

Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, wat betreft de implementatie van Europese regelgeving over de luchtkwaliteit

Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:

- de bijzondere wet van 8 augustus 1980, artikel 20;
- de wet van 28 december 1964 betreffende de bestrijding van de luchtverontreiniging, laatst gewijzigd bij decreet van 29 december 2022;
- het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, artikel 2.2.1., gewijzigd bij decreet van 18 juli 2003, artikel 2.2.2., gewijzigd bij decreet van 30 april 2004, artikel 2.2.4., artikel 2.2.6.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 8 september 2025.
- De Raad van State heeft advies xxx gegeven op xx /xxx/xxxx, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.
- De MINA-Raad heeft advies gegeven op XXX

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Hoofdstuk 1. Wijzigingen van hoofdstuk 1.1.2 van het VLAREM

Artikel 1. In artikel 1.1.2 van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 12 september 2025, worden de definities "LUCHTVERONTREINIGING: MILIEUKWALITEITSNORMEN EN BELEIDSTAKEN (DEEL 2)" vervangen door wat volgt:

"DEFINITIES LUCHTVERONTREINIGING: MILIEUKWALITEITSNORMEN EN BELEIDSTAKEN (DEEL 2)

- 1° agglomeratie: een verstedelijkte zone met een bevolking van meer dan 250.000 inwoners of, in geval van een bevolking van 250.000 inwoners of minder, met een door de Vlaamse Milieumaatschappij vast te stellen bevolkingsdichtheid per km²;
- 2° alarmdrempel: een niveau waarboven een kortstondige blootstelling risico's inhoudt voor de gezondheid van de bevolking als geheel;
- 3° antropogene emissie: emissie in de atmosfeer van verontreinigende stoffen door menselijke activiteiten;
- 4° AOT40: het gesommeerde verschil, uitgedrukt in (µg/m³).uur, tussen de uurconcentraties boven 80 µg/m³ (= 40 deeltjes per miljard) en 80 µg/m³ over een bepaalde periode. Alleen de uurwaarden worden gebruikt die elke dag tussen 8 en 20 uur Midden-Europese tijd worden gemeten;
- 5° arseen, cadmium, lood, nikkel en benzo(a)pyreen: het totale gehalte aan die elementen en verbindingen in de PM10-fractie;
- 6° beoordeling: een methode die wordt gebruikt om een niveau te meten, te berekenen, te voorspellen of te ramen;
- 7° beoordelingsdrempel: het niveau dat bepaalt welk beoordelingsregime moet worden gebruikt voor de beoordeling van de luchtkwaliteit;
- 8° bijdragen van natuurlijke bronnen: emissies van verontreinigende stoffen die niet direct of indirect zijn veroorzaakt door menselijke activiteiten, met inbegrip van natuurverschijnselen, zoals vulkanische uitbarstingen, seismische activiteiten, geothermische activiteiten, bosbranden, stormen, zeezout als gevolg van verstuivend zeewater of de atmosferische opwerveling of verplaatsing van natuurlijke deeltjes uit droge regio's;
- 9° concentratiedoelstelling voor gemiddelde blootstelling: een niveau van de gemiddelde-blootstellingsindex dat moet worden bereikt met het doel de schadelijke gevolgen voor de gezondheid van de mens te verminderen;
- 10° gemiddelde blootstellingsindex (GBI): een gemiddeld niveau dat wordt bepaald op basis van metingen op stedelijkeachtergrondlocaties, verspreid over de territoriale eenheid voor gemiddelde blootstelling, of, als die territoriale eenheid geen stedelijk gebied omvat, op ruraleachtergrondlocaties, en dat de blootstelling van de bevolking weergeeft en wordt gebruikt om te controleren of aan de verplichting om de gemiddelde blootstelling te verminderen en aan de concentratiedoelstelling voor de gemiddelde blootstelling voor die territoriale eenheid is voldaan;
- 11° gevoelige bevolkingsgroepen en kwetsbare groepen: de bevolkingsgroepen die permanent of tijdelijk gevoeliger of kwetsbaarder zijn voor de gevolgen van luchtverontreiniging dan de gemiddelde bevolking, vanwege specifieke kenmerken die de gevolgen van blootstelling voor de gezondheid groter maken of omdat zij een hogere

- gevoeligheid of een lagere drempelwaarde voor gezondheidseffecten hebben of minder goed in staat zijn zichzelf te beschermen;
- 12° grenswaarde: een niveau dat op basis van wetenschappelijke kennis wordt vastgesteld met als doel schadelijke gevolgen voor de gezondheid van de mens of het milieu te vermijden, te voorkomen of te verminderen, en dat binnen een bepaalde termijn moet worden bereikt en, als het eenmaal is bereikt, niet meer mag worden overschreden;
- 13° immissieniveau of immissieconcentratie: de concentratie van een bepaalde stof in de omgevingslucht op een bepaalde plaats, als resultante van verschillende bronnen, inclusief natuurlijke en meteorologische verspreidingskarakteristieken;
- 14° inadembaar stof: de inadembare fractie van stof, namelijk de deeltjes die tot in de alveolen van de longen doordringen. Die fractie wordt gedefinieerd als de cumulatieve lognormale verdeling met een aerodynamische mediane diameter van 4,25 µm en een geometrische standaardafwijking van 1,5;
- 15° indicatieve metingen: metingen die hetzij met regelmatige tussenpozen gedurende een kalenderjaar, hetzij door middel van aselecte bemonstering worden gedaan om de niveaus vast te stellen overeenkomstig gegevenskwaliteitsdoelstellingen die minder strikt zijn dan die waaraan vaste metingen moeten voldoen;
- 16° informatiedrempel: een niveau waarboven kortstondige blootstelling een gezondheidsrisico inhoudt voor bijzonder gevoelige bevolkingsgroepen en kwetsbare groepen en waarbij een onmiddellijke en toereikende informatievoorziening noodzakelijk is;
- 17° internationale zeevaart: reizen over zee en in de kustwateren door vaartuigen van alle vlaggen, uitgezonderd vissersvaartuigen, die vertrekken van het grondgebied van het ene land en aankomen op het grondgebied van een ander land;
- 18° kortetermijnactieplan: een plan met noodmaatregelen die op korte termijn moeten worden genomen om het onmiddellijke risico of de duur van de overschrijding van de alarmdrempels te verminderen;
- 19° kritiek niveau: een niveau waarboven directe ongunstige gevolgen kunnen optreden voor sommige receptoren, zoals bomen, andere planten of natuurlijke ecosystemen, maar niet voor de mens;
- 20° landings- en startcyclus: de cyclus die het taxiën na landing en voor vertrek, starten, opstijgen, aanvliegen en landen en alle andere manoeuvres van het vliegtuig die plaatsvinden onder een hoogte van 3000 voet, omvat;
- 21° langetermijndoelstelling: een niveau dat op lange termijn moet worden bereikt, behalve als dat door proportionele maatregelen niet kan worden bereikt, met het doel de gezondheid van de mens en het milieu een doeltreffende bescherming te bieden;
- 22° LRTAP-verdrag: het verdrag betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand, gedaan te Genève op 13 november 1979;
- 23° lucht: de buitenlucht in de troposfeer, met uitsluiting van plaatsen als gedefinieerd in artikel 2 van Richtlijn 89/654/EEG van de Raad, waarop bepalingen over gezondheid en veiligheid op de arbeidsplaats van toepassing zijn en waartoe leden van het publiek gewoonlijk geen toegang hebben;

- 24° luchtkwaliteitsnormen: de grenswaarden, de streefwaarden, de verplichting om de gemiddelde blootstelling te verminderen, de concentratiedoelstellingen voor gemiddelde blootstelling, de kritieke niveaus, de alarmdrempels, de informatiedrempels en de langetermijndoelstellingen;
- 25° luchtkwaliteitsplan: een plan met beleidslijnen en maatregelen om de grenswaarden, de streefwaarden of de verplichtingen om de gemiddelde blootstelling te verminderen, na te leven als die worden overschreden;
- 26° luchtverontreinigingshotspots: locaties binnen een zone met de hoogste concentraties waaraan de bevolking waarschijnlijk direct of indirect wordt blootgesteld gedurende een periode die significant is in verhouding tot de middelingstijd van de grenswaarden of de streefwaarden, ook als het verontreinigingsniveau sterk wordt beïnvloed door de emissies uit bronnen van zware verontreiniging, zoals nabijgelegen drukke en overbelaste wegen, één industriële bron of een industriegebied met veel bronnen, havens, luchthavens, intensieve verwarming van woningen, of een combinatie daarvan;
- 27° modelleringstoepassing: toepassing van een modelleringssysteem, opgevat als een keten van modellen en submodellen, met inbegrip van alle noodzakelijke inputgegevens, en de eventuele naverwerking;
- 28° monitoringsupersite: een meetstation op een stedelijkeachtergrondlocatie of ruraleachtergrondlocatie dat meerdere bemonsteringspunten combineert om langetermijngegevens over verschillende verontreinigende stoffen te verzamelen;
- 29° niveau: de concentratie van een verontreinigende stof in de lucht of de depositie daarvan op oppervlakken binnen een bepaalde tijd;
- 30° objectieve raming: informatie over het concentratie- of depositieniveau van een specifieke verontreinigende stof die door een analyse van deskundigen is verkregen en die het gebruik van statistische instrumenten kan omvatten;
- 31° oxidatief potentieel van zwevende deeltjes: een maat voor het vermogen van zwevende deeltjes om potentiële doelmoleculen te oxideren;
- 32° ozonprecursoren: stoffen die bijdragen tot de vorming van ozon in de onderste luchtlagen;
- 33° percentielwaarde X_q : de waarde die op de volgende wijze wordt berekend uit de waarden die over het hele jaar worden gemeten: alle werkelijk gemeten waarden, afgerond op de eenheid van $1 \mu\text{g}/\text{m}^3$, behalve voor de parameters waarvoor een grenswaarde $< 5 \mu\text{g}/\text{m}^3$ is voorgeschreven, in welk geval er wordt afgerond op $0,01 \mu\text{g}/\text{m}^3$, worden op een rij gezet en voor elk meetpunt in de volgorde van grootte: $X_1 \leq X_2 \leq X_3 \leq \dots \leq X_k \leq \dots \leq X_{n-1} \leq X_n$. Het q-percentiel is de waarde van het element met volgnummer k, waarbij k berekend wordt met de volgende formule: $k = q \times n$, waarbij:
- a) $q = 0,98$ voor het 98ste percentiel, $0,50$ voor het 50ste percentiel, enzovoort;
 - b) n = het aantal werkelijk gemeten waarden.
- De berekende waarde van k wordt afgerond op het meest nabijgelegen gehele getal. De percentielwaarde wordt maar als geldig beschouwd als ten minste 75% van de mogelijke waarden beschikbaar zijn en voor het bewuste meetpunt zo veel mogelijk gelijk over de hele referentieperiode zijn verdeeld;

- 34° PM2,5 : zwevende deeltjes die een op grootte selecterende inlaat, zoals gedefinieerd in de referentiemethode voor bemonsteren en meten van PM2,5 EN 12341 passeren met een efficiëntiegrens van 50% bij een aerodynamische diameter van 2,5 µm;
- 35° PM10: zwevende deeltjes die een op grootte selecterende inlaat, zoals gedefinieerd in de referentiemethode voor bemonsteren en meten van PM10 NBN EN 12341, passeren met een efficiëntiegrens van 50% bij een aerodynamische diameter van 10 µm;
- 36° polycyclische aromatische koolwaterstoffen: organische verbindingen die bestaan uit ten minste twee versmolten aromatische ringen die volledig uit koolstof en waterstof bestaan;
- 37° routekaart inzake luchtkwaliteit: een luchtkwaliteitsplan dat is vastgesteld vóór het tijdstip waarop aan de grenswaarden en streefwaarden moet worden voldaan, met beleidslijnen en maatregelen om uiterlijk op dat tijdstip aan die grenswaarden en streefwaarden te voldoen;
- 38° ruimtelijke representativiteit: een beoordelingsbenadering waarbij de meetgegevens over de luchtkwaliteit die op een bemonsteringspunt waargenomen zijn, representatief zijn voor een duidelijk afgebakend geografisch gebied, voor zover het verschil tussen de meetgegevens binnen dat gebied en de meetgegevens die op het bemonsteringspunt waargenomen zijn, een vooraf bepaald tolerantieniveau niet overschrijdt;
- 39° ruraleachtergrondlocaties: plaatsen in landelijke gebieden met een lage bevolkingsdichtheid waar de niveaus representatief zijn voor de blootstelling van de rurale bevolking in het algemeen, de vegetatie en de natuurlijke ecosystemen;
- 40° stedelijkeachtergrondlocaties: plaatsen in stedelijke en voorstedelijke gebieden waar de niveaus representatief zijn voor de blootstelling van de stedelijke bevolking in het algemeen;
- 41° stikstofoxiden: de som van het totale aantal volumedelen per miljard (ppbv) van stikstofmonoxide (NO) en stikstofdioxide (NO₂), uitgedrukt in massaconcentratie-eenheden van stikstofdioxide (µg/m³);
- 42° stof: deeltjes van om het even welke vorm, structuur of dichtheid die in de gasfase onder bemonsteringscondities verstrooid zijn en die kunnen worden opgevangen door filtering onder specifiek omschreven omstandigheden na representatieve bemonstering van het gas dat moet worden geanalyseerd, en die vóór de filter en op de filter achterblijven;
- 43° streefwaarde: een niveau dat op basis van wetenschappelijke kennis is vastgesteld met het doel schadelijke gevolgen voor de gezondheid van de mens of het milieu te vermijden, te voorkomen of te verminderen en dat voor zover mogelijk binnen een bepaalde termijn moet worden bereikt;
- 44° territoriale eenheid voor gemiddelde blootstelling: een deel van het grondgebied van een lidstaat dat door die lidstaat is aangewezen om de gemiddelde-blootstellingsindex te bepalen, en dat overeenkomt met een NUTS 1- of NUTS 2-regio als vermeld in Verordening (EG) nr. 1059/2003 van het Europees Parlement en de Raad of een combinatie van twee of meer aangrenzende NUTS 1- of NUTS 2-regio's, op voorwaarde dat hun totale gecombineerde omvang kleiner is dan het gehele grondgebied van die lidstaat en niet groter dan 85.000 km²;
- 45° totaal gasvormig kwik: elementaire kwikdamp (HG°) en reactief gasvormig kwik, namelijk in water oplosbare kwikverbindingen met een voldoende hoge dampdruk om in de gasfase te bestaan;

- 46° totale depositie: de totale massa aan verontreinigende stoffen die binnen een gegeven gebied en gegeven tijdspanne van de atmosfeer wordt overgebracht naar oppervlakten zoals bodem, vegetatie, water of gebouwen;
- 47° ultrafijne deeltjes: deeltjes met een diameter van minder dan of gelijk aan 100 nm, waarbij ultrafijne deeltjes worden gemeten als deeltjesaantalconcentratie per kubieke centimeter voor een groottebereik met een ondergrens van 10 nm en voor een groottebereik zonder beperking voor de bovengrens;
- 48° vaste metingen: metingen die gedurende ten minste één kalenderjaar op vaste locaties worden uitgevoerd op bemonsteringspunten, hetzij continu, hetzij door aselechte bemonstering, om de niveaus te bepalen overeenkomstig de desbetreffende gegevenskwaliteitsdoelstellingen;
- 49° verontreinigende stof: een stof die zich in de lucht bevindt en die waarschijnlijk schadelijke gevolgen voor de gezondheid van de mens of het milieu heeft;
- 50° verplichtingen om de gemiddelde blootstelling te verminderen: een procentuele vermindering van de gemiddelde blootstelling van de bevolking, uitgedrukt als een gemiddelde-blootstellingsindex, van een territoriale eenheid voor gemiddelde blootstelling, die wordt vastgesteld met het doel de schadelijke gevolgen voor de gezondheid van de mens te verminderen, die binnen een bepaalde termijn moet worden bereikt en die niet meer mag worden overschreden als die eenmaal bereikt is;
- 51° vluchtige organische stoffen, afgekort VOS: organische stoffen van antropogene en biogene bronnen, uitgezonderd methaan, die onder invloed van zonlicht door reactie met stikstofoxiden fotochemische oxidanten kunnen produceren;
- 52° zone: een door de Vlaamse Milieumaatschappij afgebakend gedeelte van het grondgebied met het oog op de beoordeling en het beheer van de luchtkwaliteit;
- 53° zwarte koolstof: koolstofhoudende aerosolen die door lichtabsorptie worden gemeten;
- 54° zwaveloxiden (SOX): alle zwavelverbindingen die worden uitgedrukt als zwaveldioxide, waaronder zwaveldioxide (SO₂), zwaveltrioxide (SO₃), zwavelzuur (H₂SO₄) en gereduceerde zwavelverbindingen, zoals waterstofsulfide (H₂S), mercaptanen en dimethylsulfiden.”;

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van hoofdstuk 2.5 van titel II van het VLAREM

Art. 2. In artikel 2.5.1.1, §1, van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 18 januari 2002 en 14 januari 2011, wordt de zinsnede “bijlage 2.5.1, 2.5.3 en 2.5.8” vervangen door de zinsnede “bijlage 2.5.1 en 2.5.3”.

Art. 3. In artikel 2.5.2.1.1 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011, wordt vervangen door wat volgt:

“Deze afdeling voorziet in de omzetting van Richtlijn 2024/2881 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2024 betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa.

Deze afdeling bevat bepalingen inzake luchtkwaliteit die bijdragen tot het terugbrengen van de luchtverontreiniging tot nul, zodat de luchtkwaliteit in Vlaanderen geleidelijk wordt verbeterd tot zij niveaus bereikt die niet langer als schadelijk voor de gezondheid van de mens, de natuurlijke ecosystemen en de biodiversiteit worden beschouwd, zoals bepaald door de beste beschikbare en meest recente wetenschappelijke inzichten, en om zo te helpen uiterlijk in 2050 een gifvrij milieu te verwezenlijken.”.

Art. 4 Artikel 2.5.2.1.2 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 2.5.2.1.2. Deze afdeling voorziet in bepalingen met oog op:

- 1° de definiëring en vastlegging van doelstellingen voor de luchtkwaliteit die bedoeld zijn om de schadelijke gevolgen voor de gezondheid van de mens en het milieu te vermijden, te voorkomen of te verminderen;
- 2° de vaststelling van gemeenschappelijke methoden en criteria om de luchtkwaliteit te beoordelen;
- 3° de monitoring van de huidige luchtkwaliteit en de langetermijntrends van de luchtkwaliteit, alsook van de gevolgen van maatregelen voor de luchtkwaliteit;
- 4° de waarborging dat de gegevens over de luchtkwaliteit vergelijkbaar zijn in de hele Europese Unie en aan de bevolking ter beschikking worden gesteld;
- 5° het behoud van de luchtkwaliteit waar zij goed is en de verbetering daarvan in andere gevallen;
- 6° de bevordering van een verhoogde samenwerking tussen het Vlaams gewest, de andere gewesten binnen België en de andere lidstaten en hun bevoegde autoriteiten en organen bij de vermindering van de luchtverontreiniging.”.

Art. 5. Artikel 2.5.2.1.3 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2021, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 2.5.2.1.3. De volgende instanties en organen hebben de volgende opdrachten in het kader van de uitvoering van deze afdeling:

- 1° de Vlaamse Milieumaatschappij heeft de volgende opdrachten:
 - a) de luchtkwaliteit beoordelen;
 - b) een adequate werking en een adequaat onderhoud van het monitoringnetwerk waarborgen;
 - c) de nauwkeurigheid verzekeren van de metingen en de overdracht en uitwisseling van meetgegevens;
 - d) de nauwkeurigheid van modelleringstoepassingen bevorderen;
 - e) de beoordelingsmethoden analyseren;
 - f) de samenwerking verzorgen met de andere lidstaten en de Europese Commissie, ook voor de grensoverschrijdende luchtvervuiling;
 - g) het voorstellen aan de Vlaamse minister van maatregelen, luchtkwaliteitsplannen en routekaarten inzake luchtkwaliteit om de luchtkwaliteit te verbeteren ;

- h) het voorstellen aan de Vlaamse minister van kortetermijnactieplannen om de luchtkwaliteit te verbeteren ;
- 2° de Intergewestelijke Cel voor het Leefmilieu, vermeld in artikel 6 van de samenwerkingsovereenkomst tussen het Brusselse, Vlaamse en Waalse Gewest van 18 mei 1994 inzake het toezicht op emissies in de lucht en op de structurering van de gegevens, heeft de volgende opdrachten:
 - a) de rapporteringen aan de Europese Commissie coördineren;
 - b) eventuele kwaliteitsborgingsprogramma's van de Unie die de Europese Commissie organiseert, coördineren;
 - c) een luchtkwaliteitsindex en andere relevante informatie voor de bevolking als vermeld in bijlage 2.5.3.10, ter beschikking stellen en bijhouden;
- 3° de Vlaamse minister heeft de volgende opdrachten:
 - a) maatregelen, luchtkwaliteitsplannen, routekaarten inzake luchtkwaliteit en kortetermijnactieplannen ter verbetering van de luchtkwaliteit aan de Vlaamse Regering voorleggen;
 - b) de erkenning van meetsystemen, meetmethoden, meetapparaten, meetnetwerken en laboratoria.
- 4° De Vlaamse regering heeft de volgende opdrachten:
 - a) het vaststellen van luchtkwaliteitsplannen, routekaarten inzake luchtkwaliteit en kortetermijnactieplannen;

De bevoegde instanties en organen, vermeld in het eerste lid, voldoen, als dat van toepassing is, aan de bepalingen van deel F van bijlage 2.5.3.5, die bij dit besluit is gevoegd.”.

Art. 6. Artikel 2.5.2.1.4 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 2.5.2.1.4. De Vlaamse Milieumaatschappij wijst voor het grondgebied van Vlaanderen zones en territoriale eenheden voor gemiddelde blootstelling aan, ook op het niveau van agglomeraties als dat passend is om de luchtkwaliteit te beoordelen en te beheren. In alle zones en territoriale eenheden voor gemiddelde blootstelling vinden luchtkwaliteitsbeoordeling en luchtkwaliteitsbeheer plaats.”.

Art. 7. In artikel 2.5.2.2.1 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 en paragraaf 2 worden vervangen door wat volgt:

“§1. Voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM10 en PM2,5), benzeen, koolmonoxide, arseen, cadmium, lood, nikkel, benzo(a)pyreen en ozon in de lucht gelden de beoordelingsdrempels, vermeld in bijlage 2.5.3.2 die bij dit besluit is gevoegd.

Elke zone wordt op basis van de beoordelingsdrempels, vermeld in het eerste lid, ingedeeld.

§2. De indeling, vermeld in paragraaf 1, wordt ten minste om de vijf jaar opnieuw bekeken volgens de procedure, vermeld in paragraaf 3. De indeling

wordt evenwel frequenter opnieuw bekeken als er aanzienlijke veranderingen optreden in de activiteiten die gevolgen hebben voor de omgevingsconcentraties van zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM10 en PM2,5), benzeen, koolmonoxide, arseen, cadmium, lood, nikkel, benzo(a)pyreen of ozon.”;

2° er wordt een paragraaf 3 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§3. Als er voldoende gegevens beschikbaar zijn, wordt op basis van de concentraties gedurende de voorgaande vijf jaar bepaald of de beoordelingsdrempels, vermeld in bijlage 2.5.3.2, die bij dit besluit is gevoegd, zijn overschreden. Een beoordelingsdrempel wordt geacht te zijn overschreden als zich gedurende ten minste drie afzonderlijke jaren van de vijf voorgaande jaren een overschrijding heeft voorgedaan.

Als voor minder dan vijf jaar gegevens beschikbaar zijn, kunnen de gegevens van meetcampagnes van korte duur gedurende de periode van het jaar waarin en op de plaatsen waar zich naar alle waarschijnlijkheid de hoogste verontreiniging voordoet, gecombineerd worden met informatie van emissie-inventarissen en resultaten die zijn verkregen met behulp van modelleringstoepassingen, om te bepalen of de beoordelingsdrempels zijn overschreden.”.

Art. 8. Artikel 2.5.2.2.2 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 2.5.2.2.2. §1. De Vlaamse Milieumaatschappij voert in al haar zones beoordelingen uit van de luchtkwaliteit voor de verontreinigende stoffen, vermeld in artikel 2.5.2.2.1, overeenkomstig de criteria, vermeld in paragraaf 2 tot en met 6, en conform bijlage 2.5.3.4, die bij dit besluit is gevoegd.

§2. In alle zones die zijn ingedeeld als zones waarin de beoordelingsdrempels voor de verontreinigende stoffen, vermeld in artikel 2.5.2.2.1, worden overschreden, worden vaste metingen gebruikt om de luchtkwaliteit te beoordelen. De vaste metingen kunnen worden aangevuld met modelleringstoepassingen of indicatieve metingen om de luchtkwaliteit te beoordelen en om adequate informatie over de ruimtelijke spreiding van luchtvervuilende stoffen en de ruimtelijke representativiteit van vaste metingen te verkrijgen.

§3. Vanaf twee jaar nadat de uitvoeringshandelingen, vermeld in artikel 8, lid 7, van richtlijn (EU) 2024/2881 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2024 betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa, zijn vastgesteld, worden naast vaste metingen modelleringstoepassingen of indicatieve metingen gebruikt om de luchtkwaliteit te beoordelen in alle zones waar het niveau van verontreinigende stoffen de relevante grenswaarde of streefwaarde, vermeld in bijlage 2.5.3.1, die bij dit besluit is gevoegd, overschrijdt.

De modelleringstoepassingen of indicatieve metingen, vermeld in het eerste lid, verschaffen informatie over de ruimtelijke spreiding van verontreinigende stoffen. Als modelleringstoepassingen worden gebruikt,

verschaffen die ook informatie over de ruimtelijke representativiteit van vaste metingen en worden ze zo vaak als nodig, maar ten minste om de vijf jaar ingezet.

§4. In alle zones die zijn ingedeeld als zones waarin de beoordelingsdrempels voor de verontreinigende stoffen, vermeld in artikel 2.5.2.2.1, niet worden overschreden, volstaan modelleringstoepassingen, indicatieve metingen, objectieve ramingen of een combinatie daarvan om de luchtkwaliteit te beoordelen.

§5. De resultaten van modelleringstoepassingen of indicatieve metingen die conform paragraaf 3 en 4, of artikel 2.5.2.2.3, derde lid, worden gebruikt, worden in aanmerking genomen om de luchtkwaliteit te beoordelen ten aanzien van de grenswaarden en de streefwaarden.

Als er vaste metingen beschikbaar zijn met een gebied van ruimtelijke representativiteit dat het overschrijdingsgebied bestrijkt dat de modelleringstoepassing heeft berekend, kan ervoor gekozen worden de gemodelleerde overschrijding niet als een overschrijding van de grenswaarden en streefwaarden in kwestie te melden.

§6. Als blijkt uit modelleringstoepassingen die conform paragraaf 3 of 4 worden gebruikt, dat een grenswaarde of streefwaarde wordt overschreden in een gebied van de zone dat niet door vaste metingen en het gebied van ruimtelijke representativiteit ervan wordt bestreken, mag ten minste één aanvullende vaste of indicatieve meting worden gebruikt op mogelijke extra luchtverontreinigingshotspots in de zone, zoals vastgesteld door de modelleringstoepassing.

Als blijkt uit modelleringstoepassingen die conform artikel 2.5.2.2.3, derde lid, worden gebruikt, dat een grenswaarde of streefwaarde wordt overschreden in een gebied van de zone dat niet door vaste metingen en het gebied van ruimtelijke representativiteit ervan wordt bestreken, wordt ten minste één aanvullende vaste of indicatieve meting gebruikt op mogelijke extra luchtverontreinigingshotspots in de zone, zoals vastgesteld door de modelleringstoepassing.

Als er aanvullende vaste metingen worden gebruikt, worden die metingen binnen twee kalenderjaren na het modelleren van de overschrijding vastgesteld. Als er aanvullende indicatieve metingen worden gebruikt, worden die metingen binnen één kalenderjaar na het modelleren van de overschrijding vastgesteld. De metingen bestrijken ten minste één kalenderjaar conform de minimale gegevensdekkingsvereisten, vermeld in punt B van bijlage 2.5.3.5, die bij dit besluit is gevoegd, om het concentratieniveau van de verontreinigende stof in kwestie te beoordelen.

Als er wordt beslist om geen aanvullende vaste of indicatieve metingen uit te voeren, wordt de overschrijding die met modelleringstoepassingen wordt aangetoond, gebruikt voor de beoordeling van de luchtkwaliteit.

§7. Als er regionale patronen van de invloed op ecosystemen worden beoordeeld, wordt het gebruik van bio-indicatoren overwogen, ook in overeenstemming met de monitoring in het kader van artikel 2.10.5.1.

Art. 9. Artikel 2.5.2.2.3 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011, wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 2.5.2.2.3. De plaats van de bemonsteringspunten om zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM10 en PM2,5), benzeen, koolmonoxide, arseen, cadmium, lood, nikkel, benzo(a)pyreen en ozon in de lucht te meten, wordt bepaald conform bijlage 2.5.3.4, die bij dit besluit is gevoegd.

In elke zone waar het niveau van verontreinigende stoffen de beoordelingsdrempel, vermeld in bijlage 2.5.3.2, die bij dit besluit is gevoegd, overschrijdt, is het aantal bemonsteringspunten voor elke verontreinigende stof niet kleiner dan het minimumaantal bemonsteringspunten, vermeld in punt A en C van bijlage 2.5.3.3, die bij dit besluit is gevoegd.

In zones waar het niveau van verontreinigende stoffen de beoordelingsdrempel, vermeld in bijlage 2.5.3.2, die bij dit besluit is gevoegd, overschrijdt, maar niet de grenswaarden, de streefwaarden en de kritieke niveaus, vermeld in bijlage 2.5.3.1, die bij dit besluit is gevoegd, mag het minimumaantal bemonsteringspunten voor vaste metingen met ten hoogste 50% verminderd conform punt A en C van bijlage 2.5.3.3, die bij dit besluit is gevoegd, als aan al de volgende voorwaarden is voldaan:

- 1° de indicatieve metingen of modelleringstoepassingen leveren voldoende gegevens op om de luchtkwaliteit te beoordelen ten aanzien van grenswaarden, streefwaarden, kritieke niveaus, alarmdrempels en informatiedrempels, en ook adequate gegevens voor de bevolking, naast gegevens van de bemonsteringspunten voor vaste metingen;
- 2° het aantal bemonsteringspunten dat wordt opgericht, en de ruimtelijke resolutie van de indicatieve metingen en modelleringstoepassingen volstaan om de concentratie van de verontreinigende stof in kwestie vast te stellen conform de gegevenskwaliteitsdoelstellingen, vermeld in punt A en B van bijlage 2.5.3.5, die bij dit besluit is gevoegd, en maken beoordelingsresultaten mogelijk om te voldoen aan de vereisten, vermeld in punt E van de voormelde bijlage;
- 3° het aantal indicatieve metingen, als die zijn gebruikt om aan de vereisten, vermeld in dit lid, te voldoen, is ten minste gelijk aan het aantal te vervangen vaste metingen. De indicatieve metingen zijn gelijkmatig over het kalenderjaar verspreid;
- 4° voor ozon wordt stikstofdioxide gemeten op alle resterende bemonsteringspunten waar ozon wordt gemeten, uitgezonderd op ruraleachtergrondlocaties voor beoordelingen van ozon als vermeld in punt B, 4°, van bijlage 2.5.3.4, die bij dit besluit is gevoegd.

Er worden een of meer bemonsteringspunten geïnstalleerd die zijn aangepast aan de monitoringsdoelstelling, vermeld in punt A van afdeling 3 van bijlage 2.5.3.7, die bij dit besluit is gevoegd, om gegevens te verstrekken over de concentraties van de ozonprecursoren, vermeld in punt B van afdeling 3 van

de voormelde bijlage, op locaties die conform punt C van afdeling 3 van de voormelde bijlage zijn bepaald.

Stikstofdioxide wordt gemeten op ten minste 50% van de bemonsteringspunten voor ozon die met toepassing van punt A, 1°, tabel 2, van bijlage 2.5.3.3, die bij dit besluit is gevoegd, zijn vereist. Stikstofdioxide wordt continu gemeten, behalve op de ruraleachtergrondlocaties, vermeld in punt B van bijlage 2.5.3.4, die bij dit besluit is gevoegd, waar andere meetmethoden kunnen worden gebruikt.

Conform bijlage 2.5.3.4, die bij dit besluit is gevoegd, wordt ervoor gezorgd dat de spreiding van de bemonsteringspunten die worden gebruikt om de gemiddelde-blootstellingsindexen voor PM_{2,5} en stikstofdioxide te meten, zodanig is dat een juist beeld wordt verkregen van de blootstelling van de bevolking in het algemeen. Het aantal bemonsteringspunten mag niet kleiner zijn dan het aantal dat wordt verkregen conform punt B van bijlage 2.5.3.3, die bij dit besluit is gevoegd.

Bemonsteringspunten waar in de voorgaande drie jaar overschrijdingen van een relevante grenswaarde of streefwaarde als vermeld in afdeling 1 van bijlage 2.5.3.1, die bij dit besluit is gevoegd, zijn geregistreerd, mogen niet worden verplaatst, tenzij een verplaatsing nodig is door bijzondere omstandigheden. De verplaatsing van dergelijke bemonsteringspunten wordt overbouwd door modelleringapplicaties of indicatieve metingen en waarborgt, waar mogelijk, de continuïteit van de metingen. Die bemonsteringspunten worden verplaatst binnen hun gebied van ruimtelijke representativiteit. Een gedetailleerde motivering van elke verplaatsing van dergelijke bemonsteringspunten wordt volledig gedocumenteerd conform de vereisten, vermeld in punt D van bijlage 2.5.3.4, die bij dit besluit is gevoegd.

Om de bijdrage van benzo(a)pyreen in de lucht te beoordelen, wordt er gezorgd voor monitoring van andere relevante polycyclische aromatische koolwaterstoffen op een beperkt aantal bemonsteringspunten. De polycyclische aromatische koolwaterstoffen omvatten ten minste benzo(a)antraceen, benzo(b)fluorantheen, benzo(k)fluorantheen, indeno(1,2,3-cd)pyreen en dibenzo(a,h)antraceen. Bemonsteringspunten voor de polycyclische aromatische koolwaterstoffen worden op dezelfde locatie geplaatst als de bemonsteringspunten voor benzo(a)pyreen en worden zodanig geselecteerd dat geografische variatie en langetermijntendensen kunnen worden vastgesteld.

Naast de monitoring die met toepassing van artikel 2.5.2.2.4 is vereist, worden ook de niveaus van ultrafijne deeltjes gemonitord conform punt D van bijlage 2.5.3.3, die bij dit besluit is gevoegd, en afdeling 4 van bijlage 2.5.3.7, die bij dit besluit is gevoegd. De concentraties zwarte koolstof kunnen op dezelfde locaties worden gemonitord.”.

Art. 10. Artikel 2.5.2.2.4 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011, wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 2.5.2.2.4. §1. De Vlaamse Milieumaatschappij stelt in Vlaanderen ten minste één monitoringsupersite op een stedelijkeachtergrondlocatie in.

§2. De locatie van monitoringsupersites wordt voor stedelijkeachtergrondlocaties en ruraleachtergrondlocaties bepaald conform punt B van bijlage 2.5.3.4, die bij dit besluit is gevoegd.

§3. Alle bemonsteringspunten die aan de vereisten, vermeld in punt B en C van bijlage 2.5.3.4, die bij dit besluit is gevoegd, voldoen en die op monitoringsupersites zijn geïnstalleerd, mogen in aanmerking worden genomen voor de naleving van de vereisten over het minimumaantal bemonsteringspunten voor de verontreinigende stoffen in kwestie, vermeld in bijlage 2.5.3.3, die bij dit besluit is gevoegd.

§4. Er mag met een of meer aangrenzende lidstaten een of meer gezamenlijke monitoringsupersites worden ingesteld om aan de vereisten, vermeld in paragraaf 1, te voldoen.

De mogelijkheid, vermeld in het eerste lid, doet geen afbreuk aan de verplichting van elke lidstaat om ten minste één monitoringsupersite op een stedelijkeachtergrondlocatie in te stellen en de verplichting van elke lidstaat met een oppervlakte van meer dan 10.000 km² om ten minste één monitoringsupersite op een ruraleachtergrondlocatie in te stellen, vermeld in paragraaf 1.

§5. Metingen op monitoringsupersites op stedelijkeachtergrondlocaties en ruraleachtergrondlocaties omvatten de verontreinigende stoffen, vermeld in tabel 1 en 2 van afdeling 1 van bijlage 2.5.3.7, die bij dit besluit is gevoegd, en kunnen ook de verontreinigende stoffen, vermeld in tabel 3 van afdeling 1 van de voormelde bijlage, omvatten.

§6. Als dat van toepassing is, wordt de monitoring gecoördineerd met de monitoringstrategie en het meetprogramma van het Samenwerkingsprogramma voor de bewaking en evaluatie van het transport van luchtverontreinigende stoffen over lange afstand in Europa (EMEP), de onderzoeksinfrastructuur voor aerosolen, wolken en sporengassen (Actris) en de monitoring van de gevolgen van luchtverontreiniging op grond van artikel 2.10.5.1.

Art. 11. Artikel 2.5.2.2.5 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011, wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 2.5.2.2.5. De referentiemeetmethode, vermeld in punt A en C van bijlage 2.5.3.6, die bij dit besluit is gevoegd, wordt toegepast. Onder de voorwaarden, vermeld in punt B, C en D van de voormelde bijlage, mogen echter andere meetmethodes worden gebruikt.

Er worden luchtkwaliteitsmodelleringstoepassingen gebruikt onder de voorwaarden, vermeld in punt E van bijlage 2.5.3.6, die bij dit besluit is gevoegd.

De gegevens om de luchtkwaliteit te beoordelen, voldoen aan de gegevenskwaliteitsdoelstellingen, vermeld in bijlage 2.5.3.5, die bij dit besluit is gevoegd.”.

Art. 12. Artikel 2.5.2.2.6 en 2.5.2.2.7 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011, worden opgeheven.

Art. 13. Artikel 2.5.2.3.1 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 2.5.2.3.1. §1. In zones waar de niveaus van verontreinigende stoffen in de lucht lager zijn dan de respectieve grenswaarden, vermeld in afdeling 1 van bijlage 2.5.3.1, die bij dit besluit is gevoegd, worden de niveaus van die verontreinigende stoffen beneden de grenswaarden gehouden.

§2. In zones waar de niveaus van verontreinigende stoffen in de lucht lager zijn dan de streefwaarden, vermeld in afdeling 1 en 2 van bijlage 2.5.3.1, die bij dit besluit is gevoegd, worden de nodige maatregelen, die geen onevenredige kosten met zich meebrengen, genomen om die niveaus beneden de streefwaarden te houden.

Er wordt gestreefd naar om de langetermijndoelstellingen voor ozon, vermeld in afdeling 2 van bijlage 2.5.3.1, die bij dit besluit is gevoegd, te bereiken. Zodra die zijn bereikt, wordt er naar gestreefd om de ozonniveaus onder die langetermijndoelstellingen te houden, op voorwaarde dat factoren zoals de grensoverschrijdende aard van ozonverontreiniging, vluchtige organische stoffen uit biogene bronnen en de meteorologische omstandigheden dat toelaten en op voorwaarde dat eventuele noodzakelijke maatregelen geen onevenredige kosten met zich meebrengen.

§3. In territoriale eenheden voor gemiddelde blootstelling waar de gemiddelde-blootstellingsindexen voor PM_{2,5} en NO₂ lager zijn dan de respectieve waarde van de concentratiedoelstellingen voor gemiddelde blootstelling aan die verontreinigende stoffen, vermeld in afdeling 5 van bijlage 2.5.3.1, die bij dit besluit is gevoegd, worden de niveaus van die verontreinigende stoffen onder de concentratiedoelstellingen voor gemiddelde blootstelling gehouden.

§4. Er wordt gestreefd naar de best mogelijke luchtkwaliteit en een hoog niveau van bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu te bereiken en in stand te houden, om de doelstelling om de verontreiniging tot nul terug te brengen, te verwezenlijken, conform de WHO-richtsnoeren inzake luchtkwaliteit, en onder de beoordelingsdrempels, vermeld in bijlage 2.5.3.2, die bij dit besluit is gevoegd.”.

Art. 14. Artikel 2.5.2.3.2 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juni 2013, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 2.5.2.3.2. Er wordt voor gezorgd dat de niveaus van verontreinigende stoffen in de lucht in de volledige zones de grenswaarden, vermeld in afdeling 1 van bijlage 2.5.3.1, die bij dit besluit is gevoegd, niet overschrijden.

Alle nodige maatregelen, die geen onevenredige kosten met zich meebrengen, worden genomen om ervoor te zorgen dat de niveaus van verontreinigende stoffen in de volledige zones de streefwaarden, vermeld in afdeling 1 en 2 van de voormelde bijlage, niet overschrijden.

Er wordt voor gezorgd dat de verplichtingen om de gemiddelde blootstelling aan PM_{2,5} en NO₂ te verminderen, vermeld in afdeling 5, 2°, van de voormelde bijlage, worden nageleefd in al hun territoriale eenheden voor gemiddelde blootstelling waar de concentratiedoelstellingen voor gemiddelde blootstelling, vermeld in afdeling 5, 3°, van de voormelde bijlage, worden overschreden.

De naleving van het eerste tot en met het derde lid wordt beoordeeld conform bijlage 2.5.3.4, die bij dit besluit is gevoegd.

De gemiddelde-blootstellingsindexen worden beoordeeld conform afdeling 5, 1°, van bijlage 2.5.3.1, die bij dit besluit is gevoegd.

Het tijdstip waarop aan de grenswaarden moet worden voldaan, vermeld in tabel 1 van afdeling 1 van bijlage 2.5.3.1, die bij dit besluit is gevoegd, mag worden uitgesteld conform artikel 2.5.2.4.1/1.

Conform artikel 193 VWEU mogen er verdergaande beschermingsmaatregelen worden gehandhaafd of worden ingevoerd, met inbegrip van luchtkwaliteitsnormen die strenger zijn dan de normen, vermeld in dit artikel. Binnen drie maanden nadat de verdergaande beschermingsmaatregelen zijn vastgesteld wordt de Europese Commissie op de hoogte gebracht van die maatregelen.”.

Art. 15. Artikel 2.5.2.3.3 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 2.5.2.3.3. Er wordt voor gezorgd dat de kritieke niveaus, die worden beoordeeld conform punt A, 1°, en punt B, 3°, van bijlage 2.5.3.4, die bij dit besluit is gevoegd, worden nageleefd.”.

Art. 16. Artikel 2.5.2.3.4 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 2.5.2.3.4. Voor de concentraties van zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}) en ozon in de lucht gelden de alarmdrempels, vermeld in afdeling 4, 1°, van bijlage 2.5.3.1, die bij dit besluit is gevoegd.

Voor de concentraties van zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}) en ozon geldt de informatiedrempel, vermeld in afdeling 4, 2°, van bijlage 2.5.3.1, die bij dit besluit is gevoegd.

Als een alarmdrempel als vermeld in afdeling 4, 1°, van bijlage 2.5.3.1, wordt overschreden, of, als dat van toepassing is, op basis van

modelleringstoepassingen of andere prognose-instrumenten een dergelijke overschrijding wordt voorspeld, worden de noodmaatregelen, als dat toepasselijk is, die zijn vermeld in de kortetermijnactieplannen, vermeld in artikel 2.5.2.4.2, uitgevoerd zonder onnodige vertraging.

Als een alarmdrempel of informatiedrempel als vermeld in afdeling 4 van bijlage 2.5.3.1, die bij dit besluit is gevoegd, wordt overschreden, of, als dat van toepassing is, op basis van modelleringstoepassingen of andere prognose-instrumenten een dergelijke overschrijding wordt voorspeld, neemt de Vlaamse Milieumaatschappij de nodige stappen om de bevolking conform punt 2 en 3 van bijlage 2.5.3.10, die bij dit besluit is gevoegd, zo snel mogelijk en, als dat mogelijk is, binnen enkele uren via verschillende media- en communicatiekanalen daarover in te lichten. De Vlaamse Milieumaatschappij zorgt ervoor dat een zo groot mogelijk publiek wordt bereikt.

Conform artikel 193 VWEU mogen er verdergaande beschermingsmaatregelen worden gehandhaafd of worden ingevoerd, met inbegrip van alarmdrempels of informatiedrempels die strenger zijn dan die welke in dit artikel zijn bedoeld. Binnen drie maanden nadat de verdergaande beschermingsmaatregelen zijn vastgesteld, wordt de Europese Commissie op de hoogte gebracht van die maatregelen.”.

Art. 17. Artikel 2.5.2.3.5 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 2.5.2.3.5. De Vlaamse Milieumaatschappij mag voor een bepaald jaar de volgende elementen aangeven:

- 1° de zones waar overschrijdingen van grenswaarden voor een bepaalde verontreinigende stof toe te schrijven zijn aan natuurlijke bronnen;
- 2° territoriale eenheden voor gemiddelde blootstelling waar overschrijdingen van het niveau dat bepaald is door de verplichtingen om de gemiddelde blootstelling te verminderen, toe te schrijven zijn aan natuurlijke bronnen.

De Vlaamse Milieumaatschappij bezorgt de Europese Commissie lijsten van de zones en territoriale eenheden voor gemiddelde blootstelling, vermeld in het eerste lid, samen met informatie over de concentraties en bronnen en het bewijsmateriaal dat aantoonst dat de overschrijdingen aan natuurlijke bronnen zijn toe te schrijven.”.

Art. 18. Artikel 2.5.2.3.6 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 2.5.2.3.6. De Vlaamse Milieumaatschappij mag voor een bepaald jaar zones aangeven waar de grenswaarden worden overschreden door concentraties van PM₁₀ in de lucht die toe te schrijven zijn aan de opwerveling van deeltjes door zand en zout op de wegen te strooien in de winter.

De Vlaamse Milieumaatschappij bezorgt de Europese Commissie een lijst van de zones, vermeld in het eerste lid, samen met informatie over de PM₁₀-concentraties en -bronnen, die in die zones aanwezig zijn.

De Vlaamse Milieumaatschappij levert ook de bewijzen dat die overschrijdingen veroorzaakt zijn door dergelijke opgewerkte deeltjes, en dat in redelijke mate is geprobeerd die concentraties te verlagen.

Met behoud van de toepassing van artikel 2.5.2.3.5, wordt voor de zones, vermeld in het eerste lid, het luchtkwaliteitsplan, vermeld in artikel 2.5.2.4.1, alleen vastgesteld als de overschrijdingen zijn toe te schrijven aan andere PM10-bronnen dan het strooien van zand en zout op de wegen in de winter.”.

Art. 19. Artikel 2.5.2.3.7, 2.5.2.3.8, 2.5.2.3.9, 2.5.2.3.10 en 2.5.2.3.11 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011, worden opgeheven.

Art. 20. Artikel 2.5.2.4.1 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2021, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 2.5.2.4.1. §1. Als het niveau van verontreinigende stoffen in de lucht in bepaalde zones een grenswaarde of streefwaarde als vermeld in afdeling 1 van bijlage 2.5.3.1, die bij dit besluit is gevoegd, overschrijdt, wordt er voor die zones luchtkwaliteitsplannen vastgesteld met daarin passende maatregelen om de grenswaarde of streefwaarde in kwestie te bereiken en om de periode van overschrijding zo kort mogelijk te houden en in ieder geval korter dan vier jaar na het einde van het kalenderjaar waarin de eerste overschrijding is geregistreerd. De luchtkwaliteitsplannen worden zo snel mogelijk vastgesteld en uiterlijk twee jaar na het kalenderjaar waarin de overschrijding van een grenswaarde of streefwaarde is geregistreerd.

Als een overschrijding van een grenswaarde in een bepaalde zone al onder een routekaart inzake luchtkwaliteit valt, wordt ervoor gezorgd dat de maatregelen die in die routekaart zijn vastgesteld, passend zijn om de periode van overschrijding zo kort mogelijk te houden. Als dat van toepassing is, worden er aanvullende en doeltreffendere maatregelen genomen en wordt de procedure om een routekaart inzake luchtkwaliteit te actualiseren, vermeld in paragraaf 5, gevolgd.

§2. Als in territoriale eenheden die ten minste één zone bestrijken, de niveaus van verontreinigende stoffen in de lucht een streefwaarde voor ozon als vermeld in afdeling 2, 2°, van bijlage 2.5.3.1, die bij dit besluit is gevoegd, overschrijden, worden luchtkwaliteitsplannen vastgesteld voor die territoriale eenheden met daarin passende maatregelen om de streefwaarde voor ozon te bereiken en de periode van overschrijding zo kort mogelijk te houden. De luchtkwaliteitsplannen worden zo spoedig mogelijk vastgesteld en uiterlijk twee jaar na het kalenderjaar waarin de overschrijding van de streefwaarde voor ozon is geregistreerd.

Als in een bepaalde territoriale eenheid een overschrijding van een streefwaarde voor ozon al onder een routekaart inzake luchtkwaliteit valt, wordt ervoor gezorgd dat de maatregelen die in die routekaart zijn opgenomen, passend zijn om de periode van overschrijding zo kort mogelijk te houden. Als dat van toepassing is, wordt de procedure om een routekaart inzake luchtkwaliteit te actualiseren, vermeld in paragraaf 5, gevolgd.

Er mag worden beslist om geen luchtkwaliteitsplannen of routekaarten inzake luchtkwaliteit als vermeld in het eerste en tweede lid, voor de aanpak van de overschrijding van ozon vast te stellen als door de geografische en meteorologische omstandigheden:

- 1° er geen significant potentieel is om de ozonconcentraties te verminderen;
- 2° de maatregelen, vermeld in het eerste lid en tweede lid, onevenredige kosten met zich mee zouden brengen.

Als er geen luchtkwaliteitsplan of routekaart inzake luchtkwaliteit wordt vastgesteld, wordt er aan het publiek en de Europese Commissie een gedetailleerde motivering verstrekt van de redenen waarom er geen significant potentieel is om de overschrijding terug te dringen en er dus is besloten om geen luchtkwaliteitsplan of routekaart inzake luchtkwaliteit vast te stellen.

Ten minste om de vijf jaar worden de mogelijkheden om ozonconcentraties te verminderen beoordeeld.

Voor territoriale eenheden waar de streefwaarde voor ozon wordt overschreden, wordt ervoor gezorgd dat het nationale programma ter beheersing van de luchtverontreiniging dat op grond van artikel 2.10.3. is opgesteld, maatregelen bevat om ozonprecursoren, aan te pakken.

§3. Als in een territoriale eenheid voor gemiddelde blootstelling de verplichting om de gemiddelde blootstelling te verminderen, vermeld in afdeling 5 van bijlage 2.5.3.1, die bij dit besluit is gevoegd, niet wordt nageleefd, worden er luchtkwaliteitsplannen vastgesteld voor die territoriale eenheden voor gemiddelde blootstelling met daarin passende maatregelen om de verplichting om de gemiddelde blootstelling te verminderen, na te leven en de periode van overschrijding zo kort mogelijk te houden. De luchtkwaliteitsplannen worden zo spoedig mogelijk vastgesteld, en uiterlijk twee jaar na het kalenderjaar waarin de overschrijding van de verplichting om de gemiddelde blootstelling te verminderen, is geregistreerd.

§4. Als in de periode van 1 januari 2026 tot en met 31 december 2029 in een zone of territoriale eenheid de niveaus van verontreinigende stoffen boven een grenswaarde of streefwaarde liggen die uiterlijk op 1 januari 2030 als vermeld in tabel 1 van afdeling 1, en in afdeling 2, 2°, van bijlage 2.5.3.1, die bij dit besluit is gevoegd, en met behoud van toepassing paragraaf 2, derde lid, moet worden bereikt, wordt een routekaart inzake luchtkwaliteit voor de betrokken verontreinigende stof vastgesteld om aan de respectieve grenswaarden of streefwaarden te voldoen vóór het tijdstip is verstreken waarop aan die waarden moet worden voldaan. De routekaarten inzake luchtkwaliteit worden zo spoedig mogelijk vastgesteld en uiterlijk twee jaar na het kalenderjaar waarin de overschrijding is geregistreerd.

Er mag worden beslist om geen routekaarten inzake luchtkwaliteit vast te stellen als uit het basisscenario op grond van de informatie die is vereist conform punt A, 5, van bijlage 2.5.3.8, die bij dit besluit is gevoegd, blijkt dat de grenswaarde of streefwaarde wordt bereikt met de maatregelen die al van kracht zijn, ook als de overschrijding wordt veroorzaakt door tijdelijke activiteiten die

van invloed zijn op de niveaus van verontreinigende stoffen in één jaar. Als er geen routekaart inzake luchtkwaliteit met toepassing van dit lid wordt vastgesteld, wordt aan het publiek en de Europese Commissie een gedetailleerde motivering verstrekt.

§5. Als er tijdens het derde kalenderjaar na de uiterste datum voor de vaststelling van een luchtkwaliteitsplan of een routekaart inzake luchtkwaliteit nog altijd sprake is van overschrijdingen van een grenswaarde, een verplichting om de gemiddelde blootstelling te verminderen of een streefwaarde, , onder voorbehoud van paragraaf 2, derde lid, wordt het luchtkwaliteitsplan of de routekaart inzake luchtkwaliteit en de maatregelen daarin geactualiseerd, met inbegrip van het effect ervan op de verwachte emissies en concentraties, uiterlijk vijf jaar na de uiterste datum voor de vaststelling van het vorige luchtkwaliteitsplan of de vorige routekaart inzake luchtkwaliteit, en worden aanvullende en doeltreffendere maatregelen genomen om de periode van overschrijding zo kort mogelijk te houden.

§6. Luchtkwaliteitsplannen en routekaarten inzake luchtkwaliteit bevatten al de volgende gegevens:

- 1° de gegevens, vermeld in punt A, 1 tot en met 7, van bijlage 2.5.3.8, die bij dit besluit is gevoegd;
- 2° als dat van toepassing is, de gegevens, vermeld in punt A, 8, 9 en 10, van de voormelde bijlage;
- 3° de gegevens over de relevante verminderingsmaatregelen, vermeld in punt B, 2, van de voormelde bijlage.

Als dat geschikt is, worden de maatregelen en specifieke maatregelen die gericht zijn op de bescherming van gevoelige bevolkingsgroepen en kwetsbare groepen, vermeld in artikel 2.5.2.4.2, §2, in hun luchtkwaliteitsplannen en routekaarten inzake luchtkwaliteit opgenomen.

Bij het opstellen van luchtkwaliteitsplannen of routekaarten inzake luchtkwaliteit wordt het risico dat de respectieve alarmdrempels voor de verontreinigende stoffen in kwestie worden overschreden beoordeeld. Als dat van toepassing is, wordt de analyse gebruikt om kortetermijnactieplannen vast te stellen.

Als voor verscheidene verontreinigende stoffen of luchtkwaliteitsnormen er een luchtkwaliteitsplan of een routekaart inzake luchtkwaliteit moet worden vastgesteld, wordt, waar dat geschikt is, geïntegreerde luchtkwaliteitsplannen of routekaarten inzake luchtkwaliteit vastgesteld voor alle verontreinigende stoffen en luchtkwaliteitsnormen in kwestie.

Waar uitvoerbaar, wordt er gezorgd voor samenhang van luchtkwaliteitsplannen en routekaarten inzake luchtkwaliteit met andere plannen die een significant effect op de luchtkwaliteit hebben, waaronder de plannen die vereist zijn krachtens afdeling 2.10.3, artikel 2.5.3. en artikel 2.2.4.4.1 en conform de wetgeving over klimaat, biodiversiteit, energie, transport en landbouw.

§7. Het publiek, zoals vermeld in artikel 2.5.2.4.3 en de bevoegde autoriteiten die op grond van hun verantwoordelijkheden op het gebied van luchtverontreiniging en luchtkwaliteit waarschijnlijk betrokken zijn bij de uitvoering van de luchtkwaliteitsplannen en routekaarten inzake luchtkwaliteit over ontwerpluchtkwaliteitsplannen en ontwerproutekaarten inzake luchtkwaliteit en alle belangrijke actualiseringen van luchtkwaliteitsplannen en routekaarten inzake luchtkwaliteit voordat die worden afgerond. Als het publiek wordt geraadpleegd, wordt ervoor gezorgd dat ze toegang heeft tot:

- 1° het ontwerpluchtkwaliteitsplan of de ontwerproutekaart inzake luchtkwaliteit met daarin de minimuminformatie die met toepassing van bijlage 2.5.3.8 bij dit besluit gevoegd is vereist;
- 2° als dat mogelijk is, een niet-technische samenvatting van de gegevens, vermeld in dit lid.

De actieve participatie van alle betrokken partijen bij de opstelling, uitvoering en actualisering van de luchtkwaliteitsplannen en routekaarten inzake luchtkwaliteit wordt aangemoedigd. Bij het opstellen van luchtkwaliteitsplannen en routekaarten inzake luchtkwaliteit wordt ervoor gezorgd dat belanghebbenden van wie de activiteiten aan de overschrijdingen bijdragen, worden aangemoedigd om maatregelen voor te stellen die ze kunnen nemen om een einde te helpen maken aan de overschrijdingen, en dat de volgende actoren worden aangemoedigd om aan die raadplegingen deel te nemen:

- 1° niet-gouvernementele organisaties;
- 2° consumentenorganisaties;
- 3° organisaties die de belangen van gevoelige bevolkingsgroepen en kwetsbare groepen behartigen;
- 4° andere relevante organen die bij de gezondheidszorg zijn betrokken, met inbegrip van organisaties die gezondheidswerkers vertegenwoordigen;
- 5° de relevante vakverenigingen;
- 6° lokale besturen.

§8. Luchtkwaliteitsplannen en routekaarten inzake luchtkwaliteit worden binnen zestig dagen na de vaststelling ervan aan de Europese Commissie meegedeeld.”.

Art. 21. Er wordt een artikel 2.5.2.4.1/1 in hetzelfde besluit ingevoegd dat luidt als volgt:

“Art. 2.5.2.4.1/1, §1. Als in een bepaalde zone overeenstemming met de grenswaarden voor zwevende deeltjes (PM₁₀ en PM_{2,5}), stikstofdioxide, benzeen of benzo(a)pyreen niet kan worden bereikt op het uiterste tijdstip, vermeld in tabel 1 van afdeling 1 van bijlage 2.5.3.1, die bij dit besluit is gevoegd, mag de Vlaamse Minister de tijdstippen voor die specifieke zone uitstellen met een periode die door een routekaart inzake luchtkwaliteit wordt gerechtvaardigd, als voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in paragraaf 2, tot een van de volgende data:

- 1° tot 1 januari 2040, als dat gerechtvaardigd is op grond van locatiespecifieke dispersiekenmerken, orografische randvoorwaarden, ongunstige klimatologische omstandigheden, grensoverschrijdende bijdragen, of als de noodzakelijke verminderingen alleen kunnen worden bereikt door een aanzienlijk deel van de bestaande huishoudelijke

- verwarmingssystemen te vervangen die de bron zijn van verontreiniging die overschrijdingen veroorzaakt;
- 2° tot 1 januari 2035, als dat gerechtvaardigd is door prognoses waaruit blijkt dat zelfs als er rekening wordt gehouden met het verwachte effect van doeltreffende luchtverontreinigingsmaatregelen die in de routekaart inzake luchtkwaliteit zijn vastgesteld, niet aan de grenswaarden kan worden voldaan uiterlijk op het tijdstip waarop aan de grenswaarden moet worden voldaan.

Als een tijdstip waarop aan de waarden moet worden voldaan conform het eerste lid, 2°, is uitgesteld, maar uiterlijk op dat uitgestelde tijdstip niet aan de grenswaarden kan worden voldaan, kan de Vlaamse Minister dat tijdstip voor die specifieke zone voor een tweede en laatste keer uitstellen met een periode die niet langer is dan twee jaar na het einde van de eerste uitstelperiode en die gerechtvaardigd is op grond van een geactualiseerde routekaart inzake luchtkwaliteit, als aan de voorwaarden, vermeld in paragraaf 2 is voldaan. De routekaart wordt vastgesteld door de Vlaamse Regering.

§2. De Vlaamse Minister mag conform paragraaf 1 een tijdstip waarop aan de waarden moet worden voldaan, uitstellen als aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- 1° voor de zone waarvoor het uitstel moet gelden, is uiterlijk op 31 december 2028 een routekaart inzake luchtkwaliteit opgesteld die aan de vereisten, vermeld in artikel 2.5.2.4.1 §6, §7 en §8, voldoet;
- 2° de routekaart inzake luchtkwaliteit, vermeld in punt 1°, is aangevuld met informatie over de maatregelen om de luchtverontreiniging te verminderen, vermeld in punt B van bijlage 2.5.3.8, die bij dit besluit is gevoegd, en toont aan op welke wijze perioden van overschrijding van de grenswaarden zo kort mogelijk zullen worden gehouden;
- 3° de routekaart inzake luchtkwaliteit, vermeld in punt 1°, wordt onderbouwd door luchtkwaliteitsprognoses, met inbegrip van de luchtkwaliteitsprognoses die zijn uitgevoerd voor de toepassing van punt A, 5, en punt A, 7, e), van bijlage 2.5.3.8, die bij dit besluit is gevoegd, waaruit blijkt op welke wijze zo spoedig mogelijk en uiterlijk op het einde van het uitgestelde tijdstip waarop aan de grenswaarden moet worden voldaan, aan de grenswaarden zal worden voldaan, met inachtneming van redelijke en evenredige maatregelen;
- 4° in de routekaart inzake luchtkwaliteit, vermeld in punt 1°, wordt uiteengezet op welke wijze het publiek, met name gevoelige bevolkingsgroepen en kwetsbare groepen, op coherente en bevattelijke wijze zal worden geïnformeerd over de gevolgen van het uitstel voor de gezondheid van de mens en het milieu;
- 5° in de routekaart inzake luchtkwaliteit, vermeld in punt 1°, wordt uiteengezet op welke wijze aanvullende financiering, onder meer via relevante regionale programma's en, als dat van toepassing is, Uniefinancieringsprogramma's, zal worden gemobiliseerd om de verbetering van de luchtkwaliteit in de zone waarop het uitstel van toepassing zou zijn, te versnellen;
- 6° aan de voorwaarden, vermeld in paragraaf 3, is voldaan tijdens de volledige periode van uitstel van het tijdstip waarop aan de grenswaarden moet worden voldaan;

- 7° als een tijdstip waarop aan de grenswaarden moet worden voldaan conform paragraaf 1, tweede lid, wordt uitgesteld, blijkt uit de geactualiseerde routekaart inzake luchtkwaliteit, vermeld in paragraaf 1, tweede lid, dat:
- a) de eerste routekaart inzake luchtkwaliteit is uitgevoerd of dat er stappen zijn ondernomen om ze uit te voeren;
 - b) de eerste routekaart inzake luchtkwaliteit wordt aangevuld met een analyse waaruit blijkt dat de oorspronkelijke nalevingsprognoses, vermeld in punt 3°, niet zijn uitgekomen.

§3. Gedurende de periode van uitstel van een tijdstip waarop aan de grenswaarden moet worden voldaan conform paragraaf 1, wordt ervoor gezorgd dat aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- 1° de maatregelen in de routekaart inzake luchtkwaliteit, vermeld in paragraaf 1, of, als dat van toepassing is, in de geactualiseerde versie, vermeld in punt 2°, worden, zoals werd aangetoond in de vorm van een uitvoeringsverslag, uitgevoerd met inbegrip van geactualiseerde prognoses voor emissies en, waar mogelijk, concentraties die om de tweeënhalf jaar en voor het eerst uiterlijk op 30 juni 2031 aan de Europese Commissie worden verstrekt. Als dat relevant is, kan worden verwezen naar de meest recente programma's en emissieprognoses die op grond van artikel 2.10.6.1. zijn gemeld, en ook naar het bijbehorende informatieve inventarisatierapport. Het uitvoeringsverslag kan eventueel in de geactualiseerde routekaart inzake luchtkwaliteit worden opgenomen;
- 2° de routekaart inzake luchtkwaliteit, vermeld in paragraaf 1, wordt geactualiseerd conform artikel 2.5.2.4.1, §5, van dit besluit;
- 3° vanaf 1 januari 2035 vertonen de concentratieniveaus voor de verontreinigende stof in kwestie een algemene neerwaartse tendens in overeenstemming met een indicatief traject in de richting van naleving dat wordt uitgestippeld in een geactualiseerde routekaart inzake luchtkwaliteit die is vastgesteld op grond van punt A, 7, e), van bijlage 2.5.3.8, die bij dit besluit is gevoegd;
- 4° de uitvoeringsverslagen en de geactualiseerde routekaarten inzake luchtkwaliteit worden binnen zestig dagen na de vaststelling ervan aan de Europese Commissie meegedeeld.

§4. Als er wordt beslist dat paragraaf 1, eerste lid, 1° of 2°, van toepassing is, wordt de Europese Commissie uiterlijk op 31 januari 2029 daarvan op de hoogte gebracht en wordt de routekaart inzake luchtkwaliteit, vermeld in paragraaf 1, aan de Europese Commissie bezorgd samen met alle relevante gegevens die de Europese Commissie nodig heeft om te beoordelen of aan de aangehaalde reden voor het uitstel en de voorwaarden, vermeld in paragraaf 1, is voldaan.

Als er wordt beslist dat er niet aan de grenswaarden kan worden voldaan vóór het uitgestelde tijdstip verstrijkt waarop aan de grenswaarden moet worden voldaan, en dat conform paragraaf 1, tweede lid, is vastgesteld, wordt de Europese Commissie daarvan uiterlijk op 31 januari 2034 op de hoogte gebracht en wordt de routekaart inzake luchtkwaliteit, vermeld in paragraaf 1, meegedeeld aan de Europese Commissie samen met alle relevante gegevens die de Europese Commissie nodig heeft om te beoordelen of aan de aangehaalde

reden voor een tweede en laatste uitstel en de voorwaarden, vermeld in paragraaf 1, is voldaan.

De methoden en gegevens die worden gebruikt om de prognoses op te stellen die als reden voor uitstel worden aangevoerd worden gerechtvaardigd.

Als de Europese Commissie binnen negen maanden nadat ze de kennisgeving, vermeld in paragraaf 4, eerste lid, heeft ontvangen, geen bezwaren heeft gemaakt, wordt aan de voorwaarden voor de toepassing van het eerste lid, geacht te zijn voldaan.

Als bezwaren worden gemaakt, kan de Europese Commissie vereisen dat de routekaart inzake luchtkwaliteit wordt aangepast of dat die wordt vervangen door een nieuwe routekaart om te voldoen aan de voorwaarden, vermeld in het eerste lid.”.

Art. 22. Artikel 2.5.2.4.2 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 2.5.2.4.2.

§1. Als in een bepaalde zone het risico bestaat dat de niveaus van verontreinigende stoffen een of meer van de alarmdrempels, vermeld in afdeling 4 van bijlage 2.5.3.1, die bij dit besluit is gevoegd, zullen overschrijden, worden er kortetermijnactieplannen vastgesteld, die op korte termijn de noodmaatregelen aanwijzen die genomen moeten worden om het risico van overschrijding of de duur van een dergelijke overschrijding te beperken.

Als er een risico bestaat dat de alarmdrempel voor ozon wordt overschreden, mag er worden beslist om geen kortetermijnactieplannen vast te stellen als er, rekening houdend met de nationale geografische, meteorologische en economische omstandigheden, geen significant potentieel is om het risico, de duur of de ernst van een dergelijke overschrijding te verminderen.

Als de mogelijkheden om het risico van een dergelijke overschrijding voor zwevende deeltjes (PM10 en PM2,5) te verminderen, zeer beperkt zijn door plaatselijke geografische en meteorologische omstandigheden en de specifieke kenmerken van huishoudelijke verwarmingssystemen, kan er een kortetermijnactieplan vastgesteld worden dat voldoet aan al de volgende voorwaarden:

- 1° het is uitsluitend gericht op specifieke acties ter bescherming van het grote publiek en gevoelige bevolkingsgroepen en kwetsbare groepen;
- 2° het bevat gemakkelijk te begrijpen informatie over aanbevolen gedrag om de blootstelling aan de gemeten of voorspelde overschrijding te verminderen.

§2. Als kortetermijnactieplannen als vermeld in paragraaf 2, worden vastgesteld, kan er, naargelang van het geval, worden voorzien in effectieve maatregelen om activiteiten die bijdragen tot het risico op overschrijding van de respectieve grenswaarden, streefwaarden of alarmdrempels, te beheersen, en, als dat nodig is, tijdelijk te schorsen. Er wordt bij de kortetermijnactieplannen ook rekening

gehouden met de lijst van maatregelen, vermeld in bijlage 2.5.3.9, die bij dit besluit is gevoegd, en er wordt overwogen, afhankelijk van het aandeel van de belangrijkste bronnen van verontreiniging in de aan te pakken overschrijdingen, als dat geschikt is, de opname van maatregelen in die kortetermijnactieplannen ten aanzien van activiteiten als vervoer, bouwwerkzaamheden, industriële installaties, landbouw en het gebruik van producten en de verwarming van woningen. In het kader van die kortetermijnactieplannen worden ook specifieke acties voor de bescherming van gevoelige bevolkingsgroepen en kwetsbare groepen, in overweging genomen.

§3. De volgende actoren worden geraadpleegd over ontwerp kortetermijnactieplannen en alle belangrijke actualiseringen daarvan voordat die worden afgerond:

- 1° het publiek conform artikel 2.5.2.4.3 ;
- 2° de bevoegde autoriteiten die op grond van hun verantwoordelijkheden op het gebied van luchtverontreiniging en luchtkwaliteit waarschijnlijk bij de uitvoering van de kortetermijnactieplannen betrokken zullen zijn.

§4. Als er een kortetermijnactieplan is vastgesteld, worden de resultaten van haar onderzoeken over de haalbaarheid en de inhoud van de specifieke kortetermijnactieplannen en ook de gegevens over de uitvoering van die plannen beschikbaar gesteld voor:

- 1° de bevolking;
- 2° belanghebbende organisaties, zoals milieu- en gezondheidsorganisaties;
- 3° consumentenorganisaties;
- 4° organisaties die de belangen van gevoelige bevolkingsgroepen en kwetsbare groepen behartigen;
- 5° organisaties die gezondheidswerkers vertegenwoordigen;
- 6° andere relevante organen die bij de gezondheidszorg zijn betrokken;
- 7° de belanghebbende vakverenigingen.

§5. Kortetermijnactieplannen worden binnen één jaar na de vaststelling ervan in het kader van de jaarlijkse verslaglegging conform artikel 2.5.2.5.1 aan de Europese Commissie meegedeeld.

§6. Bij het vaststellen van kortetermijnactieplannen en de noodmaatregelen die daarin zijn opgenomen en die moeten worden genomen, kan de Europese Commissie worden verzocht een uitwisseling van beste praktijken te organiseren, zodat er voordeel kan worden gehaald uit de ervaringen van andere lidstaten.”.

Art. 23. Aan artikel 2.5.2.4.3 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in de eerste zinsnede wordt tussen het woord “2.5.2.4.2, §3” en het woord “worden” de zinsnede “en artikel 2.5.2.4.1, §7” ingevoegd.
- 2° in punt 2° de passage “waaronder de publicatie in twee kranten” geschrapt.

Art. 24. Artikel 2.5.2.4.4 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011 wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 2.5.2.4.4. §1. Als grensoverschrijdend transport van luchtverontreiniging vanuit een of meer lidstaten in significante mate bijdraagt aan de overschrijding van een grenswaarde, een streefwaarde voor ozon, de verplichting om de gemiddelde blootstelling te verminderen of de alarmdrempel in een andere lidstaat, worden de lidstaat waaruit de luchtverontreiniging afkomstig is, en de Europese Commissie daarvan op de hoogte gebracht.

§2. Er wordt met de andere lidstaten samengewerkt, door gemeenschappelijke teams van deskundigen op te zetten, en met technische ondersteuning van de Europese Commissie, de bronnen van de luchtverontreiniging en de bijdragen van die bronnen aan overschrijdingen in andere lidstaten op te sporen en om de individuele maatregelen en de maatregelen om die bronnen aan te pakken samen met andere lidstaten te nemen. Samen met andere lidstaten worden gecoördineerde activiteiten, met inbegrip van het afstemmen van luchtkwaliteitsplannen op grond van artikel 2.5.2.4.1, ontplooid waarbij elke lidstaat de bronnen van verontreiniging op zijn grondgebied aanpakt, om de overschrijdingen op te heffen.

De lidstaten reageren tijdig op elkaar en informeren de Europese Commissie uiterlijk negentig dagen nadat een andere lidstaat hen conform paragraaf 1 op de hoogte heeft gebracht.

§3. De Europese Commissie wordt op de hoogte gebracht van en uitgenodigd om aanwezig te zijn bij of haar medewerking te verlenen aan de samenwerkingsactiviteiten, vermeld in paragraaf 2. De Europese Commissie kan de Belgische overheden verzoeken actuele informatie te verstrekken over de voortgang bij de uitvoering van gecoördineerde activiteiten die op grond van die paragraaf zijn opgezet. Als dat opportuun is, onderzoekt de Europese Commissie, rekening houdend met de verslagen die opgesteld zijn op grond van artikel 11 van richtlijn (EU) 2016/2284 of op het niveau van de Unie nadere actie moet worden ondernomen om de uitstoot van precursoren die verantwoordelijk is voor de grensoverschrijdende verontreiniging, te verminderen.

§4. Als dat van toepassing is op grond van artikel 2.5.2.4.2, worden gecoördineerde kortetermijnactieplannen opgesteld die naburige zones in andere lidstaten bestrijken, en worden deze uitgevoerd. Er wordt voor gezorgd dat naburige zones in andere lidstaten alle relevante gegevens over de kortetermijnactieplannen zonder onnodige vertraging ontvangen.

§5. Als de alarmdrempels of informatiedrempels worden overschreden in zones in de nabijheid van nationale grenzen, worden zo snel mogelijk gegevens over die overschrijdingen verstrekt aan de bevoegde autoriteiten van de betrokken naburige lidstaten.

De gegevens, vermeld in het eerste lid, worden ook aan de bevolking ter beschikking gesteld.

§6. In de kennisgeving, vermeld in paragraaf 1, kan de Vlaamse Milieumaatschappij voor het jaar in kwestie al de volgende elementen vermelden:

- 1° de zones waarin grensoverschrijdend transport van luchtverontreiniging vanuit een of meer lidstaten in significante mate bijdraagt tot de overschrijding van grenswaarden of streefwaarden in die zones;
- 2° de territoriale eenheden voor gemiddelde blootstelling waarin grensoverschrijdend transport van luchtverontreiniging vanuit een of meer lidstaten in significante mate bijdraagt aan de overschrijdingen van het niveau dat is bepaald door de verplichtingen om de gemiddelde blootstelling te verminderen in die eenheden.

De Vlaamse Milieumaatschappij kan de betrokken lidstaten en de Europese Commissie ook de lijsten van de zones en territoriale eenheden voor gemiddelde blootstelling, vermeld in het eerste lid, verstrekken, samen met informatie over concentraties en het bewijsmateriaal waaruit blijkt dat luchtverontreiniging uit grensoverschrijdende bronnen, inclusief uit derde landen, waarover de Vlaamse Milieumaatschappij geen directe controle heeft, in significante mate tot de overschrijdingen bijdraagt. Als die informatie relevant is, kan de Europese Commissie die informatie in aanmerking nemen voor de toepassing van artikel 2.5.2.4.1/1.

§7. Als plannen worden vastgesteld conform paragraaf 2 en 4 en als informatie aan de bevolking wordt verstrekt conform paragraaf 5, wordt er, waar dat nodig is, gestreefd naar samenwerking met derde landen en met kandidaat-lidstaten. Als dat nodig is, kan de Europese Commissie om technische ondersteuning worden verzocht.”.

Art. 25. Artikel 2.5.2.5.1 van hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011 en gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 7 juni 2013 en 29 januari 2021, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 2.5.2.5.1. §1. De Vlaamse Milieumaatschappij zorgt ervoor dat aan de bevolking, belanghebbende organisaties, zoals milieu- en gezondheidsorganisaties, consumentenorganisaties, organisaties die de belangen van gevoelige bevolkingsgroepen en kwetsbare groepen behartigen, organisaties die gezondheidswerkers vertegenwoordigen en andere relevante organen die bij de gezondheidszorg zijn betrokken, en de belanghebbende vakverenigingen adequaat en tijdig de volgende informatie wordt meegedeeld:

- 1° de luchtkwaliteit conform bijlage 2.5.3.10, die bij dit besluit is gevoegd;
- 2° de locatie van bemonsteringspunten voor alle luchtverontreinigende stoffen en informatie over eventuele problemen in verband met de naleving van de vereisten voor de gegevensdekking per bemonsteringspunt en verontreinigende stof;
- 3° de besluiten tot uitstel, vermeld in artikel 2.5.2.4.1/1;
- 4° de luchtkwaliteitsplannen en routekaarten inzake luchtkwaliteit, vermeld in artikel 2.5.2.4.1;
- 5° de kortetermijnactieplannen die zijn vastgesteld op grond van artikel 2.5.2.4.2;
- 6° de gevolgen van overschrijdingen van grenswaarden, streefwaarden, verplichtingen om de gemiddelde blootstelling te verminderen, concentratiedoelstellingen voor gemiddelde blootstelling, alarmdrempels

en informatiedrempels, in een beknopte beoordeling. Als dat van toepassing is, omvat de beknopte beoordeling nadere gegevens en beoordelingen over het milieu en ook gegevens over verontreinigende stoffen die vallen onder de toepassing van artikel 2.5.2.2.4 en bijlage 2.5.3.7, die bij dit besluit is gevoegd.

§2. Er wordt een luchtkwaliteitsindex die betrekking heeft op ten minste zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM10 en PM2,5) en ozon voorzien. De index wordt op een gemakkelijk te begrijpen wijze beschikbaar gesteld via een openbare bron en wordt elk uur actualiseerd, op voorwaarde dat op grond van dit besluit een verplichting bestaat om die verontreinigende stoffen te monitoren.

Waar mogelijk, kunnen in de luchtkwaliteitsindex, vermeld in het eerste lid, aanvullende verontreinigende stoffen worden opgenomen.

Waar mogelijk, is de luchtkwaliteitsindex in alle lidstaten vergelijkbaar en volgt die de aanbevelingen van de WHO.

De luchtkwaliteitsindex, vermeld in het eerste lid, bouwt voort op de luchtkwaliteitsindexen op Europese schaal die het Europees Milieuagentschap verstrekt, en bevat informatie over de gevolgen voor de gezondheid, met inbegrip van informatie die is toegespitst op gevoelige bevolkingsgroepen en kwetsbare groepen.

Om te voldoen aan de vereisten, vermeld in deze paragraaf, mag bij wijze van alternatief de luchtkwaliteitsindex die het Europees Milieuagentschap verstrekt worden gebruikt. Als er wordt besloten om de luchtkwaliteitsindex die het Europees Milieuagentschap verstrekt, niet te gebruiken, wordt op nationaal niveau een verwijzing naar die index beschikbaar gesteld.

§3. De Vlaamse Milieumaatschappij maakt informatie openbaar over symptomen die in verband worden gebracht met luchtverontreinigingspieken, en over de vermindering van blootstelling aan luchtverontreiniging en beschermend gedrag.

De Vlaamse Milieumaatschappij moedigt de weergave van de informatie, vermeld in het eerste lid, voor de bevolking aan op locaties die worden bezocht door gevoelige bevolkingsgroepen en kwetsbare groepen, zoals gezondheidszorginstellingen.

§4. Er wordt aan de bevolking meegedeeld welke bevoegde autoriteiten of organen belast zijn met de opdrachten, vermeld in artikel 2.5.2.1.3.

§5. De gegevens, vermeld in paragrafen 1, 2, 3 en 4, worden kosteloos en op coherente en gemakkelijk te begrijpen wijze ter beschikking gesteld van de bevolking via gemakkelijk toegankelijke media en communicatiekanalen conform het decreet betreffende de Geografische Data-Infrastructuur Vlaanderen en Titel II, Hoofdstuk 4 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Bij de terbeschikkingstelling, vermeld in het eerste lid, wordt ervoor gezorgd dat een zo groot mogelijk publiek wordt bereikt.”.

Art. 26. Er wordt een artikel 2.5.2.5.2 in hetzelfde besluit ingevoegd dat luidt als volgt:

“Art. 2.5.2.5.2. Er wordt voor gezorgd dat de Europese Commissie informatie over de luchtkwaliteit ter beschikking wordt gesteld binnen de vereiste termijn conform artikel 23, §5, van richtlijn (EU) 2024/2881 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2024 betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa, en ongeacht de naleving van de gegevenskwaliteitsdoelstellingen voor gegevensdekking, vermeld in punt B van bijlage 2.5.3.5, die bij dit besluit is gevoegd.

Met het oog op de toetsing aan de grenswaarden, de streefwaarden, de verplichtingen om de gemiddelde blootstelling te verminderen en de kritieke niveaus, wordt de informatie, vermeld in het eerste lid, uiterlijk negen maanden na het einde van elk kalenderjaar ter beschikking van de Europese Commissie gesteld. De informatie bevat de volgende elementen:

- 1° de wijzigingen die dat jaar zijn aangebracht in de lijst en de afbakening van zones of territoriale eenheden voor gemiddelde blootstelling die met toepassing van artikel 2.5.2.1.4. zijn vastgesteld;
- 2° de lijst van zones en territoriale eenheden voor gemiddelde blootstelling en de beoordeelde niveaus van verontreinigende stoffen;
- 3° voor zones waarin de niveaus van een of meer verontreinigende stoffen hoger zijn dan de grenswaarden, streefwaarden of kritieke niveaus en voor territoriale eenheden voor gemiddelde blootstelling waar de niveaus van een of meer verontreinigende stoffen hoger zijn dan het niveau dat wordt bepaald door de verplichtingen om de gemiddelde blootstelling te verminderen:
 - a) de data waarop en de perioden waarin die niveaus zijn geconstateerd;
 - b) als dat van toepassing is, een beoordeling over de bijdragen aan de beoordeelde niveaus van natuurlijke bronnen en opgewerkte deeltjes nadat in de winter zand en zout op de wegen gestrooid zijn, zoals bezorgd aan de Europese Commissie met toepassing van artikel 2.5.2.3.5 en 2.5.2.3.6.

Er wordt aan de Europese Commissie conform het eerste lid informatie meegedeeld over de geregistreerde niveaus en de duur van de perioden waarin de alarmdrempel of de informatiedrempel is overschreden.

De informatie, vermeld in punt D van bijlage 2.5.3.4, die bij dit besluit is gevoegd, wordt aan de Europese Commissie binnen negentig dagen nadat de Europese Commissie daarom verzocht heeft verstrekt.”.

Art. 27. In hetzelfde besluit, het laatst gewijzigd bij het ministerieel besluit van 29 april 2025, wordt afdeling 2.5.7, die bestaat uit artikel 2.5.7.1 tot en met 2.5.7.4, opgeheven.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van de bijlagen bij titel II van het VLAREM

Art. 28. Bijlage 2.5.3.1 van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2016, wordt vervangen door de bijlage die als bijlage 1 bij dit besluit is gevoegd.

Art. 29. Bijlage 2.5.3.2 bij hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011, wordt vervangen door de bijlage die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd.

Art. 30. Bijlage 2.5.3.3 bij hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011 en gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 16 december 2016 en 3 mei 2019, wordt vervangen door de bijlage die als bijlage 3 bij dit besluit is gevoegd.

Art. 31. Bijlage 2.5.3.4 bij hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011, wordt vervangen door de bijlage die als bijlage 4 bij dit besluit is gevoegd.

Art. 32. Bijlage 2.5.3.5 bij hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011, wordt vervangen door de bijlage die als bijlage 5 bij dit besluit is gevoegd.

Art. 33. Bijlage 2.5.3.6 bij hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2016, wordt vervangen door de bijlage die als bijlage 6 bij dit besluit is gevoegd.

Art. 34. Bijlage 2.5.3.7 bij hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011, wordt vervangen door de bijlage die als bijlage 7 bij dit besluit is gevoegd.

Art. 35. Bijlage 2.5.3.8 bij hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011, wordt vervangen door de bijlage die als bijlage 8 bij dit besluit is gevoegd.

Art. 36. Bijlage 2.5.3.9 bij hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2016, wordt vervangen door de bijlage die als bijlage 9 bij dit besluit is gevoegd.

Art. 37. Bijlage 2.5.3.10 bij hetzelfde besluit, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011, wordt vervangen door de bijlage die als bijlage 10 bij dit besluit is gevoegd.

Art. 38. In hetzelfde besluit worden de volgende bijlagen opgeheven:

1° bijlage 2.5.3.11, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011 en gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2011;

2° bijlage 2.5.3.12, bijlage 5.3.13 en bijlage 2.5.3.14, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011;

3° bijlage 2.5.3.15, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011 en gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 27 oktober 2017 en 3 mei 2019;

4° bijlage 2.5.3.16, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 januari 2011;

5° bijlage 2.5.8, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 22 december 2006 en gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 16 december 2016, 10 februari 2017 en 28 april 2023.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Art. 39. Dit besluit treedt in werking op 11 december 2026.

Art. 40. De Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw,

Jo BROUNS