

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens**

Advies wetgeving VTC nr. 2025/053 van 9 september 2025

over

tekst	Ontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	houdende diverse bepalingen inzake omgeving, leefmilieu en natuur, ruimtelijke ordening en landbouw
roepnaam	(decreet diverse bepalingen)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 18 juli 2025
trefwoorden	bewaartermijn; rechtvaardigingsgrond; verwerkingsverantwoordelijke

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Jo Brouns, Vlaams minister van Omgeving en Landbouw van 23 juli 2025, ontvangen door de VTC op 23 juli 2025;

Gelet op de behandeling op de zitting van 9 september 2025;

Brengt op 9 september 2025 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Omgeving (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van decreet *houdende diverse bepalingen inzake omgeving, leefmilieu en natuur, ruimtelijke ordening en landbouw* (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het Ontwerp bevat verschillende wijzigingen van decreten op vlak van omgeving, leefmilieu en natuur en ruimtelijke ordening, alsook wijzigingen aan het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid.
4. Deze wijzigingen kaderen steeds binnen volgende beleidsdoelstellingen: heldere, transparante en duidelijke regelgeving, actuele regelgeving, een vermindering van regeldruk door het schrappen van zinloze en overbodige regels en het wegwerken van onduidelijkheden.
5. Zo bevat het Ontwerp wijzigingen aan 21 wetten en decreten uit het beleidsdomein Omgeving, en 1 decreet uit het beleidsdomein Werk, Economie, Wetenschap, Innovatie, Landbouw en Sociale Economie.
6. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

Art. 29

In hetzelfde decreet¹ wordt een hoofdstuk IX/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk IX/2 Gegevensverzameling, gegevensverwerking en gegevensbescherming”.

Art. 30

In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 26 april 2024, wordt in hoofdstuk IX/2, ingevoegd bij artikel 29, een artikel 32/4 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 32/4. De Vlaamse Regering kan voor elk administratief proces met betrekking tot wildbeheer nadere regels bepalen voor gegevensverzameling, gegevensverwerking en gegevensbescherming.

De Vlaamse Regering kan daarbij de respectieve verantwoordelijkheden voor elke betrokkene nader bepalen.

De Vlaamse Regering kan ook nadere regels bepalen voor gegevensuitwisseling tussen bevoegde overheidsdiensten.”.

Art. 31

In hetzelfde decreet wordt in hoofdstuk IX/2, ingevoegd bij artikel 29, een artikel 32/5 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 32/5. De Vlaamse Regering voorziet in een digitaal platform voor de verzameling, de verwerking en de bescherming van gegevens met betrekking tot wildbeheer.

Ze bepaalt nadere regels bepalen voor het gebruik en de werking van dat digitale platform.

Ze kan bepalen dat administratieve handelingen voor meldingen, aanvragen en rapportering met betrekking tot wildbeheer via dat digitale platform verlopen.

Ze kan bepalen dat administratieve handelingen voor de controle en goedkeuring met betrekking tot wildbeheer via dat digitale platform verlopen.

De Vlaamse Regering kan ook nadere regels bepalen voor gegevensuitwisseling tussen bevoegde overheidsdiensten via dat platform.”.

¹ het Jachtdecreet van 24 juli 1991

Art. 53

Aan titel Vbis van hetzelfde decreet², ingevoegd bij het decreet van 17 mei 2024, wordt een artikel 174septies toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 174septies. §1. De erkende organisaties, vermeld in artikel 95, treden op als verwerkingsverantwoordelijke in de zin van artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming voor de doeleinden, vermeld in paragraaf 2.

De verwerkingen door de erkende organisaties, vermeld in artikel 95, zijn noodzakelijk om de taken van algemeen belang te vervullen overeenkomstig artikel 6, eerste lid, e), van de algemene verordening gegevensbescherming.

§2. De erkende organisaties, vermeld in artikel 95, verwerken de persoonsgegevens in het kader van hun verplichte en facultatieve taken, vermeld in artikel 96 en 97.

§3. De verwerkte persoonsgegevens hebben betrekking op de volgende gegevens:

- 1° identiteitsgegevens;*
- 2° adresgegevens;*
- 3° gegevens die verband houden met de grond en de overeenkomsten, vermeld in artikel 97.*

§4. De verwerkte persoonsgegevens hebben betrekking op de volgende natuurlijke personen voor zover ze geïdentificeerd of identificeerbaar zijn:

- 1° de eigenaar en gebruiker van de grond;*
- 2° de exploitant op de grond;*
- 3° de bodemsaneringsdeskundige;*
- 4° de saneringsplichtige, vermeld in artikel 11 en 22;*
- 5° de saneringswillige, vermeld in artikel 92.*

§5. De erkende organisaties, vermeld in artikel 95, kunnen de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 3, verstrekken aan:

- 1° de OVAM;*
- 2° de Vlaamse Regering;*
- 3° derden als het Fonds een wettelijke of decretale verplichting heeft om de persoonsgegevens te verstrekken.*

§ 6. De persoonsgegevens kunnen worden bewaard tot maximaal tien jaar na de beëindiging van de taken, vermeld in paragraaf 2, of tot maximaal één jaar na het verstrijken van de toepasselijke verjaringstermijnen als die termijnen langer zijn.”.

Art. 89

Aan artikel 29 van hetzelfde decreet³ wordt een paragraaf 4 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§4. Representatieve producentenorganisaties, unies van producentenorganisaties, brancheorganisaties en de administratie bevoegd voor de uitvoering van het Soortenschadebesluit van 3 juli 2009 kunnen op uitdrukkelijk verzoek persoonsgegevens van de aangesloten leden of andere vertegenwoordigers uit het bedrijfsleven in kwestie bij de bevoegde entiteit opvragen om het bedrag, vermeld in paragraaf 1, 3°, te kunnen innen, of de algemeen verbindend verklaarde overeenkomsten, vermeld in paragraaf 3, te kunnen uitvoeren. In dat laatste geval kunnen ook de persoonsgegevens van de niet-aangesloten leden worden opgevraagd.

De categorieën van de betrokken personen van wie gegevens kunnen worden verwerkt, zijn:

- 1° natuurlijke personen of groeperingen daarvan, rechtspersonen of groeperingen daarvan, die activiteiten verrichten of laten verrichten als vermeld in artikel 3;*
- 2° de wettelijk verantwoordelijken, aangestelden of vertegenwoordigers van de actoren, vermeld in punt 1°.*

² het Bodemdecreet van 27 oktober 2006

³ het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid

De categorieën van persoonsgegevens die kunnen worden verwerkt, zijn:

- 1° de identificatiegegevens, vermeld in artikel 7, §5, tweede lid, 1°;*
- 2° de bedrijfsgegevens, vermeld in artikel 7, §5, tweede lid, 11°.*

Alleen de personeelsleden van de betrokken organisaties die belast zijn met de inning van de bedragen, vermeld in paragraaf 1, 3°, en de uitvoering van de overeenkomsten, vermeld in paragraaf 3, krijgen toegang tot de gegevens.

De gegevens mogen niet langer bewaard worden dan noodzakelijk is voor de verwerking ervan.

De betrokken organisaties verwerken de gegevens overeenkomstig verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).

De Vlaamse Regering kan nadere voorwaarden bepalen voor de aanvraag en de verwerking van de persoonsgegevens.”.

Art. 106

In artikel 7 van het Instrumentendecreet van 26 mei 2023 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1° in paragraaf 3, eerste lid, wordt punt 7° opgeheven;*
- 2° er wordt een paragraaf 4 toegevoegd, die luidt als volgt:*

“§4. Voor de uitvoering van de taken van algemeen belang die het Instrumentendecreet van 26 mei 2023 en de uitvoeringsbesluiten ervan aan de initiatiefnemer opdragen in het kader van de planschadevergoeding, vermeld in artikel 6, 1°, van het Instrumentendecreet van 26 mei 2023, verwerkt de initiatiefnemer de informatie, met inbegrip van de persoonsgegevens, die daartoe noodzakelijk is. De initiatiefnemer doet dat als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming. Onder algemene verordening gegevensbescherming wordt verstaan: verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming). Dat houdt met name in dat de initiatiefnemer belast is met de opvolging van de aanvragen van de planschadevergoeding, met inbegrip van het bezorgen van het dossier aan de bevoegde landcommissie voor de opmaak van het schaderapport, de behandeling van de bezwaren of de vragen van de betrokkenen om gehoord te worden tot het nemen van de beslissing tot toekenning of weigering van de planschadevergoeding.

De te verwerken informatie omvat met name de volgende categorieën van persoonsgegevens:

- 1° de identificatiegegevens van de aanvragers of begunstigten, waaronder het Rijksregisternummer en, in voorkomend geval, het BIS-nummer;*
- 2° gegevens in verband met de onroerende goederen en de percelen in verband waarmee een vergoeding wordt gevraagd, waaronder kadastrale gegevens, gegevens over erfdiensbaarheden en de verwervingswaarde;*
- 3° gegevens in verband met persoonlijke en zakelijke rechten;*
- 4° gegevens in verband met vergunningen en stedenbouwkundige inlichtingen;*
- 5° gegevens die een invloed kunnen hebben op de waarde van onroerende goederen zoals de aanwezigheid van verontreiniging.*

De initiatiefnemer voert de taken, vermeld in het eerste lid, uit op basis van de inlichtingen die de aanvrager, de landcommissies of andere overheden verstrekken en die ze rechtstreeks inzamelen bij de instantie of persoon die erover beschikt.

De gegevens die bij de aanvraag moeten worden gevoegd of die de aanvrager moet verstrekken op verzoek van een initiatiefnemer, worden rechtstreeks bij de aanvrager opgevraagd.

Daarnaast kan de initiatiefnemer voor de uitoefening van zijn taken, vermeld in het eerste lid, als dat noodzakelijk is, informatie, waaronder persoonsgegevens, opvragen bij andere overheden of instanties die daarover beschikken, op voorwaarde dat de regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens wordt nageleefd die van toepassing is bij de mededeling van persoonsgegevens, zoals ze in voorkomend geval op federaal of Vlaams niveau verder is of wordt gespecificeerd. De persoonsgegevens die op die manier worden verkregen, alsook de instanties of overheden die de persoonsgegevens verstrekken, worden nader bepaald door de Vlaamse Regering, na advies van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens.

De initiatiefnemer deelt de informatie, met inbegrip van de persoonsgegevens, die hij in het kader van dit decreet verwerkt, volgens de voorwaarden die in dit decreet zijn opgenomen, mee aan:

- 1° de betrokkene;*
- 2° de aanvrager;*
- 3° de landcommissie;*
- 4° in voorkomend geval, de adviesverleners;*
- 5° het agentschap, vermeld in artikel 7, §1.*

De initiatiefnemer verwerkt de persoonsgegevens onder de volgende voorwaarden:

- 1° de persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene rechtmatig, behoorlijk en transparant is;*
- 2° de persoonsgegevens worden verzameld voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden als vermeld in het eerste lid, en worden vervolgens niet verder op een wijze verwerkt die met die doeleinden onverenigbaar is;*
- 3° de persoonsgegevens worden verwerkt op een wijze die toereikend is, ter zake dienend en beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt;*
- 4° de persoonsgegevens zijn juist en worden geactualiseerd als dat nodig is;*
- 5° alle redelijke maatregelen worden genomen om de persoonsgegevens die onjuist zijn, gelet op de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt, onmiddellijk te wissen of te verbeteren;*
- 6° de persoonsgegevens worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen niet langer te identificeren dan noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt;*
- 7° de persoonsgegevens worden, door passende technische of organisatorische maatregelen te nemen, op een dusdanige manier verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, zodat ze onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging;*
- 8° de initiatiefnemer implementeert passende en technische en organisatorische maatregelen om een beveiligingsniveau te waarborgen dat conform het risico is afgestemd, in overeenstemming met artikel 32 van de algemene verordening gegevensbeschermingen, evalueert op regelmatige basis de geschiktheid van de veiligheidsmaatregelen en past ze aan waar nodig.*

De Vlaamse Regering kan hiertoe de nadere modaliteiten bepalen.

De initiatiefnemer is verantwoordelijk voor de naleving van de voorwaarden, vermeld in het vijfde lid, en kan dat aantonen.

De initiatiefnemer neemt overeenkomstig artikel 12 van de algemene verordening gegevensbescherming passende maatregelen om de betrokkenen te informeren over de verwerking van hun persoonsgegevens conform artikel 13 en 14 van de voormelde verordening en informeert de betrokkenen over de rechten, vermeld in artikel 15 tot en met 22 en artikel 34 van de voormelde verordening. De Vlaamse Regering kan hiertoe de nadere modaliteiten bepalen.

De initiatiefnemer bewaart de persoonsgegevens conform artikel III.87, §1/1, vierde lid, 8°, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.”.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

7. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld onder meer de volgende zijn: eigenaar, gebruiker, exploitant van de grond, bodemsaneringsdeskundige, aanvragers, begunstigden;
- en dat het minstens de volgende gegevens betreft: identiteitsgegevens, adresgegevens, bedrijfsgegevens, gegevens in verband met persoonlijke en zakelijke rechten, in verband met vergunningen.
8. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

9. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
10. Het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden, behoudens voor wat het bodemdecreet en het instrumentendecreet betreft, waar beroep gedaan wordt op een “taak van algemeen belang”. De VTC gaat ervan uit dat ook in de andere gevallen sprake is van een “taak van algemeen belang”, met name dossierbeheer. De VTC beveelt aan om dit toe te voegen aan het Ontwerp of de memorie.
11. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM⁴, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen⁵ van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.⁶

⁴ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

⁵ Artikel 6 AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

⁶ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GwH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GwH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GwH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St.

12. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e) AVG⁷, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
13. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a) AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
14. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
15. Hierbij moet er op gelet worden dat in een eventueel uitvoeringsbesluit (mits delegatie aan de Vlaamse Regering) verdere modaliteiten kunnen worden bepaald, maar dat de essentie in het decreet zelf moet worden opgenomen⁸. wat nu nog niet het geval is voor het Jachtdecreet. De machtiging aan de Vlaamse Regering moet voldoende nauwkeurig omschreven zijn en betrekking hebben op de tenuitvoerlegging van de maatregelen waarvan de essentiële elementen voorafgaandelijk door de decreetgever zijn vastgesteld. De VTC verwijst naar de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof inzake delegatie door de wetgever.⁹

3. Doelbinding

16. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).
17. De doeleinden blijken uit het Ontwerp of de memorie, behoudens wat het bodemdecreet betreft.

Voor wat het jachtdecreet betreft:

de ontvangst en verwerking van de administratieve verplichtingen van het Jachtdecreet en de uitvoeringsbesluiten ervan

Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., "L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle", Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁷ "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;"

⁸Advies Algemene Vergadering Afdeling Wetgeving Raad van State, 68.936/AV van 7 april 2021, opmerking 101 (Parl.St. Kamer 2020-21, nr. 55-1951/001, 119); In dat verband is de afdeling Wetgeving van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel 'essentiële elementen' uitmaken: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens", in dezelfde zin GwH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.1; 22 september 2022, nr. 110/2022, B.11.2.

⁹ bv. GwH nr. 166/2011, 10 november 2011, overw. B.43.3 e.v., GwH nr. 158/2021, 18 november 2021, overw. B.8.4.2., GwH nr. 26/2023, 16 februari 2023, overw. B.74.1.

Voor wat landbouw en visserij betreft:

Voor een efficiënte en professionele werking vragen producentenorganisaties en brancheorganisaties doorgaans een financiële bijdrage van hun leden. Deze bijdrage is gewoonlijk afhankelijk van een aantal parameters van het bedrijf, zoals het aantal hectares van een bepaalde teelt. Een belangrijk knelpunt is echter dat deze organisaties niet altijd beschikken over de nodige informatie, zoals de exacte oppervlakte van de bewerkte landbouwgronden

Voor wat het Instrumentendecreet betreft:

opvolging van de aanvragen van de planschadevergoeding, met inbegrip van het bezorgen van het dossier aan de bevoegde landcommissie voor de opmaak van het schaderapport, de behandeling van de bezwaren of de vragen van de betrokkenen om gehoord te worden tot het nemen van de beslissing tot toekenning of weigering van de planschadevergoeding

Voor wat het bodemdecreet betreft, bepaalt dit dat de persoonsgegevens verwerkt worden voor deze doeleinden:

- de opvolging van de bodemdossiers;
 - het beheer van bodeminformatie;
 - het beheer van ambtshalve opdrachten;
 - de behandeling van bodemrapporten;
 - de behandeling van financiële instrumenten;
 - het beheer van doelgroepgerichte instrumenten;
 - de aflevering van erkenningen in het kader van het bodembeheer;
 - de ontsluiting en verspreiding van bodeminformatie;
 - het toezicht op de bodemsaneringsdeskundigen en de organisaties, vermeld in titel III, hoofdstuk XIII, afdeling II, en de bevordering van de kwaliteit van de uitvoering van hun taken;
 - de rapportage aan het Vlaams Parlement;
 - het beheer van het administratief beroep;
 - het beheer van het toezicht en de handhaving;
 - de beveiliging van systemen in het kader van de bovenstaande doelstellingen.
18. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
19. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

4. Verantwoordelijkheid

20. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.

In het jachtdecreet:

Er wordt delegatie gegeven aan de Vlaamse Regering. De VTC beveelt aan de verwerkingsverantwoordelijke op te nemen in het Ontwerp.

In het bodemdecreet:

De erkende organisaties, vermeld in artikel 95.

In het decreet betreffende het landbouw- en visserijbeleid:

Het decreet geeft delegatie aan de Vlaamse Regering. De VTC beveelt aan de verwerkingsverantwoordelijke op te nemen in het Ontwerp.

In het Instrumentendecreet:

De initiatiefnemer.

21. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moet nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG, artikel 23 Kaderwet)¹⁰ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
22. De VTC wijst op haar **lijst**¹¹ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35,4 van de AVG.
23. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.¹²

5. **Minimale gegevensverwerking**

24. Conform artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
25. De **categorieën betrokkenen** zijn:

Voor het jachtdecreet: dit blijkt niet duidelijk uit het Ontwerp. De VTC beveelt aan om dit op te nemen.

Voor het bodemdecreet:

- de eigenaar en gebruiker van de grond;
- de exploitant op de grond;
- de bodemsaneringsdeskundige;
- de saneringsplichtige, vermeld in artikel 11 en 22;
- de saneringswillige, vermeld in artikel 92.

¹⁰ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

¹¹ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aannee van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijst-vtc-criteria-geb-dpia>

¹² Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit."

Voor het decreet betreffende het landbouw- en visserijbeleid:

- natuurlijke personen of groeperingen daarvan, rechtspersonen of groeperingen daarvan, die activiteiten verrichten of laten verrichten als vermeld in artikel 3;
- de wettelijk verantwoordelijken, aangestelden of vertegenwoordigers van de actoren, vermeld in punt 1°.

Voor het Instrumentendecreet:

- aanvragers of begunstigden.

De **categorieën persoonsgegevens** zijn:

Voor het jachtdecreet: dit blijkt niet uit het Ontwerp. De VTC beveelt aan om dit op te nemen.

Voor het bodemdecreet:

- identiteitsgegevens;
- adresgegevens;
- gegevens die verband houden met de grond en de overeenkomsten, vermeld in artikel 97.

Voor het decreet betreffende het landbouw- en visserijbeleid:

- de identificatiegegevens, vermeld in artikel 7, §5, tweede lid, 1°;
- de bedrijfsgegevens, vermeld in artikel 7, §5, tweede lid, 11°.

Voor het Instrumentendecreet:

- de identificatiegegevens van de aanvragers of begunstigden, waaronder het Rijksregisternummer en, in voorkomend geval, het BIS-nummer;
- gegevens in verband met de onroerende goederen en de percelen in verband waarmee een vergoeding wordt gevraagd, waaronder kadastrale gegevens, gegevens over erfdienstbaarheden en de verwervingswaarde;
- gegevens in verband met persoonlijke en zakelijke rechten;
- gegevens in verband met vergunningen en stedenbouwkundige inlichtingen;
- gegevens die een invloed kunnen hebben op de waarde van onroerende goederen zoals de aanwezigheid van verontreiniging.

26. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft:

Voor het jachtdecreet:

Er wordt delegatie gegeven aan de Vlaamse Regering. De VTC beveelt aan om dit op te nemen in het Ontwerp.

Voor het bodemdecreet:

Het Ontwerp bepaalt dat de erkende organisaties de persoonsgegevens kunnen verstrekken aan:

- de OVAM;
- de Vlaamse Regering;
- derden als het Fonds een wettelijke of decretale verplichting heeft om de persoonsgegevens te verstrekken.

Voor het decreet betreffende het landbouw- en visserijbeleid:

Er is voorzien dat alleen de personeelsleden van de betrokken organisaties die belast zijn met de inning van de bedragen, vermeld in paragraaf 1, 3°, en de uitvoering van de overeenkomsten, vermeld in paragraaf 3, toegang krijgen tot de gegevens.

Voor het instrumentendecreet:

Het Ontwerp voorziet dat de initiatiefnemer de informatie, met inbegrip van de persoonsgegevens, meedeelt die hij in het kader van dit decreet verwerkt, volgens de voorwaarden die in dit decreet zijn opgenomen, aan:

- de betrokkene;
- de aanvrager;
- de landcommissie;
- in voorkomend geval, de adviesverleners;
- het agentschap, vermeld in artikel 7, §1.

27. In het Ontwerp wordt dus specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Er zal bijgevolg rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens naar een andere instantie of naar een externe overheid of naar een private organisatie of daarvoor een beraadslaging te vragen.
28. Bovendien kunnen bepaalde mededelingen ook onderworpen zijn aan artikel 20 van de WVG of artikel 46 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid¹³ en de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor het gebruik van het rijksregisternummer¹⁴.
29. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
30. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
31. Wat de **bewaartermijn** betreft, bepaalt het Ontwerp:

Voor het jachtdecreet: geen termijn.

De VTC wijst erop dat de bewaartermijn dient opgenomen te worden in het Ontwerp en verantwoord in de memorie.

Voor het bodemdecreet:

De persoonsgegevens kunnen worden bewaard tot maximaal tien jaar na de beëindiging van de taken, vermeld in paragraaf 2, of tot maximaal één jaar na het verstrijken van de toepasselijke verjaringstermijnen als die termijnen langer zijn.

De VTC benadrukt dat deze termijn dient verantwoord te worden in de memorie.

Voor het decreet betreffende het landbouw- en visserijbeleid:

De gegevens mogen niet langer bewaard worden dan noodzakelijk is voor de verwerking ervan.

¹³ Wet van 5 september 2018 tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (B.S. 10 september 2018) <https://dt.bosa.be/nl/ivc>

¹⁴ Artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen

De VTC wijst erop dat de bewaartermijn dient bepaald te worden in het Ontwerp en verantwoord in de memorie.

Voor het instrumentendecreet:

De initiatiefnemer bewaart de persoonsgegevens conform artikel III.87, §1/1, vierde lid, 8°, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.”.

De memorie verantwoordt de termijn als volgt:

*Voor wat betreft de maximum bewaartermijn van de persoonsgegevens wordt in het **zevende lid** van paragraaf 4 verwezen naar artikel III.87, §1/1, vierde lid, 8° van het Bestuursdecreet van 7 december 2018. Punt 8° bepaalt uitdrukkelijk dat de bestuursdocumenten die betrekking hebben op een vergoeding ter compensatie van een gebruiksbeperking op een onroerend goed, maximaal 30 jaar worden bewaard. De termijn begint te lopen vanaf het ogenblik dat de vergoeding is betaald of de aanvraag is geweigerd. Een planschadevergoeding is een vergoeding ter compensatie van een gebruiksbeperking op een onroerend goed. De documenten die de initiatiefnemer verkrijgt, kaderen allen in de behandeling van de aanvraag voor een planschadevergoeding waardoor eenzelfde bewaringstermijn voor het volledige dossier aangewezen is.*

De VTC heeft wat dat betreft geen opmerkingen.

6. Juistheid

- 32. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).
- 33. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

- 34. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
- 35. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in het vorige randnummer, zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

- 36. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
- 37. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens mogelijk delicate gegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.

38. Artikel 32 AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
39. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling¹⁵ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen¹⁶ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹⁷ en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom¹⁸.
40. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.¹⁹
41. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren.²⁰

III. BESLUIT

42. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de rechtvaardigingsgrond opnemen in het Ontwerp, minstens in de memorie (luik 2);
 - de verwerkingsverantwoordelijke uitdrukkelijk opnemen in het Ontwerp voor wat betreft het Jachtdecreet en het decreet betreffende landbouw- en visserijbeleid (luik 4);
 - de categorieën betrokkenen en gegevens opnemen in het Ontwerp voor wat het Jachtdecreet betreft (luik 5);
 - de personen die toegang krijgen tot de gegevens opnemen in het Ontwerp voor wat het Jachtdecreet betreft (luik 5);
 - de bewaartermijnen opnemen in het Ontwerp en verantwoorden in de memorie zoals aangegeven in randnummer 31 (luik 5);

¹⁵ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

¹⁶ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

¹⁷ Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschiede instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

¹⁸ *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

¹⁹ <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>

²⁰ Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.

43. De VTC herinnert eraan dat er ook gezorgd moet worden voor de juistheid van de gegevens, transparantiemaatregelen en gepaste veiligheidsmaatregelen.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2025-09-18 16:05:54 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed

