

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2025/53 van 6 maart 2025.

2. INHOUD

Het ontwerpbesluit vervult drie concrete doelstellingen:

1. Het harmoniseren van de vertaling van Europese staatssteunvoorwaarden met betrekking tot 'ondernemingen in moeilijkheden' (waar toepasselijk) en openstaande Europese schulden;
2. Het harmoniseren van de opschorting van uitbetaling van nieuwe steun wanneer een steunvragende onderneming een openstaande schuld heeft bij VLAIO of het Fonds voor Innoveren en Ondernemen;
3. Een beperkt aantal wijzigingen aan de steunregelgeving, specifiek wat betreft het toepassingsgebied van EFRO- en ESF-steun en de uitbetalingsvoorwaarden voor de ecologiesteun.

Doelstelling 1: Wat betreft de Europese staatssteunvoorwaarden wordt geopteerd voor volgende formulering:

- Met voorwaarde 'onderneming in moeilijkheden':

Er wordt alleen steun verleend aan ondernemingen die op de datum van de indiening van de steunaanvraag en op de datum van de steuntoekenning geen onderneming in moeilijkheden zijn als vermeld in artikel 2, punt 18, van de algemene groepsvrijstellingsverordening, en geen procedure op basis van Europees recht hebben lopen waarbij een toegekende steun wordt teruggevorderd.

- Zonder voorwaarde ‘onderneming in moeilijkheden’:

Er wordt alleen steun verleend aan ondernemingen die op de datum van de indiening van de steunaanvraag en op de datum van de steuntoekenning geen procedure op basis van Europees recht hebben lopen waarbij een toegekende steun wordt teruggevorderd

De voorwaarde houdende een verbod op steun aan ondernemingen in moeilijkheden, wordt enkel toegepast op de steunmaatregelen die vallen onder de Europese algemene groepsvrijstellingsverordening, waar zulke voorwaarde vanuit de Europese regelgeving wordt opgelegd. Voor steunmaatregelen waar deze voorwaarde niet geldt vanuit de Europese regelgeving (zoals bijvoorbeeld steun onder de *de minimis* verordening), of die niet vallen onder de Europese staatssteunregels, wordt geen controle op 'ondernemingen in moeilijkheden' voorzien. Doelstelling 1 heeft enkel als doel te harmoniseren en niet te verstrengen.

Met de voorgestelde werkwijze kunnen steundossiers op pragmatische én rechtsgeldige wijze behandeld worden. De nodige informatie en stukken worden opgevraagd en gecontroleerd bij indiening van het steundossier. In het geval van een normale doorlooptijd dient bij goedkeuring deze voorwaarde in de praktijk niet noodzakelijk opnieuw gecontroleerd te worden.

Met zulke werkwijze wordt een steunvragende onderneming snel en transparant op de hoogte gebracht in geval een dossier onontvankelijk is. Een dossier dient in dat geval niet volledig behandeld te worden om pas op het einde van de rit vast te stellen dat er geen steun kan worden toegekend gelet op Europese staatssteunvoorwaarden.

Doelstelling 2: Wat betreft de voorwaarden rond openstaande schulden bij VLAIO of het Agentschap Innoveren en Ondernemen wordt geopteerd voor volgende formulering:

Als de onderneming een openstaande onbetwiste schuld heeft bij het Agentschap Innoveren en Ondernemen of het Fonds voor Innoveren en Ondernemen, wordt de uitbetaling opgeschort tot het teruggevorderde bedrag is terugbetaald of de procedure tot terugvordering is afgelopen.

Waar er vandaag discrepanties zijn op het vlak van welk type schulden gecontroleerd worden en op welk moment, wordt thans verduidelijkt dat wordt gekeken naar openstaande en onbetwiste schulden lastens het Agentschap Innoveren en Ondernemen of het Fonds voor Innoveren en Ondernemen. De controle gebeurt voorafgaand aan de uitbetaling van steun en wordt automatisch uitgevoerd door een datakoppeling tussen uitbetalingen en terugvorderingen binnen VLAIO.

Omdat in het besluit van de Vlaamse regering van 3 oktober 2003 houdende de instelling van een financieringskanaal voor het strategisch basisonderzoek in Vlaanderen ("SBO") de steun zowel kan aangevraagd worden bij VLAIO als bij FWO wordt in dit besluit ook opgenomen dat ook naar de openstaande en onbetwiste schulden lastens het FWO zal gekeken worden.

Door te kiezen voor een opschorting bij uitbetaling, in tegenstelling tot bijvoorbeeld een beslissing tot onontvankelijkheid, loopt een steundossier niet onnodig vast, de behandeling kan immers verder worden gezet. In het geval van een goedkeuring wordt louter de uitbetaling opgeschort en dit tot de onderneming het bewijs levert dat het teruggevorderde bedrag is terugbetaald of de procedure tot terugvordering is afgelopen (bijvoorbeeld in het geval van een aanvaard administratief bezwaar).

De harmonisering vermeldt in doelstellingen 1 en 2 wordt, waar toepasselijk, uitgevoerd in volgende besluiten:

- het besluit van de Vlaamse regering van 3 oktober 2003 houdende de instelling van een financieringskanaal voor het strategisch basisonderzoek in Vlaanderen (“SBO”);
- het besluit van de Vlaamse Regering van 30 april 2004 houdende de oprichting van een programma voor de bevordering van kennistransfer door instellingen van hoger onderwijs (“TETRA”);
- het besluit van de Vlaamse Regering van 18 februari 2005 betreffende de projectmatige financiering van toegepast collectief onderzoek voor de land- en tuinbouwsector (“Landbouwtrajecten”);
- het besluit van de Vlaamse Regering van 11 mei 2007 houdende subsidiëring van bedrijvencentra en doorgangsgebouwen;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2009 tot toekenning van steun aan projecten ter bevordering van het ondernemerschap;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2013 tot toekenning van strategische transformatiesteun aan ondernemingen in het Vlaamse Gewest (“STS”);
- het besluit van de Vlaamse Regering van 25 september 2015 betreffende steun aan projecten in het kader van het Europees Fonds voor de Regionale Ontwikkeling en het Europees Sociaal Fonds (“EFRO” en “ESF”);
- het besluit van de Vlaamse Regering van 26 februari 2016 tot toekenning van steun aan kleine en middelgrote ondernemingen voor ondernemerschapsbevorderende diensten en kmo-groeitrajecten (“kmo-portefeuille” en “kmo-groeisubsidie”) – voor de kmo-portefeuille wordt de opschorting van uitbetaling niet toegepast nu dit niet praktisch werkbaar is gelet op het laagdrempelig karakter van de steunmaatregel;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 4 maart 2016 tot regeling van de steun voor innovatieclusters in Vlaanderen;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 tot regeling van steun aan ondernemingen voor onderzoek en ontwikkeling met een kennisintensief karakter in Vlaanderen (“O&O-kennisintensief”);

[illegible]

- het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 tot regeling van steun aan ondernemingen voor ontwikkeling en innovatie in Vlaanderen ("O&I");
- het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 tot regeling van steun aan ondernemingen voor onderzoeksprojecten voor de uitvoering van doctoraatsonderzoek of postdoctoraal onderzoek in samenwerking met onderzoeksorganisaties ("O&O-talent");
- het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 tot uitvoering van het decreet van 15 juli 2016 houdende toekenning van een hinderpremie aan kleine ondernemingen die ernstige hinder ondervinden van openbare werken in het Vlaamse Gewest ("HPOW");
- het Besluit Screen Flanders van 8 december 2017;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 2017 tot regeling van steun aan consortia van ondernemingen voor onderzoek en ontwikkeling, ingebed in een ruimer samenwerkingsverband met onderzoeksorganisaties ("ICON");
- het besluit van de Vlaamse Regering van 25 mei 2018 tot regeling van steun aan projecten van collectief onderzoek en ontwikkeling en collectieve kennisverspreiding ("COOCK");
- het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019 tot toekenning van steun voor de (her)aanleg van bedrijventerreinen;
- het besluit van de Vlaamse Regering van 3 februari 2023 tot toekenning van steun aan ondernemingen voor de compensatie van indirecte emissiekosten ("CIE");
- het besluit van de Vlaamse Regering van 19 april 2024 tot toekenning van steun aan ondernemingen voor ecologie-uitgaven ("EP+, STRES en GREEN").

- EFRO & ESF:

- Ecologiesteun:

3. BESTUURLIJKE IMPACT

De voorgestelde harmonisering heeft geen budgettaire impact op de Vlaamse Overheid. De voorgestelde harmonisering is van louter juridisch-technische aard en heeft geen impact op de praktische werkwijze die vandaag reeds wordt gehanteerd binnen VLAIO.

4. VERDER TRAJECT

Het advies van FWO (conform art 17 §3 van het W&I-decreet) en het advies van de Raad van State worden ingewonnen.

VLAIO krijgt de opdracht om overleg te voeren met andere overheden om de uitwisseling van gegevens over openstaande schulden van ondernemingen te verbeteren, met als doel de uitbetaling van steun op te schorten totdat het teruggevorderde bedrag is terugbetaald of de terugvorderingsprocedure is afgerond.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van verschillende besluiten over steunmaatregelen van het Agentschap Innoveren en Ondernemen, wat betreft de Europese voorwaarden, de opschorting van uitbetaling bij openstaande schulden en het toepassingsgebied van EFRO- en ESF-steun;
- 2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management te gelasten over het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van FWO in te winnen;
- 3° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management te machtigen te oordelen of het advies vermeld in punt 2) aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering goedgekeurde ontwerp van besluit;
- 4° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management te gelasten over het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als hij oordeelt dat het advies, vermeld in punt a), geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering goedgekeurde ontwerp van besluit.

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Innovatie en Industrie,
Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management

Matthias DIEPENDAELE

Bijlagen

- ontwerp van besluit van de Vlaamse regering;
- het advies Inspectie van Financiën;
- het begrotingsakkoord.

////////////////////////////////////