de gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het rijksregisternummer.<sup>19</sup>
75. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
76. De VTC wijst op de mededeling van persoonsgegevens die zal gebeuren in het kader van de subsidiedatabank van het Departement Financiën en Begroting. Deze gegevensstroom dient ook vermeld en beschreven te worden.
77. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
78. Wat de **bewaartermijn** betreft, vermeldt het Energiebesluit:

#### **Artikel 4.1.4.**

*De distributienetbeheerders en de warmte- of koudenetbeheerders kunnen bij de bestrijding van energiefraude ook gebruikmaken van technieken als datamining en profilering, op voorwaarde dat ze zich daarbij houden aan de eisen, vermeld in het tweede tot en met het vijfde lid.*

(...)

*Als bij fraudeonderzoeken de analyses op het vlak van datamining of profilering leiden tot resultaten die vals positief blijken te zijn, worden de resultaten van de analyses onmiddellijk verwijderd. De andere resultaten worden bewaard totdat het dossier is afgerond. Dat is na verloop van een termijn van tien jaar die volgt op de recuperatie van de onrechtmatig verkregen voordelen. Daarbij dragen de distributienetbeheerders en de warmte- of koudenetbeheerders er zorg voor dat ze de verkregen resultaten zo snel mogelijk bevestigen of verwijderen.*

#### **Artikel 6.5.24.**

(...)

*De verwerkte persoonsgegevens uit de energieplannen, energiestudies en energieaudits ondernemingen, vermeld in dit hoofdstuk, worden bewaard tot maximaal vijf jaar na het vervallen van het energieplan, de energiestudie of de energieaudit onderneming.*

#### **Artikel 8.3.1.**

(...)

---

<sup>19</sup> Artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*

*Voor de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, geldt een bewaartermijn van vijf jaar na het einde van de erkenning als energiedeskundige.*

### **Artikel 8.3.2.**

(...)

*Voor de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, geldt een bewaartermijn van vijf jaar na het einde van de erkenning als energiedeskundige.*

79. Deze bewaartermijnen dienen verantwoord te worden in de nota opdat nagegaan kan worden of één en ander in overeenstemming is met de minimale gegevensverwerking. De afwezigheid van de verantwoording laat de VTC nu niet toe om na te gaan of voldaan is aan de vereiste van de minimale gegevensverwerking.
80. Zie hoger wat de opmerkingen in verband met het bewaren van verbruiksgegevens betreft n.a.v. artikel 16 van het Ontwerp.

## **8. Juistheid**

81. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).
82. Het decreet verwijst hier terecht naar.

## **9. Rechten van de betrokkenen en transparantie**

83. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking tijdig en in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
84. Het decreet verwijst hier terecht naar.

## **10. Beveiligingsmaatregelen**

85. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
86. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.<sup>20</sup>

---

<sup>20</sup> <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>

### III. BESLUIT

87. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp of de nota (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren en aan de VTC voorleggen (luik 4);
- de gegevensstroom naar de subsidiedatabank beschrijven en verantwoorden (luik 5);
- de bewaartermijn verantwoorden (luik 5);
- in geval van AI gebruik, een wettelijke basis voorzien en in overeenstemming brengen met de AI regelgeving;
- wat de toevoeging betreft dat ook kwartierwaarden ten minste 24 maanden dienen bijgehouden te worden, dat aan de VTC de resultaten van de studie rond Data Lifecycle Management worden bezorgd - zodra die ter beschikking zijn - met een beschrijving van de impact op de bescherming van persoonsgegevens.

Hans Graux,  
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)  
Getekend op: 2025-09-16 16:57:59 +02:00  
Reden: Ik keur dit document goed

