

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLAND, STEDEN- EN PLATTELANDSBELEID, SAMENLEVEN,
INTEGRATIE EN INBURGERING, BESTUURSZAKEN, SOCIALE ECONOMIE EN ZEEVISSERIJ
DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, JUSTITIE EN WERK

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van decreet over beloningstransparantie en
maatregelen voor een gelijke beloning
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Met voorliggend voorontwerp van decreet wordt de Europese Richtlijn 2023/970 ter versterking van de toepassing van het beginsel van gelijke beloning van mannen en vrouwen voor gelijke of gelijkwaardige arbeid door middel van beloningstransparantie en handhavingsmechanismen gedeeltelijk omgezet. Het Vlaams overheidsperoneel en het personeel van de lokale overheden en de onderwijsinstellingen kunnen op basis van dit decreet informatie bekomen over hun individueel beloningsniveau en de genderloonkloof binnen hun organisatie in het algemeen. De maatregelen in dit decreet beogen de beloningsverschillen volgens gender die niet worden gerechtvaardigd op basis van objectieve, genderneutrale criteria in kaart te brengen, te voorkomen en te verhelpen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: Interne dienstverlening Vlaamse overheid

Beleidsveld Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld: Kleuter- en leerplichtonderwijs

Hoger Onderwijs

Deeltijds kunstonderwijs en volwassenenonderwijs

Beleidsdoelstelling: gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2023/970 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 ter versterking van de toepassing van het beginsel van gelijke beloning van mannen en vrouwen voor gelijke of gelijkwaardige arbeid door middel van beloningstransparantie en handhavingsmechanismen

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2025/432 van 15 oktober 2025.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het recht op gelijke beloning van vrouwen en mannen voor gelijkwaardige arbeid werd verankerd in artikel 157 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie en in de richtlijn gelijke beloning 2006/54/EG.¹ Ondanks de inspanningen om het recht op gelijke beloning te bewerkstelligen, blijft de genderloonkloof in de Europese Unie bestaan en nam deze de afgelopen 10 jaar op Europees niveau slechts minimaal af.² Om die reden nam de Europese Raad op 10 mei 2023 de Richtlijn 2023/970 (hierna: de richtlijn loontransparantie) aan.

Deze richtlijn heeft als doel de toepassing van het beginsel van gelijke beloning voor mannen en vrouwen voor gelijke of gelijkwaardige arbeid te versterken om zo een einde te maken aan beloningsdiscriminatie op basis van gender én om een meer rechtvaardige en transparante werkomgeving te creëren. Om dat doel te bereiken introduceert de richtlijn loontransparantie een aantal maatregelen om beloningstransparantie te bevorderen en handhavingsmechanismen op het vlak van gelijke beloning te versterken.

Zo introduceert de richtlijn loontransparantie voor personeelsleden het recht om informatie te krijgen over hun eigen beloningsniveau en het gemiddelde beloningsniveau voor werknemers die gelijke of gelijkwaardige arbeid verrichten. Daarnaast introduceert de richtlijn loontransparantie een rapportageverplichting over de loonkloof tussen vrouwen en mannen binnen organisaties. Wanneer uit die rapportageverplichting blijkt dat de loonkloof tussen vrouwen en mannen een bepaald percentage bereikt, moet de werkgever een gemeenschappelijke beloningsevaluatie opmaken om de beloningsverschillen tussen vrouwen en mannen in kaart te brengen. Deze verschillen moeten bovendien worden verholpen wanneer deze verschillen niet gebaseerd zijn op objectieve en genderneutrale criteria.

Het decreet bepaalt aldus verschillende verplichtingen voor de Vlaamse dienst of de lokale overheid als werkgever:

1. Ze verstrekken informatie over de genderloonkloof aan het federaal centraal toezichtsorgaan;
2. Wanneer er een ongerechtvaardigd verschil in het gemiddeld beloningsniveau tussen vrouwelijke en mannelijke personeelsleden van ten minste 5% is in een categorie van personeelsleden, en dit niet binnen zes maanden na de datum van de indiening van de beloningsrapportage wordt verholpen, maakt de werkgever een gezamenlijke beloningsevaluatie. Hij stelt dit ter beschikking van een orgaan voor gelijke behandeling.

Met dit voorontwerp van decreet wordt de richtlijn loontransparantie gedeeltelijk omgezet via een decreet.

De richtlijn loontransparantie vereist dat de richtlijn ten laatste op 7 juni 2026 is omgezet.

¹ Richtlijn 2006/54/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 juli 2006 betreffende de toepassing van het beginsel van gelijke kansen en gelijke behandeling van mannen en vrouwen in arbeid en beroep.

² Overweging 15 van richtlijn 2023/970.

Met de omzetting erkennen we het belang en de doelstelling van deze Europese richtlijn inzake loontransparantie. Voor de Vlaamse overheid, de lokale besturen en het Vlaams onderwijs geldt echter dat de basisprincipes van loontransparantie reeds stevig verankerd zijn. De richtlijn bevestigt dus grotendeels de manier waarop wij vandaag al werken.

We zullen erop toezien dat de omzetting niet leidt tot onnodige administratieve lasten. We engageren ons om de omzetting zorgvuldig uit te voeren, met maximale efficiëntie en minimale administratieve last. Daarbij maken we zoveel mogelijk gebruik van bestaande systemen, data en rapporteringskanalen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

De artikelsgewijze bespreking in de memorie van toelichting gaat als bijlage bij deze nota.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het gaat om een beperkte budgettaire impact die op vandaag nog niet becijferd kan worden, gelet op het samenspel met de nadere regels over de beloningsevaluatie die de Vlaamse Regering nog moet vastleggen enerzijds en de te bepalen federale regelgeving anderzijds.

De budgettaire impact wordt in ieder geval opgevangen binnen de beschikbare middelen.

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 13 oktober 2025.

Het akkoord van de minister van Begroting werd verkregen op 28 oktober 2025.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend voorontwerp van decreet heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schuld en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen

4. VERDER TRAJECT

Na principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet, starten de onderhandelingen met de vakorganisaties in de respectievelijke onderhandelingscomités.

Na principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering worden de volgende adviezen ingewonnen:

- het advies van de SERV;
- het advies van het VMRI;
- het advies van de Vlor;
- het advies van de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van decreet en aan de bijhorende memorie van toelichting over beloningstransparantie en maatregelen voor een gelijke beloning;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij
 - 2.1. te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken het voormelde voorontwerp van decreet op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap - Vlaams Gewest;
 - 2.2. te gelasten het voormelde voorontwerp van decreet op de agenda te plaatsen van het Comité CI;
- 3° de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk
 - 3.1. te gelasten over dit voorontwerp van decreet een advies in te winnen van de Vlaamse Onderwijsraad (Vlor);
 - 3.2. te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken voornoemd voorontwerp van decreet op de agenda te plaatsen van een gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten;
 - 3.3. te gelasten voornoemd voorontwerp van decreet op de agenda te plaatsen van een vergadering van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs;
 - 3.4. te gelasten voornoemd voorontwerp van decreet op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Vlaams Onderhandelingscomité voor de Basiseducatie, bedoeld in het decreet van 23 januari 2009 houdende oprichting van onderhandelingscomités voor de basiseducatie en voor het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs;
 - 3.5. te gelasten voornoemd voorontwerp van decreet op de agenda te plaatsen van een vergadering van het Vlaams Onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs en het Universitair Ziekenhuis Gent, vermeld in de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, Deel 5 Rechtspositieregeling van het personeel, Titel 4 Medezeggenschap;
 - 3.6. haar toestemming te verlenen om de inhoud van de maatregelen vervat in het voorontwerp van decreet na voormelde onderhandelingen al mee te delen aan de betrokken instellingen, personeelsleden en inrichtende machten onder voorbehoud van goedkeuring van het voorontwerp van decreet door het Vlaamse Parlement.
- 4° de Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij en de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk
 - 4.1. te gelasten over het voormelde voorontwerp van decreet van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;
 - 4.2. het advies in te winnen van het Vlaams Mensenrechteninstituut (VMRI) met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;
 - 4.3. te machtigen om te beoordelen of voornoemde onderhandelingen en advies aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

4.4. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse ministers oordelen dat de onder punten 2° en 3° en 4° vermelde adviezen en onderhandelingen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Binnenland, Steden- en Plattelandsbeleid, Samenleven, Integratie en Inburgering, Bestuurszaken, Sociale Economie en Zeevisserij

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk

Zuhal DEMIR

Bijlage:

- voorontwerp van decreet
- memorie van toelichting
- Concordantietabel
- De EU-richtlijn 2023/970