

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLAND, STEDEN- EN PLATTELANDSBELEID, SAMENLEVEN,
INTEGRATIE EN INBURGERING, BESTUURSZAKEN, SOCIALE ECONOMIE EN ZEEVISSERIJ

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:
- Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 wat betreft de overdracht van de personeelsleden van de gemeenschapsinstellingen, het Vlaams detentiecentrum en de begeleiding in het kader van elektronische monitoring naar het Agentschap Justitie en Handhaving en het Facilitair Bedrijf en diverse bepalingen
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit ontwerpbesluit wijzigt het Vlaams Personeelsstatuut (hierna: VPS) in functie van de overdracht van de personeelsleden van de gemeenschapsinstellingen, het Vlaams detentiecentrum en de begeleiding in het kader van elektronische monitoring naar het agentschap Justitie en Handhaving en het Facilitair Bedrijf, in uitvoering van het Vlaams regeerakkoord 2024-2029.

Daarnaast bevat dit ontwerpbesluit ook nog enkele technische wijzigingen aan diverse bepalingen van het VPS. Ook kent de lijnmanager aan een personeelslid van rang A1 dat op vraag van de werkgever regelmatig op zondag werkt een zondagtoelage toe.

De Vlaamse Regering keurt dit ontwerpbesluit definitief goed volgend op het advies van de Raad van State.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: Beleidsveld: Interne dienstverlening van de Vlaamse overheid; inhoudelijk

structurelement: HR

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2026/55 van 11 maart 2026.

- De Vlaamse Regering keurde dit ontwerpbesluit voor een eerste maal principieel goed op 3 april 2026
- De onderhandelingen met de vakorganisaties over de inhoud van dit ontwerpbesluit vonden plaats in het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Gewest van 27 april 2026. Deze onderhandelingen resulteerden in een protocol nr. 450.1400/
 - o ACV en ACOD verleenden een akkoord met opmerkingen
 - o VSOA verleende een niet akkoord.
- De Vlaamse Regering keurde dit ontwerpbesluit voor een tweede maal principieel goed op 19 juni 2026.

C. ADVIES RAAD VAN STATE

De Raad van State verstrekke een advies (adviesnummer 79.619/1/V) op 6 augustus 2026. Het ontwerpbesluit werd aangepast aan dit advies, behalve wat betreft de hierna vermelde punten.

Waar de Raad van State een verduidelijking/verantwoording nodig acht, wordt dit in voorliggende nota onder punt 2 toegelicht.

Het advies van de Raad van State wordt niet volledig gevolgd wat betreft de opmerkingen bij artikel 19 van het ontwerpbesluit. De Raad van State merkt in verband met dit artikel het volgende op:
 1° Het ontworpen nieuwe “tweede lid” van artikel VII 109undecies van het VPS, dat bij artikel 19, 1°, van het ontwerp wordt ingevoegd, lijkt eerder te moeten worden ingevoegd tussen het bestaande tweede en derde lid.

Het advies in verband met artikel 19 wordt niet gevolgd om volgende reden:

- Op basis van de huidige formulering van artikel VII 109undecies wordt de waarde van een jaarlijkse vakantiedag die het personeelslid inzet, berekend door het bruto jaarsalaris van de maand november van het jaar vóór het vakantiejaar, verhoogd met de eventuele haard- of standplaatstoelage, te delen door 260.

Dit is opgenomen in het eerste lid van artikel VII 109undecies. Met voorliggend ontwerpbesluit wordt op het eerste lid een afwijking voorzien bij indiensttreding.

Deze nieuwe bepaling vormt een specifieke afwijking op de algemene berekeningsregel van het eerste lid. Daarom wordt ze bewust onmiddellijk na het eerste lid ingevoegd. Het bestaande tweede lid bevat immers de uitsluitingscategorieën en vormt geen afzonderlijk berekeningslid. De gekozen plaatsing volgt de normatieve logica van artikel VII 109undecies en behoudt de oorspronkelijke systematiek van de bepaling.

2° In punten 2° en 3° van artikel 19 van het ontwerp wordt op foutieve wijze verwezen naar “het bestaande tweede lid, dat het derde lid wordt” aangezien de in die bepalingen vermelde zinsneden en opsomming voorkomen in het bestaande derde lid van artikel VII 109undecies van het VPS. Bijgevolg dienen de woorden “bestaande tweede lid, dat het derde lid wordt” te worden vervangen door de woorden “bestaande derde lid, dat het vierde lid wordt”.

De opsomming 1° en 2° maakt wetgevingstechnisch deel uit van het bestaande tweede lid. De voorgestelde aanpassingen worden daarom aangebracht in het bestaande tweede lid, dat door de invoeging van het nieuwe lid het derde lid wordt. De formulering wordt verduidelijkt zodat de interne structuur van artikel VII 109undecies correct en consistent blijft.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het voorliggend ontwerpbesluit omvat de volgende elementen:

1. Wijzigingen in functie van de overdracht van personeelsleden van de gemeenschapsinstellingen, het Vlaams detentiecentrum en de begeleiding in het kader van elektronische monitoring van het Agentschap Opgroeien naar het Agentschap Justitie en Handhaving en het Facilitair Bedrijf

Het Vlaams Regeerakkoord 2024-2029 bepaalt dat de gemeenschapsinstellingen en het Vlaams detentiecentrum, met inbegrip van het personeel en budget, integraal worden overgeheveld naar de Vlaamse Justitie. De overdracht gebeurde via het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2025 tot wijziging van regelgeving over de gemeenschapsinstellingen en het Vlaams detentiecentrum, de erkenning en subsidiëring van de diensten voor herstelgerichte en constructieve afhandeling en de begeleiding elektronische monitoring in het kader van de overdracht naar het Agentschap Justitie en Handhaving en had uitwerking op 1 januari 2026.

Dit voorontwerp voorziet in de noodzakelijke aanpassingen van het VPS in functie van het behoud van de verworven rechten na de overheveling van:

- de verschillende afdelingen van de gemeenschapsinstellingen, met inbegrip van het Vlaams detentiecentrum, en de begeleiding van elektronische monitoring, van het Agentschap Opgroeien naar het Agentschap Justitie en Handhaving;
- de gemeenschapsinstellingen in het kader van centralisering van gebouwbeheer naar het Facilitair Bedrijf.

De overheveling van de personeelsleden gebeurt met behoud van rechten. Personeelsleden die rechtstreeks bij het Agentschap Justitie en Handhaving worden aangeworven ontvangen geen jeugdzorgtoelage. De jeugdzorgtoelage wordt wel toegekend aan personeelsleden die vóór 1 januari 2026 tewerkgesteld waren bij het agentschap Opgroeien of van wie de vacature werd gepubliceerd vóór 1 januari 2026. Bij de overheveling behouden ze de bestaande geldelijke voordelen. Op die manier wordt niet aan verworven rechten van de betrokken personeelsleden geraakt. Deze garantieregeling wordt als overgangsbepaling opgenomen in deel VIIbis van het Vlaams personeelsstatuut.

2. Zondagtoelage personeelsleden van rang A1

Vanaf 1 januari 2015 werden in het kader van de staatshervorming personeelsleden overgedragen van de federale overheidsdienst Justitie – Jeugdsanctierecht naar de Vlaamse overheid. In uitvoering van het *koninklijk besluit van 25 juli 1989 tot vaststelling van de wijze van overdracht van personeelsleden van de ministeries van de federale overheid naar de diensten van de Gemeenschappen en Gewesten en tot regeling van hun administratieve en geldelijke toestand* verankerde de Vlaamse Regering de verworven rechten in de overgangsartikelen VIIbis 87 tot en met 90. De overgedragen personeelsleden die federaal behoorden tot niveau 1 hadden op basis van het ministerieel besluit van 24 september 1998 houdende toekenning van een toelage voor onregelmatige prestaties aan de personeelsleden van het Ministerie van Justitie recht op een toelage voor prestaties op zondag. Na de overdracht behoorden deze personeelsleden bij de diensten van de Vlaamse overheid tot rang A1. Het VPS omvat voor personeelsleden van rang A1 evenwel geen rechtsgrond voor een zondagtoelage. Ook de voormelde overgangsbepalingen omvatten deze rechtsgrond niet. Om het VPS alsnog in overeenstemming te brengen met het voormelde KB stel ik een aanpassing van de regels inzake de toekenning van een zondagtoelage voor. Gelet op de evoluties binnen de diensten van de Vlaamse overheid waarbij nog andere personeelsleden van rang A1 op vraag van de lijnmanager regelmatig op zondag werken, stel ik voor om aan personeelsleden van rang A1 die regelmatig op zondag werken een zondagtoelage toe te kennen, op voorwaarde dat deze prestaties op uitdrukkelijke vraag van de lijnmanager verricht worden. De beoordeling van het “regelmatig werken op zondag op uitdrukkelijke vraag”, is een discretionaire

bevoegdheid van de lijnmanager.

De criteria voor de beoordeling van het “regelmatig werken op zondag” kunnen niet limitatief worden opgesomd.

Een aantal “uitzonderlijke (crisis)situaties” kunnen tot gevolg hebben dat aan personeelsleden van rang A1, die anders slechts zeldzaam op zondag prestaties moeten verrichten, gedurende een bepaalde “tijdelijke” periode toch gevraagd wordt prestaties te verrichten. Voorbeelden hiervan zijn COVID-periode, de Oekraïne-crisis, uitbreken van bepaalde epidemieën, bepaalde calamiteiten.....;

Wanneer de organisatie van de activiteiten binnen een bepaalde entiteit, die de verantwoordelijkheid is van de lijnmanager, tot gevolg heeft dat personeelsleden van rang A1 “regelmatig” op zondag moeten werken, is het aan de lijnmanager om te beoordelen:

- of dit gebeurt op zijn vraag;
- of dit regelmatig is.

“Regelmatig werken op zondag” betekent dat het personeelslid op verzoek van de lijnmanager prestaties verricht die een bestendige gewoonte vormen, met een duidelijke periodiciteit (minstens maandelijks gedurende drie opeenvolgende maanden), of die voortvloeien uit een structurele organisatorische noodwendigheid binnen de entiteit.”

3. Wijzigingen aan diverse bepalingen

Het voorliggend ontwerpbesluit bevat tot slot ook nog enkele technische wijzigingen aan diverse bepalingen van het VPS.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

De artikelsgewijze bespreking bij dit ontwerpbesluit gaat als bijlage bij deze nota.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De wijzigingen in voorliggend ontwerpbesluit hebben geen budgettaire impact wat betreft de overdracht van personeelsleden van de gemeenschapsinstellingen, het Vlaams detentiecentrum en de begeleiding in het kader van elektronische monitoring van het Agentschap Opgroeien naar het Agentschap Justitie en Handhaving en het Facilitair Bedrijf.

De verschillende types van jeugdzorgtoelages maken immers deel uit van de totale personeelskost (incl. rugzakjes), waarvoor de nodige kredieten reeds bij BO2026 zijn overgedragen. Zie ook nota van de Vlaamse Regering die deze personeelsoverdracht regelde (cf. VR 2025 1912 DOC.1298). Het resterende deel van de benodigde middelen is voorzien om bij BA2026 gecompenseerd te worden.

De mogelijkheid om een zondagtoelage toe te kennen aan personeelsleden van rang A1 die regelmatig op zondag werken dragen de entiteiten binnen hun eigen middelen.

De overige bepalingen van voorliggend voorontwerp van besluit hebben geen directe meerkost.

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 3 maart 2026.

De Inspectie van Financiën geeft in het besluit van zijn advies volgende bemerkingen:

- Wat de herverdelingen betreft dienen deze nog te worden voorgelegd.
- Wat de budgettaire impact van de jeugdzorgpremies betreft, deze dienen budgettair te worden

afgedekt. De nota dient hiervoor te worden aangepast.

Tevens stelt de Inspectie van Financiën zich de vraag naar de opportuniteit waarom de personeelsleden van het Facilitair bedrijf, tewerkgesteld in een Gemeenschapsinstelling (artikel 14) en de personeelsleden van het Agentschap Opgroeien (artikel 16) nog de Jeugdzorgtoelage moeten krijgen.

Hierop kan het volgende worden gerepliceerd.

Om een antwoord te geven op de vragen/bemerkingen van de Inspectie van Financiën moet een duidelijk onderscheid worden gemaakt tussen:

- De mogelijkheid die de lijnmanager krijgt om aan het personeelslid van rang A1 dat op regelmatige basis op vraag van de lijnmanager op zondag werkt een zondagtoelage toe te kennen (artikel 11 van het ontwerpbesluit);
- De aangepaste regeling van de “jeugdzorgtoelage” ingevolge de overheveling van personeelsleden van het agentschap Opgroeien aan het Agentschap Justitie en Handhaving en het Agentschap Facilitair Bedrijf (artikelen 14, 15 en 16 van het ontwerpbesluit).

1. Wat betreft de zondagtoelage:

Op dit ogenblik kunnen personeelsleden van rang A1 geen aanspraak maken op de toelage voor zondagprestaties.

Indien een lijnmanager beslist deze toelage toch toe te kennen, moet de budgettaire kost opgevangen worden binnen de huidige loonkredieten.

2. Wat betreft de jeugdzorgtoelage

Wat betreft de overdracht van de personeelsleden van het agentschap Opgroeien naar het Agentschap Justitie en Handhaving en het Agentschap Facilitair Bedrijf, verwijs ik naar de beslissing van de Vlaamse Regering van 19 december 2025 (VR 2025 1912 DOC. 1298). De Vlaamse Regering keurde op 19 december 2025 het ontwerpbesluit goed tot overdracht van sommige personeelsleden van het agentschap Opgroeien aan het Agentschap Justitie en Handhaving en het Agentschap Facilitair Bedrijf.

De nota aan de Vlaamse Regering bij dit ontwerpbesluit bepaalt dat de overdracht gebeurt met behoud van hun administratieve en geldelijke rechten overeenkomstig artikel III 51 van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006.

Omtrent dit overdrachtsbesluit verleende de Inspectie van Financiën advies op 17 november 2025.

De overdracht van budgetten (zowel personeelsbudgetten als werkingsbudgetten) werd met het voornoemd overdrachtsbesluit van 19 december 2025 geregeld. De statutaire verankering van de verworven rechten in het VPS, wat met voorliggend ontwerpbesluit gebeurt, heeft op zich dan ook geen budgettaire impact.

De statutaire verankering van het behoud van de administratieve en geldelijke rechten naar aanleiding van de overdracht geeft meteen ook een antwoord op de vraag van de Inspectie van Financiën naar de opportuniteit om de jeugdzorgtoelage verder toe te kennen.

Het onderscheid is verantwoord omdat de jeugdzorgtoelage een verworven recht is dat verbonden was aan de vroegere tewerkstelling binnen Opgroeien. Nieuw aangeworven personeelsleden binnen het Agentschap Justitie en Handhaving starten in een gewijzigde organisatorische context waarin deze toelage niet langer noodzakelijk is. Hierdoor wordt geen ongerechtvaardigd verschil in behandeling gecreëerd en geen afbreuk gedaan aan het vertrouwensbeginsel.

3. Jeugdzorgtoelage begeleider elektronische monitoring minderjarigen

Wat betreft de jeugdzorgtoelage voor de personeelsleden met de functie van begeleider elektronische monitoring minderjarigen, wordt het recht op de toelage beperkt tot de personeelsleden die voor 1 januari 2026 werkzaam waren bij het Agentschap Opgroeien of van wie de vacature werd gepubliceerd voor 1 januari 2026.

De Vlaamse minister van Begroting verleende een akkoord op 2 april 2026.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend ontwerpbesluit heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaand ontwerpbesluit tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 wat betreft de overdracht van de personeelsleden van de gemeenschapsinstellingen, het Vlaams detentiecentrum en de begeleiding in het kader van elektronische monitoring naar het Agentschap Justitie en Handhaving en het Facilitair Bedrijf en diverse bepalingen;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij te gelasten het voormelde besluit in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

.

De Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij

Hilde CREVITS

Bijlagen:

- ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Vlaams personeelsstatuut van 13 januari 2006 wat betreft de overdracht van de personeelsleden van de

gemeenschapsinstellingen, het Vlaams detentiecentrum en de begeleiding in het kader van elektronische monitoring naar het Agentschap Justitie en Handhaving en het Facilitair Bedrijf en diverse bepalingen;

- bijlage bij het ontwerpbesluit;
- artikelsgewijze bespreking;
- adviesnummer 79.619/1/V van de Raad van State van 6 augustus .2026.