Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, JUSTITIE EN WERK

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: **- voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, wat betreft de actualisering van het gemiddelde bruto jaarloon**
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Het salaris voor de categorieën van buitenlandse werknemers waarvoor het gemiddelde bruto-jaarloon als referentiebedrag geldt, wordt vastgesteld op basis van de loongegevens die de Algemene Directie Statistiek van de FOD Economie publiceert. Voorliggend voorontwerp van besluit voorziet in een aanvullend indexeringsmechanisme voor dit salarisbedrag. Dit indexeringsmechanisme wordt toegepast wanneer er geen recente gegevens voor de berekening van het gemiddeld bruto-jaarloon beschikbaar zijn.

Het gemiddeld salaris in België wordt jaarlijks aangeleverd door het studiebureau Statbel. Het studiebureau heeft echter geen update van de gemiddelde lonen aangeleverd sinds eind 2024 (= laatste update voor het jaar 2025). Eind 2025 werden geen nieuwe gegevens aangeleverd waardoor het salarisbedrag voor 2026 ongewijzigd bleef. Het studiebureau geeft aan ook voor eind 2026 geen update te kunnen aanleveren waardoor ook de lonen van 2027 niet aangepast kunnen worden.

Hierdoor is het salarisbedrag voor buitenlandse hoogopgeleide en leidinggevende werknemers sinds 2026 te laag ingeschaald. Grote discrepantie tussen de opgelegde lonen voor buitenlandse werknemers en de algemene loonevolutie is nadelig voor zowel werknemers als werkgevers. Buitenlandse werknemers ontvangen namelijk een loon dat niet is aangepast aan de huidige loongegevens, terwijl werkgevers in onzekerheid zijn over plotse stijgingen wanneer Statbel na verschillende jaren weer een update aanlevert.

Om deze redenen wordt een aanvullend indexeringsmechanisme ingebouwd in het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018.

Het huidige principe blijft behouden: Statbel levert in principe jaarlijks het bedrag van het gemiddeld loon aan. Indien echter Stabel gedurende meer dan 12 maanden geen update aanlevert, wordt gewerkt met een aanpassing van het meest recente bedrag, gebaseerd op de indexering van de lonen voor bedienden (FOD WASO).

De concrete werkwijze is als volgt:
1) In principe levert Statbel jaarlijks het bedrag van het gemiddeld loon aan. Dit bedrag wordt gebruikt om het salarisbedrag voor buitenlandse hoogopgeleide en leidinggevende werknemers te bepalen (afhankelijk van de categorie 80%, 100%, 130% of 160% van het gemiddeld bruto-jaarloon).
2) Wanneer Statbel gedurende langer dan 12 maanden geen nieuwe gegevens bekendmaakt, wordt het meest recente bedrag aangepast aan de indexering van de lonen voor bedienden (FOD WASO). Dit indexeringsmechanisme wordt ingebouwd in voorliggend besluit. Deze aanpassing wordt op 1 januari doorgevoerd en geldt voor het volledige kalenderjaar. Indien Statbel tijdens dat jaar nieuwe gegevens publiceert, zullen deze de basis vormen voor de berekening van de lonen het jaar erop.

Op deze manier worden de opgelegde lonen voor buitenlandse hoogopgeleide en leidinggevende werknemers jaarlijks geactualiseerd: ofwel door een jaarlijkse update door Statbel, ofwel door een interne aanpassing aan de indexering van de lonen voor bedienden (FOD WASO).

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld Werk
SD: Talent van buiten Vlaanderen aantrekken

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2026/382 van 28 oktober 2026;
- De Inspectie van Financiën heeft gunstig advies verleend op 16 oktober 2026.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Voorliggend voorontwerp van besluit voorziet een aanvullend indexeringsmechanisme voor het bepalen van het jaarloon van buitenlandse hooggeschoolde en leidinggevende werknemers. Dit bedrag wordt heden berekend op basis van het gemiddeld bruto-jaarloon van een werknemer in België (Statbel). Hoogopgeleide buitenlandse werknemers moeten 100% van dit bedrag verdienen, verpleegkundigen, jongeren < 30 jaar en leerkrachten 80%, hoogopgeleiden Europese blauwe kaart 130%, buitenlandse leidinggevenden 160%.

Het laatste Statbel cijfer van het gemiddeld salaris van een werknemer in België dateert echter van eind 2024 (noot: deze update is gebaseerd op de loongegevens van 2022). Dit bedrag werd gebruikt voor het bepalen van de lonen van buitenlandse hooggeschoolde en leidinggevende werknemers voor het jaar 2025 en, gezien het uitblijven van een Statbel update eind 2025, ook voor het jaar 2026.

Om te vermijden dat ook in 2027 (door het uitblijven van nieuwe gegevens door Stabel) geen aanpassing gebeurt van de lonen voor buitenlandse arbeidskrachten, wordt een aanvullend indexeringsmechanisme ingebouwd in voorliggend besluit. Bij het uitblijven van nieuwe Statbel gegevens van het gemiddeld salaris van een werknemer in België, worden de bedragen aangepast aan de gemiddelde stijging van de lonen. Deze aanpassing wordt op 1 januari doorgevoerd en geldt gedurende het hele kalenderjaar. Indien Statbel tijdens dat jaar nieuwe gegevens publiceert, zullen deze de basis vormen voor de berekening van de lonen het jaar erop.

Verantwoording interne aanpassing Statbelbedrag aan index

De gegevens van Statbel zijn gebaseerd op basis van effectieve loongegevens Het bureau baseert zich op de jaarlijkse loonenquête ("Structure of earnings Survey"), een grote steekproef afgenomen onder meer dan 184.000 werknemers in België (arbeiders en bedienden). Statbel leverde jaarlijks een update tussen 2019 en 2025.

Op basis van deze update steeg het jaarloon van buitenlandse hooggeschoolde en leidinggevende werknemers de afgelopen jaren met gemiddeld 2,96%.
2022: (45.096 - 43.524) / 43.524 × 100 = +3,61%
2023: (45.984 - 45.096) / 45.096 × 100 = +1,97%
2024: (46.632 - 45.984) / 45.984 × 100 = +1,41%
2025: (48.912 - 46.632) / 46.632 × 100 = +4,89%
Gemiddelde stijging 2022-2025: +2,96%

Een interne indexering is een voorafname op de nieuwe gegevens van Statbel.

Als beleidskeuze wordt geopteerd om het meest recente bedrag van Stabel aan te passen aan de index van lonen voor bedienden. Deze methode is gelijkaardig aan het indexmechanisme dat artikel 78 van het besluit reeds voorziet voor de indexering van de nominale loonbedragen die gelden voor beroepssporters en schouwspelartiesten.

Concreet wordt het laatst geldende bedrag Statbel vermenigvuldigd met de index van de conventionele lonen voor bedienden (FOD WASO) van het derde trimester van het jaar waarin het bedrag geldt (2026), en gedeeld door het indexcijfer van het derde trimester van het kalenderjaar dat daaraan voorafgaat (2025).

2025	MAART	**145,03**
	JUNI	**145,54**
	SEPT.	**145,79**
	DEC.	**145,88**
2026	MAART	**148,22**
	JUNI	**148,79**
	SEPT.	**149,86**
	DEC.	

Het bedrag van 2025 (48.912 euro) wordt op 01/01/2027 aangepast naar 50.277 euro (verhoging van 2,8%).

Voor 2027 betekent dit een loonstijging van 2,8% ten opzichte van het bedrag van 2025 en 2026. Deze stijging past als voorafname binnen de algemene evolutie van de loonstijgingen van de voorbije jaren, zoals aangeleverd door Statbel (tussen 2022 en 2025 gemiddeld 2,96%, zie hoger).

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel voorziet in een kleine aanpassing aan de definitie “gemiddeld bruto-jaarloon”:

- Het gemiddelde maandloon Statbel wordt berekend op basis van de gegevens van de werknemers. De jaarlijkse loonenquête (“Structure of earnings Survey”) baseert zich op de gegevens van arbeiders en bedienden maar tot op heden publiceerde Statbel geen uitsplitsing van arbeiders en bedienden. Om die reden wordt de term “bedienden” uit de definitie vervangen door term “werknemers”.

Artikel 2

Artikel 78 wordt herschreven.

- In het eerste lid wordt een definitie toegevoegd van de index van conventionele lonen voor bedienden. Deze wordt gebruikt voor de bestaande jaarlijkse indexering van lonen voor beroepssporters en schouwspelartiesten, en voor de aanvullende indexering wanneer Statbel geen gegevens aanlevert voor het gemiddeld bruto-jaarloon.
- Het tweede lid bevat de bestaande indexeringsformule voor lonen voor beroepssporters en schouwspelartiesten. Deze indexering wordt jaarlijks toegepast.
- Het nieuwe derde en vierde lid bevat het aanvullend indexeringsmechanisme voor buitenlandse hoogopgeleide en leidinggevende werknemers. Indien de gegevens voor de berekening van het gemiddelde bruto-jaarloon meer dan twaalf maanden geleden gepubliceerd werden door Statbel, treedt het aanvullend indexeringsmechanisme in werking. Het derde lid bevat de indexeringsformule. Het vierde lid bepaalt dat de aanpassing op 1 januari wordt doorgevoerd en geldt gedurende het hele kalenderjaar. Indien Statbel tijdens dat jaar nieuwe gegevens publiceert, zullen deze de basis vormen voor de berekening van de lonen het jaar erop.
- Het nieuwe vijfde lid bepaalt dat voor beide indexeringsmechanismen het bedrag afgerond wordt naar de dichtstbijzijnde euro. De bevoegde overheid maakt de bedragen jaarlijks bekend.

Artikel 3

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding op 1 januari 2027.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorontwerp van besluit heeft geen budgettaire impact op de Vlaamse Overheid.

B. ESR-TOETS

Dit voorontwerp van besluit heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit voorontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Dit voorontwerp van besluit wordt na de eerste principiële goedkeuring voor spoedadvies voorgelegd aan de Adviescommissie Economische Migratie (SERV) overeenkomstig artikel 21 van het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar eerste principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende uitvoering van de wet van 30 april 1999 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse werknemers;

2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering volgende adviezen in te winnen:

a) het spoedadvies van de Adviescommissie Economische Migratie van de SERV overeenkomstig artikel 21 van het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen;

3° de Vlaamse minister, bevoegd voor werk, te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

4° de Vlaamse minister, bevoegd voor werk, te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst

5° de Vlaamse minister, bevoegd voor werk, te machtigen om, onder voorbehoud van de definitieve beslissing van de Vlaamse Regering, reeds vóór die definitieve beslissing over de voorgenomen maatregel te communiceren, teneinde de personen en organisaties die hierdoor worden geïmpacteerd tijdig te informeren en te bereiken.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR