

Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, wat betreft de regeling van het Vlaams Mandatensysteem en het Vlaams Kenmerkenregister

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Art. 2. Het opschrift van hoofdstuk IV van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, opgeheven door het decreet van 7 december 2018, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing:

“Hoofdstuk IV. Oprichting van het Vlaams Mandatensysteem en het Vlaams Kenmerkenregister”.

Art. 3. In hoofdstuk IV van hetzelfde decreet, hersteld bij artikel 2, wordt vóór artikel 13 een opschrift ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Afdeling I. Oprichting van het Vlaams Mandatensysteem”.

Art. 4. Artikel 13 van hetzelfde decreet, opgeheven door het decreet van 7 december 2018, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing:

“Art. 13. In deze afdeling wordt verstaan onder:

- 1° volmacht: het recht van een volmachthouder om in naam en voor rekening van een volmachtgever producten of diensten die aangeboden worden door een instantie, aan te vragen of te beheren;
- 2° volmachtgever: natuurlijke personen en rechtspersonen, met inbegrip van instanties en externe overheden, die een volmacht verlenen;

- 3° volmachthouder: natuurlijke personen en rechtspersonen, met inbegrip van instanties en externe overheden, die een volmacht ontvangen.”.

Art. 5. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 17 mei 2024, wordt aan afdeling I, ingevoegd bij artikel 3, een artikel 13/1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 13/1. Bij de entiteit, vermeld in artikel 4, wordt een systeem opgericht voor de totstandkoming, de registratie, het beheer, de uitoefening en de verificatie van volmachten, hierna het Vlaams Mandatensysteem te noemen.

De entiteit, vermeld in het eerste lid, is als beheerder van het Vlaams Mandatensysteem, vermeld in het eerste lid, verantwoordelijk voor de coördinatie van de aanmaak, de instandhouding, de terbeschikkingstelling, de veiligheid, de toegang en het gebruik van de gegevens in kwestie.

Ten aanzien van de verwerking van persoonsgegevens, ter uitvoering van deze afdeling, is de entiteit, vermeld in het eerste lid, verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.”.

Art. 6. Aan hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 17 mei 2024, wordt aan dezelfde afdeling I een artikel 13/2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 13/2. §1. Het Vlaams Mandatensysteem, vermeld in artikel 13/1, heeft de volgende doelen:

- 1° voorzien in een systeem voor het verlenen van volmachten;
- 2° volmachten in een gegevensbron registreren, om een systeem voor gebruikers- en toegangsbeheer voor instanties te faciliteren;
- 3° communiceren over volmachten.

Om de doelen, vermeld in het eerste lid, te realiseren kunnen in het Vlaams Mandatensysteem, vermeld in artikel 13/1 van dit decreet, de volgende gegevens van de volmachtgever en de volmachthouder verwerkt worden:

- 1° de inhoud en de modaliteiten van de volmacht;
- 2° het identificatienummer van het Rijksregister;
- 3° in voorkomend geval, het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid als de gegevens betrekking hebben op een natuurlijke persoon die niet in het Rijksregister is opgenomen;
- 4° de voor- en achternaam en de datum van overlijden;
- 5° de namen, de benamingen en de status van de rechtspersoon;
- 6° het KBO-nummer;
- 7° de unieke verenigingscode;
- 8° de OVO-code;
- 9° het e-mailadres;
- 10° in geval van een papieren aanvraag als vermeld in artikel 13/3, §2, van dit decreet, de gegevens, vermeld in artikel 6, §2, van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten;
- 11° andere unieke identificatoren dan de unieke identificatoren, vermeld in punt 1° tot en met 10°.

De entiteit, vermeld in artikel 4, en de instanties, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, 2°, gebruiken het identificatienummer van het Rijksregister of van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om de natuurlijke personen die optreden als volmachtgever of volmachthouder, uniek te identificeren.

Om het doel, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, 3°, te realiseren, kan de entiteit, vermeld in artikel 4, de contactgegevens van de volmachtgever en de volmachthouder verwerken.

§2. De gegevens, vermeld in paragraaf 1, tweede lid, 1°, 2°, 3°, 6°, 7°, 8°, 9°, 10° en 11°, worden aan de entiteit, vermeld in artikel 4, verstrekt als de volmacht conform artikel 13/3 tot stand komt.

De gegevens, vermeld in paragraaf 1, tweede lid, 4°, zijn afkomstig van het Rijksregister of, in voorkomend geval, van de Kruispuntbankregisters, vermeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

De gegevens, vermeld in paragraaf 1, tweede lid, 5°, zijn afkomstig van de Kruispuntbank van Ondernemingen.

Voor verenigingen als vermeld in artikel 4, derde lid, 1°, zijn de gegevens, vermeld in paragraaf 1, tweede lid, 5°, afkomstig van het verenigingsregister, vermeld in artikel 4.

Voor organisaties als vermeld in artikel 7/7, eerste lid, 1°, die niet bekend zijn in de Kruispuntbank van Ondernemingen, zijn de gegevens vermeld in paragraaf 1, tweede lid, 5°, afkomstig van het organisatieregister, vermeld in artikel 7/7.”.

Art. 7. Aan hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 17 mei 2024, wordt aan dezelfde afdeling I een artikel 13/3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

”Art. 13/3. §1. De volmacht wordt elektronisch tot stand gebracht via de burgergerichte toegang, vermeld in artikel II.7, eerste lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018, hetzij op verzoek van de volmachtgever, na aanvaarding door de volmachthouder, hetzij op verzoek van de volmachthouder, na aanvaarding door de volmachtgever.

§2. Naast de elektronische totstandbrenging, vermeld in paragraaf 1, kan de instantie die het product of de dienst aanbiedt waarvoor de volmacht wordt aangevraagd, toelaten dat de volmacht die door een natuurlijke persoon aan een andere natuurlijke persoon wordt verleend, tot stand wordt gebracht met een papieren aanvraag.

De papieren aanvraag, vermeld in het eerste lid, wordt opgesteld conform een aanvraagformulier dat de instantie, vermeld in het eerste lid, vaststelt en bevat een kopie van de identiteitskaart of vreemdelingenkaart van de volmachtgever en de volmachthouder.

De volmachtgever bezorgt het aanvraagformulier, vermeld in het tweede lid, aan de instantie, vermeld in het eerste lid, met de post of via elektronische weg als vermeld in artikel II.22 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

De instantie, vermeld in het eerste lid, bezorgt de gegevens uit het aanvraagformulier, vermeld in het tweede lid, aan de entiteit, vermeld in artikel 4, zodat die gegevens op accurate wijze in het Vlaams Mandatensysteem, vermeld in artikel 13/1, kunnen worden opgenomen.

Om de papieren aanvraag, vermeld in het eerste lid, te verwerken, kan de instantie, vermeld in het eerste lid, naast de gegevens, vermeld in artikel 13/2, §1, tweede lid, ook de volgende gegevens verwerken:

- 1° de contact- en adresgegevens van de volmachtgever en volmachthouder;
- 2° de hoofdverblijfplaats van de volmachtgever en de volmachthouder.

De gegevens, vermeld in het vijfde lid, 2°, zijn afkomstig van het Rijksregister of, in voorkomend geval, van de Kruispuntbankregisters, vermeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Voor de verwerking van persoonsgegevens ter uitvoering van deze paragraaf is de instantie, vermeld in het eerste lid, verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.

Om de gegevens, vermeld in deze paragraaf, mee te delen, zijn de instantie, vermeld in het eerste lid, en de entiteit, vermeld in artikel 4, niet onderworpen aan de naleving van artikel 8.

§3. Als de volmacht tot stand is gebracht conform paragraaf 1 of 2, wordt die geregistreerd in het Vlaams Mandatensysteem, vermeld in artikel 13/1.

§4. Met behoud van de toepassing van paragraaf 1 bezorgen instanties die al beschikken over gegevensbronnen met gegevens over volmachten als vermeld in artikel 13/2, §1, tweede lid, op verzoek van de entiteit, vermeld in artikel 4, die gegevens aan die entiteit, met het oog op de opname van die gegevens in het Vlaams Mandatensysteem, vermeld in artikel 13/1.

De instanties, vermeld in het eerste lid, werken in het geval, vermeld in het eerste lid, mee aan de aanmaak en de actualisering van het Vlaams Mandatensysteem, vermeld in artikel 13/1, en waken er in het bijzonder over dat de entiteit, vermeld in artikel 4, de gegevens die in de gegevensbronnen van die instanties aanwezig zijn, op accurate wijze in het Vlaams Mandatensysteem, vermeld in artikel 13/1, kunnen worden opgenomen.

Voor de verwerking van persoonsgegevens ter uitvoering van deze paragraaf zijn de instanties, respectievelijk de entiteit, vermeld in artikel 4 van dit decreet, elk, als die verwerking onder de eigen verantwoordelijkheid plaatsvindt, verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming. Om de gegevens, vermeld in deze paragraaf, mee te delen, zijn de instanties en de entiteit, vermeld in artikel 4 van dit decreet, niet onderworpen aan de naleving van artikel 8 van dit decreet.

§5. De Vlaamse Regering kan de procedure voor het tot stand brengen en registreren van de volmachten, vermeld in paragraaf 1 tot en met 4, nader bepalen.”.

Art. 8. Aan hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 17 mei 2024, wordt aan dezelfde afdeling I een artikel 13/4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 13/4. De entiteit, vermeld in artikel 4, stelt de gegevens, vermeld in artikel 13/2, §1, tweede lid, ter beschikking aan de instantie die het product of de dienst aanbiedt waarvoor de volmacht is geregistreerd, om een systeem voor het gebruikers- en toegangsbeheer als vermeld in artikel 13/2, §1, eerste lid, 2°, te faciliteren voor die instanties.

Om de gegevens, vermeld in het eerste lid, ter beschikking te stellen, zijn de instantie die het product of de dienst aanbiedt waarvoor de volmacht is geregistreerd en de entiteit, vermeld in artikel 4, niet onderworpen aan de naleving van artikel 8.”.

Art. 9. Aan hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 17 mei 2024, wordt aan dezelfde afdeling I een artikel 13/5 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 13/5. Het is de verantwoordelijkheid van de volmachthouder om in overeenstemming met de verleende volmacht te handelen.

De volmachtgever en de volmachthouder delen iedere wijziging van de inhoud en de modaliteiten van de volmacht of de stopzetting ervan onmiddellijk mee aan de entiteit, vermeld in artikel 4. Als er geen mededeling wordt gedaan kan de entiteit, vermeld in artikel 4, niet verantwoordelijk gesteld worden voor de gevolgen en de schade die uit het niet tijdig meedelen van de wijziging van de gegevens voortvloeien.

De mededeling, vermeld in het tweede lid, gebeurt via de burgergerichte toegang, vermeld in artikel II.7, eerste lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Als de volmacht wordt geregistreerd via een papieren aanvraag als vermeld in artikel 13/3, §2, kan de mededeling, vermeld in het tweede lid, ook verlopen via een papieren mededeling. De mededeling wordt opgesteld conform een formulier dat de instantie, vermeld in artikel 13/3, §2, eerste lid, vaststelt, en bevat een kopie van de identiteitskaart of vreemdelingenkaart van de volmachtgever en de volmachthouder.

De instantie, vermeld in artikel 13/3, §2, eerste lid, bezorgt de gegevens uit het formulier, vermeld in het vierde lid, aan de entiteit, vermeld in artikel 4, zodat die gegevens op accurate wijze in het Vlaams Mandatensysteem, vermeld in artikel 13/1, kunnen worden opgenomen.

Voor de verwerking van persoonsgegevens ter uitvoering van het vierde lid is de instantie, vermeld in artikel 13/3, §2, eerste lid, van dit decreet,

verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.

Voor de mededeling van persoonsgegevens, vermeld in het vijfde lid, zijn de instantie, vermeld in artikel 13/3, §2, eerste lid, van dit decreet, en de entiteit, vermeld in artikel 4 van dit decreet, niet onderworpen aan de naleving van artikel 8 van dit decreet.

De volmacht wordt van rechtswege stopgezet bij het overlijden van de volmachtgever of de volmachthouder of bij de definitieve stopzetting van de activiteiten van de volmachtgever of de volmachthouder.”

Art. 10. Aan hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 17 mei 2024, wordt aan dezelfde afdeling I een artikel 13/6 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 13/6. De persoonsgegevens, vermeld in artikel 13/2, §1, tweede lid, en artikel 13/3, §2, vierde lid, worden maximaal tien jaar bewaard vanaf het ogenblik dat de volmacht is stopgezet. De persoonsgegevens, artikel 13/2, §1, tweede lid, en artikel 13/3, §2, vierde lid, die gewijzigd of verwijderd zijn op verzoek van de volmachtgever of de volmachthouder, worden maximaal tien jaar bewaard vanaf het ogenblik dat de wijziging of verwijdering is doorgevoerd.”

Art. 11. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 17 mei 2024, wordt in hoofdstuk IV, hersteld bij artikel 2, vóór artikel 14 een opschrift ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Afdeling II. Oprichting van het Vlaams Kenmerkenregister”.

Art. 12. Artikel 14 van hetzelfde decreet, opgeheven door het decreet van 7 december 2018, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing:

“Art. 14. Bij de entiteit, vermeld in artikel 4, wordt een register opgericht met de kenmerken van medewerkers van instanties. Dat systeem wordt het Vlaams Kenmerkenregister genoemd.

De entiteit, vermeld in het eerste lid, is als beheerder van het Vlaams Kenmerkenregister, vermeld in het eerste lid, verantwoordelijk voor de coördinatie van de aanmaak, de instandhouding, de terbeschikkingstelling, de veiligheid, de toegang en het gebruik van de gegevens in kwestie.

Voor de verwerking van persoonsgegevens, vermeld in het tweede lid, is de entiteit, vermeld in het eerste lid, verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.”

Art. 13. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 17 mei 2024, wordt aan afdeling II, ingevoegd bij artikel 11, een artikel 14/1 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 14/1. §1. Het Vlaams Kenmerkenregister, vermeld in artikel 14, heeft als doel:
1° kenmerken registreren in een gegevensbron om een systeem voor gebruikers- en toegangsbeheer voor instanties te faciliteren;

- 2° de interacties tussen instanties en medewerkers van instanties vereenvoudigen en optimaliseren;
- 3° functioneren als gegevensbron voor rapporteringsdoeleinden en onderzoek door instanties.

§2. Om de doelen, vermeld in paragraaf 1, te verwezenlijken kunnen in het Vlaams Kenmerkenregister, vermeld in artikel 14, de volgende gegevens over medewerkers van instanties worden verwerkt:

- 1° de voor- en achternaam, de geboortedatum en de datum van overlijden;
- 2° het identificatienummer van het Rijksregister;
- 3° het identificatienummer van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid voor medewerkers die niet in het Rijksregister zijn opgenomen;
- 4° de kenmerken van de medewerker, en de status van die kenmerken;
- 5° de OVO-code van de instantie waar de medewerker actief is;
- 6° de naam, het KBO-nummer en de contactgegevens van de instanties waar de medewerker actief is;
- 7° andere unieke identificatoren dan de unieke identificatoren, vermeld in 5° en 6°, die betrekking hebben op de instantie waar de medewerker actief is.

De gegevens, vermeld in het eerste lid, 1°, zijn afkomstig van het Rijksregister of, in voorkomend geval, van de Kruispuntbankregisters, vermeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

De gegevens, vermeld in het eerste lid, 6°, zijn afkomstig van het organisatieregister.

De entiteit, vermeld in artikel 4, en de instanties, vermeld in paragraaf 1, 2°, gebruiken het identificatienummer van het Rijksregister of van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid om de medewerker uniek te identificeren.

De Vlaamse Regering kan de gegevens, vermeld in het eerste lid, nader bepalen.”.

Art. 14. Aan hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 17 mei 2024, wordt aan dezelfde afdeling, een artikel 14/2 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 14/2. §1. De gegevens, vermeld in artikel 14/1, §2, eerste lid, 2° tot en met 5° en 7°, worden door de instantie waar de medewerker actief is, bezorgd aan de entiteit, vermeld in artikel 4. De instantie is in dat geval verantwoordelijk voor de juistheid van de gegevens die conform dit lid worden verstrekt.

De instantie die het Vlaams Kenmerkenregister gebruikt, wijst een of meer personen aan die optreden als lokale toegangsbeheerder en die gemachtigd zijn om de gegevens, vermeld in het eerste lid, te bezorgen of te wijzigen. De instantie bezorgt aan de entiteit, vermeld in artikel 4, de contactgegevens van die lokale toegangsbeheerders.

De instantie deelt iedere wijziging van de gegevens, vermeld in het eerste lid, onmiddellijk mee aan de entiteit, vermeld in artikel 4. Bij gebrek aan mededeling kan de entiteit, vermeld in artikel 4, niet verantwoordelijk gesteld

worden voor de gevolgen en schade die uit het niet-tijdig wijzigen van de gegevens kunnen voortvloeien.

§2. Naast de gegevensbezorging, vermeld in paragraaf 1, bezorgen instanties die al beschikken over gegevensbronnen met gegevens over medewerkers van instanties als vermeld in artikel 14/1, §2, eerste lid, op verzoek van de entiteit, vermeld in artikel 4, die gegevens aan die entiteit om die gegevens in het Vlaams Kenmerkenregister, vermeld in artikel 14, op te nemen. De instanties werken in dat geval mee aan de aanmaak en de actualisering van het Vlaams Kenmerkenregister, vermeld in artikel 14, en waken er in het bijzonder over dat de entiteit, vermeld in artikel 4, de gegevens die in de gegevensbronnen van die instanties aanwezig zijn, op accurate wijze in het Vlaams Kenmerkenregister, vermeld in artikel 14, kunnen worden opgenomen.

§3. Voor de mededeling van persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 1 en 2, zijn de instanties en de entiteit, vermeld in artikel 4, niet onderworpen aan de naleving van artikel 8.

§4. De entiteit, vermeld in artikel 4 van dit decreet, bepaalt de wijze waarop het recht op rectificatie, vermeld in artikel 16 van de algemene verordening gegevensbescherming, wordt uitgeoefend. Verzoeken om onnauwkeurige, onvolledige of onjuiste gegevens aan te passen kunnen worden ingediend via de toegangskanalen die de entiteit, vermeld in artikel 4 van dit decreet, bepaalt. De entiteit, vermeld in artikel 4 van dit decreet, bezorgt naargelang het geval aan het Vlaams Kenmerkenregister en de instanties de ontvangen meldingen over onnauwkeurige, onvolledige of onjuiste gegevens. De entiteit, vermeld in artikel 4 van dit decreet, legt na overleg met de instanties in kwestie al de volgende aspecten vast:

- 1° op welke manier de verzoeken worden onderzocht;
- 2° op welke wijze het resultaat van het onderzoek aan de verzoeker wordt meegedeeld;
- 3° op welke wijze aan het resultaat gevolg wordt gegeven.

Voor de verwerking van persoonsgegevens ter uitvoering van dit artikel zijn de instanties, respectievelijk de entiteit, vermeld in artikel 14 van dit decreet, elk, als die verwerking onder de eigen verantwoordelijkheid plaatsvindt, verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.”.

Art. 15. Aan hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 17 mei 2024, wordt aan dezelfde afdeling een artikel 14/3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 14/3. De entiteit, vermeld in artikel 4, stelt de gegevens, vermeld in artikel 14/1, §2, ter beschikking van instanties om een systeem voor het gebruikers- en toegangsbeheer voor de instanties te faciliteren.

Naast de gegevensterbeschikkingstelling, vermeld in het eerste lid, kan de entiteit, vermeld in artikel 4, de gegevens, vermeld in artikel 14/1, §2, ter beschikking stellen aan instanties die de gegevens op rechtmatige wijze mogen verwerken met naleving van de regelgeving over de bescherming van natuurlijke

personen bij de verwerking van persoonsgegevens om het doel, vermeld in artikel 14/1, §1, 2° en 3°, te verwezenlijken.

Om de gegevens, vermeld in het eerste lid, ter beschikking te stellen, zijn de instanties en de entiteit, vermeld in artikel 4, niet onderworpen aan de naleving van artikel 8.”.

Art. 16. Aan hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 17 mei 2024, wordt aan dezelfde afdeling, een artikel 14/4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 14/4. De persoonsgegevens, vermeld in artikel 14/1, §2, eerste lid, 1° tot en met 4°, in voorkomend geval gewijzigd als gevolg van een wijziging door de lokale toegangsbeheerder, worden maximaal tien jaar bewaard vanaf het ogenblik dat de professionele relatie met de instantie eindigt dan wel de medewerker is overleden.”.

Brussel, 3 juli 2026.

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management,

Matthias DIEPENDAELE