

ONTWERP VAN DECREET TOT TOEVOEGING VAN EEN RECHTSGROND VOOR DE VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS VOOR HET VLAAMS VERWERKINGSCENTRUM

Het voorliggend ontwerp van decreet creëert een rechtsgrond voor de verwerking van persoonsgegevens die bij het verwerken van verkeersboetes door het Vlaams Verwerkingscentrum zullen worden behandeld.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

De Vlaamse Regering heeft op 28 november 2025 principiële beslist tot de uitbouw van een Vlaams Verwerkingscentrum (VVC) voor de verwerking van snelheidsovertredingen afkomstig van AWW-trajectcontroles op gewestwegen (VR 2025 2811 DOC.1114/1). Ze keurde daarbij het personeelskader, de ICT-voorzieningen, de budgettaire verwerking, de opdrachten en het juridisch kader goed.

Het VVC/Vlaamse Belastingdienst zal instaan voor de verwerking en afhandeling van de snelheidsovertredingen die in aanmerking komen voor een onmiddellijke inning. Snelheidshandhavingssystemen op gemeentewegen en trajectcontroles op autosnelwegen vallen momenteel buiten de scope van het VVC. Er werd tevens beslist tot de opzet van een Vlaams luik met ANPR Managed Services-luik (VAMS).

Het artikel tot toevoeging van een rechtsgrond voor de verwerking van persoonsgegevens voor het Vlaams Verwerkingscentrum zoals opgenomen in dit voorontwerp van decreet, maakte oorspronkelijk deel uit van het programmadecreet bij de Begrotingsaanpassing 2026. De Raad van State was evenwel van oordeel dat dit artikel geen hoogdringend karakter had waardoor het uit het programmadecreet bij de Begrotingsaanpassing 2026 werd geschrapt. Voorliggend voorontwerp van decreet vormt een apart wetgevend traject voor het artikel met betrekking tot het Vlaams Verwerkingscentrum.

B. Inhoud

Dit ontwerp van decreet wijzigt artikel 62 van de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer en creëert zo een rechtsgrond voor de verwerking van persoonsgegevens die bij het verwerken van verkeersboetes door het Vlaams Verwerkingscentrum zullen worden behandeld.

C. Totstandkomingsprocedure

1. Advies van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen (MORA)

Het advies van de MORA werd reeds bekomen op 19 mei 2026 bij de principiële goedkeuring van het voorontwerp van programmadecreet bij de

begrotingsaanpassing 2026. Het advies van de MORA geeft geen aanleiding tot wijzigingen van dit voorontwerp.

2. Advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (VTC)

Het advies aan VTC werd reeds aangevraagd bij de principiële goedkeuring van het voorontwerp van programmadecreet bij de begrotingsaanpassing 2026.

De VTC verleende zijn advies nr. 2026/057 op 22 mei 2026.

In haar advies heeft de VTC twee opmerkingen op het voorontwerp van decreet die mogelijks aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de tekst van het voorontwerp van decreet.

Ten eerste stelt de VTC dat individuele ambtenaren (overheidspersonen die door de koning zijn aangewezen) geen verwerkingsverantwoordelijke kunnen zijn in de zin van artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).

Op deze opmerking wordt er ingegaan. Het voorontwerp van decreet is gewijzigd zodat de overheidsinstantie waaronder deze personen ressorteren wordt aangeduid als de verwerkingsverantwoordelijke. Afhankelijk van het overheidspersoneel dat toezicht houdt op de naleving van de wegverkeerswet en haar uitvoeringsbesluiten, zal een bepaalde instantie (AWV, VLABEL, ...) verwerkingsverantwoordelijke zijn.

Ten tweede stelt de VTC dat de categorieën van persoonsgegevens meer moeten worden gespecificeerd. Het ontworpen artikel moet echter steeds worden samen gelezen met de bepaling die de overtreding omschrijft en de sancties die hiermee verbonden zijn. Wanneer beide worden samen gelezen, is het voldoende duidelijk over welke concrete persoonsgegevens het telkens gaan. Als de te verwerken persoonsgegevens niet duidelijk blijken uit de samenlezing van beide bepalingen, dan kan de Vlaamse Regering deze persoonsgegevens nader omschrijven en specificeren.

Het voorontwerp van decreet werd niet gewijzigd naar aanleiding van deze opmerking van de VTC.

De verdere opmerkingen van de VTC geven geen aanleiding tot wijziging van het voorontwerp van decreet.

3. Advies van de Raad van State

Op ... (datum) verleende de Raad van State advies nr. xxxx/x.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Het ontwerp van decreet regelt gewestaangelegenheden.

II. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

In artikel 62 van de Wegverkeerswet wordt zes nieuwe leden toegevoegd waarin de essentiële elementen voor de verwerking van persoonsgegevens worden opgelijst in het kader van de opsporing, vaststelling en handhaving door de Vlaamse Overheid van overtredingen op de Wegverkeerswet en haar uitvoeringsbesluiten. Het huidige artikel 62 bepaalt de personen die bevoegd zijn voor de opsporing en vaststelling van de overtredingen op de Wegverkeerswet en haar uitvoeringsbesluiten.

De verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (hierna 'algemene verordening gegevensbescherming', afgekort als AVG) strekt ertoe om de gegevensbescherming in de Europese lidstaten te harmoniseren.

Sinds de inwerkingtreding ervan werd de Wegverkeerswet al enkele malen aangepast om de essentiële elementen (doeleinde van de verwerking, de betrokkenen, de te verwerken gegevens, de bewaartermijn, de verwerkingsverantwoordelijken ...) voor de verwerking van persoonsgegevens aan de Wegverkeerswet toe te voegen. Deze verwerkingen hebben betrekking tot de gewestelijke taken inzake de scholing en de examens over de kennis en de vaardigheid die nodig zijn om voertuigen van elke categorie te besturen, de vakbekwaamheid, alsook voor de beperkte snelheidsovertredingen die niet strafrechtelijk worden bestraft.

Voor de algemene verwerking van persoonsgegevens door de Vlaamse overheid in het kader van overtredingen op de Wegverkeerswet en haar uitvoeringsbesluiten, is er echter geen duidelijke oplijsting van de essentiële elementen voor de verwerking van persoonsgegevens. De essentiële elementen zijn niet gecentraliseerd in één wetsartikel en moeten bijgevolg worden afgeleid uit de samenvoeging van meerdere artikels binnen de Wegverkeerswet. Dit is niet ideaal voor de betrokkene en volgt niet de principes zoals voorgeschreven in de algemene verordening gegevensbescherming.

Met deze toevoeging aan artikel 62 worden alle essentiële elementen voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de opsporing, vaststelling en handhaving van de Wegverkeerswet en haar uitvoeringsbesluiten gecentraliseerd in één duidelijke bepaling.

Het nieuwe eenentwintigste lid duidt de persoonsgegevens aan die zullen worden verwerkt in het kader van de opsporing, vaststelling en handhaving door de Vlaamse Overheid van overtredingen op de Wegverkeerswet en haar uitvoeringsbesluiten. De betrokkenen wiens gegevens zullen worden verwerkt zijn de weggebruikers die een overtreding hebben begaan op de Wegverkeerswet en haar uitvoeringsbesluiten.

Gelet op artikel 67bis en 67ter is het ook noodzakelijk wanneer de weggebruiker niet onmiddellijk kan worden geïdentificeerd om ook de houder van de kentekenplaat te identificeren. De houder van de kentekenplaat kan zowel een natuurlijk persoon zijn als een rechtspersoon.

Verder worden ook de gegevens van het voertuig verwerkt, naast de nummerplaat, kunnen ook verdere technische gegevens van het voertuig worden verwerkt zoals de EURO-norm van het voertuig.

Medische gegevens van de weggebruiker kunnen mogelijks worden verwerkt. Deze medische gegevens kunnen een wettelijke uitzondering dan wel overmacht bewijzen na de vaststelling van een overtreding.

Strafrechtelijke gegevens zullen worden verwerkt in het kader van het vaststellen van onder meer recidive of de constitutionele elementen van een misdrijf.

Tot slot zullen ook technische gegevens eigen aan de aard van de overtreding worden verwerkt. Het gaat hier bijvoorbeeld om gemeten snelheid, de locatie van de overtreding, de rijrichting, ...

De Vlaamse Regering kan deze gegevens verder nader bepalen in de specifieke uitvoeringsbesluiten.

Voor de opsporing, vaststelling en handhaving van overtredingen op de Wegverkeerswet en haar uitvoeringsbesluiten kunnen de door de Vlaamse Overheid bevoegde personen toegang verkrijgen tot de authentieke gegevensbronnen die noodzakelijk zijn in de uitvoering van hun taken. In de eerste plaats is het noodzakelijk om gegevens van zowel het Rijksregister, de Kruispuntbank van Ondernemingen en de Kruispuntbank van de Voertuigen te verwerken.

Gelet op de gevoeligheid van de gegevens waartoe de overheidspersonen van de Vlaamse Overheid toegang toe zullen hebben, is het noodzakelijk dat deze personen gehouden zijn tot strikte vertrouwelijkheid van deze gegevens.

De overheidspersonen aangeduid door de Vlaamse Overheid treden op als verwerkingsverantwoordelijken en zullen deze persoonsgegevens verwerken in het kader van het algemeen belang, namelijk de handhaving op de Wegverkeerswet en haar uitvoeringsbesluiten.

Het nieuwe zesentwintigste lid vermeldt de bewaartermijn van de gegevens. De maximale bewaartermijn is 10 jaar na de vaststelling van de overtreding, zodat rekening kan worden gehouden met eventuele recidive. In geval de overtreding aanleiding geeft tot een administratieve of gerechtelijke procedure wordt de start van de maximale bewaartermijn verlegd naar de definitieve beëindiging van deze procedure.

De minister-president van de Vlaamse Regering
en Vlaamse minister van Economie, Innovatie en Industrie,
Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport,

Annick DE RIDDER