RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 78.223/16
van 8 oktober 2025

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering naar aanleiding van de samenvoeging van het beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie, het beleidsdomein Werk en Sociale Economie en het beleidsdomein Landbouw en Visserij en de samenvoeging van het Departement Economie, Wetenschap en Innovatie en het Departement Werk en Sociale Economie’

‡LW-AIKZLAAEA-HICCDVT‡

Op 15 september 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering naar aanleiding van de samenvoeging van het beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie, het beleidsdomein Werk en Sociale Economie en het beleidsdomein Landbouw en Visserij en de samenvoeging van het Departement Economie, Wetenschap en Innovatie en het Departement Werk en Sociale Economie’.

Het ontwerp is door de zestiende kamer onderzocht op 2 oktober 2025. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D’ESPALLIER, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Sander MEERT, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 oktober 2025.

*

‡LW-AIKZLAAEA-HICCDVT‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Bij besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2023[1] werden de beleidsdomeinen “Economie, Wetenschap en Innovatie”, “Werk en Sociale Economie” en “Landbouw en Visserij” samengevoegd tot het beleidsdomein “Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie”. In opvolging van die samenvoeging werd het departement “Werk en Sociale Economie” bij besluit van de Vlaamse Regering van 5 juli 2024[2] geïntegreerd in het departement “Economie, Wetenschap en Innovatie” dat als nieuwe naam het departement “Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie” kreeg.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de verwijzingen in diverse andere besluiten naar het beleidsdomein en het departement te actualiseren.

RECHTSGROND

3. De rechtsgrond van de wijzigingsbepalingen stemt in beginsel overeen met de rechtsgrond van de te wijzigen bepalingen. Onder voorbehoud van wat hierna wordt opgemerkt, kan evenwel ermee worden volstaan in de aanhef artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ te vermelden,[3] aangezien de ontworpen wijzigingen uitsluitend verband houden met de voormelde samenvoeging van beleidsdomeinen en integratie van departementen.

---

[1] Besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2023 ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie en het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2019 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering, wat betreft de oprichting van het beleidsdomein Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie’.

[2] Besluit van de Vlaamse Regering van 5 juli 2024 ‘over het departement Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie en Sociale Economie’.

[3] Luidens hetwelk iedere Regering, onverminderd artikel 88 van dezelfde wet, beschikt over een eigen administratie, eigen instellingen en eigen personeel. Vgl. adv.RvS 68.456/1 van 22 januari 2021 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 12 maart 2021 ‘tot wijziging van diverse besluiten over welzijn, volksgezondheid en gezin naar aanleiding van de integratie van de agentschappen Kind en Gezin en Jongerenwelzijn in het kader van het geïntegreerd gezinsbeleid en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 maart 2013 wat betreft het opstellen van het verslag van de kandidaat-adoptanten, dienstig voor het herkomstland, vermeld in artikel 15 van het Haags Adoptieverdrag’, opmerking 3.

‡LW-AIKZLAAEA-HICCDVT‡

4.1. Artikel 43, 3°, van het ontwerp strekt tot opheffing van punt 22 van bijlage 5 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2010[4]. Die bepaling vindt rechtsgrond in artikel 5, 24°, van het decreet van 10 december 2010 'betreffende de private arbeidsbemiddeling'.

4.2. Artikel 100, 2°, van het ontwerp strekt ertoe om artikel 1, 4°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2023[5] te vervangen, zodat daarin het begrip "e-loket" wordt gedefinieerd in plaats van "WSE-loket". Samenhangend strekt artikel 101 van het ontwerp ertoe om in de artikelen 11, tweede lid, en 27, 2°, van hetzelfde besluit het woord "WSE-loket" te vervangen door het woord "e-loket". Deze bepalingen ontlenen rechtsgrond aan artikel 5, tweede lid, van het decreet van 23 december 2022 'over de premie kwalificerend werkplekleren voor ondernemingen en de leerlingenpremie alternerende opleiding'.[6-7]

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. De rubriek "Rechtsgronden" van de aanhef moet worden aangepast overeenkomstig wat hiervoor werd opgemerkt over de rechtsgrond van het ontwerp.

6. In de rubriek "Vormvereisten" van de aanhef moet de datum waarop de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen advies heeft gegeven, zijnde 1 september 2025, worden aangevuld.

7. Het verdient aanbeveling om in de rubriek "Juridisch kader" van de aanhef bijkomend het besluit van de Vlaamse Regering van 15 september 2023 te vermelden.

Artikel 101

8. Artikel 101 van het ontwerp strekt onder andere tot wijziging van artikel 27, 2°, van het besluit van 14 juli 2023. Dat is een overgangsbepaling die betrekking heeft op "lopende overeenkomsten (…) die vóór 1 september 2023 zijn gesloten" en die, in de daar bedoelde

[4] Besluit van de Vlaamse Regering van 10 december 2010 'tot uitvoering van het decreet betreffende de private arbeidsbemiddeling'.

[5] Besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2023 'tot uitvoering van het decreet van 23 december 2022 over de premie kwalificerend werkplekleren voor ondernemingen en de leerlingenpremie alternerende opleiding en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018 tot uitvoering van afdeling 6 - toekenning van betaald educatief verlof in het kader van voortdurende vorming van de werknemers - van hoofdstuk IV van de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen en tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding en het Kwaliteitstoezichtbesluit voor de Beleidsvelden Werkgelegenheid en Professionele Vorming van 19 juli 2019'.

[6] Zie adv.RvS 73.630/1 van 14 juni 2023 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2023, opmerking 3.10 en 3.18.

[7] Zie niettemin opmerking 8.

‡LW-AIKZLAAEA-HICCDVT‡

hypothese, inhoudt dat een onderneming een bepaalde premie aanvraagt “via het WSE-loket uiterlijk op 30 november 2023”.

Vermits die vervaltermijn intussen is verstreken, schat de Raad van State in dat deze actualisatie geen zin meer heeft. Van de actualisatie van artikel 27, 2°, van het voormelde besluit kan dan ook worden afgezien.

Slotopmerking

9.1. Het ontwerp verdient een taalkundig en wetgevingstechnisch nazicht. De afdeling Wetgeving wijst in dat verband op de volgende vergissingen of vergetelheden:

- In artikel 3 moet worden geschreven “20 juni 2014” in plaats van “20 juni 2024”.
- In artikel 4 moet worden geschreven “24 mei 2019” in plaats van “24 april 2019”.
- In artikel 12 moet worden geschreven “vierde lid” in plaats van “tweede lid”.
- In artikel 30 moet worden geschreven “van 24 mei 2019” in plaats van “van van 24 april 2019”.
- In het bij artikel 46 te wijzigen artikel 25/5, tweede lid, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2011 moeten bijkomend de woorden “artikel 21, § 1” worden vervangen door de woorden “artikel 29/1”.
- In artikel 63 moeten de woorden “van hetzelfde besluit” worden ingevoegd na de woorden “artikel 72, §1, tweede lid, 1°”.
- In artikel 66 moet het woord “worden” worden weggelaten na het woord “onderzoeksinfrastructuren”.

9.2. De wetsgeschiedenis van diverse te wijzigen bepalingen in het ontwerp moet worden verbeterd, rekening houdend met het volgende:

- Artikel 1, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 maart 2002 ‘houdende hervorming van het stelsel van de aanmoedigingspremies in de privé-sector’ werd eveneens gewijzigd bij besluit van 25 maart 2005 (artikel 3).

‡LW-AIKZLAAEA-HICCDVT‡

- Artikel 6, vierde[8] lid, van hetzelfde besluit werd niet gewijzigd, maar ingevoegd bij besluit van 24 mei 2019[9] (artikel 4).

- Artikel 23, eerste lid, van hetzelfde besluit werd niet ingevoegd, maar vervangen bij besluit van 5 april 2019 (artikel 7).

- Artikel 23, §§ 1 en 2, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2002 'tot instelling van de aanmoedigingspremies in de Vlaamse private sociale profitsector' werd niet ingevoegd, maar vervangen bij besluit van 19 december 2008 (artikel 13).

- Artikel 6*bis*, § 1, derde lid, 5°, van het koninklijk besluit van 7 juni 2007 'betreffende het opleidingsfonds dienstencheques' werd niet gewijzigd, maar ingevoegd bij besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2019 (artikel 29).

- Artikel 6*ter*, § 1, tweede lid, 5°, van hetzelfde besluit werd niet gewijzigd, maar ingevoegd bij besluit van 24 mei 2019 (artikel 30).

- Artikel 30, § 1, tweede lid, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 'tot uitvoering van het decreet van 22 november 2013 betreffende de lokale diensteneconomie' werd vervangen bij besluit van 24 mei 2019 (artikel 54).

- Artikel 72, § 1, tweede lid, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 'tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling' werd niet gewijzigd, maar vervangen bij besluit van 24 mei 2019 (artikel 63).

- Artikel 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 19 januari 2018 'tot regeling van de Vlaamse deelname aan en/of subsidiëring van internationale onderzoeksinfrastructuren' werd eveneens gewijzigd bij besluit van 19 juli 2024 (artikel 68).

- Artikel 8, tweede lid, 1°, a), van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2018 'betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid' werd niet ingevoegd, maar vervangen bij besluit van 24 mei 2019 (artikel 73).

- Artikel 14, § 2, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018 'tot uitvoering van afdeling 6 toekenning van betaald educatief verlof in het kader van voortdurende vorming van de werknemers van hoofdstuk IV van de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen en tot wijziging van artikel 4 van het besluit

[8] Beoogd wordt het lid te wijzigen dat luidt als volgt: "De opleiding wordt gegeven door een dienstverlener die geregistreerd is conform artikel 4 van het decreet van 29 maart 2019 betreffende het kwaliteits- en registratiemodel van dienstverleners in het beleidsdomein Werk en Sociale Economie." Dat lid werd bij artikel 16 van het besluit van 24 mei 2019 technisch gesproken echter ingevoerd als *tweede* lid, niet als *vierde* lid, hetgeen een vergissing lijkt te zijn geweest (zie de doelloze verwijzing naar het oude tweede lid in het huidige, technisch gesproken laatste lid van artikel 6 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 maart 2002). Het staat in het licht van de rechtszekerheid aan de stellers van het ontwerp om een en ander recht te zetten, zeker nu de Raad van State heeft vastgesteld dat de leden van het voormelde artikel 6 verschillende volgordes kennen in de digitale wetgevingsdatabanken Justel en Vlaamse Codex.

[9] Zie de correctie vermeld in opmerking 9.1.

‡LW-AIKZLAAEA-HICCDVT‡

van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding' werd eveneens gewijzigd bij besluit van 17 januari 2025 (artikel 78).

- Artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 'betreffende de opleidingscheques voor werknemers' werd niet gewijzigd, maar vervangen bij besluit van 24 mei 2019 (artikel 80).

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES Wouter PAS

‡LW-AIKZLAAEA-HICCDVT‡