Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, JUSTITIE EN WERK

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerpamendementen bij het ontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2026
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting
De amendementen bevatten toevoegingen aan het ontwerp van het programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2026.

De amendementen betreffen een maatregel in het kader van de tempering van de financiering van de centra voor volwassenenonderwijs en brengen daartoe een wijziging in het decreet betreffende het volwassenenonderwijs aan.

Deze wijziging was opgenomen in het voorontwerp van decreet over de opheffing van de centra voor deeltijds onderwijs, de tempering van de uitgaven in het volwassenenonderwijs en programmatie en rationalisatie in het basisonderwijs en het secundair onderwijs. Dat voorontwerp van decreet werd na de tweede principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering op 3 april 2026 voor advies aan de Raad van State voorgelegd. Door het laattijdig uitbrengen van een advies (m.n. 23 juni 2026), de opmerkingen geformuleerd door het Rekenhof bij haar *Onderzoek van de aanpassing van de Vlaamse begroting voor 2026* en gezien het dringend karakter van deze maatregel, wil de Vlaamse Regering deze financiële tempering als amendement bij het programmadecreet begrotingsaanpassing 2026 indienen bij het Vlaams Parlement.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld:
Deeltijds kunstonderwijs en volwassenenonderwijs

Beleidsdoelstelling: de amendementen betreffen maatregelen in het kader van de tempering van de financiering van de centra voor volwassenenonderwijs.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 3 december 2025 met referentie BV/2025004960 bij het voorontwerp van decreet over de opheffing van de centra voor deeltijds onderwijs, de tempering van de uitgaven in het volwassenenonderwijs en programmatie en rationalisatie in het basisonderwijs en het secundair onderwijs.
De minister van begroting verleende zijn akkoord op 18 maart 2026.
De VLOR bracht een advies uit op 29 januari 2026.
De SERV bracht een advies uit op 9 februari 2026.
De onderhandelingen met de verschillende sociale partners werden afgerond op 24 februari 2026.
De Vlaamse Regering verleende hierna een tweede principiële goedkeuring op 3 april 2026 (VR 2026 0304 DOC. 0322-1 t.e.m. 5 en VR 2026 0304 DOC 0322-8-9).

2. INHOUD

De Vlaamse Regering heeft zich in het Vlaams Regeerakkoord 2024-2029 geëngageerd om vanaf 2027 een begroting in evenwicht te hebben. In het centenboekje werd dan ook een extra inkomst van 50 miljoen euro per jaar vanaf 2026 ingeschreven bij de inschrijvingsgelden van het volwassenenonderwijs. Daartoe werden de inschrijvingsgelden vanaf 7 augustus 2025 aangepast. Deze verhoogde inschrijvingsgelden hebben geleid tot een daling van het aantal inschrijvingen in de duurdere opleidingen. In totaliteit is het aantal inschrijvingen tijdens de eerste maanden van het schooljaar 2025-2026 met 7% gedaald. Daarom wordt een verhoudingsgewijze eenmalige vermindering op de omkadering van de centra voor volwassenenonderwijs voor het schooljaar 2026-2027 berekend. Omwille van het maatschappelijk belang van de NT2-opleidingen, wordt deze vermindering enkel toegepast op de totale volumes aan leraarsuren en punten voor de niet-NT2-opleidingen. Op het totale volume aan te verdelen leraarsuren en punten voor de niet-NT2-opleidingen wordt het groeipercentage van 0,8 % niet toegepast, maar wordt een vermindering van 282.526,90 leraarsuren en 4.678,94 punten ten opzichte van het totale aantal toegekende leraarsuren en punten voor het schooljaar 2025-2026 vastgelegd. Deze vermindering is een proportionele aanpassing die in overeenstemming is met de daling van het totaal aantal inschrijvingen, die samenhangt met de recente verhoging van de inschrijvingsgelden.

Onverminderd de afwijking die geldt voor schooljaar 2026-2027, blijft het referentiepunt voor het groeipercentage, vermeld in artikel 107, §1, tijdens dit schooljaar de evolutie van de gewogen financieringspunten volgen en behoudt het zijn geldigheid voor de toepassing van het groeipercentage in het daaropvolgende schooljaar.

Deze wijziging was opgenomen in het voorontwerp van decreet over de opheffing van de centra voor deeltijds onderwijs, de tempering van de uitgaven in het volwassenenonderwijs en programmatie en rationalisatie in het basisonderwijs en het secundair onderwijs. Dat voorontwerp van decreet werd na de tweede principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering op 3 april 2026 voor advies aan de Raad van State voorgelegd. Door het zeer laattijdig uitbrengen van een advies

(m.n. op 23 juni 2026) komt de tijdige behandeling (voor het parlementair zomerreces van 2026) van het voorontwerp van decreet in het Vlaams parlement in het gedrang. Over de desbetreffende besparingen in het volwassenenonderwijs oordeelde de Raad van State dat er “geen opmerkingen te maken” zijn. Daarnaast wijst ook het Rekenhof bij haar *Onderzoek van de aanpassing van de Vlaamse begroting voor 2026* op het belang van de maximale realisatie van de voorziene besparingen in het volwassenenonderwijs om de afgesproken besparingsdoelstellingen te bereiken en de belasting van andere kredieten te minimaliseren. Omwille van deze redenen en gezien het dringend karakter van deze maatregel die op 1 september 2026 moet ingaan, wil de Vlaamse Regering deze financiële tempering als amendement bij het programmadecreet begrotingsaanpassing 2026 indienen bij het Vlaams Parlement.

Joker

Bij de aanpassing van de inschrijvingsgelden in het volwassenenonderwijs werd de impact voor jongeren al zo laag mogelijk gehouden. Jongeren die via het volwassenenonderwijs alsnog een diploma secundair onderwijs willen behalen en jongeren die zich inschrijven voor de opleiding Ondernemerschap terwijl ze als leerplichtige nog het secundair onderwijs volgen, kunnen zich tegen een zeer laag tarief inschrijven. Wat de impact van de vermindering op de omkadering van de cvo voor de organisatie van niet-NT2-aanbod in het schooljaar 2026-2027 op jongere cursisten zal betekenen, is moeilijk in te schatten.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Om de budgettaire doelstelling van het centenboekje van een extra inkomst van 50 miljoen euro per jaar vanaf 2026 bij het volwassenenonderwijs te behalen, werden de inschrijvingsgelden vanaf 7 augustus 2025 aangepast. Op basis van het aantal inschrijvingen voor het schooljaar 2023-2024 werd een meeropbrengst van 33,4 miljoen euro gesimuleerd. De eerste maanden van het schooljaar 2025-2026 laten echter geen algemene sterke daling van de inschrijvingen zien. De daling van het aantal inschrijvingen doet zich vooral voor in de duurdere opleidingen maar bij het tweedekansonderwijs en de opleidingen met structureel knelpuntkarakter is er een stijging merkbaar. In totaliteit is het aantal inschrijvingen nu met 7% gedaald. Daarom wordt een verhoudingsgewijze eenmalige vermindering op de omkadering van de cvo voor het schooljaar 2026-2027 berekend. Omwille van het maatschappelijk belang van de NT2-opleidingen, wordt deze vermindering enkel toegepast op de totale volumes aan leraarsuren en punten voor de niet-NT2-opleidingen. Ten opzichte van de globale toegekende omkadering voor de organisatie van het niet-NT2-aanbod in het schooljaar 2025-2026 zullen de cvo 282.526,90 minder leraarsuren en 4.678,94 minder punten ontvangen voor het organiseren van niet-NT2-opleidingen in het schooljaar 2026-2027:

Omkadering 2025-2026	Vermindering 2026-2027	Omkadering 2026-2027
2.419.119,93 leraarsuren	282.526,90 leraarsuren	2.136.593,03 leraarsuren
42.281 punten	4.679 punten	37.602 punten

(Het aantal punten dat de Vlaamse Gemeenschap toekent, wordt naar beneden afgerond tot een geheel getal.)
Deze vermindering van de omkadering voor het schooljaar 2026-2027 zou een besparing geven van in totaal zo'n 29,9 miljoen euro voor kalenderjaar 2027. Omdat de maatregel ingaat vanaf september 2026 kan voor het begrotingsjaar 2026 slechts 4/12e van de besparing voor schooljaar 2026-2027 in rekening gebracht worden. In 2026 levert dit een besparing op van 10 miljoen euro.
Het niet toekennen van de 0,8%-groei betekent voor schooljaar 2026-2027 nog een extra besparing van 2,1 miljoen euro. Die besparing vertaalt zich naar 0,7 miljoen in kalenderjaar 2026 en 2,1 miljoen in kalenderjaar 2027.

Budgettaire impact	Eénmalige vermindering van de omkadering	Niet toekennen 0.8%-groei
2026	Ca 10 miljoen euro	Ca 0,7 miljoen euro
2027	Ca 29,9 miljoen euro	Ca 2,1 miljoen euro

Personeelsgevolgen van de tempering van de uitgaven in het volwassenonderwijs

Een vermindering van de toegekende leraarsuren en punten heeft een impact op het personeel. Vastbenoemde leraren kunnen eventueel ingezet worden in andere opleidingen of modules voor zover dit gaat binnen de draagwijdte van hun vaste benoeming. Als dat niet mogelijk is, voorziet de regelgeving dat de vastbenoemde leraar ter beschikking wordt gesteld wegens ontstentenis van betrekking (TBSOB). De regelgeving bepaalt dan dat het personeelslid moet worden tewerkgesteld in een andere opdracht, hetzij via een reaffectatie hetzij via een wedertewerkstelling. Dat kan in het eigen CVO, een ander CVO of zelfs in een ander onderwijsniveau, voor zover het diploma van het betrokken personeelslid dat toelaat.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De amendementen hebben geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid in zake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

De amendementen hebben geen directe weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

De amendementen worden ingediend in het Vlaams Parlement.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan de regeringsamendementen bij het ontwerp van programmadecreet bij de aanpassing van de begroting 2026;

2. de Vlaamse minister bevoegd voor het onderwijs te machtigen om deze regeringsamendementen in te dienen bij het Vlaams Parlement;

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR

Bijlage:
- regeringsamendementen