

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de goedkeuringscriteria en indieningsmodaliteiten van de leerplannen
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Het decretaale kader voor leerplangoedkeuring werd recent gewijzigd. Tot voor kort was de goedkeuring van de leerplannen een bevoegdheid van de Vlaamse Regering die zich hiervoor baseerde op een advies van Onderwijsinspectie. Vanaf het schooljaar 2025-2026 zal de goedkeuring van de leerplannen van alle onderwijsniveaus niet langer gebeuren door de Vlaamse Regering, maar door het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen (AHOVOKS). In lijn hiermee dient de uitvoeringsreglementering op de goedkeuringscriteria en indieningsmodaliteiten voor leerplannen te worden aangepast. Een aantal vermeldenswaardige nieuwigheden zijn concordanties tussen decretaal vastgelegde onderwijsdoelen en leerplandoelen, het rekening houden met een kennisrijk curriculum in het basisonderwijs en het invoeren van twee indienings- en beslissingstermijnen.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld

Kleuter- en leerplichtonderwijs, deeltijds kunstonderwijs en volwassenenonderwijs.

Beleidsdoelstelling

Dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering sluit aan bij de bepalingen in het Vlaams Regeerakkoord betreffende leerplannen, kennisrijk curriculum in het basisonderwijs en oriëntatie van Onderwijsinspectie op haar kernopdracht.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

1. De Vlaamse Regering hechtte haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van besluit op 7 november 2025 (VR 2025 0711 DOC.1007-1, VR 2025 0711 DOC.1007-2).
2. De Raad van State heeft over het voorontwerp van besluit het advies 78.510/1 uitgebracht op 19 december 2025. De wijzigingen die ten gevolge van dit advies aangebracht zijn, worden verduidelijkt onder punt 2.

2 INHOUD

Hierna volgt een overzicht van de aanpassingen aan het ontwerp van besluit, ten opzichte van de versie goedgekeurd op de Vlaamse Regering van 7 november 2025.

De Raad van State heeft advies 78.510/1 uitgebracht op 19 december 2025.

De Raad van State stelt dat de artikelen 14, §2, van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs en 8, §1, van het decreet van 9 maart 2018 betreffende het deeltijds kunstonderwijs geen rechtsgrond bieden voor het ontwerp van besluit. Deze bepalingen definiëren enkel het begrip leerplan, terwijl het besluit gaat over de goedkeuring ervan. Daarom vraagt de Raad van State om deze artikelen uit de rubriek 'Rechtsgronden' te verwijderen. Er wordt tegemoetgekomen aan het advies door deze artikelen te schrappen.

De Raad van State merkt terecht op dat de correcte afkondigingsdatum van het decreet van 21 november 2025 'tot wijziging van verschillende decreten van het beleidsdomein Onderwijs en Vorming, wat betreft de werking van de Vlaamse onderwijsinspectie', zijnde 21 november 2025, nog moet vermeld worden in de rubriek 'Rechtsgronden'. Er wordt tegemoetgekomen aan het advies door de afkondigingsdatum toe te voegen.

De Raad van State zegt dat artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 samen met de onderwijsdecreten voldoende rechtsgrond kan bieden voor artikel 5 van het ontwerp. Dat artikel regelt hoe het agentschap beslissingen neemt over leerplannen, hoe een goedkeuring kan worden opgeheven en hoe een indiener een leerplan kan intrekken. Deze zaken vloeien logisch voort uit het principe dat leerplannen moeten worden goedgekeurd. Toch zou het beter zijn om de decreten later expliciet aan te passen zodat ze duidelijk vermelden dat de Vlaamse Regering de bevoegdheid heeft om de beslissingsmogelijkheden, de opheffing van de goedkeuring en de intrekking van de leerplannen te regelen. Bij toekomstige wijzigingen aan de niveauregelgeving voor het basisonderwijs, secundair onderwijs, volwassenenonderwijs en deeltijds kunstonderwijs kan deze aanbeveling meegenomen worden.

De Raad van State stelt vast dat het ontwerp van besluit zich baseert op artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, samen met de onderwijsdecreten. Volgens het advies bieden die op zichzelf geen rechtsgrond voor de artikelen 6 tot en met 9, waarin een administratief beroep is voorzien tegen een weigering van goedkeuring van leerplannen. De rechtsgrond om goedkeuringscriteria en indieningsmodaliteiten vast te leggen, reikt niet zover dat dit ook de mogelijkheid tot een administratief beroep impliceert, aldus de Raad van State. Het ontwerp wordt derhalve aangepast aan de opmerkingen van de Raad van State, hetgeen betekent dat zonder een uitdrukkelijke decretale grondslag de artikelen 6 tot en met 9 van het ontwerp worden geschrapt. Om toch te kunnen voorzien in een dergelijk administratief beroep, zal worden voorzien in een uitdrukkelijke decretale grondslag. In een volgende fase kunnen de bepalingen die thans worden weggelaten, dan worden hernomen.

De Raad van State merkt in de marge ook nog op dat het besluit best een overgangsregeling voorziet. Zonder zo'n regeling zouden aanvragen die volgens de oude regels zijn ingediend, onmiddellijk moeten voldoen aan de nieuwe criteria, wat onduidelijkheid en praktische problemen kan veroorzaken. Een overgangsbepaling geeft indieners de kans hun aanvraag aan te passen aan de nieuwe regels. Omdat de artikels in voorliggend besluit maximaal zijn afgestemd op de artikels van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2006 en omdat reeds over de inhoud van het besluit werd gecommuniceerd na principiële goedkeuring ervan, wordt niet voorzien in een overgangsregeling.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen wijziging inzake budgettaire impact ten opzichte van de eerste principiële goedkeuring van het voorontwerp van besluit op 7 november 2025.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft zelf geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget. De weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget van het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen ligt in de beslissing om de opdracht van leerplangoedkeuring toe te wijzen aan het agentschap, genomen bij het decreet van 13 juni 2025 tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 en bij het decreet van 21 november 2025 tot wijziging van verschillende decreten van het beleidsdomein Onderwijs en Vorming, wat betreft de werking van de Vlaamse onderwijsinspectie.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld en de ontvangsten.

4 VERDER TRAJECT

Met de definitieve goedkeuring van dit ontwerp van besluit eindigt het legistiek traject.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de goedkeuringscriteria en indieningsmodaliteiten van de leerplannen;
- 2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk te gelasten dit besluit te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk

Bijlagen:

Advies Raad van State 78.510/1 van 19 december 2025