

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Dit besluit geeft uitvoering aan een digitaal frequentieplan opgemaakt met frequentieblokken die aan erkende radio-omroeporganisaties kunnen worden toegekend. Dit besluit voorziet in twee frequentieplannen: 1) digitaal landelijk frequentieplan, 2) digitaal lokaal frequentieplan.

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK
STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

“De snelle transitie van het radiolandschap vergt een intensieve inzet op digitalisering. De opgeleverde Radiostudie moet als leidraad dienen om deze transitie te faciliteren. We gaan in gesprek met de sector en bekijken wanneer een volledige FM-afschakeling haalbaar en economisch wenselijk is.”

Ik maak werk van een plan voor (boven-)lokale DAB+ waarbij bestaande en eventueel nieuwe (niet-landelijke) frequentiecapaciteit gezocht en gebruikt wordt om precies voor die bovenlokale gebieden frequentiezones af te bakenen om op DAB+ uit te zenden. Voor mij is de overstap van een operatormodel naar een omroepmodel een essentieel onderdeel van een toekomstig digitaal radiolandschap, waarbij - net zoals bij FM - de frequentiegebruiksrechten

voor radio's terechtkomen bij de omroepen zelf en niet langer toegekend worden aan een etheromroepnetwerk.
(...):”

In de bijlage ‘Overzicht beleids- en regelgevingsinitiatieven’ aan de Beleidsnota Media staat het volgende bepaald:

“Decreetswijziging “RADIO”.

Om tot een digitaal radiolandschap te komen waarbij digitale frequenties via erkenningen worden toegekend, herzien we het regelgevend kader.”

De beleids- en begrotingstoelichting (BBT) Media 2026 (Parl.St. VI.Parl. 2024-25, nr. 13-W/1) stelt onder het luik OD V.1.2 Samen met onze partners garanderen we een dynamisch en evenwichtig omroeplandschap in Vlaanderen:

“Om ook de evolutie naar het digitaal radioluisteren verder te ondersteunen, zal ik in 2026 het DAB+-regelgevend kader verder uitwerken. Dit kader zal onder meer toelaten de overstap te maken naar het omroepmodel en het uitzenden op DAB+ mogelijk te maken voor de lokale radio-omroeporganisaties. Dit regelgevende kader zal onder meer de erkenningscriteria van een vergelijkende toets voor de landelijke multiplexen en voor de lokale multiplexen vastleggen. Ik zal in 2026 ook een definitief lokaal frequentieplan opmaken.”

Dit voorontwerp van besluit geeft verder uitvoering aan het decreet tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de radio-omroeporganisaties (VR 2026 0603 DOC.0212/1, VR 2026 0603 DOC.0212/2 en VR 2026 0603 DOC.0212/3).

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Inspectie van Financiën verleende gunstig advies op 27 maart 2026. In zijn advies verklaart de Inspectie van Financiën dat voor dit ontwerpbesluit en dit dossier geen begrotingsakkoord vereist is.

Het bijgaande ontwerpbesluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taaladvies nummer 2026/105 van 3 april 2026.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 houdende de vaststelling van het digitaal frequentieplan voor aanbieders van radio- en televisieomroepnetwerken bevat de frequentieblokken en frequentiekanalen die aan Vlaanderen werden toegekend tijdens de Regionale Radio Conferentie in 2006 en zoals nadien bijgewerkt in het kader van het eerste en het tweede digitaal dividend. Voornoemd besluit wordt gewijzigd, zodat dit besluit alleen nog maar het digitaal frequentieplan bevat voor aanbieders van televisieomroepnetwerken (zie VR 2026 2404 DOC.0418/1 en VR 2026 2404 DOC.0418/2). Daarnaast wordt er een apart digitaal frequentieplan opgemaakt met frequentieblokken die aan erkende radio-omroeporganisaties kunnen worden toegekend. Dit besluit bevat twee frequentieplannen: 1) digitaal landelijk frequentieplan, 2) digitaal lokaal frequentieplan.

Digitaal landelijk frequentieplan

Voor DAB+ zijn er heden drie multiplexen beschikbaar voor de bediening van heel Vlaanderen, nl. via de frequentieblokken 12A, 11A en 10D. Het besluit van de Vlaamse Regering van 14 maart 2008 houdende de terbeschikkingstelling van frequenties aan de Vlaamse Radio- en Televisieomroep kent het frequentieblok 12A voor onbepaalde duur toe aan de VRT. On Tower Netherlands 3 kreeg voor een duur van 22 juni 2024 tot en met 31 december 2027 frequentiegebruiksrechten toegekend door de Vlaamse Regulator voor de Media voor frequentieblok 11A. Daarnaast werd een tijdelijke licentie voor mux 10D toegekend aan het samenwerkingsverband van radio-omroeporganisaties die op het moment dat Belgian Tower Company afzag van zijn licentie voor multiplex 5A/5D gebruikmaakten van dat etheromroepnetwerk om hun omroepprogramma's aan te bieden.

Uit de Radiostudie van het consortium van BrightWolves en de interdisciplinaire onderzoeksgroep imec-mict-UGent (hierna: “Radiostudie”)¹ blijkt dat twee digitale landelijke frequentieblokken voor particuliere radio-omroeporganisaties als voldoende worden beschouwd². Deze aanbeveling wordt gevolgd. Er worden 2 frequentieblokken gepland met theoretisch beoogd gebied het Nederlandse taalgebied en het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. De huidige twee frequentieblokken, nl. 11A en 10D, blijven hiervoor behouden.

Wat het aantal omroepprogramma's per multiplex (frequentieblok) betreft, wordt in het digitaal landelijk frequentieplan gekozen voor 14 omroepprogramma's. De minimale bitsnelheid bedraagt 48 kbps. De combinatie van 14 omroepprogramma's en een minimale bitsnelheid zorgt ervoor dat uitzendingen in hoge kwaliteit mogelijk zijn en biedt tevens een flexibiliteit in de hantering van de bitsnelheid voor bepaalde omroepprogramma's op de betrokken multiplex.

Digitaal lokaal frequentieplan

In de Radiostudie stellen de onderzoekers vast dat de (moeilijk) economische leefbaarheid van lokale radio-omroeporganisaties grotendeels samenhangt met het beperkte uitzendgebied dat hen is toegewezen³.

Uit de door hen afgenomen interviews komt naar voor dat een aanzienlijk deel van de lokale radiosector pleit voor schaalvergroting. Dit zou moeten leiden tot een groter zendbereik waardoor de volledige sociaal-economische regio waarin de lokale radio-omroeporganisatie actief is, kan worden bediend⁴. Volgens de onderzoekers is een uitzendgebied dat vergelijkbaar is met de sociale actieradius (voor werk of vrijetijd) van de lokale luisteraars noodzakelijk om zowel deze doelgroep blijvend te bereiken als relevant te blijven voor adverteerders⁵. Eveneens blijkt uit de Radiostudie dat een dergelijke uitbreiding zal bijdragen aan meer pluralisme en een groter digitaal aanbod, doordat luisteraars via de desbetreffende multiplex meer lokale radio-omroepprogramma's kunnen ontvangen dan via FM⁶.

De onderzoekers komen tot de conclusie dat het beoogde zendgebied voor lokale radio-omroeporganisaties zou overeen moeten komen met de huidige proefprojecten die bijna beschikken over een provinciaal bereik. Afhankelijk van de beschikbaarheid van extra capaciteit in specifieke

¹ BrightWolves & imec-mict-UGent (2024). [Digitale radio in Vlaanderen. Radiostudie over de transitie van analoge radio naar digitale radio en over de toekomstige DAB+/digital only omgeving.](#)

² Radiostudie, 134 en 143.

³ Radiostudie, 134 en 143.

⁴ Radiostudie, 134 en 143.

⁵ Radiostudie, 135 en 143.

⁶ Radiostudie. 135.

Het maximaal aantal omroepprogramma's per multiplex in het digitaal lokaal frequentieplan bedraagt 18 om alle lokale FM radio-omroeporganisaties, indien gewenst, een plaats te kunnen geven in de digitale ether en ook nog ruimte te creëren voor digitale lokale omroeporganisaties. De minimale bitsnelheid bedraagt 64 kbps waardoor kwaliteitsvolle uitzendingen mogelijk zijn.

4. VERDER TRAJECT

Eens de Vlaamse Regering haar eerste principiële goedkeuring heeft gegeven aan voorliggend voorontwerp van besluit zijn volgende vervolgstappen gepland:

- inwinnen van het advies van de Sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (adviestermijn 30 dagen);
- organisatie van een raadpleging door het departement Cultuur, Jeugd en Media;
- inwinnen van het advies van de Raad van State (adviestermijn 30 dagen);
- voorleggen van het ontwerpbesluit aan de Vlaamse Regering voor definitieve goedkeuring.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het digitaal frequentieplan voor radio-omroeporganisaties

2° de Vlaamse minister van Brussel en Media te gelasten

- 2.1. om het Departement Cultuur, Jeugd en Media de opdracht te geven een raadpleging te organiseren over dit besluit waarvan de resultaten zullen worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering;
- 2.2. over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Sectorraad Media van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen);
- 2.3. om over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde punten geen aanleiding geven tot fundamentele inhoudelijke aanpassingen van de heden door de Vlaamse Regering goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Brussel en Media

Cieltje VAN ACHTER

Bijlagen

- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het digitaal frequentieplan voor radio-omroeporganisaties;
- Advies van de Inspectie van Financiën dd. 27 maart 2026.

////////////////////////////////////