



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 78.831/3
van 13 februari 2026

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 maart 2009 houdende de agentschapsspecifieke regeling van de rechtspositie van het personeel van het agentschap Opgroeien regie, wat betreft de toelage voor backofficemedewerkers’

Op 23 januari 2026 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 maart 2009 houdende de agentschapsspecifieke regeling van de rechtspositie van het personeel van het agentschap Opgroeien regie, wat betreft de toelage voor backofficemedewerkers’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 10 februari 2026. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Yves DEPOORTER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Ronald VAN CROMBRUGGE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 februari 2026.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 maart 2009 ‘houdende de agentschapsspecifieke regeling van de rechtspositie van het personeel van het agentschap Opgroeien regie’ voorziet in een toelage van 1.900 euro (100 %) op jaarbasis voor het personeelslid dat tewerkgesteld is in de backoffice van het agentschap Opgroeien regie.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot opheffing van die bepaling (artikel 1 van het ontwerp). Bij wijze van overgangsregeling wordt bepaald dat personeelsleden die op de datum van inwerkingtreding “van dit besluit”¹ zijn aangesteld voor een tewerkstelling in de backoffice van het agentschap Opgroeien regie in de functie van backofficemedewerker, die toelage blijven ontvangen zolang ze de functie uitoefenen (artikel 2).

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel III.23 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. In die bepaling wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de rechtspositieregeling te bepalen van het personeel van de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen en de secretariaten van de strategische adviesraden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

4.1. Luidens het ontworpen artikel 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 maart 2009 ontvangen personeelsleden die op de datum van inwerkingtreding “van dit besluit” zijn aangesteld voor een tewerkstelling in de backoffice van het agentschap Opgroeien regie in de functie van backofficemedewerker, een toelage van 1.900 euro (100 %) op jaarbasis, zolang ze de functie uitoefenen.

Vermits die bepaling wordt opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 20 maart 2009, zou dit betekenen dat (enkel) personeelsleden die op 1 april 2006² waren aangesteld

¹ Maar zie dienaangaande opmerking 4.1.

² Zie immers artikel 12 van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 maart 2009.

voor een tewerkstelling in de backoffice van het agentschap Opgroeien regie in de functie van backofficemedewerker de toelage van 1.900 euro zouden ontvangen.

Uit de nota aan de Vlaamse Regering kan evenwel worden opgemaakt dat dit niet de bedoeling is van de ontworpen regeling, en dat in werkelijkheid de datum van inwerkingtreding van het te nemen wijzigingsbesluit wordt bedoeld.³ Bijgevolg schrijve men in het ontworpen artikel 9, eerste lid, dat personeelsleden die op de datum van inwerkingtreding van “het besluit van de Vlaamse Regering van ... tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 maart 2009 houdende de agentschapsspecifieke regeling van de rechtspositie van het personeel van het agentschap Opgroeien regie, wat betreft de toelage voor backofficemedewerkers” zijn aangesteld voor een tewerkstelling in de backoffice van het agentschap Opgroeien regie in de functie van backofficemedewerker, een toelage van 1.900 euro (100 %) op jaarbasis ontvangen, zolang ze de functie uitoefenen.

4.2. In het ontworpen artikel 9, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 maart 2009 wordt bepaald dat het personeelslid, vermeld in het eerste lid, de toelage ontvangt “tot zolang hij in de backoffice is tewerkgesteld”. Zoals de gemachtigde erkende,⁴ is die bepaling overbodig. Uit het eerste lid vloeit immers reeds voort dat de toelage enkel wordt toegekend aan personeelsleden die zijn aangesteld voor een tewerkstelling in de backoffice van het agentschap Opgroeien regie in de functie van backofficemedewerker, zolang ze de functie uitoefenen. Bijgevolg verdient het aanbeveling om het ontworpen artikel 9, tweede lid, weg te laten.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Yves DEPOORTER

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

³ Zo wordt in de nota aan de Vlaamse Regering onder meer het volgende gesteld: “Het voorliggende ontwerp schrapt de backofficetoelage uit het agentschapsspecifieke besluit van 20 maart 2009. De medewerkers die voor de inwerkingtreding van dit ontwerp van besluit gestart zijn in de functie, behouden de toelage, zolang ze in de functie van backofficemedewerker zijn tewerkgesteld.”

⁴ Hij verklaarde: “Wat in artikel 9, tweede lid is opgenomen is inderdaad een herhaling van wat in het eerste lid staat: het personeelslid ontvangt de toelage zolang het personeelslid is tewerkgesteld in de backoffice in de functie van backofficemedewerker. Het behoud van de toelage is gekoppeld aan de (verdere) uitoefening van de functie van backofficemedewerker.”