

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE EN INDUSTRIE, BUITENLANDSE ZAKEN, DIGITALISERING EN FACILITAIR MANAGEMENT EN DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, JUSTITIE EN WERK

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van decreet tot instemming met het samenwerkingsakkoord van **(DATUM)** tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest, het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de oprichting en het beheer van de Individual Learning Account en het elektronisch uitwisselen van gegevens inzake opleiding

- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van decreet beoogt de instemming met het samenwerkingsakkoord dat twee centrale doelstellingen vooropstelt ter bevordering van levenslang leren, arbeidsmarkt- en beroepsopleidingsbeleid en de werkgelegenheid. De eerste doelstelling betreft de elektronische uitwisseling van gegevens inzake opleiding tussen gefedereerde entiteiten en de federale staat. De tweede doelstelling betreft de ontwikkeling en het beheer van de beveiligde toepassing 'Individual Learning Account' door Sigedis die burgers toegang verschaft tot hun eigen opleidingsgegevens.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK

STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op de beleidsvelden ondersteuning van het algemeen regeringsbeleid, digitalisering, kleuter- en leerplichtonderwijs, hoger onderwijs, deeltijds kunstonderwijs en volwassenenonderwijs, werk en competenties.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 16 maart 2026.

Begrotingsakkoord is niet vereist.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Op 16 juni 2022 nam de Raad van de Europese Unie een aanbeveling aan betreffende individuele leerrekeningen. De federale overheid heeft in het kader van het Nationaal Plan voor Herstel en Veerkracht (2021) het initiatief genomen tot de ontwikkeling van een federale applicatie (ILA), beheerd door Sigedis.

Het samenwerkingsakkoord heeft twee centrale doelstellingen.

De eerste doelstelling is om de uitwisseling van gegevens met betrekking tot opleiding tussen de gefedereerde entiteiten en de Federale Staat mogelijk te maken. Langs de kant van de gefedereerde entiteiten wordt voorzien dat zij de gegevens over de studiebewijzen, de gevolgde opleidingen bij verschillende opleidingsverstrekkers, beroepskwalificaties en ervaring ter beschikking stellen.

De tweede centrale doelstelling betreft de ontwikkeling van de applicatie Individual Learning Account (ILA) door Sigedis, die personen toegang verschaft tot hun gegevens met betrekking tot opleiding. Het betreft een visualisatie van gegevens beschikbaar bij de betrokken instellingen. Hierbij moet Sigedis ervoor zorgen dat de toegang tot de gegevens voldoende beveiligd is. Bovendien doet de ILA geen afbreuk aan de mogelijkheid dat de gefedereerde entiteiten een andere gelijkaardige toepassing ter beschikking stellen ("no wrong door"-principe).

Er is voorzien dat na de eerste principiële goedkeuring, in het kader van het verdere overleg tussen de betrokken overheden, nog tekstuele aanpassingen zullen worden doorgevoerd op vraag van Vlaanderen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Voorontwerp van decreet:

Artikel 1 geeft aan dat het voorontwerp van decreet een gemeenschaps- en gewestbevoegdheid is.

Artikel 2 bepaalt dat instemming wordt verleend aan het samenwerkingsakkoord.

Voorontwerp van samenwerkingsakkoord:

Artikel 1 definieert en preciseert de verschillende gebruikte begrippen in dit samenwerkingsakkoord.

Artikel 2 bepaalt de dubbele centrale doelstellingen van dit samenwerkingsakkoord.

Artikel 3 benadrukt dat persoonsgegevens in het kader van dit samenwerkingsakkoord enkel kunnen worden verwerkt overeenkomstig de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

Artikel 4 omschrijft de categorie van personen van wie de persoonsgegevens in het kader van dit samenwerkingsakkoord worden verwerkt, nl. natuurlijke personen die minstens vijftien jaar oud zijn en over een identificatienummer van de sociale zekerheid beschikken.

Artikel 5 bepaalt de categorieën van persoonsgegevens die in het kader van dit samenwerkingsakkoord worden verwerkt.

Artikel 6 bepaalt de verwerkingsdoeleinden voor de verwerking van de categorieën van persoonsgegevens.

Artikel 7 bepaalt welke gegevens met betrekking tot opleiding door iedere partij of betrokken instelling bij dit samenwerkingsakkoord kunnen worden uitgewisseld en voor welk doeleinde.

Artikel 8 legt de verplichting op ten aanzien van Sigedis om een digitale applicatie Individual Learning Account te ontwikkelen die personen in staat stelt hun gegevens met betrekking tot opleiding te raadplegen. Hierbij waarborgt Sigedis de veiligheid van de persoonsgegevens wanneer toegang tot deze applicatie wordt verleend en zorgt Sigedis voor de compatibiliteit van de applicatie met gelijkaardige applicaties die desgevallend ontwikkeld worden in andere lidstaten van de Europese Unie en andere landen die over een passend beschermingsniveau op vlak van gegevensbescherming beschikken.

Artikel 9 omschrijft de bewaring van de in artikel 5 vermelde persoonsgegevens.

Artikel 10 duidt de verwerkingsverantwoordelijken aan.

Artikel 11 regelt de beslechting van geschillen tussen de partijen door een samenwerkingsgerecht.

Artikel 12 draagt de Interministeriële conferentie Werk op om afspraken te maken over de fasering, de uitvoering en naleving van de bepalingen van dit samenwerkingsakkoord en om aanpassingen voor te stellen.

Artikel 13 betreft een inwerkingtredingsbepaling.

Voor een meer uitgebreide toelichting verwijzen we naar de memorie van toelichting bij het samenwerkingsakkoord.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De kost van de ontwikkeling en het beheer van de beveiligde toepassing 'Individual Learning Account' wordt gedragen door de federale overheid.

Dit samenwerkingsakkoord betreft een principiële engagement voor gegevensuitwisseling dat binnen de bestaande apparaatskredieten zal worden opgenomen. Iedere regionale overheidsinstantie neemt de kosten voor de uitgaande en/of inkomende gegevensuitwisseling op zich en past de uitvoering in zijn prioriteiten. De uitvoering van dit samenwerkingsakkoord beperkt zich voor Vlaanderen tot het ter beschikking stellen van de gegevens uit de LED-databank aan Sigedis. Aangezien er reeds een datastroom is van de LED (AHOVOKS) naar Sigedis moet hiervoor

geen extra ontwikkeling gebeuren.

Ook voor Digitaal Vlaanderen zijn er geen nieuwe ontwikkelingen nodig aangezien de bestaande diensten bevestigd zullen worden. LED-gegevens worden via MAGDA/VDI ontsloten via de dienst GeefBewijs. KSZ is ook een afnemer van deze dienst, net als BCED (beide als TTP).

Er is dus geen budgettaire impact voor Vlaanderen.

B. ESR-TOETS

Het voorontwerp van decreet is ESR-neutraal.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van decreet heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorontwerp van decreet heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het voorontwerp van decreet en van samenwerkingsakkoord zal voor advies voorgelegd worden tegelijkertijd aan de SERV, de Vlor, de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC), de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) en de Raad van State. Het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit en de Raad van State wordt gezamenlijk met de andere betrokken overheden aangevraagd..

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest, het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de oprichting en het beheer van de Individual Learning Account en het elektronisch uitwisselen van gegevens inzake opleiding;
- 2° de minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management, en de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk te gelasten het voormelde ontwerp van samenwerkingsakkoord, in naam van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, te ondertekenen;
- 3° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest, het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Franse Gemeenschapscommissie betreffende de oprichting en het beheer van de Individual Learning Account en het elektronisch uitwisselen van gegevens inzake opleiding en de bijhorende memorie van toelichting;
- 4° de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet en bijbehorend samenwerkingsakkoord het advies in te winnen van:

- de SERV, met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van tien werkdagen, met toepassing van artikel 14, §1, van het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, gemotiveerd doordat de betrokken maatregel uiterlijk op 30 juni 2026 gerealiseerd moet zijn in het kader van de uitvoering van het Belgische herstel- en veerkrachtplan overeenkomstig Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit. Een behandeling binnen de gewone adviesterminj zou het risico verhogen dat het noodzakelijke normatieve kader niet tijdig tot stand komt, wat de tijdige realisatie van de betrokken mijlpaal in het gedrang kan brengen. Dit kan voor de Federale Staat, partij bij dit samenwerkingsakkoord, gevolgen hebben voor de financiële uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, met name in de vorm van een opschorting van toekomstige betalingen of, in voorkomend geval, een (gedeeltelijke) terugvordering van reeds uitbetaalde middelen. Gelet op deze tijdsdruk, alsook op de nog te doorlopen institutionele en parlementaire stappen, wordt verzocht het advies over dit ontwerp met hoogdringendheid te verstrekken;
- de VLOR met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van tien werkdagen, met toepassing van artikel 72, §1, van het decreet van 2 april 2004 betreffende participatie op school en de Vlaamse Onderwijsraad, gemotiveerd doordat de betrokken maatregel uiterlijk op 30 juni 2026 gerealiseerd moet zijn in het kader van de uitvoering van het Belgische herstel- en veerkrachtplan overeenkomstig Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit. Een behandeling binnen de gewone adviesterminj zou het risico verhogen dat het noodzakelijke normatieve kader niet tijdig tot stand komt, wat de tijdige realisatie van de betrokken mijlpaal in het gedrang kan brengen. Dit kan voor de Federale Staat, partij bij dit samenwerkingsakkoord, gevolgen hebben voor de financiële uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, met name in de vorm van een opschorting van toekomstige betalingen of, in voorkomend geval, een (gedeeltelijke) terugvordering van reeds uitbetaalde middelen. Gelet op deze tijdsdruk, alsook op de nog te doorlopen institutionele en parlementaire stappen, wordt verzocht het advies over dit ontwerp met hoogdringendheid te verstrekken;
- de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van vijftien dagen met toepassing van artikel 10/4, §1, tweede lid, van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, gemotiveerd doordat de betrokken maatregel uiterlijk op 30 juni 2026 gerealiseerd moet zijn in het kader van de uitvoering van het Belgische herstel- en veerkrachtplan overeenkomstig Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit. Een behandeling binnen de gewone adviesterminj zou het risico verhogen dat het noodzakelijke normatieve kader niet tijdig tot stand komt, wat de tijdige realisatie van de betrokken mijlpaal in het gedrang kan brengen. Dit kan voor de Federale Staat, partij bij dit samenwerkingsakkoord, gevolgen hebben voor de financiële uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, met name in de vorm van een opschorting van toekomstige betalingen of, in voorkomend geval, een (gedeeltelijke) terugvordering van reeds uitbetaalde middelen. Gelet op deze tijdsdruk, alsook op de nog te doorlopen institutionele en parlementaire stappen, wordt verzocht het advies over dit ontwerp met hoogdringendheid te verstrekken;;
- de Gegevensbeschermingsautoriteit via een gezamenlijke adviesaanvraag door de akkoord sluitende partijen, via de bevoegde minister van Werk van de federale regering, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van vijf werkdagen, met toepassing van artikel 26, §1, tweede lid, 3°, van de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, gemotiveerd doordat de betrokken maatregel uiterlijk op 30 juni 2026 gerealiseerd moet zijn in het kader van de uitvoering van het Belgische herstel- en veerkrachtplan overeenkomstig Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit. Een behandeling binnen de gewone adviesterminj zou het risico verhogen dat het noodzakelijke normatieve kader niet tijdig tot stand komt, wat de tijdige realisatie van de betrokken mijlpaal in het gedrang kan brengen. Dit kan voor de Federale Staat, partij bij dit samenwerkingsakkoord, gevolgen hebben voor de financiële uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, met name in de

vorm van een opschorting van toekomstige betalingen of, in voorkomend geval, een (gedeeltelijke) terugvordering van reeds uitbetaalde middelen. Gelet op deze tijdsdruk, alsook op de nog te doorlopen institutionele en parlementaire stappen, wordt verzocht het advies over dit ontwerp met hoogdringendheid te verstrekken;

- de Raad van State, via een gezamenlijke adviesaanvraag door de akkoord sluitende partijen, via de bevoegde minister van Werk van de federale regering, met het verzoek om het advies mee te delen binnen een termijn van ten hoogste vijf werkdagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gemotiveerd doordat de betrokken maatregel uiterlijk op 30 juni 2026 gerealiseerd moet zijn in het kader van de uitvoering van het Belgische herstel- en veerkrachtplan overeenkomstig Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit. Een behandeling binnen de gewone adviestermijn zou het risico verhogen dat het noodzakelijke normatieve kader niet tijdig tot stand komt, wat de tijdige realisatie van de betrokken mijlpaal in het gedrang kan brengen. Dit kan voor de Federale Staat, partij bij dit samenwerkingsakkoord, gevolgen hebben voor de financiële uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, met name in de vorm van een opschorting van toekomstige betalingen of, in voorkomend geval, een (gedeeltelijke) terugvordering van reeds uitbetaalde middelen. Gelet op deze tijdsdruk, alsook op de nog te doorlopen institutionele en parlementaire stappen, wordt verzocht het advies over dit ontwerp met hoogdringendheid te verstrekken;;

5° de minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management, en de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk te gelasten het wetgevend samenwerkingsakkoord, in naam van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, te ondertekenen voor zover de eventuele wetgevingstechnische, redactionele of verduidelijkende aanpassingen aan het voorliggende ontwerp van samenwerkingsakkoord geen fundamentele impact hebben op de inhoud of draagwijdte van het voorliggende ontwerp van samenwerkingsakkoord. e.

De minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR