

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, JUSTITIE EN WERK

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de
 organisatie van en het personeel in de GI-school
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Tijdens de vorige legislatuur besliste de Vlaamse Regering dat jongeren in de gemeenschapsinstellingen recht hebben op onderwijs georganiseerd door een school. Deze beslissing resulteerde medio mei 2024 in een decreet en een bijzonder decreet die het formele kader voor het onderwijs in de gemeenschapsinstellingen uittekenden en vastlegden. Met het decreet tot wijziging van diverse decreten betreffende het onderwijs in de gemeenschapsinstellingen die ter uitvoering van het jeugddelinquentierecht zijn opgericht, worden verschillende wijzigingen doorgevoerd aan het decretale kader.

Voorliggend besluit geeft verder uitvoering aan het onderwijs in de GI-school. Concreet regelt het besluit personeelsaangelegenheden zoals de ambten, bekwaamheidsbewijzen, bezoldigingsregeling, salarisschalen, het aantal omkaderingsrekeneenheden (ORE) dat moet aangewend worden per ambt, de prestatieregeling, de vakantieregeling ... Daarnaast worden er ook overgangsbepalingen opgenomen met betrekking tot het loon, de bekwaamheidsbewijzen en de ziekteregeling van de personeelsleden die de overstap maken naar Onderwijs.

Verder worden in het besluit diverse bepalingen opgenomen die noodzakelijk zijn voor de organisatie van het onderwijs. Deze hebben onder meer betrekking op het CLB, op de voorwaarden over toelating, evaluatie en studiebekrachtiging. Ook wordt met voorliggend besluit het referentiekader voor kwaliteit van onderwijs in de gemeenschapsinstellingen vastgelegd.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld: Secundair onderwijs

Beleidsmatige doelstelling: de onderwijskwaliteit en het leerrecht van leerlingen in de gemeenschapsinstellingen garanderen en rechtszekerheid van het personeel dat instaat voor het onderwijs in de gemeenschapsinstellingen waarborgen.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De **uitvoerbaarheidstoets van Onderwijsinspectie** werd verkregen op 15 december 2025. De **uitvoerbaarheidstoets van AGODI** werd verkregen op 19 december 2025. Op basis van de uitvoerbaarheidstoetsen werden beperkte, technische aanpassingen doorgevoerd in de tekst.

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het **wetgevingsadvies** nr. 2025/525 van 23 december 2025.

De **inspecteur van financiën** leverde een gunstig advies onder voorwaarden met nummer BV/2025005538 op 9 januari 2026. Concreet formuleerde de inspecteur de volgende voorwaarden:

1. De budgettaire implicaties blijven binnen de eerder vastgelegde contouren.
2. De concordantieregeling wordt gewijzigd zodanig dat elk personeelslid er niet op achteruitgaat (totaal salarispakket), maar ook zodanig dat het verschil tussen de oude en nieuwe regeling zo klein mogelijk blijft én zodanig dat dit verschil voor alle werknemers procentueel vergelijkbaar blijft.

De inspectie wijst er verder op dat het akkoord van de bevoegde minister van begroting vereist is.

Om tegemoet te komen aan het advies van de inspecteur van financiën is er een nieuw voorstel uitgewerkt waarbij het basisloon van de personeelsleden van de gemeenschapsinstellingen die de overstap maken naar Onderwijs op 1 september 2026 gevat wordt door volgende salarisschalen:

Barema VPS	Salarisschaal Onderwijs
C111, NC111	301
NB111, B111, B112, B113	302
B114	346
B211, B212	347

Bovenstaande salarisschalen dekken het basisloon van de personeelsleden. Daarbij komen meer personen terecht in de “lagere” salarisschaal 302 die in het voorstel zoals bezorgd aan de Inspectie van Financiën in de “hogere” salarisschaal 346 opgenomen waren. We schalen de barema's B111, B112 en B113 net zoals de NB111 in onder salarisschaal 302 omdat de personeelsleden van de gemeenschapsinstellingen ook in 2026 nog op verschillende momenten kunnen overstappen naar het nieuwe loongebouw en indien we dit niet zouden doen, lopen we het risico op een onderschatting van het nodige budget en de nodige ORE.

De vergoedingen/toelagen dienen nog steeds afzonderlijk uitbetaald te worden aan de personeelsleden van de GI die de transitie naar Onderwijs maken en die er recht op hebben. Het blijft immers van belang dat ook de vergoedingen/toelagen worden uitbetaald aan de personeelsleden van de GI zodat ze er financieel niet op achteruit gaan. Dit loonbehoud maakt een eventuele overstap naar Onderwijs daarenboven ook aantrekkelijker, wat gezien de specifieke doelgroep van de GI waarmee het personeel werkt ook een belangrijke overweging is.

Om tegemoet te komen aan het advies van IF, worden de vergoedingen en toelagen die de personeelsleden van de gemeenschapsinstellingen nu genieten, gecompenseerd via gangbare niet-verworven salarisschalen binnen Onderwijs. Concreet zijn er drie niet-verworven salarisschalen waarop de personeelsleden, die uiterlijk op 31 augustus 2026 zijn aangesteld in een gemeenschapsinstelling en die op 1 september 2026 de overstap maken naar Onderwijs, recht kunnen

hebben. Dit is afhankelijk van welke vergoeding/toelagen ze nu binnen de Vlaamse Overheid ontvangen:

- de niet-verworven salarisschalen, NVS 035 en NVS 036, waarop alle personeelsleden van de gemeenschapsinstellingen, recht zullen hebben. Deze twee niet-verworven salarisschalen dekken namelijk samen de jeugdzorgtoelage, maaltijdcheques en de telewerkvergoeding. Deze vergoedingen/toelagen ontvangt ieder personeelslid van de gemeenschapsinstellingen, rekening houdend met hun tewerkstellingspercentage.
- de niet-verworven salarisschaal, NVS 037, waarop alleen de personeelsleden van de gemeenschapsinstellingen die een gevarentoelage of vergoeding voor woon-werkverkeer naar een moeilijk bereikbare werkplaats ontvangen in het schooljaar 2025-2026, recht hebben. Dit zijn twee vergoedingen/toelagen die afhankelijk zijn van uren gevaarlijk werk die gepresteerd worden of de woonplaats van het personeelslid. Niet alle personeelsleden maken hier aanspraak op, en daarom lijkt het aangewezen om hier bij de toekenning van de niet-verworven salarisschaal rekening mee te houden. Hierdoor komen we ook tegemoet aan de opmerkingen van IF.

Door de vergoedingen en toelagen te clusteren in een aantal niet-verworven salarisschalen en ze niet te incorporeren in een salarisschaal samen met het basisloon, zorgen we ervoor dat de bedragen waar de personeelsleden recht op hebben nauwer aansluiten bij de bedragen waar ze vandaag recht op hebben via de afzonderlijke vergoedingen en toelagen. Hiermee zorgen we ervoor dat er op individueel vlak geen te grote financiële verschillen ontstaan, wat wel nog zo was in het aan IF voorgelegde voorstel en waar IF ook bedenkingen bij formuleerde.

De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 9 januari 2026. De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord gegeven op 31 maart 2026.

De **onderhandelingen met de sociale partners** vonden plaats op 21, 28 en 30 april 2026. Deze onderhandelingen resulteerden in protocol nummer 165 van 13 mei 2026. Naar aanleiding van de onderhandelingen werden de volgende wijzigingen aangebracht:

- de vakantieregeling voor de leerlingen in de GI-school werd opgenomen in het besluit;
- de definitie van een 'gemeenschapsinstelling' werd toegevoegd aan het besluit;
- de onderwijsbegeleider GI met een diploma van het niveau 'ten minste bachelor' krijgt ook de salarisschaal 302 in plaats van de salarisschaal 301, bijgevolg werd ook de ORE-tabel aangepast naar de ORE's voor een salarisschaal 302. In de bijlage met de bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen werd ook voor de onderwijsbegeleider GI de salarisschaal 302 ingeschreven wanneer die een diploma heeft van het niveau 'ten minste bachelor';
- de vakantieregeling van de personeelsleden werd gewijzigd in het besluit. Er werd onder meer ingeschreven dat de personeelsleden 3 weken aaneensluitend verlof hebben tijdens de sluiting in de zomervakantie en er werden verduidelijkingen aangebracht voor de personeelsleden die deeltijds of minder dan een volledig schooljaar werken;
- in de bijlage met de concordantietabel werden twee functies toegevoegd, namelijk leerkracht elektriciteit en leerkracht mobiliteit;
- er werd toegevoegd dat een personeelslid van de GI-school een reffectatie of wedertewerkstelling in de eigen GI-school kan weigeren, indien het personeelslid de tewerkstellingsplaats niet kan bereiken binnen de grenzen vastgelegd in de reglementering van de RVA;
- de personeelsleden van de GI-school zullen onder de ziekteregeling van Onderwijs vallen, maar voor de vastbenoemde personeelsleden wordt een startwaarde van 300 ziektedagen ingeschreven voor de personeelsleden die minder dan 300 ziektedagen zouden hebben bij de overgang. Voor de tijdelijke personeelsleden wordt een startwaarde van 60 ziektedagen ingeschreven voor de personeelsleden die minder dan 60 dagen zouden hebben bij de overgang;

- aan de personeelsleden die vroeger barema B114 hadden maar door het nieuwe loongebouw bij de Vlaamse overheid overgestapt zijn naar barema NB111 wordt bij overgangsregeling de salarisschaal 346 toegekend, zodat zij dezelfde verloning zullen ontvangen als de personeelsleden met salarisschaal B114. Na de onderhandelingen werd de overgangsmaatregel na overleg tussen de administraties technisch nog verfijnd maar conform de afspraak tijdens de onderhandelingen, meer bepaald dat voor de personeelsleden die vroeger in het barema B114 stonden de salarisschaal 346 van toepassing zal zijn;
- aan het besluit werd een artikel toegevoegd waarin wordt bepaald dat personeelsleden die na de transitie op 1 september 2026 overstappen van een GI-school naar een ander onderwijsniveau, hun diensten verstrekt in de privésector, als werknemer of als zelfstandige meenemen bij de berekening voor hun salaris als deze voor de overstap erkend zijn door de gemeenschapsinstelling als geldelijke anciënniteit.

Naar aanleiding van opmerkingen in het hogervermelde protocol bij de onderhandelingen werden ook nog de volgende wijzigingen aangebracht:

- de uitbreiding van de maatregel zijnstroom naar personeelsleden in een wervings-, selectie- en bevorderingsambt die behoren tot het bestuurs- en onderwijzend personeel van de GI-school werd verduidelijkt in het koninklijk besluit van 15 april 1958 houdende bezoldigingsregeling van het onderwijzend, wetenschappelijk en daarmee gelijkgesteld personeel van het Ministerie van Openbaar Onderwijs, door de GI-school expliciet op te nemen in het toepassingsgebied. Gezien het sui generis karakter van de GI-school was de loutere verwijzing naar het “secundair onderwijs” niet sluitend genoeg;
- de uitbreiding van de lerarenbonus naar personeelsleden van de GI-school in een wervingsambt die nog niet in het bezit zijn van een bewijs van pedagogische bekwaamheid werd verduidelijkt in het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2022 over de lerarenbonus door de GI-school expliciet op te nemen in het toepassingsgebied. Gezien het sui generis karakter van de GI-school was de loutere verwijzing naar het “secundair onderwijs” niet sluitend genoeg.

Omwille van een bezorgdheid in het protocol over de toepassing van bepaalde besluiten van de Vlaamse Regering op de personeelsleden van de GI-school wordt graag nog het volgende verduidelijkt. De personeelsleden van de GI-school vallen vanaf 1 september 2026 onder de besluiten van de Vlaamse Regering waarin zij ofwel expliciet opgenomen zijn ofwel impliciet via een verwijzing naar de ‘personeelsleden, vermeld in artikel 2, § 1, van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs van 27 maart 1991’. Dit betreffen onder andere: het BVR over de moederschapsbescherming, het BVR over het verlof TAO, het BVR over de loopbaanonderbreking, enzovoort.

Voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd op 22 mei 2026 reeds voor een **tweede keer principiële goedgekeurd** door de Vlaamse Regering.

Het ontwerp van besluit werd vervolgens voor advies voorgelegd aan de **Raad van State**. In het advies 79.444/1 van 17 juni 2026 geeft de Raad van State aan dat het ontwerp van besluit echter pas op ontvankelijke wijze om advies kan worden voorgelegd nadat het ontwerp van decreet tot wijziging van diverse decreten betreffende het onderwijs in de gemeenschapsinstellingen die ter uitvoering van het jeugddelinquentierecht zijn opgericht is aangenomen door het Vlaams Parlement.

Daarom werd op 26 juni 2026 het ontwerp van besluit opnieuw voorgelegd voor een tweede principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering, met oog op het aanvragen van spoedadvies aan de Raad van State. Nadat het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet op 1 juli 2026 aannam, werd het ontwerp van besluit voor spoedadvies voorgelegd aan de Raad van State met een termijn van 5 dagen. De Raad van State heeft advies 79.699/1 gegeven op 9 juli 2026, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. Overeenkomstig dat artikel, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek

van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Naar aanleiding van het advies van de Raad van State werd het ontwerpbesluit als volgt aangepast:

- de rechtsgronden in de aanhef werden aangepast (conform randnummer 3 en 4 van het advies);
- in artikel 10 werd het correcte opschrift van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 augustus 2001 vermeld (conform randnummer 5 van het advies);
- er werd een nieuw artikel 29 ingevoegd over de aanrekening van ziektedagen op vakantiedagen voor tijdelijke personeelsleden (conform randnummer 6 van het advies);
- de fout in de nummering van het besluit werd rechtgezet (conform randnummer 7) en het besluit moest ook hernummerd worden naar aanleiding van het invoegen van het nieuwe artikel 29.

De Raad van State merkt in randnummer 3.9 het gebrek aan decretale rechtsgrond op voor artikel 44 (nieuw nummer is 46). De decretale rechtsgrond voor dit artikel zal voorzien worden in de onderwijsregelgeving via het eerstvolgende verzameldecreet betreffende onderwijs XXXVII.

2. INHOUD

Voor de algemene en artikelsgewijze toelichting wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de tweede principiële goedkeuring op 22 mei 2025 (DOC.0493-1). De inhoud is ongewijzigd gebleven.

Hieronder wordt enkel de artikelsgewijze toelichting vermeld van het artikel dat naar aanleiding van het advies van de Raad van State werd toegevoegd.

Artikel 29. De ziekteregeling in het onderwijs houdt normaliter in dat wanneer je ziek bent net voor een vakantie en dan opnieuw net na een vakantie, de tussenliggende vakantieperiode wordt aangerekend op het ziektecontingent. Zonder deze regel zouden personeelsleden telkens ziekteverlof van vakantie tot vakantie kunnen nemen om zo ziektedagen te sparen.

Aangezien de tijdelijke personeelsleden in de GI-school in de paasvakantie moeten werken, moet er voor die vakantie een uitzondering op de algemene regel komen. Het is immers niet fair dat er ziektedagen zouden worden afgetrokken als een personeelslid gewerkt heeft. Daarom voorziet dit artikel dat enkel bij ziekte de dag voor en de dag na de sluitingsperiode in de paasvakantie, de sluitingsperiode wordt aangerekend als ziekteverlof. Voor tijdelijke personeelsleden geldt er geen uitzondering voor de sluitingsperiode in de zomervakantie en wordt de sluitingsperiode in de zomervakantie niet aangerekend als ziekteverlof. Dit is conform de toepassing voor tijdelijke personeelsleden in andere onderwijsniveaus.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De budgettaire impact van het regelgevend kader voor het onderwijs in de gemeenschapsinstellingen werd eerder al opgenomen bij het voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse decreten betreffende het onderwijs in de gemeenschapsinstellingen die ter uitvoering van het jeugddelinquentierecht zijn opgericht.

De wijzigingen, zoals toegelicht onder punt 1.B, blijven binnen het in het decreet voorziene budget en zorgen zelfs voor een beperkte minderuitgave van 30.000 euro ten opzichte van de meerkost zoals die in kaart werd gebracht bij het voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse decreten betreffende het onderwijs in de gemeenschapsinstellingen die ter uitvoering van het jeugddelinquentierecht zijn opgericht.

De wijzigingen naar aanleiding van de onderhandelingen en het protocol van de onderhandelingen hebben geen budgettaire impact.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerp van besluit, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het personeel dat wordt ingezet voor de omkadering van het onderwijs in de Gemeenschapsinstellingen (107,5 vte), en onder de bevoegdheid valt van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, zal worden overgedragen naar het beleidsdomein Onderwijs.

Voor de gevolgen voor de personeelsbudgetten, zie punt A.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Er zal nog een nieuwe, aparte omzendbrief over de GI-school gepubliceerd worden.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering over de organisatie van de GI-school en het personeel in de GI-school;
- 2° te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR