

Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie voor wat betreft de radio-omroeporganisaties

Samenvatting

Om een radiobeleid te voeren gericht op een leefbaar en kwaliteitsvol FM en digitaal radiolandschap wordt Titel III. Radiodiensten van Deel III. Radio-omroep en televisie van het mediadecreet grondig herzien. Deze herziening voorziet onder andere in de invoering van digitale landelijke en digitale lokale radio-omroeporganisaties, een vereenvoudigd en toekomstbestendig regelgevend kader, bepalingen rond de duur van de erkenningen, de invoering van een omroepmodel voor DAB+, enz.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

1. Het voorliggend wijzigingsdecreet heeft betrekking op het beleidsveld media en is gerelateerd aan het inhoudelijk structuurelement "Mediabeleid".
2. In het Regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2024 – 2029 is de volgende passage terug te vinden:

"De snelle transitie van het radiolandschap vergt een intensieve inzet op digitalisering. De opgeleverde Radiostudie moet als leidraad dienen om deze transitie te faciliteren. We gaan in gesprek met de sector en bekijken wanneer een volledige FM-afschakeling haalbaar en economisch wenselijk is."

3. In de beleidsnota media 2024-2029 zijn volgende passages terug te vinden onder SD V.1 "Via samenwerking en innovatie naar een sterker, veerkrachtiger en pluriform Vlaams media-ecosysteem" / OD V.1.2 "Samen met onze partners garanderen we een dynamisch en evenwichtig omroeplandschap in Vlaanderen":

"(Digitale) Radio

De komende vijf jaar staat het radiolandschap voor een aantal belangrijke gebeurtenissen. De erkenningen van de lokale radio-omroeporganisaties lopen bijna allemaal af op 31 december 2026, net als die van de netwerkradio-omroeporganisaties. Op 31 december 2027 lopen de FM-erkenningen van de landelijke radio-omroeporganisaties (Qmusic, Joe, Play Nostalgie) af of kunnen ze verlengd worden (met maximaal 3 jaar, tot 31 december 203[0]). Op 31 december 2027 loopt ook de licentie van On Tower Netherlands af voor multiplex 11A. Daarnaast lopen de tijdelijke zendvergunningen die door de VRM werden toegekend aan lokale DAB+-proefprojecten, waarbij via partiële provinciale dekkingen een aantal lokale radio-omroeporganisaties hun omroepprogramma's verspreiden, af op 30 januari 2026. Het aflopen van deze erkenningen en licentie zorgt ervoor dat radio deze regeerperiode hoog op de beleidsagenda zal staan. Om een coherent radiobeleid te kunnen voeren, is het belangrijk dat het toekenningsmoment van bepaalde erkenningen zoveel mogelijk in elkaars lijn liggen. Ik zal samen met mijn administratie onderzoeken op welke manier ik dit best realiseer.

De afgelopen jaren focuste het mediabeleid op de digitalisering van de radiosector en de digitalisering van radio-ontvangst gelet op de algemene transitie van een analoog naar een digitaal Vlaams radiolandschap. Uit de IPSOS-bevragingen blijkt dat dit ervoor zorgde dat tussen 2018 en 2023 het aandeel van FM in het luistervolume daalde van 76% (bij de zgn. nulmeting) naar 50% en het aandeel van digitaal steeg van 21% naar 49%. Ik zal de komende jaren verder werk maken van de digitalisering van het radiolandschap en op de transitie van analoge naar digitale radio, en dit zoveel mogelijk op het ritme van de sector en de Vlaming. De resultaten van het eindrapport 'Digitale radio in Vlaanderen. Radiostudie over de transitie van analoge radio naar digitale radio en over de toekomstige DAB+/digital only omgeving' zullen hierbij als leidraad dienen. Duurzaamheid, de economische impact op de reclame-inkomsten van een potentiële afschakeling van FM en het draagvlak bij de Vlaming zijn belangrijke factoren waarmee ik bij deze oefening rekening zal houden. Op vandaag zijn er nog te veel parameters waarover onduidelijkheid bestaat om te kunnen bepalen wanneer de FM-afschakeling er zal komen. Ook afstemming met de Franse Gemeenschap en eventueel met de ons omringende landen zal belangrijk zijn. Maar dat de transitie er komt, lijkt onvermijdelijk.

Essentieel is dat hierover overleg is met de sector. Digitale Radio Vlaanderen zal hier een belangrijke partner in zijn. Ik zal hun werking van dan ook verder ondersteunen via onder meer externe expertise om dit te coördineren. Digitale Radio Vlaanderen is het sectorinitiatief dat gebaseerd was op een Memorandum of Understanding van 2017 waarbij ook de overheid als waarnemende instantie en facilitator betrokken is en waarbij initiatieven ter ondersteuning van DAB+ en de digitalisering van de radiodistributie een plaats krijgen.

Ik maak werk van een plan voor (boven-)lokale DAB+ waarbij bestaande en eventueel nieuwe (niet-landelijke) frequentiecapaciteit gezocht en gebruikt wordt om precies voor die bovenlokale gebieden frequentiezones af te bakenen om op DAB+ uit te zenden.

Voor mij is de overstap van een operatormodel naar een omroepmodel een essentieel onderdeel van een toekomstig digitaal radiolandschap, waarbij - net zoals bij FM - de frequentiegebruiksrechten voor radio's terechtkomen bij de omroepen zelf en niet langer toegekend worden aan een etheromroepnetwerk.

Conform de bepalingen van het mediadecreet zullen er nieuwe metingen komen."

In de bijlage 'Overzicht beleids- en regelgevingsinitiatieven' aan de Beleidsnota Media staat het volgende bepaald:

"Decreetswijziging "RADIO".

Om tot een digitaal radiolandschap te komen waarbij digitale frequenties via erkenningen worden toegekend, herzien we het regelgevend kader."

De BBT media 2026 stelt onder het luik OD V.1.2 Samen met onze partners garanderen we een dynamisch en evenwichtig omroeplandschap in Vlaanderen:

"Om ook de evolutie naar het digitaal radioluisteren verder te ondersteunen, zal ik in 2026 het DAB+-regelgevend kader verder uitwerken. Dit kader zal onder meer toelaten de overstap te maken naar het omroepmodel en het uitzenden op DAB+ mogelijk te maken voor de lokale radio-omroeporganisaties. Dit regelgevende kader zal onder meer de erkenningscriteria van een vergelijkende toets voor de landelijke multiplexen en voor de lokale multiplexen vastleggen. Ik zal in 2026 ook een definitief lokaal frequentieplan opmaken."

4. Dit wijzigingsdecreet heeft als doel om TITEL III. – Radiodiensten van Deel III. Radio-omroep en televisie van het Decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna: "mediadecreet") te actualiseren, te vereenvoudigen en te

verduidelijken. Daarnaast vormt dit wijzigingsdecreet het kader voor de overstap van het operatormodel naar het omroepmodel voor DAB+.

B. Inhoud

Omgevingsanalyse en probleemstelling

5. Radio is nog steeds springlevend in Vlaanderen. Radio neemt bijna 70% van alle audiotijd van de Vlaming in¹. Dagelijks bereikt radio nog bijna 4 miljoen Vlamingen². Met een wekelijks luisterbereik voor radio van 66% in 2026³ is Vlaanderen, in vergelijking met onze buurlanden, een van de koplopers en doet het hiermee beter dan het zuiden van het land⁴. Uit de CIM Audio Time 2026 blijkt dat de Vlaming nog 3 uur en 12 minuten naar live radio luistert⁵.

Desondanks hebben de onderzoekers in de Radiostudie van het consortium van BrightWolves en de interdisciplinaire onderzoeksgroep imec-mict-UGent (hierna: "Radiostudie")⁶ aangegeven dat hun verwachting is dat het luistervolume van radio de volgende jaren gradueel zal dalen en dit zeker naarmate het aantal alternatieve digitale audiobronnen toeneemt. Hierbij houden de onderzoekers "*rekening met een demografisch effect, waarbij jongeren structureel minder naar radio luisteren en het luisterpubliek stilaan vergrijst. Dit kan een leeftijdseffect zijn (jongeren passen hun mediagedrag aan naarmate ze ouder worden), maar het is realistisch dat het hier een cohorteffect betreft*"⁷. De onderzoekers verwijzen in dit verband ook naar een onderzoek van de EBU uit 2023 waaruit blijkt dat ook oudere leeftijdsgroepen de afgelopen jaren hun radioconsumptie hebben verminderd⁸.

6. De radioreclamemarkt staat in ons land zeer sterk, en dat is mede te danken aan het grote luistervolume⁹. Uit de UBA-UMA media benchmark van 2024¹⁰ blijkt dat het media-aandeel van radio in 2024 14% van de totale mediamarkt bedraagt. Dit is een constante sinds de start van de benchmark in 2021¹¹. Dat is het dubbele van het Europese gemiddelde¹².
7. Daarnaast speelt radio een belangrijke rol in de Vlaamse samenleving. Geen enkel ander medium is zo laagdrempelig en heeft bovendien als grote kracht dat het entertainment en betrouwbare informatie op een unieke manier combineert.
8. Met betrekking tot radio focuste het mediabeleid de afgelopen jaren op de digitalisering van de radiosector en de digitalisering van radio-ontvangst:
 - Zo zijn de landelijke en de netwerkradio-omroeporganisaties, respectievelijk sinds september 2018 en september 2019 verplicht om hun erkende FM-omroepprogramma ook via DAB+ uit te zenden.
 - Met het oog op de organisatie van een nieuwe erkenningsronde in 2021 voor landelijke radio-omroeporganisaties werd er een nieuw aanvullend kwalificatiecriterium ingevoerd: "*de verwezenlijkingen, plannen, intenties, en engagementen rond digitale*

¹ CIM, [CIM Audio Time 2026](#)

² CIM RAM, periode januari 2023 – april 2025.

³ CIM RAM, periode januari 2025 – april 2025.

⁴ Radiostudie, 36

⁵ CIM, [CIM Audio Time 2026](#)

⁶ BrightWolves & imec-mict-UGent (2024). [Digitale radio in Vlaanderen. Radiostudie over de transitie van analoge radio naar digitale radio en over de toekomstige DAB+/digital only omgeving.](#)

⁷ Radiostudie, 38.

⁸ EBU (2023). [Audience Trends Radio 2023.](#)

⁹ Radiostudie, 50.

¹⁰ UMA-UBA (2025). [Digital Benchmark 2024.](#)

¹¹ Zie bijvoorbeeld UMA-UBA (2023). [UBA/UMA Benchmark Media investments 2022](#); UMA-UBA (2024). [Benchmark Media Investments 2023.](#)

¹² EGTA, Radiofocus database, data 2024.

radio-uitzendingen via DAB+ en andere vormen van digitale radio" (artikel 138, §2, 6° van het mediadecreet).

- Er werd op basis van Europese regelgeving een verplichting in artikel 209/1, lid 2 van het mediadecreet ingevoerd dat elke autoradio-ontvanger die ingebouwd wordt in een nieuwe wagen die vanaf 4 maart 2021 op de markt wordt gebracht voor verkoop of verhuur tenminste radiodiensten moet kunnen ontvangen die via digitale aardse radio-uitzendingen worden uitgezonden.
 - Daarnaast werd een bijkomende verplichting in artikel 209/1, lid 1 van het mediadecreet ingevoerd dat alle apparaten die voor ontvangst van FM-radiosignalen van een radio-omroeporganisatie bestemd zijn en in Vlaanderen verkocht worden, vanaf 1 januari 2023 digitale radiosignalen (DAB+ en IP) moeten kunnen ontvangen.
 - Om de Vlaamse overheid toe te laten inzicht te krijgen in de evolutie van de groei van het digitaal radioluisteren in het kader van de transitie van analoog naar digitaal luisteren in Vlaanderen wordt om de twee jaar een meting uitgevoerd (artikel 133, §1, lid 6 van het mediadecreet), waarover gerapporteerd wordt aan de Vlaamse Regering.
 - Er werd perspectief gecreëerd voor de lokale radio-omroeporganisaties op het vlak van digitalisering. Op 1 februari 2022 ging in elk van de 5 Vlaamse provincies een lokaal DAB+-proefproject van start voor een periode van 1 jaar. Deze proefprojecten werden in 2023 verlengd voor een periode van 3 jaar tot eind januari 2026.
 - De stuurgroep Digitale Radio Vlaanderen, een door de sector gedragen initiatief met de belangrijkste spelers en de minister van Media, werd opgericht.
9. Uit de voornoemde tweejaarlijkse monitoringsrapporten, die door IPSOS uitgevoerd werden, blijkt dat de inspanningen van de sector en de overheid resultaat hebben, want digitale radio in Vlaanderen floreert. Uit het monitoringsrapport van 2025¹³ blijkt dat meer dan de helft (54%) van het luistervolume in 2025 via digitale kanalen (DAB+, internet of digitale tv) gebeurt. Dit was in 2023 nog maar 21%. Dertig procent van de Vlamingen luistert uitsluitend digitaal. DAB+ is de populairste digitale luistervorm met 32% van het totale luistervolume. Ook digitaal luisteren via internet maakt een sprong vooruit, naar 18% van het luistervolume.
10. De komende jaren zal er verder op die digitalisering ingezet worden. Het huidige regelgevende kader is hier echter nog niet aan aangepast. Daarnaast werden de afgelopen jaren aan TITEL III. – Radiodiensten van Deel III. Radio-omroep en televisie van het mediadecreet verschillende wijzigingen doorgevoerd waardoor de opbouw en structuur van deze titel niet meer logisch is en er onduidelijkheden in de tekst zijn geslopen (vb. gebruik van bepaalde terminologie).

Beleidsmaatregelen en doelstelling

11. Om een radiobeleid te voeren met het oog op de creatie van een leefbaar en kwaliteitsvol FM en DAB+ radiolandschap moet het mediadecreet grondig herzien worden. Deze herziening bestaat uit de volgende bouwstenen.

12. Vereenvoudigd en toekomstgericht regelgevend kader

Door de vele wijzigingen die de afgelopen jaren aan TITEL III. – Radiodiensten van het mediadecreet werden doorgevoerd, zit er geen logica meer in de opbouw en structuur van deze titel en bevat deze titel onduidelijkheden.

Met het oog op vereenvoudiging worden overlappende en overbodige bepalingen geschrapt en worden artikels samengevoegd:

- Vb. artikel 129, lid 2 van het mediadecreet bepaalt dat programma's van radio-omroeporganisaties worden gerealiseerd op hun eigen verantwoordelijkheid.

¹³ Ipsos (2025). [Digitale Radio Wave 6](#).

Zowel in de definitie van omroeporganisatie (artikel 2, 27° van het mediadecreet) als van omroepdienst (artikel 2, 26° van het mediadecreet) wordt reeds verwezen naar 'redactionele verantwoordelijkheid'. Op basis van deze definities is het duidelijk dat omroepprogramma's van radio-omroeporganisaties tot stand komen onder de redactionele verantwoordelijkheid van radio-omroeporganisaties. Bijgevolg kan artikel 129, lid 2 van het mediadecreet geschrapt worden.

- Vb. het mediadecreet bevat meerdere bepalingen die stellen dat de Vlaamse Regering erkenningen verleent (vb. artikel 128, lid 1 en artikel 132, lid 1). Deze bevoegdheid van de Vlaamse Regering wordt in het wijzigingsdecreet slechts één keer opgenomen.
- Vb. artikel 132, lid 2 (erkende radio-omroeporganisaties beschikken over één of meer frequenties) en artikel 133, §1 (erkende radio-omroeporganisaties zenden binnen het aan hen toegewezen zendgebied uit) van het mediadecreet worden samengevoegd met het oog op een meer logische opbouw van TITEL III. Radiodiensten.

De komende jaren zal er verder op de digitalisering van het radiolandschap ingezet worden. Het huidige regelgevende kader is hier echter niet aan aangepast. Om een leefbaar en kwaliteitsvol DAB+ radiolandschap te realiseren, zal onder meer het omroepmodel worden ingevoerd (zie punt 13), worden ook twee nieuwe categorieën van radio-omroeporganisaties ingevoerd en zal de invulling van 'andere radio-omroeporganisaties' wijzigen. Tot op heden vallen radio-omroeporganisaties die via DAB+ (en niet via FM en DAB+) uitzenden onder de categorie 'andere radio-omroeporganisaties'. Voor de categorie 'andere radio-omroeporganisaties' is een aanmelding vereist, maar door de invoering van het omroepmodel zullen radio-omroeporganisaties die enkel via DAB+ uitzenden een erkenning moeten krijgen omdat ze, net als radio-omroeporganisaties die uitzenden via FM, gebruik maken van een schaars goed, nl. frequenties. Hierdoor kunnen zij niet langer vallen onder de categorie 'andere radio-omroeporganisaties' en zullen twee nieuwe categorieën worden toegevoegd aan de lijst van erkende radio-omroeporganisaties, nl. digitale landelijke radio-omroeporganisaties en digitale lokale radio-omroeporganisaties. Door de verschillende evoluties die het radiolandschap de afgelopen jaren heeft ondergaan, wordt er afgestapt van de opdeling van TITEL III. Radiodiensten in een hoofdstuk lineaire radio-omroeporganisaties en een hoofdstuk niet-lineaire radio-omroeporganisaties. Deze wijziging zorgt voor een andere invulling van de categorie 'andere radio-omroeporganisaties'. 'Andere radio-omroeporganisaties' zijn onder de nieuwe regelgeving de radio-omroeporganisaties die niet uitzenden via FM of DAB+, maar via internet, kabel, satelliet, enz. ongeacht of dit lineair of niet-lineair gebeurt. Voorgaande wijzigingen zorgen er niet alleen voor dat het gebruik van de algemene notie 'etheromroepnetwerk' achterhaald is (zie punt 13), maar ook dat er nood is aan een nieuwe structuur en indeling: hoofdstuk I zal betrekking hebben op de erkende radio-omroeporganisaties en hoofdstuk II op de andere radio-omroeporganisaties.

Bij de opmaak van het wijzigingsdecreet werd ook rekening gehouden met het regeringsbrede project 'Administratieve vereenvoudiging en vermindering van de regeldruk'¹⁴. Momenteel moeten alle wijzigingen aan statuten en aandeelhoudersstructuur van erkende radio-omroeporganisaties aan de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: VRM) overgemaakt worden en door de Vlaamse Regering goedgekeurd worden. Dit zal beperkt worden tot de wijzigingen die relevant zijn in het licht van de doelstellingen van Titel III. Radiodiensten.

13. Van een operatormodel naar een omroepmodel

¹⁴ Nota aan de Vlaamse Regering, Visienota over de architectuur van het regeringsbrede project 'Administratieve vereenvoudiging en vermindering van de regeldruk', VR 2025 2102 DOC.0078/1TER.

Tot voor de teruggave door Belgian Tower Company van de licentie voor frequentieblokken 5A/5D werden in Vlaanderen de frequentieblokken voor DAB+ die deel uitmaken van het Vlaams digitaal frequentieplan voor de bediening van heel Vlaanderen via een 'beauty contest' of een 'vergelijkende test' toegewezen aan de aanbieder van een etheromroepnetwerk. Dit is het zgn. 'operatormodel' waarbij de aanbieder van een etheromroepnetwerk een licentie verkrijgt van de VRM voor een bepaalde duur. De betrokken operator kan dan zelf bepalen welke en hoeveel omroepprogramma's hij wenst door te geven via zijn netwerk en onder welke (technische en financiële) voorwaarden.

Naast dit operatormodel bestaat er ook het zgn. 'omroepmodel'. Dit model laat toe dat de Vlaamse Regering erkenningen, op basis van een vergelijkende test, toewijst aan radio-omroeporganisaties voor specifieke omroepprogramma's. Dit model wordt reeds toegepast voor de toekenning van FM-erkenningen. Ook in andere landen, zoals Nederland, wordt het omroepmodel reeds toegepast.

Dit wijzigingsdecreet voert het omroepmodel voor DAB+ in. Dit ligt in lijn met eerdere beslissingen van de Vlaamse Regering¹⁵. Ook de sectorraad Media heeft in verschillende adviezen aangegeven een voorstander te zijn van de invoering van het omroepmodel:

*"De sectorraad onderschrijft de verschuiving van het operatormodel naar een omroepmodel. Dit moet toelaten om te evolueren naar een kwaliteitsvol omroeplandschap via DAB+ waarbij de verschillende omroeporganisaties zullen moeten samenwerken om zelf een geschikte netwerkoperator te kiezen. [...] Naast de inhoudelijke en kwalitatieve toets is één van de voordelen van een omroepmodel dat er – omwille van de concurrentie tussen de verschillende potentiële operatoren – een correctere, meer marktconforme vergoeding voor distributie zal zijn."*¹⁶.

*"[...] is de sectorraad uitermate tevreden dat de Regering wil evolueren van een netwerkoperatormodel naar een omroepmodel."*¹⁷.

*"De Mediaraad ziet in dit voorval wel de bevestiging van het feit dat het tijd wordt om het operatormodel te verlaten ten voordele van een omroepmodel."*¹⁸.

*"De Sectorraad is, zoals eerder geadviseerd, voorstander van het omroepmodel."*¹⁹.

Ook in de Radiostudie bevelen de onderzoekers deze overstap aan:

*"Door de omroeporganisaties -en niet de netwerkoperator- aan te duiden, menen heel wat stakeholders dat de overheid de inhoudelijk/muzikale diversiteit van het Vlaamse radiolandschap kan stimuleren en bovendien het gelijke speelveld tussen verschillende radio-omroeporganisaties beter kan bewaken. Als onderzoeksteam delen we deze visie."*²⁰.

¹⁵ Verslag aan de Regering, Ontwerp van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten over radio-omroep (VR 2021 0207 DOC.0770-3), 3-4.

¹⁶ SARC (2024). [Advies conceptnota Toekomstig digitaal radiolandschap](#).

¹⁷ SARC (2023). [Advies bij het ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering houdende de vastlegging van de pakketten van digitale frequenties die worden vrijgegeven tijdens een derde vergelijkende toets om een licentie te krijgen om een etheromroepnetwerk aan te bieden en om de bijbehorende zendvergunningen te krijgen die bestemd zijn voor het aanbod van vrij te ontvangen radio-omroepprogramma's en bij het ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 17 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de voorwaarden en procedure voor het verkrijgen van een licentie voor het aanbieden van een radio- of televisieomroepnetwerk en de bijbehorende zendvergunningen](#).

¹⁸ SARC (2025). [Advies over het Voorstel van decreet tot wijziging van artikel 201 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat de uitzendingen via etheromroepnetwerken betreft](#).

¹⁹ SARC (2025). [Advies op eigen initiatief over de toekomst van het Vlaamse radiolandschap](#).

²⁰ Radiostudie, 12.

*"Anderzijds is het in dit model de netwerkoperator, en niet de overheid, die beslist welke omroepprogramma's op de mux doorgegeven worden. Daarbij heeft de overheid slechts in beperkte mate zeggenschap over welke omroepprogramma's het DAB+-landschap vormgeven. Het is niet evident om op die manier een kwalitatieve bewaking te doen van programma's die via DAB+ uitzenden. Vanuit democratisch oogpunt vinden wij (en met ons tal van stakeholders) een dergelijke allocatie van frequenties als schaars goed suboptimaal."*²¹.

Hoewel het omroepmodel zal toelaten om te evolueren naar een model dat meer garanties biedt in termen van het waarborgen van diversiteit en eerlijke marktwerking wordt in de Radiostudie ook gewezen op de operationele uitdagingen van dit model:

*"concurrerende omroeporganisaties moeten collectief de distributiemarkt verkennen en samenwerken om de meest geschikte netwerkoperator aan te stellen en de distributie te (laten) beheren."*²².

Het klopt dat dit niet steeds evident zal zijn, maar zowel de lokale DAB+ proefprojecten als het samenwerkingsverband zoals voorzien in artikel 201, §4 van het huidige mediadecreet tonen aan dat het haalbaar is om hiervoor samen te werken.

Met het oog op de digitalisering van het radiolandschap en de voordelen die het omroepmodel met zich meebrengt, is het belangrijk om het omroepmodel zo snel mogelijk in te voeren. Zowel voor de landelijke als lokale DAB+ multiplexen zal dit gebeuren op 1 januari 2028. Om een coherent radiobeleid te kunnen voeren, is het immers wenselijk om de startdatum van erkenningen (en de duurtijd, zie punt 16) zoveel mogelijk te laten gelijklopen. Voor de landelijke DAB+-multiplexen is 1 januari 2028 de eerste opportuniteit om dit omroepmodel in te voeren. Op dat moment komt de licentie voor de multiplex 11A, die op 11 maart 2023 werd toegekend aan On Tower Netherlands 3 voor een duur van 22 juni 2024 tot en met 31 december 2027, te vervallen. Op 31 december 2027 vervalt eveneens de tijdelijke licentie die werd toegekend aan het samenwerkingsverband van radio-omroeporganisaties die op het moment dat Belgian Tower Company afzag van zijn licentie voor mux 5A/5D gebruikmaakten van dat etheromroepnetwerk om hun omroepprogramma's aan te bieden. De invoering van het omroepmodel op 1 januari 2028 ligt in lijn met twee adviezen van de sectorraad Media:

*"Het lijkt cruciaal om voor Mux 11A (nieuwe licentie vanaf 1 januari 2028) het omroepmodel te realiseren."*²³.

*"[...] schuift de Sectorraad 1 januari 2028 als geschikt startmoment naar voor om het omroepmodel in te voeren."*²⁴.

De invoering van het omroepmodel voor DAB+ heeft ook een impact op bepalingen in het mediadecreet die van toepassing zijn op 'etheromroepnetwerken'. Artikel 2, 10° van het mediadecreet definieert 'etheromroepnetwerken' als elektronische communicatienetwerken waardoor signalen van radio-omroep en televisie in digitale vorm, al dan niet gecodeerd, via aardse zenders aan derden worden doorgegeven. Met andere woorden: 'etheromroepnetwerk' was de overkoepelende notie voor 'radio-omroepnetwerken' en 'televisie-omroepnetwerken'. Aan aanbieders van etheromroepnetwerken werden door de VRM licenties toegekend. Doordat er voor DAB+ overgestapt wordt van het operatormodel naar het omroepmodel en de exploitant van die frequenties de erkende radio-omroeporganisaties zelf zijn, kan de VRM alleen nog licenties toekennen aan operatoren die via een elektronisch

²¹ Radiostudie, 121-122.

²² Radiostudie, 123.

²³ SARC (2024). [Advies conceptnota Toekomstig digitaal radiolandschap](#).

²⁴ SARC (2025). [Advies op eigen initiatief over de toekomst van het Vlaamse radiolandschap](#).

communicatienetwerk signalen van televisie in digitale vorm via aardse zenders aan derden doorgeven. Hierdoor zal er niet langer gebruik gemaakt kunnen worden van de overkoepelende notie 'etheromroepnetwerk', omdat de aanbieders van 'radio-omroepnetwerken' en 'televisie-omroepnetwerken' aan andere verplichtingen onderworpen zijn. Licentiehouders van televisieomroepnetwerken blijven dus nog bestaan. De vroegere licentiehouders van het etheromroepnetwerk voor DAB+ verdwijnt, omdat die rol nu automatisch toekomt aan de erkende (digitale) radio-omroep die instaat voor de distributie. De notie 'etheromroepnetwerk' zal geschrapt worden in het mediadecreet en vervangen worden door respectievelijk 'radio-omroepnetwerk' of 'televisie-omroepnetwerk'. Het woord radio-omroepnetwerk wordt immers ook nog in het decreet gebruikt op enkele plaatsen.

14. Erkenningen toekennen na organisatie van een vergelijkende toets

FM-frequenties zijn een schaars goed waardoor het gebruik ervan een objectieve opportuniteitsbeoordeling vereist door de overheid bij de beoordeling van diegenen die de frequenties mogen gebruiken²⁵. Net zoals bij FM is er ook bij DAB+ frequenties sprake van een schaars goed en zal er na de invoering van het omroepmodel ook een vergelijkende toets georganiseerd worden voor het toekennen van DAB+-erkenningen. Het uitvoeren van een vergelijkende toets is conform het Europees wetboek voor elektronische communicatie²⁶ dat bepaalt dat frequenties op geregelde tijdstippen naar de markt moeten worden gebracht op basis van objectieve, transparante, concurrentie bevorderende, niet-discriminerende en proportionele criteria.

Door de invoering van een vergelijkende toets voor DAB+ kunnen er op die manier in het DAB+ landschap ook kwalitatieve voorwaarden opgelegd worden aan de radio-omroeporganisaties die een erkenning willen verkrijgen (zie punt 13). Dit is ook de aanbeveling van de onderzoekers in de Radiostudie:

*"We zijn er voorstander van om, naar analogie met FM-radio, erkenningen voor omroeporganisaties die via DAB+ wensen uit te zenden ook via een vergelijkende toets te laten verlopen."*²⁷.

Ook de sectorraad Media bevestigt dit:

*"Het gegeven van een beauty contest voor het verkrijgen van een DAB+-licentie wordt door de raad ondersteund."*²⁸.

*"Via het omroepmodel kan de Vlaamse Regering – naar analogie met FM-erkenningen – kwalitatieve voorwaarden opleggen aan kandidaat-omroepen. Om een divers en kwalitatief aanbod op DAB+ te realiseren, stelt de raad voor om de omroeporganisaties die via DAB+ willen uitzenden via een minimale vergelijkende toets (of beauty contest) te erkennen."*²⁹.

De erkenningen zullen, zoals het geval is bij FM, toegekend worden aan de individuele omroeporganisaties en niet op het niveau van de multiplex. In de Radiostudie wordt dit ook aanbevolen:

"Dit kan in principe op het niveau van de individuele omroeporganisatie of op het niveau van de mux (waarbij omroeporganisaties samen kandideren). De

²⁵ Memorie van Toelichting, Ontwerp van Decreet houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, Parl.St. VI.Parl. 2000-2001, Stuk 413/1, 4; Memorie van Toelichting, Ontwerp van Decreet betreffende de radio-omroep en televisie, Parl.St. VI.Parl. 2008-2009, Stuk 2014/1, 47.

²⁶ Richtlijn (EU) 2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie.

²⁷ Radiostudie, 124.

²⁸ SARC (2024). [Advies conceptnota Toekomstig digitaal radiolandschap](#).

²⁹ SARC (2025). [Advies op eigen initiatief over de toekomst van het Vlaamse radiolandschap](#).

stakeholders spraken hun voorkeur voor het eerste scenario uit (erkenning op niveau van de individuele organisatie). Als onderzoeksteam onderschrijven we dit ook.”³⁰.

15. Organisatie vergelijkende toets op basis van erkenningsvoorwaarden en aanvullende kwalificatiecriteria

Vandaag wordt de vergelijkende toets georganiseerd op basis van erkenningsvoorwaarden en aanvullende kwalificatiecriteria. Dit principe blijft voor FM behouden en wordt uitgebreid naar DAB+.

De kandidaat-radio-omroeporganisaties moeten aantonen dat ze aan de erkenningsvoorwaarden voldoen en hoe de aanvullende kwalificatiecriteria worden ingevuld³¹. In eerste instantie worden de erkenningsaanvragen getoetst aan de erkenningsvoorwaarden³². Erkeningsaanvragen die niet voldoen aan minstens één van de erkenningsvoorwaarden zullen niet worden beoordeeld³³. Niet alleen om erkend te worden, maar ook om erkend te blijven, moet er aan de erkenningsvoorwaarden voldaan zijn³⁴. De erkenningsaanvragen die voldoen aan de erkenningsvoorwaarden worden daarna beoordeeld op basis van de aanvullende kwalificatiecriteria en hun wegingscoëfficiënt³⁵. Deze aanvullende kwalificatiecriteria moeten het mogelijk maken om een selectie en een rangschikking te maken tussen de verschillende erkenningsaanvragen³⁶.

De erkenningscriteria voor DAB+ moeten volgens de onderzoekers van de Radiostudie niet noodzakelijk dezelfde zijn als voor FM³⁷. De reden hiervoor is dat de technische en bedrijfsmatige context van digitale radio fundamenteel verschilt van die van analoge radio:

“Het FM-landschap wordt gekenmerkt door een hoge mate van schaarste terwijl de hogere capaciteit van DAB+ meer omroepprogramma's in de digitale ether toelaat (de capaciteit op de landelijke muxen vergroot ruwweg met factor 5). Dit betekent geenszins dat er, zeker op landelijk vlak, geen schaarste bestaat bij DAB+ (in tegenstelling tot IP-radio), maar wel dat het erkenningsbeleid in veel mindere mate dan bij FM gemotiveerd dient te worden door het schaarsteargument. In de plaats komt een beleid dat gericht moet zijn op het benutten van deze extra capaciteit opdat de omroepprogramma's daadwerkelijk publieke meerwaarde zouden creëren

³⁰ Radiostudie, 124.

³¹ Memorie van Toelichting, Ontwerp van Decreet houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, Parl.St. VI.Parl. 2000-2001, Stuk 413/1, 4-5.

³² Memorie van Toelichting, Ontwerp van Decreet houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, Parl.St. VI.Parl. 2000-2001, Stuk 413/1, 6.

³³ Memorie van Toelichting, Ontwerp van Decreet houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, Parl.St. VI.Parl. 2000-2001, Stuk 413/1, 6; Memorie van Toelichting, Voorstel van decreet houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, Parl.St. VI.Parl. 2001-2002, Stuk 1223/1, 6.

³⁴ Memorie van Toelichting, Voorstel van decreet houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, Parl.St. VI.Parl. 2001-2002, Stuk 1223/1, 3.

³⁵ Memorie van Toelichting, Ontwerp van Decreet houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, Parl.St. VI.Parl. 2000-2001, Stuk 413/1, 7.

³⁶ Memorie van Toelichting, Voorstel van decreet houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, Parl.St. VI.Parl. 2001-2002, Stuk 1223/1, 3.

³⁷ Radiostudie, 125.

in termen van meer programma-diversiteit en concurrentie in het radiolandschap.”³⁸.

De sectorraad Media daarentegen vraagt om bij een DAB+-erkenning van landelijke radio-omroeporganisaties de voorwaarden vergelijkbaar te laten zijn met de voorwaarden die gelden voor de huidige op FM erkende omroeporganisaties³⁹. De erkenningsvoorwaarden en aanvullende criteria die gehanteerd worden, liggen in lijn met de kwalitatieve en organisatorische criteria die door de sectorraad Media worden voorgesteld⁴⁰.

Een belangrijk aandachtspunt in de Radiostudie is dat er bij de uitwerking van de erkenningsvoorwaarden rekening moet gehouden worden met het gegeven dat een DAB+-aanbod dat alleen bestaat uit generalistische omroepprogramma's onrealistisch is:

“De Vlaamse radioreclamemarkt is eenvoudigweg te klein om een veertigtal generalistische omroepprogramma's met een uitgebreid aanbod (generalistisch, shows de dag door, geen non-stopmuziek) te dragen. We volgen de stakeholders die menen dat er slechts plaats is voor een beperkt aantal generalistische omroepprogramma's (wellicht de 8 radiomerken die vandaag op FM beschikbaar zijn, eventueel aangevuld met één of twee nieuwkomers) die zich met een volwaardig programma-aanbod op een substantieel deel van de luistermarkt zullen richten.”⁴¹.

“De verwachting is dat het overgrote deel van het nieuwe radio-aanbod eerder niche-gedreven zal zijn en zich zal focussen op specifieke doelgroepen of thema's.”⁴².

Hieronder wordt korte toelichting gegeven bij de verschillende erkenningsvoorwaarden waaraan aanpassingen werden doorgevoerd of waar verduidelijking wenselijk is.

a. Verbod tot ont koppeling

Erkende radio-omroeporganisaties zijn verplicht om éénzelfde omroepprogramma op alle frequenties uit het frequentiepakket waarvoor een erkenning werd verkregen, uit te zenden. Omdat hierover enige onduidelijkheid lijkt te bestaan, wordt het ont koppelingsverbod als principe expliciet opgenomen in het mediadecreet. Ontkoppeling betekent dat op een deel van de frequenties waarvoor een erkenning is verleend, een ander (omroep)programma (tijdelijk) wordt uitgezonden.

Het mediadecreet bevat een afwijking van dit principe, nl. de ont koppeling van reclame is toegestaan. Deze uitzondering blijft behouden.

Daarnaast wordt een tweede mogelijkheid tot ont koppeling opgenomen. Lokale radio-omroeporganisaties zijn immers vragende partij om bij evenementen in gemeenten of steden waar ze actief zijn, tijdelijk te mogen ont koppelen op één van de aan hen toegewezen frequenties. Om aan deze vraag tegemoet te komen, zal een ont koppeling voor uitzonderlijk lokale evenementen en gebeurtenissen, zoals lokale kermissen, gemeentelijke festiviteiten of andere lokale evenementen, onder strikte voorwaarden worden toegestaan voor lokale radio-omroeporganisaties. Zo mogen de lokale radio-omroeporganisaties maximaal tweemaal per jaar ont koppelen en telkens gedurende maximaal twee weken. Deze termijn van twee weken is meer dan voldoende voor lokale

³⁸ Radiostudie, 125.

³⁹ SARC (2024). [Advies conceptnota Toekomstig digitaal radiolandschap](#).

⁴⁰ SARC (2025). [Advies op eigen initiatief over de toekomst van het Vlaamse radiolandschap](#).

⁴¹ Radiostudie, 131.

⁴² Radiostudie, 132.

kermissen, festiviteiten of evenementen. De VRM moet van deze ontkoppeling op de hoogte gebracht worden.

Deze mogelijkheid geldt niet voor de landelijke radio-omroeporganisaties en de netwerkradio-omroeporganisaties. Indien dit zou worden toegestaan voor de landelijke radio-omroeporganisaties en netwerkradio-omroeporganisaties dan zouden zij in directe concurrentie met de lokale radio-omroeporganisaties kunnen komen. Dat is niet wenselijk.

b. Verbod op gestructureerde eenvormigheid

Het verbod op gestructureerde eenvormigheid blijft als uitgangspunt behouden⁴³.

Het mediadecreet bevat reeds een uitzondering op dit principe, nl. samenwerking om grote acties op te zetten of bij uitzonderlijke evenementen of belangrijke gebeurtenissen. Ook deze afwijking blijft behouden.

Rekening houdend met de moeilijke economische situatie van de lokale radio-omroeporganisaties wordt er voor deze radio-omroeporganisaties een extra afwijking op het verbod op gestructureerde eenvormigheid opgenomen. Om het risico op ketenvorming te voorkomen, wordt de mogelijkheid om identieke radioprogramma's uit te zenden slechts gedurende 10 uur per week toegestaan. Deze mogelijkheid mag er geenszins toe leiden dat de eigenheid en de onafhankelijkheid van elke lokale radio-omroeporganisatie verloren gaan. Deze mogelijkheid zal, om dezelfde redenen, ook van toepassing zijn op digitale lokale radio-omroeporganisaties. De VRM moet ook hiervan op de hoogte gebracht worden. De toepassing en effecten van deze versoepeling zullen door de Vlaamse Regering van nabij worden opgevolgd.

c. Eigendomsbeperkingen

In het kader van de toekenning van FM-erkenningen bevat het mediadecreet verschillende bepalingen houdende eigendomsbeperkingen zowel binnen eenzelfde categorie van erkende radio-omroeporganisatie als tussen de verschillende categorieën van erkende radio-omroeporganisaties. De doelstellingen van de eigendomsbeperkingen zijn het tegengaan van ketenvorming⁴⁴ en concentraties⁴⁵ en het vrijwaren van pluralisme en diversiteit in het radiolandschap⁴⁶.

Met betrekking tot de landelijke radio-omroeporganisaties bepaalt artikel 138, §1, 2°, b) van het mediadecreet vandaag het volgende:

"de rechtspersoon, vermeld in punt a), exploiteert niet meer dan twee landelijke radio-omroeporganisaties. Rechtstreekse of onrechtstreekse bindingen tussen landelijke radio-omroeporganisaties leiden er niet toe dat een onderneming of rechtspersoon zeggenschap uitoefent over meer dan twee landelijke radio-omroeporganisaties;".

⁴³ Memorie van Toelichting, Ontwerp van Decreet houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, Parl.St. VI.Parl. 2000-2001, Stuk 413/1, 6; Memorie van Toelichting, Ontwerp van decreet houdende wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de radio-omroeporganisaties, Parl.St. VI.Parl. 2016-2017, Stuk 983/1, 16-17.

⁴⁴ Memorie van Toelichting, Voorstel van Decreet houdende organisatie en erkenning van lokale radio's, Parl.St. VI.Parl. 1989-1990, Stuk 285/1, 5.

⁴⁵ Memorie van Toelichting, Ontwerp van Decreet houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, Parl.St. VI.Parl. 2000-2001, Stuk 413/1, 5 en 6.

⁴⁶ Memorie van Toelichting, Ontwerp van Decreet houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, Parl.St. VI.Parl. 2000-2001, Stuk 413/1, 5 en 6; Memorie van Toelichting, Voorstel van Decreet houdende organisatie en erkenning van lokale radio's, Parl.St. VI.Parl. 2016-2017, Stuk 983/1, 19.

De onderzoekers van de Radiostudie hebben begrip voor een bezorgdheid dat grote mediagroepen met hun digitale thema-omroepprogramma's (met soms eerder een beperkte meerwaarde) de beschikbare plaatsen binnen een mux bezetten en op die manier de digitale markt afschermen voor potentiële nieuwkomers. Desondanks zijn deze onderzoekers van mening dat een bepaling met éénzelfde doelstelling als artikel 138, §1, 2°, b) van het mediadecreet niet geschikt is voor het digitaal radiolandschap waar één moedermerk verschillende themakanalen aanbiedt. Een strenge bepaling inzake crossownership dreigt het aanbod te verminderen, wat negatief is voor de luisteraar. Bovendien is er momenteel nog ruimte beschikbaar op de muxen. Tot slot stellen de onderzoekers dat zo'n bepaling tot een onevenwicht zou kunnen leiden ten opzichte van de VRT, die een volledige mux voor haar ter beschikking heeft⁴⁷. De aanbeveling van de onderzoekers zal hier gevolgd worden. Het is belangrijk mee te geven dat evoluties op dit vlak van nabij zullen opgevolgd worden en indien nodig aanpassingen zullen worden doorgevoerd bij de organisatie van een volgende vergelijkende toets. Om dezelfde reden zullen er geen eigendomsbeperkingen worden ingevoerd tussen landelijke radio-omroeporganisaties en digitale landelijke radio-omroeporganisaties. Ook hier zullen de evoluties nauw opgevolgd worden. Voornoemde eigendomsbeperking blijft wel behouden voor de landelijke radio-omroeporganisaties.

Een andere bepaling die betrekking heeft op eigendomsvereisten is artikel 143/2, §1, 2°, a), lid 3 van het mediadecreet dat het volgende stelt:

"Rechtstreekse of onrechtstreekse bindingen tussen netwerkradio-omroeporganisaties leiden er niet toe dat een onderneming of rechtspersoon zeggenschap uitoefent over meer dan twee netwerkradio-omroeporganisaties. Rechtstreekse of onrechtstreekse bindingen tussen netwerkradio-omroeporganisaties en landelijke radio-omroeporganisaties leiden er niet toe dat een onderneming of rechtspersoon zeggenschap uitoefent over meer dan één netwerkradio-omroeporganisatie en één landelijke radio-omroeporganisatie;"

De Radiostudie geeft aan dat deze bepaling weinig relevantie heeft in het toekomstige digitale radiolandschap: de categorie van netwerkradio-omroeporganisatie valt immers moeilijk in te passen in een frequentieplan waarin de beschikbare muxen landelijk dan wel lokaal bereik hebben. Het is logisch dat deze radio-omroeporganisaties straks meedingen voor nationaal bereik zodat deze aparte categorie uit het mediadecreet kan worden geschrapt⁴⁸. De aanbeveling van de onderzoekers zal hier gevolgd worden. Deze eigendomsbeperking blijft wel behouden voor de netwerkradio-omroeporganisaties. Net zoals bij de landelijke radio-omroeporganisaties zullen er geen eigendomsbeperkingen worden ingevoerd tussen netwerkradio-omroeporganisaties en digitale landelijke radio-omroeporganisaties.

Tot slot bepaalt artikel 145, 2°, a) van het mediadecreet het volgende:

"Rechtstreekse of onrechtstreekse bindingen tussen lokale radio-omroeporganisaties zijn niet toegestaan en leiden er evenmin toe dat een onderneming of rechtspersoon zeggenschap uitoefent over meer dan één radio-omroeporganisatie. Rechtstreekse of onrechtstreekse bindingen tussen lokale radio-omroeporganisatie enerzijds en anderzijds een of meer landelijke of netwerkradio-omroeporganisaties zijn evenmin toegestaan en leiden er evenmin toe dat een onderneming of rechtspersoon zeggenschap uitoefent over die radio-omroeporganisaties. [...];"

Artikel 145, 2°, b) van het mediadecreet stelt eveneens het volgende:

⁴⁷ Radiostudie, 129.

⁴⁸ Radiostudie, 130.

“de rechtspersoon, vermeld in punt a), verzorgt niet meer dan twee radio-omroepprogramma's”

Met betrekking tot de lokale radio-omroeporganisaties staat in artikel 19, §3, tweede lid van besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2017 houdende diverse uitvoeringsbepalingen over radio-omroep en houdende wijziging van diverse besluiten over radio-omroep ook nog het volgende:

“De kandidaat verwerft maximaal twee lokale frequentiepakketten waarop twee verschillende omroepprogramma's worden uitgezonden”.

Volgens de onderzoekers van de Radiostudie blijft de doelstelling van artikel 145, 2°, a) van het mediadecreet nog wel relevant in het digitale radiolandschap, nl. lokale radio-omroeporganisaties moeten vrij zijn van elke binding met landelijke radio-omroeporganisaties en omgekeerd⁴⁹. Ook hier zal de aanbeveling van de onderzoekers gevolg worden en zal deze eigendomsbeperking ook opgenomen worden voor digitale lokale radio-omroeporganisaties. Deze eigendomsbeperking blijft eveneens behouden voor de lokale radio-omroeporganisaties. Rekening houdend met het feit dat er op lokale muxen minder beschikbare ruimte is in vergelijking met de landelijke muxen zal er een eigendomsbeperking worden opgenomen tussen de lokale radio-omroeporganisaties en de digitale lokale radio-omroeporganisaties. Net zoals bij FM zullen er, omwille van voornoemde redenen, ook eigendomsbeperkingen worden ingevoerd tussen digitale lokale radio-omroeporganisaties en landelijke, netwerk- en digitale landelijke radio-omroeporganisaties.

d. Verplichting om in het Nederlands uit te zenden

Artikel 129 van het mediadecreet bevat een verplichting voor alle radio-omroeporganisaties, met uitzondering van de particuliere niet-lineaire radio-omroeporganisaties om in het Nederlands uit te zenden. Rekening houdend met het schaarsteargument bij uitzendingen via FM en DAB+ blijft deze verplichting behouden voor de erkende radio-omroeporganisaties. Deze verplichting zal niet langer rusten op de categorie 'andere radio-omroeporganisaties' die een andere invulling krijgen (zie punt 12).

e. Verplichting om onafhankelijk te zijn van een politieke partij

Artikel 130 van het mediadecreet bevat een verplichting voor alle radio-omroeporganisaties, met uitzondering van de particuliere niet-lineaire radio-omroeporganisaties, om onafhankelijk te zijn van politieke partijen. Rekening houdend met het schaarsteargument bij uitzendingen via FM en DAB+ blijft deze verplichting behouden voor de erkende radio-omroeporganisaties. Deze verplichting zal niet langer rusten op de categorie 'andere radio-omroeporganisaties' die een andere invulling krijgen (zie punt 12).

f. Vestigingscriterium

Rekening houdend met het feit dat FM en DAB+ schaarse goederen zijn, wordt er een vestigingscriterium als nieuwe erkenningsvoorwaarde toegevoegd, nl. erkende radio-omroeporganisaties moeten gevestigd zijn in het Nederlandse taalgebied, of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. De Vlaamse Regering kan hierop een uitzondering toestaan.

g. Simulcastverplichting

Op basis van het huidige regelgevende kader zijn zowel de landelijke radio-omroeporganisaties als de netwerkradio-omroeporganisaties verplicht om op DAB+ uit te zenden (artikel 133, §1, lid 2-3 van het mediadecreet). Uit de Radiostudie blijkt dat deze verplichting een grote rol heeft gespeeld in de transitie van het radioluisteren via

⁴⁹ Radiostudie, 129.

FM naar DAB+⁵⁰. Om de transitie naar het digitale radioluisteren verder te zetten, blijft de simulcastverplichting voor de landelijke radio-omroeporganisaties behouden.

Deze simulcastverplichting bestaat niet voor lokale radio-omroeporganisaties en wordt via dit wijzigingsdecreet ook niet ingevoerd voor deze categorie van erkende radio-omroeporganisaties. Met andere woorden, de lokale radio-omroeporganisaties zullen in het nieuwe regelgevend kader niet verplicht worden om naast FM ook op DAB+ uit te zenden. Zij zullen wel de mogelijkheid krijgen om naast FM op DAB+ uit te zenden maar zijn vrijgesteld van een deelname aan de DAB+-erkenningronde. Dit betekent impliciet dat er sprake is van één geïntegreerde erkenningaanvraag. De reden om deze simulcastverplichting niet in te voeren voor lokale radio-omroeporganisaties is dat zo'n verplichting resulteert in een verdubbeling van de distributiekosten van de betrokken radio-omroeporganisaties. Dit is volgens de onderzoekers van de Radiostudie vooral voor kleinere radio-omroeporganisaties een moeilijk te dragen financiële last⁵¹. Aangezien het voor sommige lokale radio-omroeporganisaties niet evident zal zijn om zo'n dubbele kost te dragen zijn, krijgen de lokale radio-omroeporganisaties de keuzevrijheid om al dan niet op DAB+ uit te zenden. Een uitzondering hierop is de lokale radio-omroeporganisatie die in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad specifiek gericht is op de Nederlandstalige Brusselaars en nauw samenwerkt met de regionale televisieomroeporganisatie voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Om eenzelfde reden zal er afgestapt worden van een simulcastverplichting voor netwerkradio-omroeporganisaties. Ook zij krijgen de keuze om ofwel alleen via FM uit te zenden of via FM en DAB+.

Hoewel het huidige mediadecreet een simulcastverplichting bevat voor de landelijke en netwerkradio-omroeporganisaties was er voor hen geen sprake van 'gereserveerde plaatsen' binnen een landelijke multiplex. Dit zorgde voor veel ongenoegen bij deze radio-omroeporganisaties, omdat dit betekende dat zij volledig afhankelijk waren van de operatoren aan wie een licentie door de VRM was toegekend. Om ervoor te zorgen dat de landelijke radio-omroeporganisaties hun simulcastverplichting kunnen nakomen, zal voor hen een plaats op de landelijke multiplexen voorbehouden worden. Dit zal in het frequentieplan moeten worden opgenomen. Dit betekent dat, zolang de simulcastverplichting opgenomen is in het mediadecreet, de landelijke vrijgesteld worden van deelname aan de DAB+-erkenningronde.

Hetzelfde geldt voor de lokale en netwerkradio-omroeporganisaties: lokale en netwerkradio-omroeporganisaties die ervoor kiezen om naast FM ook op DAB+ uit te zenden, zullen dit in principe kunnen. Ook voor hen zal er een voorbehouden plaats zijn op, respectievelijk de lokale en de landelijke multiplexen -omroeporganisaties zal er een voorbehouden plaats zijn op de lokale multiplexen. Dit betekent dat, net zoals voor de landelijke radio-omroeporganisaties, lokale en netwerkradio-omroeporganisaties die ervoor kiezen om zowel op FM als DAB+ uit te zenden, vrijgesteld worden van deelname aan de DAB+-erkenningronde.

h. Journaals

Er wordt afgestapt van de vereiste voor landelijke radio-omroeporganisaties en de netwerkradio-omroeporganisatie met een generalistisch profiel om journaals door een eigen redactie te laten verzorgen. Journaals van voornoemde radio-omroeporganisaties kunnen nog steeds verzorgd worden door een eigen redactie, maar zij mogen ook samenwerken met andere redacties als zij onder leiding en verantwoordelijkheid staan van een hoofdredacteur en de redactionele onafhankelijkheid gewaarborgd wordt en in een redactiestatuut vastgelegd. De andere erkende radio-omroeporganisaties

⁵⁰ Radiostudie, 59, 65.

⁵¹ Radiostudie, 98.

behouden, net zoals het momenteel het geval is, de keuze om te werken met een eigen redactie of samen te werken met een andere redactie als deze redacties onder leiding en verantwoordelijkheid staan van een hoofdredacteur en de redactionele onafhankelijkheid gewaarborgd wordt en in een redactiestatuut vastgelegd.

Voor landelijke radio-omroeporganisaties blijft de vereiste van kracht dat de eigen redactie hoofdzakelijk bestaat uit beroepsjournalisten. Deze vereiste wordt eveneens van toepassing verklaard op de redactie waarmee wordt samengewerkt. Dezelfde verplichting wordt ook opgelegd aan de digitale landelijke radio-omroeporganisaties. De vereiste dat een (eigen) redactie 'hoofdzakelijk bestaat uit erkende beroepsjournalisten' moet niet louter in kwantitatieve zin worden begrepen, met name dat de meerderheid van de mensen werkzaam op de redactie erkende beroepsjournalisten moeten zijn. Dit begrip bevat ook een kwalitatieve invalshoek, met name dat de redactionele beslissingen over de inhoud, de vorm en de invalshoek van het nieuws, wezenlijk door erkende beroepsjournalisten van een redactie worden genomen.

i. Lokale binding voor lokale radio-omroeporganisaties blijft een absolute voorwaarde op DAB+.

Lokale radio-omroeporganisaties hebben als opdracht mee te werken aan de opbouw van het gemeenschapsleven en de verbeterde communicatie tussen de bevolking, binnen een beperkte geografische omschrijving.⁵² Deze 'lokale binding' blijft een absolute vereiste voor de lokale radio-omroeporganisaties. In artikel 144 van het mediadecreet wordt onder meer gesteld dat lokale radio-omroeporganisaties hun programma-aanbod richten op 'een regio'. Rekening houdend met het geijkte begrippenkader inzake 'regiovorming'⁵³ is het noodzakelijk een andere notie te zoeken voor 'een regio'. De notie 'regio' wordt vervangen door 'gebied'.

Ook voor de digitale lokale radio-omroeporganisaties (die dus enkel op DAB+ uitzenden) wordt lokale binding een vereiste. Het zendgebied van digitale lokale radio-omroeporganisaties zal groter zijn een FM-zendgebied. Hoe groot dat het zendgebied effectief zal zijn, zal in het digitaal frequentieplan worden bepaald. Een groter digitaal zendgebied betekent echter niet dat de digitale lokale radio-omroeporganisaties hun lokale binding mogen verliezen. Ook zij zullen een belangrijke maatschappelijke rol te spelen hebben met het oog op het creëren van verbinding binnen de nabije gemeenschap (vb. door lokale nieuwsberichtgeving). Hoewel de onderzoekers in de Radiostudie ijverden voor grotere zendgebieden voor digitale lokale radio-omroeporganisaties, hebben zij niet aanbevolen dat deze radio-omroeporganisaties inhoudelijk niet langer lokaal gericht zouden zijn:

*"Lokale omroepprogramma's blijven dus met hun programma's, berichtgeving en activiteiten prioritair gericht op een specifieke lokaliteit (en worden géén concurrent van landelijke omroeporganisaties), maar genieten een ruimer zendbereik zodat ze de luisteraar tijdens diens verplaatsingen ook kunnen blijven bedienen. Met het huidige beperkte uitzendbereik is dit immers onmogelijk."*⁵⁴.

In de FM-context wordt het gebied, de stad, het deel van een stad, de gemeente, een deel van een gemeente, het beperkt aantal aaneensluitende gemeenten of de welbepaalde doelgroep duidelijk bepaald door het frequentiepakket dat wordt toegekend. In het kader van DAB+ is dat echter niet het geval. Het feit dat iets technisch niet meer afgebakend is tot een bepaal gebied, stad of gemeente betekent

⁵² Memorie van Toelichting, Voorstel van Decreet houdende organisatie en erkenning van lokale radio's, Parl.St. VI.Parl. 1989-1990, Stuk 285/1, 2-3; Memorie van Toelichting, Voorstel van decreet houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, Parl.St. VI.Parl. 2001-2002, Stuk 1223/1, 8-9.

⁵³ Nota aan de Vlaamse Regering, Regiovorming, VR 2020 0910 DOC.1096/1BIS.

⁵⁴ Radiostudie, 135.

niet dat dit in de praktijk niet meer het geval kan zijn. De invulling van het verzorgingsgebied van digitale lokale radio-omroeporganisaties zal op eenzelfde manier omschreven moeten worden als die van de lokale radio-omroeporganisaties en ook op basis van die omschrijving beoordeeld worden.

16. Erkenningsduur

Het huidige regelgevende kader bevat voor de landelijke radio-omroeporganisaties een bepaling die stelt dat de nieuwe erkenningen voor de landelijke radio-omroeporganisaties met ingang van 1 januari 2023 worden verleend voor vijf jaar en dat deze erkenningen kunnen worden verlengd met een periode van maximaal drie jaar (artikel 134, §1, lid 1 van het mediadecreet). Hetzelfde kader bevat alleen voor de erkenningen voor de netwerkradio-omroeporganisaties en de lokale radio-omroeporganisaties die verkregen zijn in de periode tussen 1 januari 2018 en 31 december 2019 een duurtijd, nl. ze zijn verleend voor negen jaar met ingang van de datum die in het erkenningsbesluit is opgenomen (artikel 134, §2 van het mediadecreet). Tot slot bepaalt het huidige kader ook nog dat voor het frequentiepakket van de landelijke, netwerk- of lokale radio-omroeporganisatie waarvan de erkenning en de zendvergunning is vervallen of opgeheven, nieuwe erkenningen kunnen worden toegekend voor de resterende duur van de initiële erkenningsperiode (artikel 134, §3, lid 2 van het mediadecreet). Dat betekent dat het mediadecreet geen erkenningsduur bevat voor nieuwe FM-erkenningen. Hiervoor moet bijgevolg een erkenningsduur worden ingevoegd.

Niet alleen voor FM-erkenningen, maar ook voor de DAB+-erkenningen moet er een duurtijd opgenomen worden in het mediadecreet.

Al sinds het decreet van 7 november 1990 houdende organisatie en erkenning van lokale radio-omroeporganisaties bedraagt de duurtijd van erkenningen negen jaar⁵⁵. Deze duurtijd werd later ook voor andere radio-omroeporganisaties overgenomen⁵⁶. Daarom wordt opnieuw gekozen voor een duurtijd van negen jaar. De erkenningen die ingaan op 1 januari 2028, zullen aflopen op 31 december 2036. Het voordeel van deze einddatum is ook dat deze in de buurt ligt van het moment waarvan de onderzoekers van Radiostudie overtuigd zijn dat een marktgedreven FM-afschakeling zich zou voortdoen. Volgens de onderzoekers zullen de radio-omroeporganisaties zelf beslissen om hun FM-uitzendingen stop te zetten wanneer minder dan 10 % van het luistervolume nog via FM verloopt. Volgens hun voorspelling van het digitaal luistervolume zal dit zich rond 2035 voordoen. Bepaalde stakeholders hebben aan de onderzoekers aangegeven van oordeel te zijn dat een 'natuurlijke' afschakeling van de FM-band nog later zal gebeuren, nl. pas bij 5 % FM-luistervolume⁵⁷.

Dit betekent niet dat alle erkenningen die na 1 januari 2028 zullen worden toegekend een duurtijd van 9 jaar zullen hebben. Dit zou een coherent radiobeleid in de weg staan. In de beleidsnota media 2024-2029 (zie punt 3) wordt expliciet gesteld dat het belangrijk is dat het toekenningsmoment van bepaalde erkenningen zoveel mogelijk in elkaars lijn liggen om een coherent radiobeleid te voeren. Dit betekent dat erkenningen die na 1 januari 2028 zullen worden toegekend, nadat bijvoorbeeld een erkenning door de Raad van State werd vernietigd of door de VRM werd opgeheven, geen duurtijd van negen jaar zullen hebben, maar dat de duurtijd van deze erkenningen beperkt zal worden tot de resterende duur van de initiële erkenning (cf. artikel 134, §3, lid 2 van het mediadecreet). Mochten er nieuwe erkenningen verleend worden, al dan niet na de organisatie van een erkenningsronde, zullen de erkenningen die dan toegekend worden

⁵⁵ Decreet van 7 november 1990 houdende organisatie en erkenning van lokale radio's.

⁵⁶ Decreet van 1 december 2000 houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995; Decreet van 25 oktober 2002 houdende wijziging van sommige bepalingen van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995.

⁵⁷ Radiostudie, 98.

maximaal een duurtijd tot 31 december 2036 hebben. Dit principe ligt in lijn met de 'residuaire-duur'-erkenningen uit het huidige regelgevende kader⁵⁸.

Dit principe zal ook gehanteerd worden als er reeds een datum voor de FM-afschakeling werd bepaald (zie punt 17). Mocht er om welke reden dan ook toch worden teruggekomen op de afschakeldatum dan zou een andere werkwijze (vb. de duurtijd van de erkenning beperken tot de datum van de FM-afschakeling) ervoor zorgen dat er opnieuw sprake zou zijn van erkenningen met een andere einddatum waardoor het voeren van een consistent radiobeleid onmogelijk wordt gemaakt. Mocht de FM-afschakeling effectief doorgevoerd worden voor de einddatum van de toegekende erkenningen dan zullen die van rechtswege komen te vervallen.

Er moet wel voorzien worden in een overgangsregime voor de landelijke radio-omroeporganisaties die momenteel een verplichting hebben om op DAB+ uit te zenden en die deze verplichting zullen behouden in het nieuwe regime, maar wel automatisch een DAB+-erkenning zullen ontvangen. De verplichting om op DAB+ uit te zenden en de daaraan gekoppelde gereserveerde capaciteit vervalt op het moment dat de bestaande FM-erkenningen van de landelijke radio-omroeporganisaties – na verlenging - aflopen, namelijk ten laatste op 31 december 2030.

17. FM-afschakeling

Met betrekking tot radio focuste het mediabeleid de afgelopen jaren op de digitalisering van de radiosector en de digitalisering van radio-ontvangst (zie punt 8). Zowel CIM Audio Time als de IPSOS-studies tonen aan dat de inspanningen van de sector en de overheid resultaat hebben. Uit de IPSOS-bevragingen blijkt bijvoorbeeld dat tussen 2018 en 2025 het aandeel van FM in het luistervolume daalde van 76% naar 45% en het aandeel van digitaal steeg van 21% naar 54%.

Er zijn verschillende redenen waarom de Vlaamse overheid de afgelopen jaren heeft ingezet op de digitalisering van het radiolandschap. Reeds in de Conceptnota "Naar een duurzaam en toekomstgericht radiolandschap" uit 2016 werd benadrukt dat ook op het vlak van radio de voordelen van digitalisering ten volle benut moeten worden, zowel met het oog op een betere gebruikerservaring (vb. betere kwaliteit), als op het creëren van een pluriforme en concurrentiële markt. Uit de Radiostudie blijkt daarnaast ook dat het uitzenden via DAB+ duurzamer is dan het uitzenden via FM.

De FM-afschakeling komt steeds dichterbij, maar het is essentieel dat deze FM-afschakeling onderbouwd gebeurt.

Artikel 133, §1, vijfde en zesde lid van het mediadecreet bepaalt dat de uitzendingen van de landelijke radio-omroeporganisaties op de FM-band zullen worden stopgezet, waarbij de Vlaamse Regering de datum van afschakeling van deze FM-uitzendingen en tevens de modaliteiten ervan zal bepalen. Meer specifiek bepaalt het mediadecreet:

"Die datum is afhankelijk van een tweejaarlijks monitoringsrapport waarin de evolutie van de groei van het totale digitale radio luisteren, de DAB+-progressie en de resultaten van sectorgedragen overleg worden nagegaan."

In de memorie van toelichting bij het decreet houdende wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de radio-omroeporganisaties staat dat bij het bereiken van 50% digitaal luisteren de Vlaamse Regering de datum van afschakeling kan vaststellen en dat de

⁵⁸ Memorie van Toelichting, Ontwerp van Decreet betreffende de radio-omroep en televisie, Parl.St. VI.Parl. 2008-2009, Stuk 2014/1, 15.

datum van afschaffing zelf niet langer dan twee jaar na die beslissing tot vastlegging van die datum gebeurt⁵⁹.

De invulling van dit artikel ligt echter niet meer volledig in lijn met de beslissing die de Vlaamse Regering in april 2025 heeft genomen⁶⁰. Aangezien er sprake zal zijn van een marktgedreven FM-afschakeling, wordt de afschakeling niet langer afhankelijk gemaakt van het tweejaarlijkse monitoring rapport, zoals nu bepaald in artikel 133, §1, zesde lid van het mediadecreet. Het feit dat de afschakeling niet meer afhankelijk is van het voornoemde rapport betekent niet dat er geen nood meer is tot monitoring van de groei van het totale digitale radio luisteren en de DAB+-progressie. Er zal nog steeds tweejaarlijks een studie uitgevoerd worden om dit in kaart te brengen en bij het bepalen van de afschakeldatum zal hiermee rekening worden gehouden.

Momenteel verwijst het mediadecreet ook alleen naar de stopzetting van de FM-uitzending van de omroepprogramma's van de landelijke radio-omroeporganisaties. Uit de aanbevelingen van de Radiostudie blijkt dat in het kader van een versnelde FM-afschakeling het wenselijk is dat VRT, de landelijke, lokale en netwerkradio-omroeporganisaties gelijktijdig afschakelen⁶¹. Uit de Radiostudie blijkt ook dat het eventueel later afschakelen van de lokale radio-omroeporganisaties een aanvaardbare piste is, gezien het beperkte lokale aandeel in de advertentiemarkt⁶². Dezelfde redenering kan ook toegepast worden in een scenario van marktgedreven FM-afschakeling. Over de vraag of het wenselijk is om de lokale radio-omroeporganisaties al dan niet gelijktijdig te laten afschakelen met de andere radio-omroeporganisaties kan vandaag nog geen uitspraak gedaan worden. Het is echter wel belangrijk dat de mogelijkheid wordt voorzien dat niet elke categorie van erkende radio-omroeporganisaties op hetzelfde moment hun FM-uitzendingen moeten stopzetten. Het mediadecreet zal in die zin worden aangepast.

Hoewel er met de sector verder in overleg zal gegaan worden op welke manier een marktgedreven FM-afschakeling vormgegeven kan worden, zal het nog steeds de Vlaamse Regering zijn die de datum van de FM-afschakeling bepaalt en ook de modaliteiten ervan.

Impactanalyse

Maatschappelijke impact: kinderen, jongeren en minderjarigen

18. Voor dit wijzigingsdecreet werd geen Kind- en jongereneffectrapport gemaakt, omdat de inhoud ervan geen rechtstreekse, specifieke impact op kinderen en jongeren heeft.

Armoedetoets

19. Voor dit decreet werd geen armoedetoets uitgevoerd.

Impact op de grondrechten en op het gelijkheidsbeginsel

20. Radio-omroep valt onder de beginselen van vrijheid van meningsuiting, maar voorliggend wijzigingsdecreet heeft hier geen specifieke impact op.

Budgettaire impact

21. Dit decreet heeft geen budgettaire impact.

Kind- en jongereneffectenrapport (JoKER)

⁵⁹ Memorie van Toelichting, Ontwerp van Decreet houdende wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de radio-omroeporganisaties, Parl.St. VI.Parl. 2016-2017, Stuk 983/1, 11.

⁶⁰ Mededeling aan de Vlaamse Regering - FM-afschakeling, VR 2025 2504 MED.0132/1.

⁶¹ Radiostudie, 138.

⁶² Radiostudie, 113.

22. Een JoKER werd opgemaakt en het JoKER-advies werd ontvangen op 17 december 2025.

23. Het ontwerp van decreet voorziet een decretaal kader op basis waarvan toekomstige radio-erkenningen mogelijk zijn. Dit kader zal ervoor zorgen dat burgers, ook jonge burgers, meer mogelijkheden zullen hebben om hun recht op informatie, participatie, vrije meningsuiting, vrijetijdsbeleving... uit te oefenen, cf. Europees Verdrag voor de Rechten van Mens, VN-Verdrag inzake de Rechten van het Kind... Aan wie die radio-erkenningen ooit zullen worden toegekend, valt niet in te schatten, laat staan of die omroepen ooit succesvol zullen zijn, welk marktaandeel ze zullen halen en hoe het luisterbereik bij jongeren, vijftigers, zestigers, mannen, vrouwen... zal zijn. Alles hangt af van het toekomstige radio-product, het behaalde marktaandeel... Eenmaal de toekomstige radio's erkend zijn, zal uit de luistercijfers wel kunnen worden afgeleid in hoeverre kinderen en jongeren meer of minder worden bereikt. Het nieuwe kader zal dus wellicht 'een' impact hebben op hun luistergedrag, maar welke is onmogelijk te voorspellen omdat dit zal afhangen van welke de erkende radio's zullen zijn, tot welke doelgroep ze zich zullen richten en of ze wel luisteraars zullen hebben.

Bestuurlijke impact op de lokale en provinciale besturen en op Brussel

24. Dit decreet heeft geen bestuurlijke impact op de lokale en provinciale besturen en op Brussel.

C. Implementatie

25. Een aantal bepalingen die door dit decreet worden ingevoerd of worden gewijzigd in het mediadecreet zullen direct uitvoerbaar zijn. Voor andere bepalingen evenwel zijn nog bijkomende uitvoeringsmaatregelen nodig. Deze uitvoeringsmaatregelen hebben onder meer betrekking op:

- De opmaken van frequentieplannen, zowel voor DAB+ als voor FM.
- De verdere invulling van de aanvullende kwalificatiecriteria voor het verkrijgen van erkenningen en de uitwerking van de concrete procedures om een erkenning te verkrijgen.
- De procedure voor het verkrijgen van digitale zendvergunningen door de nieuwe samenwerkingsverbanden;
- De aanpassingen aan de taken en de rol van de VRM.

D. Totstandkomingsprocedure

26. De Inspectie van Financiën verleende een positief advies op 30 november 2025. In zijn advies verklaart de Inspectie van Financiën dat het begrotingsakkoord niet vereist was.

27. Het ontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingsadvies nummer 2025/519 van 10 december 2025.

28. Het ontwerp van decreet werd een eerste keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 9 januari 2026.

29. De Vlaamse Toezichtscommissie voor de verwerking van persoonsgegevens formuleerde een advies over dit ontwerp van decreet op 13 januari 2026.

Advies van de Vlaamse Toezichtscommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) formuleerde op 13 januari 2026 advies nr. 2026/021 over het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie voor wat betreft de radio-omroeporganisaties (Ontwerp).

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde Ontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd.

1. VTC wijst erop dat het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering niet expliciet vermelden op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna: "AVG") de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. Om aan deze opmerking tegemoet te komen wordt in de memorie van toelichting opgenomen dat de verwerking van persoonsgegevens door de VRM berust op het uitvoeren van een taak van algemeen belang in de zin van artikel 6, 1., e) van de AVG, die aan de VRM wordt opgedragen door en krachtens het mediadecreet.
2. VTC stelt dat volgens artikel 5.1, c) AVG, de verwerkte persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt. VTC merkt in die zin op dat in het kader van de verwerkte gegevens bestuurders en aandeelhouders ook rechtspersonen kunnen zijn en dat er in dat geval geen sprake is van persoonsgegevens. De VTC vraagt om te verduidelijken dat het enkel om natuurlijke personen gaat als er sprake is van persoonsgegevens. In de memorie dient eveneens volgens VTC verduidelijkt te worden wat er verstaan wordt onder "mandaatgegevens" en wat de relevantie daarvan is. Voor de duidelijkheid wordt in de memorie bij de bespreking van artikel 71 van het Ontwerp een toelichting gegeven over het verwerken van mandaatgegevens.
3. De VTC stelt dat krachtens artikel 5.1, e) AVG persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt. De VTC adviseert de verantwoording op te nemen in de memorie.

In de memorie van toelichting wordt verduidelijkt dat voor de bepaling van bewaartermijnen wordt aangesloten bij Afdeling 5 "Beheren, bewaren en vernietigen van bestuursdocumenten" van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. De bewaartermijnen en definitieve bestemming volgen de beheersregels zoals gepubliceerd in het serieregister van de Vlaamse overheid. Voor de verwerking van persoonsgegevens door de VRM wordt in de memorie eveneens opgenomen dat een maximale bewaartermijn van tien jaar na het beëindigen van de decretale opdracht wordt gehanteerd, conform de toepasselijke verjaringsregels.

4. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting voor de verwerkingsverantwoordelijke om passende maatregelen te nemen opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt, zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

In repliek hierop kan worden gesteld dat in het dispositief van een regelgevende tekst geen bepalingen mogen voorkomen die andere bepalingen herhalen, zoals bepalingen die alleen een hogere norm in herinnering brengen door die over te nemen of anders weer te geven (omzendbrief VR 2019/4 Wetgevingstechniek). Het is dus niet aangewezen om het Ontwerp hieraan aan te passen.

30. De Vlaamse minister, bevoegd voor de media, heeft op 9 januari 2026 advies gevraagd aan de sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media over voorliggend ontwerp van decreet. De sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media formuleerde een advies over dit ontwerp van decreet op 11 februari 2026.

Advies van de sectorraad Media

De Sectorraad Media drukt zijn waardering uit voor het feit dat de beleidsmakers de eerdere SARC-adviezen met betrekking tot de toekomst van het Radiolandschap in grote mate hebben gevolgd. De Sectorraad Media is van mening dat voorliggend beleidsinitiatief ten gronde werd uitgewerkt, wat de stabiliteit van de in te voeren regelgeving verhoogt. Bijgevolg verleent de Sectorraad Media een positief advies.

Daarnaast heeft de Sectorraad Media enkele opmerkingen geformuleerd:

De Sectorraad Media stelt dat het digitale radiolandschap, veel minder dan het analoge, gekenmerkt wordt door relatieve schaarste. Het digitale spectrum is dan wel niet onbeperkt, maar laat een significant ruimer aanbod van radioprogramma's toe wat op termijn de diversiteit van het Vlaamse radiolandschap ten goede komen. Tegelijkertijd vraagt de raad zich af of deze diversiteit binnen het in te voeren omroepmodel automatisch gegarandeerd is dan wel of er, zoals bij FM het geval, bijkomende maatregelen moeten worden genomen om ze ook in het digitale radiolandschap te verzekeren. Enerzijds verwijst de Sectorraad Media naar de economische realiteit waarin het noch wenselijk, noch haalbaar is om een te groot aantal 'DAB+-plaatsen' vacant te laten voor toekomstige nieuwe toetreders. Anderzijds wil de Sectorraad Media vermijden dat alle plaatsen worden ingevuld door bestaande spelers, ook als zou blijken dat bepaalde radioprogramma's geen enkele meerwaarde bieden in termen van diversiteit. Het lijkt de Sectorraad Media aangewezen om uit principe toch dergelijke grendels ter bescherming van de diversiteit te voorzien, zelfs als te voorspellen valt dat die in de praktijk *niet* in werking hoeven te treden. Regelgeving mag volgens de Sectorraad Media immers zichtbaar maken welke beleidswaarden de regelgever in het vaandel draagt.

Repliek: Dit onderdeel van het advies van de Sectorraad Media is onvoldoende duidelijk geformuleerd waardoor het onduidelijk is wat er precies bedoeld wordt. Aangezien het omroepmodel van FM wordt overgenomen voor DAB+ en uitsluitend de eigendomsbeperkingen verschillen, wordt ervan uitgegaan dat de aangeleverde input hierop betrekking heeft. Wat de bepalingen inzake eigendomsbeperking betreft, worden, zoals in de memorie van toelichting, de aanbevelingen van de onderzoekers van de Radiostudie gevolgd. De onderzoekers zijn van mening dat een bepaling met éénzelfde doelstelling als het huidige artikel 138, §1, 2°, b) van het mediadecreet niet geschikt is voor het digitaal radiolandschap. Volgens de onderzoekers zou een strenge bepaling inzake crossownership het aanbod dreigen te verminderen, wat negatief is voor de luisteraar. Bovendien is er momenteel nog ruimte beschikbaar op de muxen. Dat neemt niet weg dat de evoluties op dit vlak van nabij zullen opgevolgd worden en indien nodig aanpassingen zullen worden doorgevoerd bij de organisatie van een volgende erkenningsronde. De onderzoekers geven wel mee dat de doelstelling van artikel 145, 2°, a) van het mediadecreet nog wel relevant is in het digitale radiolandschap, nl. lokale radio-omroeporganisaties moeten vrij zijn van elke binding met landelijke radio-omroeporganisaties en omgekeerd. Deze aanbeveling van de onderzoekers zal gevolgd worden. Deze eigendomsbeperking wordt ook opgenomen voor digitale lokale radio-omroeporganisaties en blijft eveneens behouden voor de lokale radio-omroeporganisaties. Rekening houdend met het feit dat er op lokale muxen minder beschikbare ruimte is in vergelijking met de landelijke muxen zal er een eigendomsbeperking worden opgenomen tussen de lokale radio-omroeporganisaties en de digitale lokale radio-omroeporganisaties. Net zoals bij FM zullen er, omwille van voornoemde redenen, ook eigendomsbeperkingen

worden ingevoerd tussen digitale lokale radio-omroeporganisaties en landelijke, netwerk- en digitale landelijke radio-omroeporganisaties.

Ten tweede adviseert de Sectorraad Media dat vermeden moet worden dat het digitale radiolandschap bij de eerste erkenningsronde binnen het omroepmodel meteen voor 9 jaar zou worden gebetonneerd. Volgens de Sectorraad Media lijkt het voorontwerp van decreet enige flexibiliteit in te bouwen, maar die mag sterker in de verf worden gezet. Hierbij denkt de Sectorraad Media aan het bepalen van toekomstige tussentijdse erkenningsrondes voor op dat moment nog vacante DAB-posities of het voorzien van tijdstippen waarop de samenstelling, diversiteit en leefbaarheid van het digitale radiolandschap kan worden geëvalueerd en desnoods bijgesteld.

Repliek: Het is belangrijk te benadrukken dat er na een organisatie van een erkenningsronde geen sprake is van een betonning van het radiolandschap. In het FM-radiolandschap is dat niet het geval en dat zal ook niet het geval zijn voor het DAB+-landschap. Erkende radio-omroeporganisaties behouden steeds de mogelijkheid om hun erkenning terug te geven. Het systeem bevat dus inherent flexibiliteit en laat toe om in te spelen op gewijzigde omstandigheden. Daarnaast leert de praktijk dat wanneer er geen erkenningen werden toegekend voor FM-frequenties of wanneer de VRM erkenningen ophief en er op een bepaald moment sprake was van een voldoende groot aantal beschikbare FM-frequenties ('een kritische massa') steeds een nieuwe erkenningsronde werd georganiseerd nog vóór het verstrijken van de initiële erkenningsduur. Voor het digitale radiolandschap geldt bovendien een bijkomend element. Uitzendingen via DAB+-muxen veronderstellen een samenwerkingsverband waarbij de betrokken partijen gezamenlijk instaan voor bepaalde kosten. Om die kosten te kunnen drukken, is het belangrijk dat de multiplexen zoveel mogelijk gevuld zijn. Artikel 49 van het wijzigingsdecreet bevatte onder meer een regeling voor de invulling van de restcapaciteit, maar na nazicht bleek die regeling nog te veel onduidelijkheden te bevatten. Rechtszekerheid, efficiënt gebruik van schaarse capaciteit en de nodige flexibiliteit moeten op een evenwichtige manier worden verankerd. Daarom is er beslist om dit artikel aan te passen en de Vlaamse Regering de mogelijkheid te geven om in een uitvoeringsbesluit te bepalen op welke manier er met restcapaciteit op multiplexen kan worden omgegaan.

Ten derde ziet de Sectorraad Media twee elementen die nadere precisering vergen: de verplichting voor DAB+-omroeporganisaties om (1) de Nederlandse taal te hanteren en om (2) journaals uit te zenden. De Sectorraad Media benadrukt te respecteren dat het ook hier gaat om regels die *als principe* waardevol zijn en dat de Vlaamse Regering dit soort politieke keuzes mag maken, maar stelt de vraag of dergelijke verplichtingen anno 2028 (en verder), in hun huidige, rigide vorm, nog wenselijk zullen zijn. De Sectorraad Media adviseert om de modaliteiten maximaal te preciseren (vb. de gronden waarop de uitzondering om in het Nederlands uit te zenden, worden toegestaan en de procedure om die uitzondering aan te vragen) en waar nodig flexibiliteit in te bouwen. Ook wat de journaalverplichting betreft, rijzen er momenteel nog te veel vragen: mag een omroeporganisatie een kant-en-klaar journaal aankopen bij een persagentschap dat op zichzelf aan alle professionele, technische en deontologische vereisten voldoet, en zo ja, vervalt dan de verplichting voor de omroeporganisatie om zelf een erkend journalist in huis te hebben? Mogen verschillende omroepprogramma's onder de koepel van dezelfde omroeporganisatie zich beperken tot één redactie voor al deze omroepprogramma's? De Sectorraad Media meent dat een bevestigend antwoord op deze vragen wenselijk is.

Repliek: Het huidige artikel 129 van het mediadecreet bevat een verplichting voor alle radio-omroeporganisaties, met uitzondering van de particuliere niet-lineaire radio-omroeporganisaties om in het Nederlands uit te zenden. Zoals in de memorie van toelichting opgenomen, blijft rekening houdend met het schaarsteargument bij uitzendingen via FM en DAB+ deze verplichting behouden voor de erkende radio-omroeporganisaties (het nieuwe artikel 134/3). Rekening houdend met de schaarste van de frequenties zal de Vlaamse Regering zorgvuldig keuzes moeten maken bij het toekennen van erkenningen. De taal waarin wordt uitgezonden is één van deze onderscheidende

elementen. Bovendien is de verplichting tot uitzending in het Nederlands verbonden aan de mogelijkheid voor de Vlaamse Regulator voor de Media om de mediaregelgeving te handhaven en toezicht te houden op het inhoudelijke aanbod van de zender. De Vlaamse Regering kan op deze verplichting een uitzondering toestaan. Deze uitzondering kan zowel in het erkenningsdossier als na de toekenning van de erkenning worden aangevraagd. Rekening houdend met onder meer een snel veranderend medialandschap is het aangewezen dat de Vlaamse Regering over een ruime beoordelingsmarge beschikt om al dan niet een uitzondering te kunnen toestaan. Om die reden wordt ervan afgezien om specifieke en limitatieve criteria in het decreet op te nemen. De Vlaamse Regering kan bij haar beoordeling onder meer rekening houden met elementen zoals de taalkundige en culturele identiteit, het handhavingsbeleid van de VRM, de mate van schaarste, evenals andere relevante beleidsmatige en maatschappelijke overwegingen.

Het opnemen van het brengen van nieuws als criterium voor de toekenning van erkenningen is essentieel vanuit het oogpunt van schaarste en het maatschappelijk belang van toegang tot betrouwbare informatie. Frequenties zijn een schaars goed. Omdat niet elke kandidaat-omroeporganisatie toegang kan krijgen tot het spectrum, is het gerechtvaardigd dat de overheid bij de toekenning van erkenningen erkenningsvoorwaarden oplegt die het algemeen belang dienen. Nieuwsvoorziening behoort tot de kern van dat algemeen belang, aangezien dit bijdraagt aan een goed geïnformeerde bevolking en aan het democratisch functioneren van de samenleving. Radio blijft bovendien een laagdrempelig en breed toegankelijk medium. Voor bepaalde doelgroepen, waaronder ouderen, mensen met beperkte digitale vaardigheden en personen in kwetsbare situaties, is radio een belangrijke, soms zelfs primaire, bron van nieuws. Het waarborgen van een nieuwsaanbod door erkende radio-omroeporganisaties draagt er dan ook toe bij dat deze groepen toegang behouden tot actuele en relevante informatie. Kwaliteitsvolle nieuwsvoorziening kan zowel door een eigen redactie als door samenwerking met een andere redactie worden gerealiseerd. Om die reden wordt afgestapt van de verplichting voor landelijke radio-omroeporganisaties en netwerkradio-omroeporganisaties met een generalistisch profiel om journaals uitsluitend door een eigen redactie te laten verzorgen. De reeds bestaande vereisten dat zowel de eigen redactie als de redactie waarmee wordt samengewerkt onder leiding van een hoofdredacteur staat en op basis van een redactiestatuut werkt, blijven wel onverkort van toepassing. Voor landelijke radio-omroeporganisaties blijft de vereiste van kracht dat de eigen redactie hoofdzakelijk bestaat uit beroepsjournalisten. Deze vereiste wordt eveneens van toepassing verklaard op de redactie waarmee wordt samengewerkt. Dezelfde verplichting wordt ook opgelegd aan de digitale landelijke radio-omroeporganisaties.

Ten vierde vraagt de Sectorraad Media om de bepaling omtrent een mogelijk minimumaandeel Nederlandstalige muziek in het aanbod van een omroep te actualiseren. Dit segment van de muziek verkeert vandaag gelukkig in een heel andere toestand dan het geval was toen dit principe werd ingeschreven. De Sectorraad Media vraagt te overwegen om eerder te kijken naar categorieën als 'lokale producties' of 'lokale artiesten'.

Repliek: De landelijke radio-omroeporganisaties moeten garanderen dat een deel van hun muzikaanbod uit "Nederlandstalig muzikaanbod" bestaat. De netwerkradio-omroeporganisatie met een Nederlandstalig en Vlaams profiel of muzikaanbod moet een aanzienlijk deel van het aanbod uitzenden via de invulling van het Nederlandstalige en Vlaamse profiel of muzikaanbod. Onder de bewoordingen "Nederlandstalige en Vlaamse profiel of muzikaanbod" wordt begrepen het muzikaanbod en de andere cultuuruitingen door Nederlandstalige en/of Vlaamse artiesten en/of programma's met als hoofdthema een Nederlandstalige of Vlaamse artiest⁶³. Rekening houdend met de taak van deze twee categorieën van radio-omroeporganisaties blijft deze verplichting behouden. Deze verplichting streeft immers een belangrijke doelstelling na. Radio-omroeporganisaties, zowel op FM als op DAB+, spelen een belangrijke rol voor de zichtbaarheid en promotie

⁶³ Art. 2 van het Besluit van de Vlaamse regering van 21 april 2017 houdende diverse uitvoeringsbepalingen over de landelijke, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties en houdende wijziging van diverse besluiten over radio-omroep.

van lokale artiesten die in het Nederlands zingen, als voor andere lokale artiesten. Digitale landelijke radio-omroeporganisaties en bepaalde categorieën van netwerkradio-omroeporganisaties moeten garanderen dat een deel van hun muziekaanbod uit Vlaamse muziekproducties bestaat. Deze vereiste wordt als volgt gedefinieerd: *"elke productie waarbij de creatieve inbreng van een Vlaming als uitvoerder, auteur, producer of arrangeur een bepalende rol speelt. Deze definitie is overgenomen uit de beheersovereenkomst tussen de VRT en de Vlaamse Gemeenschap 2016-2020."*⁶⁴. Dit ligt in lijn met de vraag van de Sectorraad Media om te kijken naar categorieën als 'lokale producties' en 'lokale artiesten'.

Als vijfde wijst de Sectorraad Media erop dat de verplichte inplanting van een zendinstallatie in zijn "initieel zendgebied" de facto de (dure) verplaatsing van een of meer zendinstallaties zou noodzaken, tenzij een uitzondering wordt voorzien voor gebieden/masten die worden gevat in een van de bestaande samenwerkingsakkoorden tussen de gewesten.

Repliek: In de memorie van toelichting wordt dit bij artikel 15 verduidelijkt.

Tot slot stelt de Sectorraad Media vast dat aan de vele mogelijkheden die deze regelgeving aan spelers biedt, telkens de verplichting is gekoppeld om het gebruikmaken van die mogelijkheden vooraf te melden aan de Vlaamse Regulator voor de Media (VRM). Het is goed dat de VRM zo de kans krijgt om te reguleren zonder telkens pas *post factum* te moeten sanctioneren. Toch vraagt de Sectorraad Media om na te gaan welke mogelijkheden het gebruik van hedendaagse technologie, zoals artificiële intelligentie, de VRM biedt om de nodige data te verzamelen en te analyseren zonder een administratieve last te leggen bij omroeporganisaties. De Sectorraad Media meent dat de schaarse middelen, zowel door de sector als door de overheid, beter kunnen worden benut en dat de toezichtfunctie van de regulator efficiënter kan worden georganiseerd.

Repliek: Met het oog op het realiseren van een effectief handavingsbeleid blijft de meldingsplicht aan de Vlaamse Regulator voor de Media behouden. In het kader van de brede herziening van het mediadecreet kan nagegaan worden welke mogelijkheden het gebruik van hedendaagse technologie, zoals artificiële intelligentie, bieden waarna beslist kan worden om al dan niet wijzigingen door te voeren.

31. Het Departement Cultuur, Jeugd en Media organiseerde een raadpleging omtrent het voorontwerp van decreet van 15 januari 2026 tot en met 12 februari en bezorgde het verslag van de raadpleging op 13 februari 2026.

Verslag van het Departement Cultuur, Jeugd en Media

Het departement hield een raadpleging over voorliggend voorontwerp van decreet van 15 januari 2026 tot en met 12 februari 2026 en bezorgde het verslag van de raadpleging op 13 februari 2026. Het departement ontving op deze raadpleging 8 reacties die hieronder becommentarieerd worden.

De input van belanghebbenden in het kader van de raadpleging die niet voldoet aan alle onderstaande voorwaarden werd door het Departement Cultuur, Jeugd en Media niet in aanmerking genomen:

- de input wordt uitsluitend via e-mail op het adres mediaraadplegingen@vlaanderen.be bezorgd;
- het onderwerpsveld van de e-mail, vermeld in punt 1°, bevat op welke ontwerpregelgeving de input betrekking heeft;
- de e-mail, vermeld in punt 1°, bevat de naam, het adres, het telefoonnummer, het e-mailadres, de hoedanigheid en de eventuele naam van het bedrijf of de organisatie;

⁶⁴ Memorie van Toelichting, Ontwerp van decreet houdende wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de radio-omroeporganisaties, Parl.St. Vl.Parl. 2016-2017, Stuk 983/1, 19-20.

- de input heeft betrekking op het voorwerp van de voormelde raadpleging, namelijk de ontwerpregelgeving in kwestie.

Een eerste reactie is afkomstig van een vereniging van radio-omroeporganisaties. De vereniging geeft aan dat zij het betreurt dat geen eenvoudige verlenging tot de effectieve afschakeling van FM wordt voorzien. Indien toch een nieuwe erkenningsronde wordt georganiseerd, vraagt de vereniging dat lokale radio-omroeporganisaties die zowel op FM als DAB+ willen uitzenden slechts één geïntegreerd erkenningsdossier moeten indienen om dubbele administratieve belasting te vermijden. Volgens de vereniging komt de verplichting om in 2027 een definitieve keuze te maken tussen FM + digitaal of digitaal-only voor minstens negen jaar te vroeg. Ze vraagt een tussentijdse evaluatie of overgangsperiode waarin het gekozen distributiemodel kan worden herzien zonder verlies van erkenning. De vereniging vraagt eveneens om de media-ervaring zwaarder in de vergelijkende toets te laten doorwegen. De vereniging wijst op de limiet van twee radioproducten per rechtspersoon voor lokale radio's, terwijl grotere spelers onbeperkt digitale nevenkanalen kunnen lanceren. Ze vraagt ofwel een beperking voor alle spelers, ofwel het opheffen van de beperking voor lokale radio-omroeporganisaties. De vereniging vraagt een duidelijkere en meer gedetailleerde uitwerking van de mogelijkheid tot 12 uur gemeenschappelijke programmatie per week, opname ervan in het mediadecreet en het wegvallen van meldingsplicht zolang binnen de gestelde contouren wordt gewerkt.

Repliek: Wat de vraag tot verlenging van de erkenningen tot de effectieve afschakeling van FM wordt voorzien, wordt verwezen naar de repliek in VR 2026 2301 DOC.0052/1 op een gelijkaardige vraag.

Lokale radio-omroeporganisaties die zowel op FM als DAB+ wensen uit te zenden, zullen een aanvraag moeten indienen met het oog op het verwerven van een FM-erkenning. Zij worden vrijgesteld van deelname aan de DAB+-erkeningsronde. Dit betekent impliciet dat er sprake is van één geïntegreerd erkenningsaanvraag. Dit zal worden verduidelijkt in de memorie van toelichting.

Voor de vraag met betrekking tot de eigendomsbeperkingen wordt verwezen naar de repliek op het advies van de Sectorraad Media.

Omroeporganisaties worden niet verplicht om een definitieve of onomkeerbare keuze te maken over de wijze van uitzending. Het regelgevend kader laat hen toe om te kiezen tussen uitzendingen uitsluitend via FM, via FM en DAB+, of uitsluitend via DAB+. Er wordt met andere woorden geen verplichting opgelegd om naar een specifieke uitzendwijze over te stappen. Indien een omroeporganisatie een erkenning verwerft als lokale radio-omroeporganisatie om uitsluitend via FM of DAB+ uit te zenden, maar op een later moment beslist om niet langer via FM of DAB+ uit te zenden, kan deze omroeporganisatie haar erkenning steeds teruggeven. Wanneer een omroeporganisatie een erkenning verwerft om zowel via FM als via DAB+ uit te zenden en zij beslist om de FM-uitzendingen stop te zetten, vervalt wel de bijhorende DAB+-erkenning. Het regelgevend kader voorziet dus geen mogelijkheid om een gecombineerde erkenning eenzijdig om te zetten naar een DAB+-only erkenning. Het regelgevend kader laat flexibiliteit toe en verhindert niet dat omroeporganisaties inspelen op veranderende marktomstandigheden of technologische evoluties.

Wat de vraag om de media-ervaring zwaarder te laten doorwegen in de vergelijkende toets kan worden meegegeven dat media-ervaring geen aanvullend kwalificatiecriterium is bij de lokale en digitale lokale radio-omroeporganisaties.

Wat de bezorgdheden met betrekking tot de mogelijkheid tot twaalf uur gemeenschappelijke programmatie per week betreft, kan meegegeven worden dat de meldingsplicht behouden blijft. Alleen op die manier beschikt de Vlaamse Regulator voor de Media over een duidelijk en actueel overzicht van de toepassing van de gemeenschappelijke programmatie en kan hierop toezicht worden gehouden. Er wordt

afgestapt van de vereiste dat de maximaal toegelaten twaalf uur gemeenschappelijke programmatie per week niet gelijktijdig mogen worden uitgezonden. Deze programmatie mag voortaan simultaan worden uitgezonden door de lokale en digitale lokale radio-omroeporganisaties. Deze aanpassing van de uitzondering beoogt een versterking van de kwaliteit van het gemeenschappelijke aanbod en houdt rekening met de economisch uitdagende context waarin (digitale) lokale radio-omroeporganisaties opereren. De toepassing en effecten van deze regeling zullen door de Vlaamse Regering van nabij worden opgevolgd. Door de mogelijkheid te creëren om de identieke programma's gelijktijdig uit te zenden en om ketenvorming tegen te gaan, wordt beslist om dit slechts mogelijk te maken gedurende maximum 10 uur. Het wijzigingsdecreet wordt op die manier aangepast.

Een tweede reactie is afkomstig van een producent en exploitant van meerdere landelijke en thematische radio- en televisiediensten. Deze indiener formuleert een reeks aandachtspunten m.b.t. "radiolicenties voor nationale uitzendingen op DAB+" en het gebruik van beschikbare mux-capaciteit. Volgens de indiener is het niet zinvol om in een erkenningsdossier al gedetailleerde technische informatie over zendinstallaties te vragen wanneer vanuit een zendermodel wordt gewerkt. Hij stelt dat omroepen pas na toekenning gezamenlijk kunnen bepalen hoe de uitzending technisch wordt opgezet. Daarnaast waarschuwt de indiener dat criteria rond Nederlandstalige quota voor thematische radio's problematisch kunnen zijn. Vervolgens stelt de indiener dat het opleggen van diversiteit in de programmaschema als criteria niet mag leiden tot uitsluiting van themazenders op DAB+. De indiener stelt ook voor om ervaring op DAB+ te laten doorwegen. De indiener vraagt dat bestaande DAB+-omroepen punten krijgen voor bewezen investeringen en ervaring op DAB+. De indiener erkent dat nieuwe initiatieven kansen moeten krijgen, maar geeft mee dat "wie écht al op DAB+ wilde uitzenden dat eigenlijk al kon doen". Tot slot onderstreept de indiener het belang van continuïteit voor bestaande spelers. Hij meent dat het verlies van een licentie voor bepaalde spelers, na jaren van investeringen in apparatuur, bandbreedte en personeel "zou verloren zijn geweest", zeker omdat DAB+-projecten pas "na drie jaar renderen of break even draaien".

Repliek: Het klopt dat wat het aanvullende kwalificatiecriterium "de technische infrastructuur en zendinfrastructuur" betreft de concrete invulling en uitrol van de zendinfrastructuur in het kader van DAB+ op het moment van het indienen van de erkenningsaanvraag nog niet is bepaald. De hieromtrent noodzakelijke afspraken zullen na het verlenen van de erkenningen door het samenwerkingsverband van erkende radio-omroeporganisaties moeten worden gemaakt. De verwijzing naar "zendinfrastructuur" zal worden geschrapt in de bepalingen rond de aanvullende kwalificatiecriteria van de digitale landelijke en digitale lokale radio-omroeporganisaties.

Wat de opmerking over de verplichting inzake Nederlandstalige muziek voor DAB+-erkenningen betreft: het wijzigingsdecreet legt geen vereiste op aan de digitale landelijke radio-omroeporganisaties om Nederlandstalige muziek uit te zenden. De erkenningsvoorwaarde betreft "*de digitale landelijke radio-omroeporganisaties garanderen dat een deel van hun muziekaanbod uit Vlaamse muziekproducties bestaat.*". Voor meer toelichting hierover zie de repliek op het advies van de Sectorraad Media. Deze doelstelling doet gaan afbreuk aan de mogelijkheid voor 'themazenders' om een erkenning te krijgen. Naar aanleiding van deze opmerking werd beslist om de zinsnede "De Vlaamse Regering kan het percentage daarvan bepalen" overal te schrappen uit het wijzigingsdecreet. Deze schrapping doet geen afbreuk aan het belang van de betrokken erkenningsvoorwaarden. Integendeel, in het uitvoeringsbesluit zal deze vereiste geëxpliciteerd worden bij de invulling van het aanvullende kwalificatiecriterium "*1° de concrete invulling van het programma-aanbod [...]*".

Wat de opmerking met betrekking tot de diversiteit in de programma's betreft, kan het volgende worden meegegeven. In de memorie van toelichting wordt verwezen naar een belangrijk aandachtspunt in de Radiostudie met betrekking tot landelijke DAB+. De onderzoekers merken op dat bij de uitwerking van de erkenningsvoorwaarden rekening

moet worden gehouden met het gegeven dat een DAB+-aanbod dat alleen bestaat uit generalistische omroepprogramma's onrealistisch is: *"De Vlaamse radioreclamemarkt is eenvoudigweg te klein om een veertigtal generalistische omroepprogramma's met een uitgebreid aanbod (generalistisch, shows de dag door, geen non-stopmuziek) te dragen. We volgen de stakeholders die menen dat er slechts plaats is voor een beperkt aantal generalistische omroepprogramma's (wellicht de 8 radiomerken die vandaag op FM beschikbaar zijn, eventueel aangevuld met één of twee nieuwkomers) die zich met een volwaardig programma-aanbod op een substantieel deel van de luistermarkt zullen richten."*⁶⁵. *"De verwachting is dat het overgrote deel van het nieuwe radio-aanbod eerder niche-gedreven zal zijn en zich zal focussen op specifieke doelgroepen of thema's."*⁶⁶. Het was steeds de bedoeling om deze aanbeveling te volgen. Uit de opmerking van de inputgever blijkt echter dat dit onvoldoende duidelijk is. Het wijzigingsdecreet wordt aangepast om dit te verduidelijken.

Tegelijk moet worden erkend dat het realiseren van een dergelijke programmatorische diversiteit moeilijker ligt in het geval van non-stopzenders. Gelet op het veranderende luistergedrag en de toenemende vraag naar continue muziek- of themastreams, hebben ook non-stopzenders een duidelijke meerwaarde binnen het radiolandschap. Het is wenselijk ook aan deze spelers de mogelijkheid te bieden om een erkenning als digitale landelijke radio-omroeporganisatie te verkrijgen.

Om die reden zal de vereiste inzake diversiteit in de programma's voor de digitale landelijke radio-omroeporganisaties worden geschrapt. Voor de andere categorieën blijft die vereiste onverkort van toepassing.

Het voorstel om meer punten toe te kennen aan projecten die reeds op DAB+ aanwezig zijn en daar reeds in investeerden, strookt niet met de insteek van de organisatie van een erkenningsronde. Radiofrequenties zijn schaarse goederen die, conform de geldende regelgeving, slechts voor een beperkte duur kunnen worden toegekend en nadien opnieuw aan de markt moeten worden aangeboden. Dit mechanisme is net bedoeld om mededinging te waarborgen en om ook nieuwe spelers de reële mogelijkheid te geven om actief te worden op de markt. Binnen dit kader kan ervaring of eerdere aanwezigheid op DAB+ niet leiden tot een verworven recht op verlenging of behoud van een erkenning. Erkenningsrondes vereisen een beoordeling van alle dossiers op basis van ontvankelijkheids- en erkenningsvoorwaarden en aanvullende kwalificatiecriteria, waarbij elke kandidaat, bestaand of nieuw, formeel gelijk wordt behandeld.

Een derde input is afkomstig van een lokale radio-omroeporganisatie. De indiener uit bezorgdheden over de haalbaarheid van een erkenningsronde met ingangsdatum 1 januari 2028. Hij stelt dat een procedure in 2027 een aanzienlijk kostenrisico creëert voor 2028 voor omroepen die geen erkenning behalen. Hij wenst dat er zo spoedig mogelijk werk gemaakt wordt van de organisatie van een erkenningsronde. De indiener stelt voor om, analoog aan de mogelijkheid voor landelijke radio-omroeporganisaties, de huidige erkenningen van landelijke, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties te verlengen tot 31 december 2030. Dit zou volgens hem zowel de administratieve werklast voor de overheid verlichten als een betere spreiding van erkenningsrondes mogelijk maken, waarbij problemen zoals die in de erkenningsronde van 2017 worden vermeden. De indiener betreurt dat lokale radio-omroeporganisaties niet verplicht worden om DAB+ en FM te combineren. Daarnaast vraagt de indiener om één geïntegreerd erkenningsdossier voor FM en DAB+ te kunnen indienen wanneer een omroep op beide platforms wil uitzenden. De radio-omroeporganisatie in kwestie vraagt duidelijkheid over de deelname van rechtspersonen die lokale radio-omroeporganisaties uitbaten en of die mag meedoen aan de erkenningsronde als die al twee FM-producten uitbaten, aangezien een dergelijke beperking niet geldt voor landelijke omroepen. Verder verzet hij zich tegen het voorstel om restcapaciteit op DAB+ toe te wijzen aan publieke omroepen uit andere

⁶⁵ Radiostudie, 131.

⁶⁶ Radiostudie, 132.

taalgemeenschappen of buurlanden, en stelt dat wederkerigheid op dat punt niet gegarandeerd is. Met betrekking tot de categorie 'Nederlandstalig en Vlaamse muziek' voor netwerkradio-omroeporganisaties wijst hij op de economische onleefbaarheid in eerdere erkenningsrondes met als voorbeeld VBRO en het faillissement van BNL en uit hij twijfels over het opnieuw invoeren van deze categorie. Daarnaast kant de indiener zich tegen verplichte quota voor Nederlandstalige en Vlaamse muziek voor landelijke en netwerkradio-omroeporganisaties. Volgens hem leidt dit tot programmering in daluren, zoals hij stelt dat bij "de VRT nu al gebeurt, en is quota bovendien overbodig gezien de huidige populariteit van lokale artiesten". Tot slot reageert de indiener op de mogelijkheid voor lokale radio's om 12 uur per week identieke programma's uit te zenden, zolang deze niet op hetzelfde moment worden uitgezonden. Hij stelt dat deze beperking het economische doel van de maatregel ondermijnt en pleit ervoor om de regel dat identieke programma's niet op hetzelfde uur mogen worden uitgezonden, te schrappen indien men werkelijk rekening wil houden met de moeilijk economische situatie van de lokale radio-omroeporganisaties.

Repliek: De bezorgdheid omtrent het tijdig opstarten van de erkenningsronde is terecht. In het kader van de organisatie van een nieuwe erkenningsronde is het immers cruciaal dat er rechtszekerheid en een duidelijke timing wordt gegarandeerd. Dit is van groot belang, niet alleen voor de noodzakelijke voorbereidingen voorafgaand aan de start van een nieuwe erkenningsperiode, maar ook voor alles wat volgt na de toekenning van de erkenningen. Alles wordt in het werk gesteld om het regelgevend kader tijdig af te ronden, zodat ook de erkenningsronde tijdig kan worden opgestart. Het is de bedoeling dat de erkenningen tijdig worden toegekend, zodat de erkende radio-omroeporganisaties over voldoende tijd beschikken om de nodige voorbereidingen te treffen om vanaf 1 januari 2028 te kunnen uitzenden. Het afronden van de erkenningsronde voor het einde van 2026 is echter niet realistisch.

Wat de suggestie betreft over de verlenging van de erkenningen van de landelijke radio-omroeporganisaties kan het volgende worden meegegeven. Artikel 74 van het wijzigingsdecreet is geen nieuwe bepaling en is vandaag reeds opgenomen in artikel 134 van het mediadecreet. Het is te voorbarig om momenteel definitief te stellen dat deze erkenningen zullen worden verlengd. Zoals artikel 134, § 1 van het mediadecreet bepaalt, is de verlenging van de erkenningen afhankelijk van twee factoren: enerzijds het tijdstip van de FM-afschakeling en anderzijds het verzoek tot verlenging van de erkende landelijke radio-omroeporganisaties.

De inputgever pleit ook voor een verlenging van de erkenningen van de netwerkradio-omroeporganisaties als de lokale radio-omroeporganisaties tot 31 december 2030. Voor een antwoord op deze input wordt verwezen naar de repliek op een gelijkaardige vraag in VR 2026 2301 DOC.0052/1.

Het niet opnemen van een simulcastverplichting voor de lokale radio-omroeporganisaties is een bewuste keuze. De reden hiervoor is dat zo'n verplichting resulteert in een verdubbeling van de distributiekosten van de betrokken radio-omroeporganisaties. Dit is volgens de onderzoekers van de Radiostudie vooral voor kleinere radio-omroeporganisaties een moeilijk te dragen financiële last. Meer toelichting over deze keuze wordt gegeven in de memorie van toelichting. Momenteel rust zowel op de landelijke als de netwerkradio-omroeporganisaties de verplichting om zowel op DAB+ als FM uit te zenden. Rekening houdend met de economische situatie van de lokale radio-omroeporganisaties werd deze verplichting niet aan deze categorie van erkende radio-omroeporganisaties opgelegd. Om dezelfde reden wordt beslist om voor de netwerkradio-omroeporganisaties af te stappen van de simulcastverplichting. De netwerkradio-omroeporganisaties krijgen, net zoals de lokale radio-omroeporganisaties, de keuze om ook via DAB+ uit te zenden. Voor zowel de lokale als de netwerkradio-omroeporganisaties die de keuze maken om zowel via FM als via DAB+ uit te zenden, zullen voorbehouden plaatsen voorzien worden, respectievelijk op de lokale en landelijke frequentieblokken.

Voor de repliek op het werken met slechts één geïntegreerd erkenningsdossier en de opmerking over de 12 uur identieke programma's, zie repliek op input van de vereniging van radio-omroeporganisaties.

Voor de opmerking over restcapaciteit voor digitale lokale en digitale landelijke radio-omroeporganisaties, zie de repliek op het advies van de Sectorraad Media.

Wat de vraag over de netwerkradio-omroeporganisatie betreft met een Nederlandstalig en Vlaams profiel of muziekaanbod kan het volgende gesteld worden. Het mediadecreet onderscheidt momenteel drie profielen van netwerkradio-omroeporganisaties: 1° een generalistisch profiel of muziekaanbod, met inbegrip van het brengen van journaals en informatie; 2° een Nederlandstalig en Vlaams profiel of muziekaanbod; 3° andere profielen of muziekaanbod. Voor de inwerkingtreding van het decreet van 18 november 2022 tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de radio-omroeporganisaties vereiste het mediadecreet dat de Vlaamse Regering ten minste één netwerkradio-omroeporganisatie erkent waarvan het programma-aanbod is opgebouwd rond een Nederlandstalig en Vlaams profiel of muziekaanbod. Voornoemd decreet schrapte deze verplichting uit het mediadecreet, zodat de herverdeling van het toenmalige frequentiepakket van netwerkradio-omroeporganisatie 2 onder de andere netwerkradio-omroeporganisaties mogelijk zou worden⁶⁷. De huidige formulering van artikel 32 van het wijzigingsdecreet kan de indruk wekken dat er één frequentiepakket per profiel of muziekaanbod zal zijn. De koppeling van de frequentiepakketten aan een bepaald profiel of muziekaanbod van netwerkradio-omroeporganisaties is echter niet geregeld in het mediadecreet, maar wordt vastgelegd door de Vlaamse Regering in het frequentiebesluit. Aangezien de Vlaamse Regering niet langer verplicht is om minstens één netwerkradio-omroeporganisatie waarvan het programma-aanbod is opgebouwd rond een Nederlandstalig en Vlaams profiel of muziekaanbod te erkennen, is het aangewezen dit profiel of muziekaanbod voortaan te beschouwen als één van de mogelijke invullingen van een netwerkradio-omroeporganisatie met een ander profiel of muziekaanbod, maar met specifieke inhoudelijke vereisten inzake aanbod. Bepaalde artikels van het wijzigingsdecreet die betrekking hebben op de netwerkradio-omroeporganisaties werden in die zin aangepast.

Voor de repliek op de input met betrekking tot de quota aan Nederlandstalige en Vlaamse muziek op te leggen aan landelijke en netwerkradio-omroeporganisaties wordt verwezen naar repliek op input van de producent en exploitant van meerdere landelijke en thematische radio- en televisiediensten en op het advies van de Sectorraad Media.

Wat de opmerking over het beperkt aantal erkenningen voor lokale radio-omroeporganisaties betreft, zie repliek op het advies van de Sectorraad Media.

Een vierde input is afkomstig van een netwerkradio-omroeporganisatie. De indiener geeft mee dat de landelijke en netwerkradio-omroeporganisaties verplicht worden om een deel Nederlandstalige of Vlaamse muziekproducties te brengen, terwijl deze verplichting niet rust op de lokale radio-omroeporganisaties. Daarnaast vraagt de indiener waarom lokale radio-omroeporganisaties hun programma-aanbod mogen wijzigen na twee jaar, terwijl dit voor netwerkradio-omroeporganisaties niet mogelijk is. Hij wijst erop dat "muziektrends op negen jaar tijd veranderen en luisteraars ook", en vindt dat programmatie moet kunnen evolueren. De indiener merkt eveneens op dat de laatste zin van artikel 28 van het wijzigingsdecreet volgens hem niet correct is geformuleerd en mogelijk een woord mist.

Repliek: Het wijzigingsdecreet bevat de mogelijkheid voor alle erkende radio-omroeporganisaties om ontkoppelde reclame te brengen (art. 23).

Het klopt dat er een woord ontbrak in de zin waarnaar de indiener verwees. Dit werd aangepast in de tekst van het wijzigingsdecreet.

⁶⁷ Voor meer toelichting zie: Memorie van Toelichting, Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de radio-omroeporganisaties, Parl.St. VI.Parl. 2022-2023, Stuk 1436/1.

Voor de repliek op de vraag inzake Nederlandstalige of Vlaamse muziekproducties wordt verwezen naar de repliek op het advies van de Sectorraad Media.

Wat de vraag betreft waarom er geen verplichting rust op lokale radio-omroeporganisaties om Nederlandstalige of Vlaamse muziekproducties uit te zenden, kan het volgende worden meegegeven. De verplichting tot het uitzenden van Nederlandstalige en Vlaamse muziekproducties rust inderdaad uitsluitend op de landelijke en netwerkradio-omroeporganisaties. Dit onderscheid is bewust voorzien in het regelgevend kader, omdat landelijke en netwerkradio-omroeporganisaties een andere rol binnen het radiolandschap te vervullen hebben dan lokale radio-omroeporganisaties. Rekening houdend met die specifieke rol wordt van hen een bijkomende bijdrage verwacht ter promotie en ondersteuning van Nederlandstalige en Vlaamse muziekproducties.

Het klopt dat de lokale radio-omroeporganisaties afwijkingen van de invulling van "een aanzienlijk deel van het aanbod uit met een specifiek muziekprofiel, een thematische invulling van het programma-aanbod of een specifiek doelgroepengericht programma-aanbod" mogen aanbrengen nadat het tweede volledige kalenderjaar dat volgt op de datum van de erkenning is afgelopen. Deze mogelijkheid bestaat niet voor de netwerkradio-omroeporganisaties. De netwerkradio-omroeporganisaties mogen wel, zonder enige tijdsbeperking, aanpassingen doorvoeren aan onder meer het zendschema. Zij mogen geen afwijkingen doorvoeren aan de concrete invulling van het programma-aanbod. De reden hiervoor is dat dit immers de invulling van de specifieke profielen betreft, zoals bepaald in artikel 32 van het wijzigingsdecreet⁶⁸.

Een vijfde input is eveneens afkomstig van een netwerkradio-omroeporganisatie. Volgens de indiener moet rekening houdend met het karakter van de relevante radio-omroeporganisatie de procedure voor de aanvraag voor een erkenning als netwerkradio-omroeporganisatie of digitale radio-omroeporganisatie "in een minder gedetailleerd en omstandig formaat kunnen geschieden" en verwijst naar de nota aan de Vlaamse regering (VR 2026 2301 Doc. 0052/1) waarin naar de suggestie om een erkenningsronde in een light versie te laten verlopen, verwezen wordt. De indiener is van mening dat de zogenaamde light-aanpak moet worden opgenomen in het voorontwerp. Daarnaast is de indiener van mening dat de beslissing om inhoudelijke verplichtingen op te leggen aan netwerkradio-omroeporganisaties en niet aan landelijke radio-omroeporganisaties niet objectief te verantwoorden is. De indiener verzet zich tegen de verplichting om in het Nederlands uit te zenden, omdat deze volgens hem niet objectief kan worden onderbouwd. Hoewel de Vlaamse Regering uitzonderingen kan toestaan, gebeurt deze beoordeling volgens de indiener pas na de erkenningsronde, wat volgens hem onnodige rechtsonzekerheid creëert. De radio-omroeporganisatie vraagt daarom om de taalvoorwaarde in artikel 134/3 te schrappen, of minstens uitzonderingen voorafgaand aan de procedure te bepalen. De indiener wijst er ook op dat de beslissing om aan netwerkradio-omroeporganisaties inhoudelijke verplichtingen op te leggen in artikel 143/1 van het mediadecreet, terwijl dit voor landelijke radio-omroeporganisaties niet het geval is, "niet objectief" te verantwoorden is. De radio-omroeporganisatie dringt er op aan om ook voor netwerkradio-omroeporganisaties de inhoudelijke verplichtingen van artikel 143/1 te schrappen.

Repliek: Wat de opmerking met betrekking tot artikel 129 van het mediadecreet betreft, kan worden meegegeven dat dit artikel bepaalt dat de Vlaamse Regering de erkenningsprocedure zal uitwerken in een uitvoeringsbesluit. De inhoud van dat uitvoeringsbesluit maakt geen voorwerp uit van deze raadplegingsprocedure. Wat de toepassing van een *light* erkenningsprocedure betreft, wordt ook verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij het voorontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, met betrekking tot de

⁶⁸ Zie hiervoor: Verslag over het ontwerp van decreet houdende wijziging van diverse bepalingen van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de radio-omroeporganisaties, Parl.St. Vl.Parl. 2016-2017, Stuk 983/4, 26.

verlenging van de erkenningen voor netwerkradio-omroeporganisaties en de lokale radio-omroeporganisaties waar wordt gesteld dat dit zal worden opgenomen in de uitvoering van het voorontwerp van decreet (VR 2026 2301 DOC.0052/1).

Het is onduidelijk waarom de invulling van de profielen van de netwerkradio-omroeporganisaties niet objectief te verantwoorden is. Landelijke radio-omroeporganisaties en netwerkradio-omroeporganisaties zijn twee verschillende categorieën van radio-omroeporganisaties met elk een eigen taak. Voor een uitgebreider antwoord wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij het voorontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, met betrekking tot de verlenging van de erkenningen voor netwerkradio-omroeporganisaties en de lokale radio-omroeporganisaties (VR 2026 2301 DOC.0052/1).

Wat de vraag met betrekking tot de verplichting om in het Nederlands uit te zenden en een mogelijke uitzondering daarop wordt verwezen naar de repliek op het advies van de Sectorraad Media.

Een zesde input is afkomstig van een lokale omroeporganisatie die op dit moment uitzendt in FM en deelneemt aan één van de DAB+-proefprojecten. De indiener acht het waardevol dat de overheid met dit aangepast wetgevend kader het proces van digitalisering verder wil vernieuwen en faciliteren.

Repliek: Aangezien deze reactie in overeenstemming is met de inhoud van het voorontwerp behoeft deze reactie geen repliek.

Een zevende input werd bezorgd door een gebruiker. De indiener verwijst naar artikel 12 van het wijzigingsdecreet dat stelt de Vlaamse Regering aan de VRT de FM-frequenties en het DAB+-frequentieblok ter beschikking stelt die ze nodig heeft om de doelstellingen van algemeen belang overeenkomstig de beheersovereenkomst conform artikel 17, §1, 1°, te verwezenlijken. De indiener merkt op dat artikel 13 bepaalt dat FM-uitzendingen van erkende radio-omroeporganisaties worden stopgezet, maar dat niet expliciet wordt vermeld dat ook de FM-uitzendingen van de VRT zullen worden stopgezet. De indiener vraagt om dit eveneens op te nemen. Volgens de indiener creëert artikel 13 van het wijzigingsdecreet waarin wordt gesteld dat huidig artikel 134 waarin wordt bepaald dat als de FM-uitzendingen stopgezet worden vóór de lopende erkenningstermijn verstreken is, de erkenningen om uit te zenden in FM, worden opgeheven en is "feitelijk een voorwaardelijke erkenning zonder zekerheid voor radio-omroeporganisaties". Hij vraagt dat de Vlaamse Regering minstens één jaar vooraf het tijdstip waarop de erkenning zal worden opgeheven, meedeelt. De indiener vraagt verduidelijking over de gebruikte termen "initieel zendgebied" en "initieel verzorgingsgebied" in artikel 15 van het wijzigingsdecreet. Dat artikel 24 enkel eigendomsbeperkingen oplegt voor FM-erkenningen en geen beperking voorziet voor het aantal digitale landelijke erkenningen dat een radio-omroeporganisatie kan verwerven, kan volgens de indiener niet worden verantwoord. Hij wijst erop dat voor digitale lokale erkenningen wél een maximum van twee geldt en dat digitale frequenties eveneens schaarse middelen zijn. Dat er geen beperking zou gelden voor digitale landelijke erkenningen terwijl die wel geldt voor digitale lokale erkenningen, kan volgens de indiener leiden tot een onevenwichtig speelveld. De indiener vraagt daarom om ook voor digitale landelijke erkenningen een vergelijkbare beperking op te nemen om een divers radiolandschap te waarborgen. De indiener vraagt om de formulering waarbij de Vlaamse Regering het percentage Nederlandstalige en Vlaamse muziekproducties kan bepalen, aan te passen naar een "bepaalt".

Repliek: Het klopt dat in artikel 13 van het wijzigingsdecreet niet expliciet wordt vermeld dat ook de FM-uitzendingen van de VRT zullen worden stopgezet. Uit de memorie van toelichting blijkt dat de Radiostudie aanbeveelt dat in het kader van een versnelde FM-afschakeling het wenselijk is dat VRT, de landelijke, lokale en netwerkradio-omroeporganisaties gelijktijdig afschakelen⁶⁹. Uit de Radiostudie blijkt ook dat het

⁶⁹ Radiostudie, 138.

eventueel later afschakelen van de lokale radio-omroeporganisaties een aanvaardbare piste is, gezien het beperkte lokale aandeel in de advertentiemarkt⁷⁰. Dezelfde redenering kan ook toegepast worden in een scenario van marktgedreven FM-afschakeling. Aangezien de aanbeveling van een zo maximaal mogelijke gelijktijdige afschakeling wordt gevolgd, is het inderdaad wenselijk om een verwijzing naar de VRT op te nemen in artikel 13, zodat hierover geen onduidelijkheid bestaat. Het tijdig meedelen van de datum van de FM-afschakeling is een terechte bezorgdheid. De onderzoekers van de Radiostudie bevelen aan dat de afschakeldatum minstens twee jaar op voorhand wordt meegedeeld⁷¹. Het ruim op voorhand communiceren van de afschakeldatum biedt alle betrokkenen de nodige tijd om de gepaste maatregelen te nemen. Het moment van communicatie van de FM-afschakeling zal evenwel niet in het wijzigingsdecreet worden opgenomen. Dit maakt mee onderdeel uit van het sectorgedragen overleg over de FM-afschakeling, waarbij samen met de betrokken stakeholders wordt bekeken hoe en wanneer de communicatie het best kan gebeuren. Daarnaast geldt dat kandidaten die een aanvraag tot erkenning indienen op de hoogte zijn van de beleidsdoelstelling van de Vlaamse Regering dat er een marktgedreven FM-afschakeling zal komen. Zij zijn er eveneens van op de hoogte dat hun erkenning op dat moment van rechtswege zal worden opgeheven. Van aanvragers mag dan ook worden verwacht dat zij hiermee rekening houden bij de uitwerking van hun dossier.

De definitie van het 'initieel zendgebied' is opgenomen in de toelichting bij artikel 11 van het wijzigingsdecreet. Voor landelijke, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties is het initiële verzorgingsgebied in principe het initiële zendgebied (met de technische parameters van de betrokken frequenties die verschenen in de oproep) waarop de betrokken radio-omroeporganisatie zich inhoudelijk richt (zie ook artikel 36 van het wijzigingsdecreet voor de lokale radio-omroeporganisaties). Voor digitale landelijke radio-omroeporganisaties is dat in principe de hele Vlaamse Gemeenschap en zoals beschreven in artikel 40 van het wijzigingsdecreet. Artikel 44 van het wijzigingsdecreet beschrijft het initiële verzorgingsgebied voor digitale lokale radio-omroeporganisaties.

Wat de opmerking inzake de eigendomsbeperkingen en de formulering van de bepaling inzake Nederlandstalige en Vlaamse muziekproducties betreft, wordt verwezen naar de repliek op het advies van de Sectorraad Media.

Een achtste input werd bezorgd door een aanbieder van radio-transmissiediensten die zowel in Vlaanderen als Nederland actief is. De indiener merkt op dat het voorgestelde samenwerkingsmodel waarbij tot een samenwerkingsakkoord gekomen moet worden voor uitzending via DAB+ vergelijkbaar is met het Nederlandse systeem, maar dat het ontbreken van een geschilbeslechtende bevoegdheid kan leiden tot situaties waarin vergunninghouders geen overeenstemming bereiken. De indiener verwijst naar de Nederlandse Telecommunicatiewet, waar de toezichthoudende instantie (RDI/Minister van Economische Zaken) bij het uitblijven van overeenstemming over de wijze van samenwerking het geschil kan beslechten en de samenwerkingsovereenkomst ook bindend tussen alle partijen kan vaststellen en stelt voor om een gelijkaardige regeling op te nemen. Volgens de indiener is de termijn van één jaar zoals bepaald in het wijzigingsdecreet waarbinnen vergunninghouders een samenwerkingsovereenkomst moeten sluiten en frequenties in gebruik moeten nemen te lang. In Nederland geldt een termijn van drie maanden, die volgens de indiener gangbaar is, zeker wanneer geschilbeslechting mogelijk wordt gemaakt. Een te lange termijn zou een risico kunnen vormen voor de continuïteit van bestaande DAB+ uitzendingen. Daarnaast vraagt de indiener verduidelijking bij artikel 74 en meer bepaald over artikel 254, §2 dat wordt ingevoegd over de gereserveerde DAB+ capaciteit voor landelijke FM omroeporganisaties. Het is volgens de indiener niet duidelijk of bestaande FM vergunninghouders met een simulcastverplichting vanaf 1 januari 2028 onmiddellijk gebruik kunnen blijven maken van hun capaciteiten, dan wel eerst een nieuwe samenwerkingsovereenkomst moeten sluiten met andere (nieuwe) vergunninghouders. Volgens de indiener moet er verduidelijking

⁷⁰ Radiostudie, 113.

⁷¹ Radiostudie, 139.

komen over de voorwaarden waaronder publieke omroepen uit buurlanden toegang kunnen krijgen tot onbenutte capaciteit. Het ligt volgens hem voor de hand dat dergelijke omroepen uitsluitend kunnen toetreden onder dezelfde voorwaarden als de bestaande vergunninghouders binnen het samenwerkingsverband. De indiener wijst ook op situaties waarin zendinstallaties historisch net buiten het Nederlandse taalgebied of buiten het initiële zendgebied zijn geplaatst, bijvoorbeeld nabij taalgrenzen. De indiener vraagt daarom om de bepaling iets minder strikt te formuleren om onnodige verplaatsingen van bestaande masten te vermijden. Volgens de indiener is het positief om geen beperking in te voeren op het aantal DAB+ erkenningen per radio-omroeporganisatie. Hij wijst erop dat grotere organisaties vaak meerdere digitale zenders exploiteren en daardoor een belangrijke rol spelen in de ontwikkeling en uitrol van DAB+, waardoor ook kleinere omroepen vlotter kunnen toetreden.

Repliek: De memorie van toelichting erkent uitdrukkelijk dat de invoering van het omroepmodel een aanzienlijke uitdaging met zich meebrengt, nl. concurrerende omroeporganisaties moeten een samenwerkingsverband afsluiten. Hoewel uit de praktijk blijkt dat zo'n samenwerking haalbaar is, kan niet worden ontkend dat zo'n samenwerking niet evident zal zijn. Het tijdig afsluiten van een samenwerkingsverband is evenwel essentieel om bijvoorbeeld etherstilte te vermijden en de continuïteit van de uitzendingen via DAB+ te waarborgen. Om die reden wordt in artikel 48 van het wijzigingsdecreet voorzien in een verplichte bemiddeling voor het geval geen samenwerkingsverband tot stand kan worden gebracht. De verdere invulling van deze bemiddelingsprocedure wordt aan de Vlaamse Regering gedelegeerd.

Wat de opmerking over de termijn van één jaar die is opgenomen in artikel 48 van het wijzigingsdecreet kan het volgende worden verduidelijkt. Deze periode van één jaar was afgestemd op de verplichting zoals opgenomen in artikel 21 van het wijzigingsdecreet waarin wordt bepaald dat dat erkende radio-omroeporganisaties het omroepprogramma waarvoor ze een erkenning hebben gekregen, binnen uiterlijk één jaar na de datum van de ingang van de erkenning moeten uitzenden. De in artikel 48 opgenomen termijn sloot hier dus bij aan. Er kan evenwel worden bijgetreden dat een termijn van één jaar te ruim is voor het louter tot stand brengen van een samenwerkingsverband. Om die reden wordt de termijn van één jaar geschrapt uit artikel 48 van het wijzigingsdecreet.

Paragraaf 2 van het nieuwe artikel 245 dat wordt ingevoerd door artikel 74 van het wijzigingsdecreet dient samen gelezen worden met paragraaf 1 van datzelfde artikel 245. Landelijke radio-omroeporganisaties waarop een simulcastverplichting rust, moeten niet deelnemen aan een DAB+-erkenningsronde. Dit werd reeds expliciet verduidelijkt in de memorie van toelichting waarin wordt gesteld dat hoewel het huidige mediadecreet een simulcastverplichting bevat voor onder meer de landelijke radio-omroeporganisaties, er voor hen geen sprake was van gereserveerde plaatsen binnen een landelijke multiplex. Dit leidde tot ongenoegen bij deze radio-omroeporganisaties. Om te waarborgen dat deze radio-omroeporganisaties hun simulcastverplichting daadwerkelijk kunnen nakomen, wordt voortaan capaciteit voor hen voorbehouden. Zolang de simulcastverplichting in het mediadecreet is opgenomen, zijn de betrokken landelijke radio-omroeporganisaties dan ook vrijgesteld van deelname aan een DAB+-erkenningsronde. Indien een verlenging van de erkenning zou worden toegestaan aan de huidige landelijke radio-omroeporganisaties, blijven ook zij, gelet op de op hen rustende simulcastverplichting, vrijgesteld van deelname aan een DAB+-erkenningsronde voor de maximale duur van hun verlenging. Voor deze verlengde periode wordt voor hen gereserveerde capaciteit voorzien. Dat neemt evenwel niet weg dat deze landelijke radio-omroeporganisaties gehouden zijn een samenwerkingsverband te vormen met andere erkende radio-omroeporganisaties, overeenkomstig de bepalingen van het wijzigingsdecreet. De vrijstelling van deelname aan een erkenningsronde doet geen afbreuk aan de verplichting tot de vorming van een samenwerkingsverband.

Wat de opmerkingen over de zendinstallaties, de onbenutte capaciteit en de eigendomsbeperkingen betreffen, wordt verwezen naar de repliek op het advies van de Sectorraad Media.

32. Het ontwerp van decreet werd een tweede keer principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering op [...].

Advies van de Raad van State

33. De Vlaamse minister, bevoegd voor de media, heeft op [...] advies gevraagd aan de Raad van State over voorliggend ontwerp van decreet. De Raad van State formuleerde een advies over dit ontwerp van decreet op [...].

34. Het ontwerp van decreet werd definitief goedgekeurd door de Vlaamse Regering op [...].

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid. De bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap tot het regelen van de inhoud en de transmissie van radio-omroep en televisie ligt vervat als culturele aangelegenheid in artikel 127 van de Grondwet en wordt uitgewerkt in het artikel 4 van de Bijzondere wet tot hervorming van de instellingen die deze bevoegdheid omschrijft als: *“de inhoudelijke en technische aspecten van de audiovisuele en de auditieve mediadiensten met uitzondering van het uitzenden van mededelingen van de federale regering”*.

II. Toelichting bij de artikelen

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel. 1.

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen aan het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie

Artikel 2.

Via dit artikel worden in artikel 2, 8° van het mediadecreet enkele woorden uit de definitie van elektronisch communicatienetwerk aangepast aan de nieuwe terminologie. Voor meer toelichting wordt verwezen naar punt 13, laatste lid onder ‘Beleidsmaatregelen en doelstellingen’.

Daarnaast verdwijnt de definitie van etheromroepnetwerk in artikel 2, 10° uit het mediadecreet. In plaats van met 1 notie te werken, worden er twee aparte noties ingevoegd, nl. “televisie-omroepnetwerk”, opgenomen in het nieuwe punt 43/1° en “radio-omroepnetwerk”, opgenomen in het nieuwe punt 33°/1. Voor meer toelichting wordt verwezen naar punt 13, laatste lid onder ‘Beleidsmaatregelen en doelstellingen’.

Via 33°/1 wordt in hetzelfde artikel 2 de nieuwe definitie van “radio-omroepnetwerk” ingevoerd. Voor meer toelichting wordt verwezen naar punt 13, laatste lid onder ‘Beleidsmaatregelen en doelstellingen’. De notie ‘hoofdzakelijk’ wordt in deze definitie opgenomen, omdat er via DAB+ bijvoorbeeld ook data meegestuurd kan worden (vb. visuals).

Via 43°/1 wordt in artikel 2 van het decreet de nieuwe definitie van “televisie-omroepnetwerk” ingevoerd. Voor meer toelichting wordt verwezen naar punt 13, laatste

lid onder 'Beleidsmaatregelen en doelstellingen'. De nieuwe definitie van televisie-omroepnetwerken stelt dat het elektronisch communicatienetwerken betreft waardoor 'hoofdzakelijk' signalen van televisie worden doorgegeven. De notie 'hoofdzakelijk' wordt in deze definitie opgenomen, omdat via DVB-T ook radio-omroepprogramma's kunnen worden doorgegeven.

Artikel 3.

Dit artikel bevat de nieuwe titel van Hoofdstuk I. Dit hoofdstuk vervangt het bestaande hoofdstuk I, omdat er niet langer een onderscheid wordt gemaakt tussen enerzijds lineaire radio-omroeporganisaties en anderzijds niet-lineaire radio-omroeporganisaties (zie punt 12). Dit nieuwe hoofdstuk bevat alle bepalingen die van toepassing zijn op radio-omroeporganisaties die een erkenning krijgen.

"Afdeling I: gemeenschappelijke bepalingen" is een afdeling die blijft bestaan onder hoofdstuk I.

Artikel 4.

Via dit artikel wordt het vroegere artikel 127 vervangen.

Het bevat de verschillende categorieën van erkende radio-omroeporganisaties. Er zijn 5 categorieën van erkende radio-omroeporganisaties, namelijk de bestaande erkende radio-omroeporganisaties uit het vroegere artikel 128, lid 2 aangevuld met 2 nieuwe categorieën: 1) digitale landelijke radio-omroeporganisaties en 2) digitale lokale radio-omroeporganisaties (zie punt 12 onder 'Beleidsmaatregelen en doelstellingen').

Radio-omroeporganisaties zullen een erkenning krijgen om een omroepprogramma uit te zenden via FM of DAB+. Deze formulering sluit niet uit dat éénzelfde radio-omroeporganisatie een erkenning kan krijgen voor verschillende omroepprogramma's, steeds rekening houdend met de eigendomsbeperkingen die opgenomen zijn in het mediadecreet. Deze formulering sluit ook niet uit dat een radio-omroeporganisatie slechts één erkenning krijgt om een omroepprogramma alleen via of FM of DAB+ uit te zenden.

Artikel 5.

Het vervangen artikel 128 bevat de duurtijd van de erkenningen en het principe van de residuaire-duur-erkenningen. Voor meer toelichting wordt verwezen naar punt 16 onder 'Beleidsmaatregelen en doelstellingen'.

Artikel 6.

Het vervangen artikel 129 neemt de inhoud van het vroegere artikel 136 over. Voor de leesbaarheid wordt het oorspronkelijke artikel in drie leden opgesplitst.

Aan lid 1 wordt de inhoud van het vroegere artikel 143/2, §1, e) en het vroegere artikel 145, e) toegevoegd, omdat alle kandidaat-radio-omroeporganisaties (en niet alleen de lokale en netwerkradio-omroeporganisaties) de nodige informatie in hun erkenningsaanvraag moeten opnemen.

Artikel 7.

De inhoud van het vroegere artikel 130 is nu opgenomen in het nieuwe artikel 134/5.

Artikel 8.

De inhoud van het vroegere artikel 131 is nu opgenomen in de respectievelijke artikelen houdende de erkenningsvoorwaarden van de vijf verschillende soorten erkende radio-omroeporganisaties.

Artikel 9.

Deze nieuwe afdeling II met de nieuwe titel "Transmissie via aardse frequenties" bundelt alle bepalingen die betrekking hebben op frequentieplanning.

Artikel 10.

Omdat de nieuwe afdeling II niet werkt met onderafdelingen, worden deze dan ook opgeheven.

Artikel 11.

Het vervangen artikel 132 neemt de inhoud over van het vroegere artikel 132, lid 2 en het vroegere artikel 133, §1, lid 1, met uitzondering van de verfijning van het toepassingsgebied zoals aangegeven in de toelichting bij het vervangen artikel 128. Deze vernoemde artikels hadden alleen betrekking op FM. De nieuwe bepaling is niet meer alleen van toepassing op FM, maar ook op DAB+. Het initieel zendgebied voor FM is het theoretisch zendgebied (ontvangstgebied) berekend met de technische parameters van de FM-frequentie die verschenen zijn bij de oproep voor de erkenningsronde. Het theoretisch zendgebied (ontvangstgebied) per FM-frequentie is het gebied waarin het nuttig veld hoger of gelijk is aan 60 dBµV/m met gebruik van het propagatiemodel in de aanbeveling ITU-R P 370-7 en de gebruikelijke parameters.

Het initieel zendgebied voor DAB+ is de geografisch gedefinieerde zone zoals deze in het digitaal frequentieplan zal voorkomen en waarin het gebruik van een bepaald frequentieblok onder bepaalde voorwaarden toegestaan is.

Dit vervangen artikel verplicht erkende radio-omroeporganisaties het omroepprogramma waarvoor zij een erkenning hebben verkregen uit te zenden via de aan hen toegekende frequenties. Hoewel 'frequenties' in dit artikel in het meervoud staat, houdt dit artikel ook de verplichting in om het omroepprogramma waarvoor radio-omroeporganisaties een erkenning hebben verkregen op slechts één frequentie uit te zenden als het aan hen toegekende frequentiepakket slechts één frequentie bevat. Hetzelfde geldt voor 'frequentieblokken'. Wat de frequentieblokken betreft, is het noodzakelijk te verduidelijken dat aan erkende radio-omroeporganisaties frequentiecapaciteit op een frequentieblok zal worden toegekend.

Lid 2 van het vervangen artikel neemt het vroegere artikel 201, §2, lid 2 over voor wat de frequentieblokken betreft en breidt dit uit ook naar FM-frequenties. Er wordt ook verduidelijkt dat dezelfde principes gelden voor de bijhorende technische voorwaarden ook als er geen sprake zou zijn van een intrekking, wijziging of vervanging van frequenties of frequentieblokken.

Lid 3 van het vervangen artikel neemt artikel 8 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 13 juni 2003 betreffende de toekenning van zendvergunningen aan de erkende particuliere landelijke, regionale en lokale radio-omroepen over, met uitzondering van de notie 'gelijkwaardig' die geschrapt wordt. Het is belangrijk dat dit principe decretaal verankerd wordt. De beslissing zal door de Vlaamse Regering worden genomen.

Artikel 12.

Het vervangen artikel 133, lid 1 neemt de inhoud over van het vroegere artikel 133, §2, lid 1, met uitzondering van de verfijning van het toepassingsgebied zoals aangegeven in de toelichting bij het vervangen artikel 128. Er worden enkele minimale aanpassingen

doorgevoerd die geen inhoudelijke impact hebben. Zo wordt bijvoorbeeld de verwijzing naar gebruikers en consumenten als belanghebbenden geschrapt. Deze schrapping heeft tot doel de leesbaarheid te vergemakkelijken en niet de reikwijdte van belanghebbenden te beperken. Gebruikers en consumenten zijn nog steeds belanghebbenden die hun standpunt kunnen bekendmaken, cf. artikel 18 en artikel 55 van het Europees wetboek voor elektronische communicatie⁷². Dit artikel heeft ook betrekking op DAB+ waardoor de opmaak van het digitaal frequentieplan waarnaar verwezen wordt in het vroegere artikel 201, §2 enkel nog betrekking heeft op DVB-T.

Het vroegere artikel 133, §2, lid 1 had alleen betrekking op FM. De nieuwe bepaling is niet meer alleen van toepassing op FM, maar ook op DAB+. De bevoegdheid van de Vlaamse Regering om een digitaal frequentieplan op te maken, zat vervat in het vroegere artikel 201, §2.

Het vervangen artikel 133, lid 2 herneemt het vroegere artikel 201, §3 voor wat DAB+ betreft en het vroegere artikel 193, §4 voor wat FM betreft.

Artikel 13.

Het vervangen artikel 134 bevat de regeling inzake FM-afschakeling en neemt de inhoud over van het vroegere artikel 133, §1, lid 5-6. Er worden enkele minimale aanpassingen doorgevoerd om dit artikel in overeenstemming te brengen met de mededeling aan de Vlaamse Regering van 25 april 2025 inzake de FM-afschakeling (VR 2025 2504 MED.0132/1). Voor meer toelichting wordt verwezen naar punt 16 onder 'Beleidsmaatregelen en doelstellingen'.

Uit de formulering van lid drie volgt dat de erkenning om op DAB+ uit te zenden, blijft bestaan.

Artikel 14.

Het vervangen artikel 134/1 herneemt gedeeltelijk de inhoud over van het vroegere artikel 134, §5. De tweede en derde zin van die paragraaf worden niet hernomen, omdat de inhoud van het vervangen artikel 134 dit overbodig maakt.

Artikel 15.

Het nieuwe artikel 134/2, §1, lid 1 herneemt het vroegere artikel 135, lid 1, eerste zin. Rekening houdend met de invoering van het omroepmodel wordt deze bepaling voor DAB+ uitgebreid naar de samenwerkingsverbanden. De notie 'verzorgingsgebied' uit artikel 135, lid 1, eerste zin van het mediadecreet wordt vervangen door de notie 'initieel zendgebied'. Voor meer toelichting bij de notie 'initieel zendgebied', zie toelichting bij artikel 132. Zendinstallaties die conform het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aanwending van digitale frequenties voor DAB+ op elkaars grondgebied en het conform het samenwerkingsakkoord van 16 februari 2024 tot wijziging van het samenwerkingsakkoord van 21 december 2018 tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de aanwending van digitale frequenties voor DAB+ op elkaars grondgebied gebruikt worden, zijn eveneens toegelaten.

Paragraaf 1, lid 2 herneemt artikel 135, lid 1, tweede zin van het mediadecreet. Er worden twee voorwaarden toegevoegd waaraan voldaan moet zijn alvorens een verplaatsing van de zendinstallaties kan worden toegestaan: de zendinstallatie is gelegen in het initieel zendgebied en het initieel verzorgingsgebied wordt gerespecteerd. Met deze principes worden de voorwaarden voor de verplaatsing van zendinstallaties bijkomend verduidelijkt.

⁷² Richtlijn (EU) 2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie.

Een nieuwigheid is dat de VRM hierover een bindend advies moet inwinnen bij het Departement Cultuur, Jeugd en Media. Voor de volledigheid wordt het volgende meegegeven: met inpasbaarheid in het frequentieplan wordt de inpasbaarheid in Vlaamse, nationale en internationale frequentieplannen bedoeld rekening houdende met de desbetreffende afspraken en akkoorden in dit verband.

Paragraaf 1, lid 3 herneemt dan weer het laatste lid van artikel 133. Rekening houdend met de invoering van het omroepmodel wordt deze bepaling voor DAB+ uitgebreid naar de samenwerkingsverbanden.

Paragraaf 2 herneemt artikel 135, lid 2 van het mediadecreet. Rekening houdend met de invoering van het omroepmodel wordt deze bepaling voor DAB+ uitgebreid naar de samenwerkingsverbanden.

Lid 2 van paragraaf 2 herneemt artikel 1, lid 4 van het Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de toekenning van zendvergunningen aan de erkende particuliere landelijke, netwerk- en lokale radio-omroepen. Met betrekking tot de VRT wordt deze bepaling uitgebreid naar frequentieblokken.

Artikel 16.

Onder het nieuwe artikel 134/2 wordt een nieuwe Afdeling III ingevoegd. Deze Afdeling III. Algemene erkenningsvoorwaarden bevat de erkenningsvoorwaarden die van toepassing zijn op alle categorieën van erkende radio-omroeporganisaties. Omdat deze erkenningsvoorwaarden van toepassing zijn op alle categorieën van erkende radio-omroeporganisaties worden deze erkenningsvoorwaarden onder eenzelfde afdeling samengebracht. Deze aanpak komt, net als in het huidige mediadecreet, de transparantie van de regelgeving ten goede. De voorwaarden komen onder meer uit de vroegere Afdeling I. Gemeenschappelijke bepalingen van het mediadecreet (vb. in het Nederlands uitzenden, onafhankelijk zijn van een politieke partij), maar ook uit de verschillende huidige onderafdelingen van het mediadecreet die van toepassing zijn op alle categorieën (vb. rechtspersoon).

Artikel 17.

Het nieuwe artikel 134/3 bevat de verplichting voor erkende radio-omroeporganisaties om het omroepprogramma waarvoor ze een erkenning hebben gekregen in het Nederlands uit te zenden. De Vlaamse Regering kan hierop een uitzondering toestaan. Dit artikel neemt de inhoud over van het vroegere artikel 129, lid 1, met uitzondering van de verfijning van het toepassingsgebied zoals aangegeven in de toelichting bij het vervangen artikel 128. Voor meer toelichting wordt verwezen naar punt 15, d) onder 'Beleidsmaatregelen en doelstellingen'.

Artikel 18.

Het nieuwe artikel 134/4 bevat een nieuw erkenningscriterium, nl. de vereiste dat erkende radio-omroeporganisaties gevestigd moeten zijn in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Onder gevestigd moeten zijn wordt bijvoorbeeld een vestigingseenheid verstaan, zoals gedefinieerd in artikel I.2, 16° van het Wetboek van Economisch Recht. De Vlaamse Regering kan hierop een uitzondering toestaan. Voor meer toelichting wordt verwezen naar punt 15, f) onder 'Beleidsmaatregelen en doelstellingen'.

Lid 2 bevat een verbod om zowel een uitzondering op het nieuwe artikel 134/3 als op nieuwe artikel 134/4 toe te staan.

Artikel 19.

Het nieuwe artikel 134/5 bevat de verplichting voor erkende radio-omroeporganisaties om onafhankelijk te zijn van politieke partijen. Dit artikel neemt de inhoud over van het vroegere artikel 130, met uitzondering van de verfijning van het toepassingsgebied zoals aangegeven in de toelichting bij het vervangen artikel 128. Voor meer toelichting wordt verwezen naar punt 15, c) onder 'Beleidsmaatregelen en doelstellingen'.

Artikel 20.

Het nieuwe artikel 134/6, lid 1 is een herneming van een onderdeel uit de vroegere artikels 138, §1, 2°, a), 143/2, §1, 2°, a) en 145, 2°, a).

Het voorwerp van de rechtspersoon wordt hier niet overgenomen, maar blijft in de respectievelijke onderscheiden artikelen staan, omdat er een onderscheid is tussen het voorwerp van enerzijds de landelijke, digitale landelijke en netwerkradio-omroeporganisaties en anderzijds de lokale en digitale lokale radio-omroeporganisaties. Het voorwerp van deze laatste twee erkende radio-omroeporganisaties bestaat 'hoofdzakelijk' in het verzorgen van radio-omroepprogramma's, terwijl dat bij de andere erkende radio-omroeporganisaties niet het geval is.

Het nieuwe artikel 134/6, lid 2 is gebaseerd op een onderdeel uit de vroegere artikels 138, §1, 2°, a) 143/2, §1, 2°, a), lid 2. Dit principe wordt nu van toepassing op alle erkende radio-omroeporganisaties. Dit lid behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 21.

Het nieuwe artikel 134/7 neemt de inhoud over van het vroegere artikel 134, §6, met uitzondering van de verfijning van het toepassingsgebied zoals aangegeven in de toelichting bij het vervangen artikel 128. Met het oog op de leesbaarheid wordt de formulering aangepast zonder dat dit enige inhoudelijke wijziging tot gevolg heeft. De sanctie die de VRM kan opleggen voor een inbreuk op dit artikel wordt niet langer opgenomen in dit artikel, maar wordt verschoven naar artikel 228 van het mediadecreet. Er is slechts aan deze verplichting voldaan als er binnen dat jaar het zendgebied bediend wordt, conform de verleende erkenning.

Artikel 22.

Het nieuwe artikel 134/8 neemt de inhoud over van het vroegere artikel 134/1, lid 1 en lid 2, met uitzondering van de verfijning van het toepassingsgebied zoals aangegeven in de toelichting bij het vervangen artikel 128.

Het nieuwe artikel 134/8, lid 2, b) bevat een nieuwe uitzondering op het verbod tot gestructureerde eenvormigheid. Onder twaalf uur per week wordt bedoeld blokken van minimaal één uur tot maximaal één blok van twaalf uur. Wanneer er bijvoorbeeld een afwijkende jingle gebruikt zou worden voor, tijdens of na de uitzending van een identiek radioprogramma of enige andere minimale afwijking, blijft dit een identiek radioprogramma in de zin van dit decreet. Voor de volledigheid wordt ook nog meegegeven dat onder een week een week van maandag tot zondag moet worden verstaan. Voor meer toelichting wordt verwezen naar punt 15, b) onder 'Beleidsmaatregelen en doelstellingen'.

Artikel 23.

Via dit artikel wordt het bestaande artikel 135 vervangen. Door te werken met artikelen ter vervanging van de bestaande artikelen 135 en 136 wordt ervoor gezorgd dat de nummering zo veel als mogelijk logisch blijft doorlopen. Het vroegere artikel 135 is in de nieuwe nummering terug te vinden in het nieuwe artikel 134/2.

Het vervangen artikel 135, lid 1 bevat het ontkoppelingsverbod. De verwijzing 'op identieke wijze' in dit artikel verwijst niet naar de technische manier waarop het omroepprogramma

wordt aangeboden, maar betreft een inhoudelijke verwijzing, nl. erkende radio-omroeporganisaties moeten 'hetzelfde' omroepprogramma uitzenden op de verschillende aan hen toegekende frequenties en frequentieblokken.

Lid 2 van dit artikel bevat twee afwijkingen op het principe dat ontkoppeling verboden is. Een eerste uitzondering wordt voorzien voor lokale radio-omroeporganisaties om te ontkoppelen voor lokale evenementen en gebeurtenissen. De tweede uitzondering herneemt de mogelijkheid tot ontkoppeling van reclame, zoals bepaald in het vroegere artikel 134/1, laatste lid. Voor meer toelichting wordt verwezen naar punt 15, a) onder 'Beleidsmaatregelen en doelstellingen'.

Artikel 24.

In de onderafdelingen II, III/1 en IV van de bestaande afdeling II van het mediadecreet, worden verschillende erkenningsvoorwaarden opgesomd, waaronder ook per categorie van erkende radio-omroeporganisatie de beperkingen inzake eigendomsstructuren. Het vervangen artikel 136 brengt deze bestaande bepalingen samen. Er worden ook nieuwe eigendomsbeperkingen opgenomen voor de digitale lokale radio-omroeporganisaties in relatie met andere erkende radio-omroeporganisaties. De formulering van de bestaande bepalingen werd aangepast om aansluiting te vinden bij het bestaand juridisch begrip 'verbonden ondernemingen' uit het Wetboek Vennootschappen en Verenigingen, zodat er geen onduidelijkheid bestaat over de invulling ervan. Voor meer toelichting wordt verwezen naar punt 15, c onder 'Beleidsmaatregelen en doelstellingen'.

Voor de volledigheid: het vroegere artikel 136 is in de nieuwe nummering terug te vinden in het nieuwe artikel 129.

Artikel 25.

Dit artikel voert een nieuwe "Afdeling IV – Specifieke erkenningsvoorwaarden en aanvullende kwalificatiecriteria" in en bevat per categorie van erkende radio-omroeporganisatie een onderafdeling met de specifieke erkenningsvoorwaarden en de aanvullende kwalificatiecriteria voor die categorie.

Artikel 26.

Dit artikel hernummert de bestaande Onderafdeling II. Landelijke radio-omroeporganisaties in Onderafdeling I. Landelijke radio-omroeporganisaties. Deze onderafdeling is de eerste onderafdeling van de nieuwe "Afdeling IV. Specifieke erkenningsvoorwaarden en aanvullende kwalificatiecriteria". Deze onderafdeling bevat de specifieke erkenningsvoorwaarden en de aanvullende kwalificatiecriteria voor de landelijke radio-omroeporganisaties.

Artikel 27.

Het vervangen artikel 137, lid 1 neemt de inhoud over van het vroegere artikel 137 en bevat de taken van de landelijke radio-omroeporganisaties.

De vereiste om een verscheidenheid aan programma's te brengen doet geen afbreuk aan het ontkoppelingsverbod (zie punt 15, a)). De verscheidenheid aan programma's moet in het omroepprogramma doorheen de volledige programmatie gereflecteerd worden. Deze verscheidenheid kan niet gerealiseerd worden door ontkoppeling van programma's.

Het tweede lid bepaalt dat de landelijke radio-omroeporganisaties hun omroepprogramma zowel via FM als via DAB+ moeten uitzenden. Voor meer toelichting wordt verwezen naar punt 15, g) onder 'Beleidsmaatregelen en doelstellingen'. De verwijzing naar 'voor de hele Vlaamse Gemeenschap' uit het vroegere artikel 137 wordt niet hernomen, omdat dit voortvloeit uit het frequentieplan.

Artikel 28.

Paragraaf 1 van het vervangen artikel 138 bevat de erkenningsvoorwaarden waaraan een landelijke radio-omroeporganisatie moet voldoen om erkend te worden. Dit artikel neemt de inhoud over van artikel 138, §1 van het mediadecreet, mits enkele aanpassingen:

- De erkenningsvoorwaarden die van toepassing zijn op de verschillende categorieën van erkende radio-omroeporganisaties zijn verschoven naar Afdeling III. Algemene erkenningsvoorwaarden (vb. erkende radio-omroeporganisaties moeten opgericht worden in de vorm van een rechtspersoon (artikel 130/0, lid 1), leden van het bestuursorgaan mogen geen politiek mandaat bekleden (artikel 130/0, lid 2).
- Er wordt niet meer verwezen naar individuele artikels, met uitzondering van het vervangen artikel 137, maar wel naar afdeling III waar de algemene erkenningsvoorwaarden zijn opgenomen.
- De verplichting dat de journaals en informatieve programma's door een eigen redactie moeten worden verzorgd, wordt in dit artikel opgenomen. Voor meer toelichting wordt verwezen naar punt 15, h) onder 'Beleidsmaatregelen en doelstellingen'. Daarnaast wordt toegevoegd dat de redactionele onafhankelijkheid wordt gewaarborgd en in een redactiestatuut is vastgelegd; een principe dat opgenomen is in het huidige artikel 131.
- Dat landelijke radio-omroeporganisaties aan de erkenningsvoorwaarden moeten blijven voldoen om erkend te blijven, wordt geschrapt. Deze schrapping betekent niet dat dit niet langer een vereiste zou zijn. Dit principe zit reeds vervat in het huidige artikel 139 en blijft behouden.
- De bepaling inzake eigendomsbeperkingen wordt verschoven naar Afdeling III – Algemene erkenningsvoorwaarden.
- De verplichting dat een deel van hun muziekaanbod uit Nederlandstalig muziekaanbod bestaat blijft behouden. De bepaling dat de Vlaamse Regering daartoe aanvullende bepalingen kan vastleggen in een besluit wordt geschrapt.

Voorname aanpassingen hebben geen inhoudelijke impact. Ook de terminologische aanpassingen die doorgevoerd worden, hebben geen inhoudelijke impact.

Voor meer toelichting over de eigendomsbeperkingen wordt verwezen naar punt 15, c) onder 'Beleidsmaatregelen en doelstellingen'.

Paragraaf 2 van het vervangen artikel 138 bevat de aanvullende kwalificatiecriteria. Dit artikel neemt de inhoud over van het huidige artikel 138, §2.

Artikel 29.

Het vervangen artikel 139 neemt grotendeels de inhoud van het vroegere artikel 139 over, maar wordt vereenvoudigd, herschikt en herschreven.

In het vervangen artikel 139, §2 worden enkele aanpassingen doorgevoerd. Er wordt verduidelijkt dat niet alle aanpassingen aan statuten en aandeelhoudersstructuur meer moeten worden meegedeeld aan de VRM, maar alleen degene die betrekking hebben op de erkenningsvoorwaarden en de aanvullende kwalificatiecriteria.

Daarnaast wordt er ook bepaald dat deze wijzigingen aan de statuten en aandeelhoudersstructuur geen impact mogen hebben op het pluralisme en de diversiteit in het radiolandschap. Net zoals nu het geval is, zal de Vlaamse Regering deze wijziging al dan niet goedkeuren. Momenteel moet de Vlaamse Regering deze analyse zelf maken. Daarin komt nu verandering. Het is aan de VRM om een analyse te maken van de impact en deze analyse over te maken aan de Vlaamse Regering die zijn beslissing op dit advies zal baseren. Deze nieuwe taak van de VRM ligt in lijn met de mediaconcentratieanalyse die de VRM moet uitvoeren in het kader van de Europese verordening mediavrijheid.

Artikel 30.

Via dit artikel wordt de vroegere onderafdeling III expliciet opgeheven, dit ten gevolge van taalkundig en legistiek advies bij dit decreet

Artikel 31.

Via dit artikel wordt ook deze onderafdeling hernummerd, zie toelichting bij artikel 26. Door deze hernummering vallen de specifieke erkenningsvoorwaarden en de aanvullende kwalificatiecriteria voor de netwerkradio-omroeporganisaties nu onder onderafdeling II.

Artikel 32.

Het vervangen artikel 143/1, lid 1 neemt de inhoud over van het vroegere artikel 143/1 en bevat de taak van de netwerkradio-omroeporganisaties. De schrapping 'binnen het aan hen toegewezen verzorgingsgebied' heeft geen inhoudelijke wijziging tot gevolg aangezien bij de netwerkradio-omroeporganisaties het verzorgingsgebied en het zendgebied overeenstemt. De schrapping van het oorspronkelijke punt 2° een Nederlandstalig en Vlaams profiel of muziekaanbod brengt heeft geen inhoudelijke wijziging tot gevolg. De huidige formulering kan de indruk wekken dat er één frequentiepakket per profiel of muziekaanbod zal zijn. De koppeling van de frequentiepakketten aan een bepaald profiel of muziekaanbod van netwerkradio-omroeporganisaties is echter niet geregeld in het mediadecreet, maar wordt vastgelegd door de Vlaamse Regering in het frequentiebesluit. Aangezien de Vlaamse Regering niet langer verplicht is om minstens één netwerkradio-omroeporganisatie waarvan het programma-aanbod is opgebouwd rond een Nederlandstalig en Vlaams profiel of muziekaanbod te erkennen⁷³, is het aangewezen dit profiel of muziekaanbod voortaan te beschouwen als één van de mogelijke invullingen van een netwerkradio-omroeporganisatie met een ander profiel of muziekaanbod, maar met specifieke inhoudelijke vereisten inzake aanbod.

Het tweede lid bepaalt dat de netwerkradio-omroeporganisaties hun omroepprogramma op FM moeten uitzenden en de keuze hebben om hetzelfde omroepprogramma ook via DAB+ uit te zenden. Voor meer toelichting wordt verwezen naar punt 15, g) onder 'Beleidsmaatregelen en doelstellingen'.

Artikel 33.

Paragraaf 1 van het vervangen artikel 143/2 bevat de erkenningsvoorwaarden waaraan een netwerkradio-omroeporganisatie moet voldoen om erkend te worden. Dit artikel neemt de inhoud over van het vroegere artikel 143/2, §1, mits enkele aanpassingen. Voor de aanpassingen, zie de toelichting onder het vervangen artikel 138.

Paragraaf 2 van het vervangen artikel 143/2 bevat de aanvullende kwalificatiecriteria. Dit artikel neemt de inhoud over van het huidige artikel 143/2, §2, mits één toevoeging. Net zoals de landelijke radio-omroeporganisaties zullen zij in hun erkenningsaanvraag verwezenlijkingen, plannen, intentie, en engagementen rond digitale radio-uitzendingen via DAB+ en andere vormen van digitale radio moeten opnemen.

Artikel 34.

Het vervangen artikel 143/3 neemt grotendeels de inhoud van het vroegere artikel 143/3 over, maar wordt vereenvoudigd, herschikt en herschreven.

In het vervangen artikel 143/3, §2 worden enkele aanpassingen doorgevoerd ten opzichte van het vroegere artikel 143/3, §2. Voor de toelichting hierbij wordt verwezen naar de toelichting bij het vervangen artikel 139.

⁷³ Voor meer toelichting zie: Memorie van Toelichting, Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de radio-omroeporganisaties, Parl.St. VI.Parl. 2022-2023, Stuk 1436/1.

Artikel 35.

Via dit artikel wordt ook deze onderafdeling hernummerd, zie toelichting bij artikel 26. Door deze hernummering vallen de specifieke erkenningsvoorwaarden en de aanvullende kwalificatiecriteria voor de lokale radio-omroeporganisaties nu onder onderafdeling III.

Artikel 36.

Dit artikel vervangt het vroegere artikel 144. Het neemt grotendeels de inhoud over van het vroegere artikel en bevat de taak van de lokale radio-omroeporganisaties.

Voor meer toelichting wordt verwezen naar punt 15, i) onder 'Beleidsmaatregelen en doelstellingen'. De doelgroep waarnaar verwezen wordt, moet ook steeds gelinkt zijn aan een specifiek (beperkt) verzorgingsgebied.

Lid 1 van het vroegere artikel 144 wordt opgesplitst in twee leden.

Het derde lid bepaalt dat de lokale radio-omroeporganisaties hun omroepprogramma op FM moeten uitzenden en de keuze hebben om hetzelfde omroepprogramma ook via DAB+ uit te zenden. Voor meer toelichting wordt verwezen naar punt 15, f) onder 'Beleidsmaatregelen en doelstellingen'.

Het vervangen artikel 144, lid 4 neemt de inhoud over van het vroegere artikel 144, lid 2. De enige afwijking is de toevoeging 'frequentieblok', zodat deze radio-omroeporganisatie ook op DAB+ kan uitzenden, indien gewenst.

Artikel 37.

Paragraaf 1 van het vervangen artikel 145 bevat de erkenningsvoorwaarden waaraan een lokale radio-omroeporganisatie moet voldoen om erkend te worden. Dit artikel neemt de inhoud over van het vroegere artikel 145, mits enkele aanpassingen. Voor de aanpassingen, zie de toelichting onder het vervangen artikel 138.

Paragraaf 2 bevat de aanvullende kwalificatiecriteria. Dit artikel neemt de inhoud over van vroegere artikel 146.

Artikel 38.

Het vervangen artikel 146 neemt grotendeels de inhoud van het vroegere artikel 146, §2 over, maar wordt vereenvoudigd, herschikt en herschreven.

In het vervangen artikel 146, §2 worden enkele aanpassingen doorgevoerd ten opzichte van het vroegere artikel 146, §2. Voor de toelichting hierbij wordt verwezen naar de toelichting bij het vervangen artikel 139.

Artikel 39.

Via artikel 39 wordt de nieuwe "Onderafdeling IV. Digitale landelijke radio-omroeporganisaties" ingevoegd. Deze onderafdeling bevat de specifieke erkenningsvoorwaarden en de aanvullende kwalificatiecriteria voor deze nieuwe categorie van erkende radio-omroeporganisaties. Voor meer toelichting wordt verwezen naar punt 12 onder 'Beleidsmaatregelen en doelstellingen'.

Artikel 40.

Het nieuwe artikel 146/1 omschrijft de taak van de nieuwe digitale landelijke radio-omroeporganisaties. Voor meer toelichting wordt verwezen naar punt 15 onder 'Beleidsmaatregelen en doelstellingen'.

Eigen aan deze categorie van radio-omroeporganisaties is dat ze enkel uitzenden via DAB+, zoals opgenomen in lid 2.

Artikel 41.

Paragraaf 1 van het nieuwe artikel 146/2 bevat de erkenningsvoorwaarden waaraan een digitale landelijke radio-omroeporganisatie moet voldoen om erkend te worden. Dit artikel neemt de inhoud over van het vervangen artikel 138, mits enkele aanpassingen.

Voor meer toelichting over het niet opnemen van eigendomsbeperkingen wordt verwezen naar punt 15, c) onder 'Beleidsmaatregelen en doelstellingen'.

Paragraaf 2 van het nieuwe artikel 146/2 bevat de aanvullende kwalificatiecriteria. Dit artikel neemt de inhoud van het nieuwe artikel 138, §2 over.

Artikel 42.

Het nieuwe artikel 146/3 herneemt de inhoud van het vervangen artikel 139.

Artikel 43.

Via dit artikel wordt de nieuwe categorie van "Onderafdeling V. Digitale lokale radio-omroeporganisaties" ingevoerd. Deze onderafdeling bevat de specifieke erkenningsvoorwaarden en de aanvullende kwalificatiecriteria voor deze nieuwe categorie van erkende radio-omroeporganisaties. Voor meer toelichting wordt verwezen naar punt 12 onder 'Beleidsmaatregelen en doelstellingen'.

Artikel 44.

Het nieuwe artikel 146/4 neemt de inhoud van het vervangen artikel 144 over. Het artikel omschrijft de taak van digitale lokale radio-omroeporganisaties. Voor meer toelichting over de lokale binding wordt verwezen naar punt 15, i) onder 'Beleidsmaatregelen en doelstellingen'. De doelgroep waarnaar verwezen wordt, moet ook steeds gelinkt zijn aan een specifieke beperkte lokaliteit.

Eigen aan deze categorie van radio-omroeporganisaties is dat ze enkel uitzenden via DAB+, zoals opgenomen in lid 2.

Artikel 45.

Paragraaf 1 van het nieuwe artikel 146/5 bevat de erkenningsvoorwaarden waaraan een digitale lokale radio-omroeporganisatie moet voldoen om erkend te worden. Dit artikel is gebaseerd op het bestaande artikel over de lokale radio-omroeporganisaties dat via dit decreet ook enkele wijzigingen onderging.

Voor meer toelichting over het niet opnemen van eigendomsbeperkingen wordt verwezen naar punt 15, c) onder 'Beleidsmaatregelen en doelstellingen'.

Paragraaf 2 van het nieuwe artikel 146/5 bevat de aanvullende kwalificatiecriteria. Dit artikel is gebaseerd op het bestaande artikel over de lokale radio-omroeporganisaties dat via dit decreet ook enkele wijzigingen onderging.

Artikel 46.

Het nieuwe artikel 146/6 herneemt de inhoud van het vervangen artikel 146.

Artikel 47.

Via dit artikel wordt een nieuwe afdeling V. Samenwerkingsverbanden ingevoegd waar alle bepalingen die betrekking hebben op de samenwerkingsverbanden worden opgenomen, dit ten gevolge van de invoering van het omroepmodel (zie punt 13).

Om zo veel mogelijk een logische nummering in de artikelen te krijgen wordt ook hier gewerkt met de vervanging van bestaande artikelen en bestaande artikelnummers.

Artikel 48.

Dit artikel vervangt het vroegere artikel 147. Door de inhoudelijke wijziging in indeling van het decreet, verandert ook de inhoud van de bepaling volledig.

Radio-omroeporganisaties die een erkenning krijgen om binnen het aan hen toegekende zendgebied op eenzelfde frequentieblok via DAB+ uit te zenden, moeten samenwerken om de hun toegewezen capaciteit te gebruiken voor distributie van hun radiosignalen. Deze bepaling verhindert niet dat samenwerkingsverbanden onderling afspraken kunnen maken met het oog op het afsluiten van overeenkomsten met toeleveranciers.

Er wordt in een verplichte bemiddeling voorzien voor het geval niet tijdig een samenwerkingsverband tot stand kan worden gebracht. De verdere invulling van deze bemiddelingsprocedure wordt aan de Vlaamse Regering gedelegeerd.

De Vlaamse Regulator voor de Media dient geïnformeerd te worden van het bestaan van de samenwerkingsverbanden.

Artikel 49.

Lid 1 van het vervangen artikel 148 specificeert de mogelijke juridische structuur van een samenwerkingsverband alsook de beperkingen die aan samenwerkingsverbanden worden opgelegd. Om vermenging tussen landelijke en lokale distributie uit te sluiten, wordt verboden dat zij één samenwerkingsverband zouden vormen.

Lid 2 houdt de verplichting tot continuïteit van het samenwerkingsverband in als één van de erkende radio-omroeporganisaties stopt met het uitzenden van het eigen omroepprogramma en zijn erkenning zou verliezen. In dat geval mag het stopzetten van één radio-omroeporganisatie niet leiden tot het stopzetten van de uitzendingen van de andere erkende radio-omroeporganisaties die via dezelfde multiplex worden verspreid.

Lid 3 bevat een delegatie aan de Vlaamse Regering om de procedure en modaliteiten te bepalen op welke manier omgegaan moet worden met onderbenutte capaciteit en aan welke radio-omroeporganisaties deze moet worden verleend.

Artikel 50.

Het vervangen artikel 149 delegeert de mogelijkheid aan de Vlaamse Regering om over samenwerkingsverbanden de nodige uitvoeringsbesluiten te nemen.

Artikel 51.

Via dit artikel wordt de indeling van Titel III van het mediadecreet aangepast. Dit nieuwe hoofdstuk met als titel "Hoofdstuk II. Andere radio-omroeporganisaties" vervangt enerzijds de vroegere bepalingen van de vroegere "Afdeling V. Andere radio-omroeporganisaties" en het vroegere "Hoofdstuk II. Particuliere niet-lineaire radio-omroeporganisaties", omdat er niet langer een onderscheid wordt gemaakt tussen enerzijds lineaire radio-omroeporganisaties en anderzijds niet-lineaire radio-omroeporganisaties (zie punt 12). Dit nieuwe hoofdstuk bevat alle bepalingen die van toepassing zijn op de aangemelde radio-omroeporganisaties.

Om zo veel mogelijk een logische nummering in de artikelen te krijgen, wordt ook hier gewerkt met de vervanging van bestaande artikelen en bestaande artikelnummers, waardoor onder dit hoofdstuk de nummering start met artikel 150.

Artikel 52.

Onder het nieuw/vervangen artikel 150 vallen nu zowel de vroegere "andere radio-omroeporganisaties" en de vroegere "particuliere niet-lineaire radio-omroeporganisaties" (zie punt 12). Naast analoge terrestrische radio-omroepnetwerken moet ten opzichte van het vroegere artikel 147 aan dit nieuwe artikel ook de digitale terrestrische radio-omroepnetwerken worden toegevoegd, omdat radio-omroeporganisaties die via DAB+ wensen uit te zenden door de invoering van het omroepmodel een erkenning nodig hebben (zie punt 13). Een aanmelding volstaat niet langer voor deze laatste.

Het omroepprogramma waarnaar verwezen wordt in dit artikel verwijst naast een lineair omroepprogramma ook naar een catalogus van audio-on-demand-diensten. Het is noodzakelijk om dit te verduidelijken, omdat hierover enige onduidelijkheid kan bestaan op basis van de memorie van toelichting bij het mediadecreet⁷⁴.

Artikel 53.

In het nieuw artikel 150/0 zijn enkele vereisten van de vroegere andere radio-omroeporganisaties opgenomen die ook gelden voor de (vroegere) niet-lineaire. Voor de vroegere andere radio-omroeporganisaties komen de verplichting om in het Nederlands uit te zenden, de verplichting om onafhankelijk te zijn van een politieke partij en de verplichting om journaals te brengen door een eigen redactie te vervallen.

Lid 3 van paragraaf 2 herneemt elementen uit de vroegere artikels 149 §3, 150, §3 en 133, §1, lid 2.

Artikel 54.

Dit artikel bevat wijzigingen aan het bestaande artikel 184.

Voor de toelichting over de vervanging van de notie 'etheromroepnetwerk' door 'televisieomroepnetwerk' zie toelichting bij artikel 2.

Het vroegere artikel 184, lid 2 wordt geschrapt. Door het gebruik van de terminologie 'televisieomroepnetwerk' en niet langer 'etheromroepnetwerk' is 'de digitale capaciteit van dat netwerk die bestemd is voor het aanbod van vrij te ontvangen radio-omroepprogramma's' niet langer vervat onder 'televisieomroepnetwerk'.

Artikel 55.

Dit artikel herneemt grotendeels het vroegere artikel 193. Het tweede lid wordt geschrapt omdat de zendvergunning onlosmakelijk verbonden is met erkenningen en het overdragen van een zendvergunning dan ook niet mogelijk is. De wijzigingen aan formulering worden doorgevoerd om in overeenstemming te zijn met de nieuwe terminologie van het mediadecreet. Aan paragraaf 3 wordt een nieuw lid toegevoegd over de samenwerkingsverbanden. De zin "De Vlaamse Regering stelt die omroep de frequenties ter beschikking die hij nodig heeft" wordt niet overgenomen in paragraaf 4 van het nieuwe artikel, maar is verschoven naar de nieuwe afdeling II. Transmissie via aardse frequenties. Artikel 133 van het Mediadecreet wordt niet hernomen, omdat dit mee vervat zit in het nieuwe artikel 193, paragraaf 2.

⁷⁴ Memorie van Toelichting, Ontwerp van Decreet betreffende de radio-omroep en televisie, Parl.St. VI.Parl. 2008-2009, Stuk 2014/1, 21.

Artikel 56.

Het nieuwe artikel 193/1 herneemt een onderdeel van het vroegere artikel 135, lid 1, zin 2. Omdat deze bepaling betrekking heeft op de zendvergunningen wordt deze bepaling onder deze Titel geplaatst.

Artikel 57.

Dit artikel herneemt het vroegere artikel 194. De wijzigingen aan formulering worden doorgevoerd om in overeenstemming te zijn met de nieuwe terminologie van het mediadecreet.

Artikel 58.

In artikel 195 wordt het woord 'vergunning' vervangen door het woord 'zendvergunning'.

Artikel 59.

Via dit artikel wordt de titel IV van Deel V van het decreet vervangen. Voor de toelichting over de vervanging van de notie 'etheromroepnetwerk' door 'televisieomroepnetwerk' zie toelichting bij artikel 2.

Artikel 60.

In de artikelen 201 tot en met 205 wordt eenzelfde aanpassing doorgevoerd, nl. de notie 'etheromroepnetwerk' wordt vervangen door 'televisieomroepnetwerk'. Voor de toelichting over de vervanging van de notie 'etheromroepnetwerk' door 'televisieomroepnetwerk' zie toelichting bij artikel 2.

Daarnaast wordt in artikel 201, §1, lid 3 eenzelfde aanpassing doorgevoerd, zoals bij het vervangen artikel 133.

De verwijzing naar frequentieblokken worden geschrapt in deze artikels, omdat er geen sprake is van frequentieblokken in het kader van DVB-T.

Paragraaf 4 van hetzelfde artikel wordt eveneens opgeheven, omdat deze bepaling nog tijdelijk opgenomen wordt in de overgangsbepalingen, en dit tot inwerkingtreding van het nieuw omroepmodel, voorzien op 1 januari 2028.

Artikel 61.

De wijzigingen aan artikel 202 betreffen de terminologische aanpassingen zoals die ook doorgevoerd worden in artikel 201.

Artikel 62.

De wijzigingen aan artikel 202/1 betreffen eveneens de vervanging van de notie 'etheromroepnetwerk' door 'televisieomroepnetwerk'.

Artikel 63.

De wijzigingen aan artikel 203 betreffen eveneens de vervanging van de notie 'etheromroepnetwerk' door 'televisieomroepnetwerk'.

Artikel 64.

De wijzigingen aan artikel 204 betreffen eveneens de vervanging van de notie 'etheromroepnetwerk' door 'televisieomroepnetwerk'.

Artikel 65.

De wijzigingen aan artikel 205 betreffen eveneens de vervanging van de notie 'etheromroepnetwerk' door 'televisieomroepnetwerk'.

Artikel 66.

In artikel 228, lid 2 wordt 'etheromroepnetwerk' vervangen door 'televisieomroepnetwerk'. Voor meer toelichting over de schrapping van de notie 'etheromroepnetwerk' wordt verwezen naar punt 13 onder 'Beleidsmaatregelen en doelstellingen'. Daarnaast wordt ook 'landelijke, netwerk- of lokale radio-omroeporganisaties' vervangen door 'erkende radio-omroeporganisaties', waarmee ook de twee nieuwe categorieën van erkende radio-omroeporganisaties, nl. de digitale landelijke en de digitale lokale radio-omroeporganisaties, onder het toepassingsgebied van deze bepaling vallen.

De vervanging van het woord 'vergunning' door het woord 'licentie' volgt uit de terminologie gebruikt bij de televisieomroepnetwerken. Ook het woord 'etheromroepnetwerk' wordt hier vervangen door 'televisieomroepnetwerk'. Voor de toelichting over de vervanging van de notie 'etheromroepnetwerk' door 'televisieomroepnetwerk' zie toelichting bij artikel 2.

Aan paragraaf 2 wordt een derde lid toegevoegd. Dit lid bevat de sanctie die opgenomen staat in artikel 133, §6 van het mediadecreet.

Daarnaast wordt een vierde lid toegevoegd aan paragraaf 2. Dat lid neemt de inhoud over van artikel 134, §3 van het mediadecreet. Het is belangrijk te benadrukken dat de opheffing van de erkenning automatisch de opheffing van de zendvergunning tot gevolg heeft, aangezien een zendvergunning steeds gekoppeld is aan een erkenning.

Artikel 67.

In artikel 237/1 wordt in lid 1 de verwijzing aangepast naar het nieuwe artikelnummer.

Artikel 68.

Ook in artikel 237/2 wordt de verwijzing aangepast. De verwerking van de persoonsgegevens heeft naast de landelijke, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties ook betrekking op de twee nieuwe categorieën, nl. digitale lokale radio-omroeporganisaties en digitale landelijke radio-omroeporganisaties. Naar deze verschillende radio-omroeporganisaties zal nu verwezen worden als 'erkende radio-omroeporganisaties'.

Artikel 69.

Met betrekking tot de wijziging aan artikel 237/6, zie toelichting bij het gewijzigde artikel 237/2.

Artikel 70.

De wijzigingen aan artikel 237/7 betreffen eveneens wijzigingen in gevolge de invoering van de twee nieuwe soorten erkende radio-omroeporganisaties (zie toelichting bij het gewijzigde artikel 237/2) en de correctie van kruisverwijzingen.

Artikel 71.

Met het oog op het verkrijgen van een DAB+-zendvergunning zullen de samenwerkingsverbanden persoonsgegevens moeten overmaken aan de VRM. Dit nieuwe artikel 237/7bis regelt de verwerking van de desbetreffende persoonsgegevens.

De verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen. De rechtvaardigingsgrond voor de verwerking van persoonsgegevens voor wat betreft de VRM is de uitvoering van taken van algemeen belang (artikel 6(1)(e) AVG) die aan hen worden opgedragen door en krachtens het mediadecreet.

Bestuurders en aandeelhouders kunnen ook rechtspersonen zijn en in dat geval is er geen sprake van persoonsgegevens.

Wat betreft de verwerking van mandaatgegevens gaat het over alle officiële mandaten die een betrokkene opneemt (of heeft opgenomen in het verleden). Deze verwerking is nodig om de onverenigbaarheden te controleren die in het decreet zijn opgenomen, artikel 20 dat artikel 134/6 toevoegt in het mediadecreet, waarbij moet worden nagegaan of de leden van het bestuursorgaan van een erkende radio-omroeporganisatie geen beheerder of bestuurder zijn van de VRT of van een andere erkende radio-omroeporganisatie en of ze geen politiek mandaat bekleden.

De mandaatgegevens die worden verwerkt betreffen enkel de vraag of een persoon al dan niet een specifiek mandaat uitoefent (binair-Ja/Nee). Er wordt daarbij over gewaakt dat deze verwerking er niet toe leidt dat de politieke voorkeur van de betrokkene kan worden afgeleid.

Conform de Algemene Verordening Gegevensbescherming mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard dan strikt noodzakelijk.

Voor wat betreft de bepaling van de bewaartermijnen wordt aangesloten bij Afdeling 5 "Beheren, bewaren en vernietigen van bestuursdocumenten" van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Artikel III.81, §2 bepaalt dat voor elke categorie bestuursdocumenten beheersregels worden vastgesteld, waaronder de bewaartermijn en de definitieve bestemming, en overeenkomstig artikel III.82, §2 worden deze regels gepubliceerd in het serieregister van de Vlaamse overheid. Voor de verwerking van persoonsgegevens door de Vlaamse Regulator voor de Media in uitvoering van dit decreet wordt een maximale bewaartermijn van tien jaar na het beëindigen van de decretale opdracht gehanteerd, gebaseerd op de gemeenrechtelijke verjaringstermijn inzake persoonlijke rechtsoverdrachten (art. 2262bis Burgerlijk Wetboek).

Artikel 72.

Ook deze wijzigingen aan artikel 237/8 betreffen wijzigingen in gevolge de invoering van één categorie van "andere radio-omroeporganisaties".

Artikel 73.

De wijzigingen aan artikel 237/21 houden verband met de invoering van de notie 'televisieomroepnetwerk' in plaats van 'etheromroepnetwerk'. Voor de toelichting over de vervanging van de notie 'etheromroepnetwerk' door 'televisieomroepnetwerk' zie toelichting bij artikel 2.

Artikel 74.

Het nieuwe artikel 245 herneemt het vroegere artikel 134, §1. Er werden enkele aanpassingen doorgevoerd. De eerste zin van lid 1 werd bijvoorbeeld licht aangepast, omdat deze erkenningen al toegekend zijn. Er wordt ook verwezen naar het nieuwe artikel dat betrekking heeft op de FM-afschakeling.

Paragraaf twee voorziet dat bij een verlenging van de erkenning op FM, de erkende landelijke radio-omroeporganisaties, gereserveerde capaciteit op DAB+ frequentieblokken toegewezen krijgen ter vervulling van de decretale verplichting om hun omroepprogramma zowel op FM als op DAB+ uit te zenden, conform artikel 137, lid 2 en dit ter bevordering van de digitalisering van het radiolandschap.

Aan het vroegere artikel 134 wordt een paragraaf 3 toegevoegd die stelt dat de erkenningen die daarna toegekend worden eveneens aflopen op uiterlijk 31 december 2036.

Artikel 75.

Het nieuwe artikel 246 herneemt het vroegere artikel 134, §2 wat betreft de lokale radio-omroeporganisaties mits een lichte aanpassing van de formulering, omdat deze erkenningen al toegekend zijn.

De erkenningen van de netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties die toegekend werden voor negen jaar na 1 januari 2020 en dus niet aflopen op 31 december 2027, lopen af op de datum zoals opgenomen in het erkenningsbesluit of 9 jaar na de datum van ondertekening van het besluit. Het is niet wenselijk om voor deze erkenningen een aparte erkenningsronde te organiseren. De erkenningsronde die georganiseerd zal worden voor de frequentiepakketten waarvan de erkenningen niet aflopen op 31 december 2027 zal ook de erkenningsronde zijn voor bovenvermelde frequentiepakketten. Dat betekent niet dat de erkenningsduur van erkenningen van de bovenvermelde erkenningen ingekort zullen worden. Mochten de huidige radio-omroeporganisaties opnieuw een erkenning krijgen, dan krijgen zij een erkenning tot 31 december 2036. Mocht aan een andere kandidaat radio-omroeporganisatie de erkenning worden toegekend dan zal die ingaan op de dag nadat de huidige erkenning afloopt en lopen tot uiterlijk 31 december 2036. Aangezien de erkenningen van deze lokale radio-omroeporganisaties enkel toegekend zijn op FM, houden deze erkenningen niet het recht in om het omroepprogramma ook via DAB+ te verspreiden. Voor die lokale radio-omroeporganisaties zal er een specifieke regeling uitgewerkt worden door de Vlaamse Regering. Paragraaf twee, lid 1 voorziet dat de erkende netwerkradio-omroeporganisaties waarvan de erkenning niet afloopt op 31/12/2027 gereserveerde capaciteit op DAB+ frequentieblokken toegewezen krijgen ter vervulling van de decretale verplichting om hun omroepprogramma zowel op FM als op DAB+ uit te zenden.

Artikel 76.

Via dit nieuwe artikel 247 wordt het vroegere artikel 201, §4 opgenomen bij de overgangs- en slotbepalingen, gezien op 1 januari 2028 het nieuwe omroepmodel in werking treedt en de tijdelijke licenties en vergunningen op die datum voor de vroegere etheromroepnetwerken vervallen.

Artikel 77.

Het nieuwe artikel 248 voorziet in het scenario van wat er gebeurt als de erkenningen van bepaalde radio-omroeporganisaties zouden vervallen of opgeheven worden voor 31 december 2027. In dat geval kunnen nieuwe erkenningen verleend worden tot 31 december 2027 op basis van de huidige bepalingen van het mediadecreet en niet het nieuwe kader dat uitgewerkt wordt in dit wijzigingsdecreet dat bestemd is voor nieuwe erkenningen.

Hoofdstuk 3. Slotbepalingen

Artikel 78.

Dit artikel verduidelijkt dat enkele van de huidige bepalingen van het mediadecreet van toepassing blijven op de bestaande erkende landelijke, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties, en dit tot op het moment dat hun erkenningen aflopen.

Artikel 79.

Via deze bepaling wordt de inwerkingtreding van de wijzigingen aan de bepalingen over de andere radio-omroeporganisaties en de particuliere niet-lineaire radio-omroeporganisaties, uitgesteld tot 1 januari 2028, de datum waarop ook de nieuwe erkenningen zullen ingaan en het omroepmodel wordt ingevoerd.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Brussel en Media,

Cieltje VAN ACHTER