

Besluit van de Vlaamse Regering over de toekenning van een subsidie aan een organisatie die aan burgers evidencebased gezondheidsinformatie verschaft

Rechtsgrond

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 26 april 2019 betreffende de organisatie van de eerstelijnszorg, de regionale zorgplatformen en de ondersteuning van de eerstelijnszorgaanbieders, artikel 22/1, ingevoegd bij het decreet van 1 december 2023.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord gegeven op 24 oktober 2025.
- De Raad van State heeft advies xxxxx/x (adviesnummer) gegeven op ... (datum).

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op de volgende motieven:

- Dit besluit is nodig om een duurzame inbedding van de subsidiestroom te verzekeren voor de verschaffing van evidencebased gezondheidsinformatie aan burgers. Het is immers belangrijk dat burgers optimaal geïnformeerd worden over gezondheid en snel en eenvoudig objectieve informatie kunnen vinden. De strijd tegen desinformatie wordt via dit besluit verder opgevoerd, zodat elke burger bewustere keuzes kan maken op het vlak van gezondheid en gezonder leven.

Juridisch kader

Dit besluit sluit aan bij de volgende regelgeving:

- de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof;
- de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019;
- het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Artikel 1. Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder

- 1° administratie: de administratie van het Departement Zorg;
- 2° Departement Zorg: het Departement Zorg, vermeld in artikel 2, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2023 over het Departement Zorg;
- 3° minister: de Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg;
- 4° secretaris-generaal: het personeelslid dat belast is met de leiding van het Departement Zorg.

Art. 2. Binnen de perken van de begrotingskredieten en in uitvoering van een meerjarenplan van vijf jaar, wordt door de secretaris-generaal jaarlijks een subsidie toegekend van maximaal 300.000 euro (driehonderdduizend euro) aan een organisatie om evidencebased gezondheidsinformatie te verstrekken aan burgers.

De subsidie, vermeld in het eerste lid, heeft telkens betrekking op de periode die begint op 1 januari en eindigt op 31 december.

De te indexerende personeelskosten worden vastgesteld op 80% van het subsidiebedrag, vermeld in het eerste lid. De personeelskosten worden aangepast aan de gezondheidsindex, vermeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, in overeenstemming met de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld. De basisindex is die van 1 januari 2026.

De subsidie, vermeld in het eerste lid, kan op elk moment, na overleg met de organisatie in kwestie, worden gewijzigd.

Art. 3. De subsidie, vermeld in artikel 2, eerste lid, wordt aangewend voor personeels- of werkingskosten die nodig zijn om de doelstelling, vermeld in artikel 2, eerste lid, te bereiken.

Activiteiten waarvoor met toepassing van andere regelingen van de Vlaamse Gemeenschap of andere overheden subsidies worden ontvangen, komen niet in aanmerking voor de toekenning van de subsidie op grond van dit besluit als dat ertoe leidt dat dezelfde uitgaven voor die activiteit dubbel worden gesubsidieerd.

Art. 4. §1. De subsidie, vermeld in artikel 2, wordt toegekend op basis van een oproep. Een organisatie die in aanmerking wil komen voor de subsidie, dient bij de administratie een subsidieaanvraag in die een meerjarenplan en de meest recente jaarrekening bevat. De subsidieaanvraag wordt uiterlijk ingediend op 15 mei van het jaar dat voorafgaat aan de periode waarop het meerjarenplan betrekking heeft.

§2. Het meerjarenplan, vermeld in paragraaf 1, heeft betrekking op een periode van vijf jaar en bevat al de volgende elementen:

- 1° een omgevingsanalyse, met expliciete aandacht voor kwetsbare doelgroepen;
- 2° een beschrijving van de strategische en operationele doelstellingen voor de duurtijd van het meerjarenplan, met bijzondere aandacht voor het bereiken van kwetsbare doelgroepen;
- 3° de beoogde resultaten;
- 4° het tijdstip en de wijze waarop de resultaten geëvalueerd zullen worden, rekening houdend met de beoordelingscriteria, vermeld in paragraaf 4;
- 5° de opgave van de interne organisatiestructuur;
- 6° de personeelsformatie en de toepasselijke salarisschalen;
- 7° een overzicht van de aanwezige ervaring en expertise;
- 8° een overzicht van de externe samenwerkingsverbanden;
- 9° de begroting voor de volledige periode van het meerjarenplan waarbij aan ontvangstenzijde enkel de in dit besluit voorziene subsidie kan worden opgenomen.

§3. Uit het meerjarenplan, vermeld in paragraaf 1, en de doelstellingen en beoogde resultaten die daarin zijn beschreven, blijkt dat de organisatie die de subsidieaanvraag, vermeld in paragraaf 1, heeft ingediend, de volgende doelstellingen zal realiseren:

- 1° ze stelt evidence based gezondheidsinformatie op bevattelijke wijze ter beschikking, aan een breed publiek en aan specifieke doelgroepen. Ze actualiseert die informatie permanent, inhoudelijk en vormelijk;
- 2° ze geeft publieke duiding bij berichtgeving over gezondheid, meerdere keren per week en minstens twaalf keer per maand, proactief of reactief, op eigen initiatief of naar aanleiding van een onderwerp dat wordt aangereikt door het Departement Zorg;
- 3° ze verspreidt de informatie, vermeld in punt 1° en 2°, via verschillende kanalen, waarbij een logische combinatie van communicatiekanalen wordt aangewend, die gericht is op een breed publiek en op specifieke doelgroepen;
- 4° ze verleent wetenschappelijke ondersteuning aan het Departement Zorg, onder meer door campagnes te ondersteunen;
- 5° ze geeft wetenschappelijke duiding en werkt samen met diverse Vlaamse media;
- 6° ze zet in op de uitbouw van een structurele samenwerking met relevante partners, zoals zorgvoorzieningen, koepelorganisaties van zorgverleners en zorgvoorzieningen, zorgkassen, ziekenfondsen, gebruikersverenigingen, experten en expertisecentra;
- 7° ze schenkt bijzondere aandacht aan het bereiken van kwetsbare doelgroepen bij de vervulling van elk van de voorgaande voorwaarden.

§4. De doelstellingen, vermeld paragraaf 3, worden beoordeeld aan de hand van de volgende criteria:

- 1° aantal publicaties van nieuwe informatie-items per jaar;
- 2° aantal updates van bestaande informatie-items per jaar;
- 3° aantal publieke duidingen per maand;
- 4° overzicht van de kanalen die aangewend werden conform paragraaf 3, 3°;
- 5° cijfers over het bereik per kanaal, onder meer over het aantal bezoekers, volgers en interacties;
- 6° evaluatie van kanaalkeuzes in functie van doelgroepenbereik, minstens vanuit de criteria van toegankelijkheid en effectiviteit;
- 7° overzicht van wetenschappelijke ondersteuning die aan het Departement Zorg geboden werd;
- 8° overzicht van samenwerkingen met Vlaamse media;
- 9° aantal publicaties of optredens in Vlaamse media met wetenschappelijke duiding;
- 10° aantal structurele samenwerkingen met relevante partners;
- 11° overzicht, beschrijving en evaluatie van de structurele samenwerkingen;
- 12° aantal specifieke acties gericht op kwetsbare doelgroepen;
- 13° in voorkomend geval, evoluties van de cijfers, vermeld in dit artikel, doorheen het jaar en ten opzichte van het jaar voordien.

§5. De minister kan nadere regels bepalen over de oproep, de subsidieaanvragen en het meerjarenplan.

Art. 5. Het meerjarenplan, vermeld in artikel 4, wordt getoetst aan de volgende beoordelingscriteria met het volgende gewicht:

- 1° de uitwerking van de doelstellingen, de beoogde resultaten en de wijze van beoordeling van de resultaten, met specifieke aandacht voor specifieke en kwetsbare doelgroepen en samenwerking, netwerken en afstemming met relevante partners: 50%;
- 2° de haalbaarheid en het realiteitsgehalte van de begroting: 50%.

De minister kan nadere regels bepalen voor de toepassing van de beoordelingscriteria, vermeld in het eerste lid.

Art. 6. §1. Een subsidieaanvraag als vermeld in artikel 4, §1, is ontvankelijk als aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- 1° de aanvraag is tijdig ingediend conform artikel 4, eerste lid;
- 2° de organisatie die de aanvraag heeft ingediend, heeft rechtspersoonlijkheid;
- 3° de aanvraag neemt de vorm aan van een meerjarenplan met de elementen, vermeld in artikel 4, §2;

§2. Als er maar één ontvankelijke subsidieaanvraag is ingediend, beslist de minister vóór 1 oktober van het jaar waarin de aanvraag is ingediend, over de goedkeuring van het meerjarenplan, vermeld in artikel 4. Het meerjarenplan kan worden goedgekeurd als na de beoordeling conform artikel 5 een score van minstens 50% bereikt wordt.

Als er verschillende ontvankelijke subsidieaanvragen zijn ingediend, kan maar aan één organisatie de subsidie, vermeld in artikel 2, worden toegekend. De verschillende aanvragen worden gerangschikt op basis van de scores na de

beoordeling van de meerjarenplannen conform artikel 5. De minister beslist vóór 1 oktober van het jaar waarin de aanvraag is ingediend, over de goedkeuring van het meerjarenplan van de organisatie met de hoogste score, die minstens 50% bedraagt.

§3. De minister kan nadere regels bepalen voor de beoordeling van de subsidieaanvragen, vermeld in artikel 4, §1.

Art. 7. Uiterlijk negentig dagen na de dag waarop de minister het meerjarenplan conform artikel 6, §2 heeft goedgekeurd, sluit de minister een overeenkomst met de organisatie die conform artikel 6, §2, in aanmerking komt als begunstigde van de subsidie.

De overeenkomst, vermeld in het eerste lid, begint telkens op 1 januari en heeft een duurtijd van vijf jaar.

De overeenkomst, vermeld in het eerste lid, bevat al de volgende elementen:

- 1° het meerjarenplan dat conform artikel 6, §2, is goedgekeurd;
- 2° de duurtijd van de overeenkomst;
- 3° afspraken over de afstemming tussen de begunstigde van de subsidie, vermeld in artikel 2, het Departement Zorg en de minister over het duiden of verspreiden van gezondheidsinformatie.

Art. 8. Op basis van het meerjarenplan, dat is goedgekeurd conform artikel 6, §2, dient de begunstigde van de subsidie, vermeld in artikel 2, jaarlijks uiterlijk op 31 oktober een jaarplan in voor het volgende werkjaar. Dat jaarplan bevat al de volgende elementen:

- 1° de operationele doelstellingen voor het kalenderjaar waarop het plan betrekking heeft;
- 2° de concrete activiteiten om de operationele doelstellingen te realiseren;
- 3° de concrete begroting voor de uitvoering van het jaarplan.

Voor de beoordeling van het jaarplan worden de beoordelingscriteria, vermeld in artikel 5, toegepast.

De minister beslist uiterlijk zestig dagen na de dag waarop het jaarplan conform het eerste lid is ingediend, over de goedkeuring van dat jaarplan.

De minister kan nadere regels bepalen over het jaarplan.

Art. 9. §1. Als tijdens de looptijd van het meerjarenplan dat is goedgekeurd conform artikel 6, §2, de begunstigde van de subsidie, vermeld in artikel 2, een wijziging in het meerjarenplan aanbrengt of als de minister een wijziging van het meerjarenplan vraagt, dient de begunstigde daarvoor bij de minister een dossier in waarin die wijziging wordt gesitueerd en gemotiveerd.

De minister beslist over de aanvraag van de wijziging, vermeld in het eerste lid, binnen zestig dagen nadat de minister het dossier heeft ontvangen.

De overeenkomst, vermeld in artikel 7, wordt in voorkomend geval aangepast in functie van de goedgekeurde wijziging.

§2. De minister kan aan de secretaris-generaal delegatie verlenen om

- 1° aanvragen van de organisatie tot wijziging van operationele doelstellingen die zijn opgenomen in het meerjarenplan dat is goedgekeurd conform artikel 6, §2, in ontvangst te nemen, en om wijzigingen van die doelstellingen aan de organisatie voor te stellen;
- 2° over wijzigingen van operationele doelstellingen te beslissen;
- 3° de overeenkomst, vermeld in artikel 7, dienovereenkomstig aan te passen.

Als de minister delegatie verleent aan de secretaris-generaal conform het eerste lid, beslist de secretaris-generaal over de goedkeuring van de wijziging binnen zestig dagen nadat die het dossier heeft ontvangen waarin de organisatie de wijziging situeert en motiveert.

Art. 10. Het subsidiebedrag wordt uitbetaald als volgt:

- 1° een eerste schijf van 40% na de ondertekening van het toekenningsbesluit en de vastlegging van de subsidie, vermeld in artikel 2;
- 2° een tweede schijf van 40% uiterlijk op 31 oktober van het kalenderjaar waarop de subsidie, vermeld in artikel 2, betrekking heeft;
- 3° het saldo van 20% als en nadat het financieel en inhoudelijk eindverslag, vermeld in artikel 11, zijn goedgekeurd door het Departement Zorg.

Art. 11. §1. Indien uit de bij de subsidieaanvraag meegestuurde jaarrekening blijkt dat de opdrachtnemer over onbestemde reserves beschikt die hoger liggen dan 50% van het in dit besluit opgenomen subsidiebedrag, wordt reservevorming ten laste van deze subsidie uitgesloten.

§2. Indien de onbestemde reserves tijdens de duurtijd van de opdracht onder deze drempel zakken, is vanaf het eerstvolgende werkingsjaar artikel 72 van het besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019 van toepassing.

§3. In alle andere gevallen is artikel 72 van het besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019 van toepassing.

Art. 12. §1. Uiterlijk op 1 mei van het kalenderjaar dat volgt op het kalenderjaar waarop de subsidie, vermeld in artikel 2, betrekking heeft, bezorgt de begunstigde van die subsidie aan het Departement Zorg een digitaal inhoudelijk en financieel verslag om de aanwending van de subsidie te verantwoorden.

§2. Het inhoudelijk verslag, vermeld in paragraaf 1, bestaat uit een opvolgingsrapport. In het opvolgingsrapport wordt op basis van de elementen die zijn omschreven in het jaarplan, vermeld in artikel 8, beschreven op welke wijze de doelstellingen en activiteiten uit het jaarplan zijn gerealiseerd.

§3. Het financieel verslag, vermeld in paragraaf 1, bevat al de volgende elementen:

- 1° de jaarrekening van de organisatie, zoals goedgekeurd door de algemene vergadering;
- 2° de resultatenrekening, uitgesplitst per activiteitscentrum;

3° een detail van de 73-rekening.

§4. Als de begunstigde subsidies ontvangt vanwege andere subsidieverstrekkers, geeft het financieel verslag op een transparante wijze inzicht in de toerekening van kosten aan de verschillende activiteitencentra.

De subsidiabele kosten worden in voorkomend geval toegerekend aan de verschillende activiteitencentra op basis van de aard en het doel van de uitgaven. De toerekening vindt plaats volgens de volgende uitgangspunten:

1° directe kosten die eenduidig zijn toe te wijzen aan een specifiek activiteitencentrum, worden volledig aan dat activiteitencentrum toegerekend;
2° indirecte kosten of kosten die meerdere activiteitencentra betreffen, worden verdeeld op basis van een verdeelsleutel die is afgestemd op het aandeel van de betreffende activiteitencentra in het totale projectbudget.

De verdeelsleutel, vermeld in het tweede lid, wordt vooraf vastgesteld en gemotiveerd in het meerjarenplan en in de jaarplannen.

Alle kosten moeten aantoonbaar, noodzakelijk en redelijk zijn in relatie tot de activiteitencentra.

§5. Als het inhoudelijk of het financieel verslag, vermeld in paragraaf 1 tot en met paragraaf 3, te laat wordt ingediend, kan 5% van het subsidiebedrag, vermeld in artikel 2, eerste lid, worden teruggevorderd.

Art. 13. Voor de tussentijdse opvolging van de realisatie van de doelstellingen en activiteiten uit het jaarplan, vermeld in artikel 8, organiseert de begunstigde van de subsidie, vermeld in artikel 2, twee keer per jaar een overleg met de administratie.

Art. 14. De begunstigde van de subsidie, vermeld in artikel 2, erkent het belang van het gebruik van het Nederlands en engageert zich voor het gebruik daarvan bij de uitvoering van de gesubsidieerde activiteiten.

Art. 15. De begunstigde van de subsidie, vermeld in artikel 2, vermeldt de steun van de Vlaamse overheid op diens website en bij de verspreiding van informatie en van promotiemateriaal.

Art. 16. §1. In afwijking van artikel 2, eerste en tweede lid, wordt door de secretaris-generaal een subsidie toegekend van maximaal 150.000 euro (honderdvijftigduizend euro) voor de periode van 1 juli 2026 tot en met 31 december 2026.

§2. In afwijking van artikel 4, eerste lid, worden subsidieaanvragen voor de periode, vermeld in paragraaf 1 van dit artikel, uiterlijk op 31 januari 2026 ingediend.

In afwijking van artikel 6, §2, eerste en tweede lid, beslist de minister uiterlijk op 15 maart 2026 over de goedkeuring van het meerjarenplan.

In afwijking van artikel 7, tweede lid, begint de eerste overeenkomst op 1 juli 2026 en heeft ze een duurtijd van vier en een half jaar.

In afwijking van artikel 8, eerste lid, dient de begunstigde een plan in voor de periode van 1 juli 2026 tot en met 31 december 2026 uiterlijk op 15 april 2026.

In afwijking van artikel 8, derde lid, beslist de minister uiterlijk op 15 mei 2026 over de goedkeuring van het plan, vermeld in het vierde lid van deze paragraaf.

§3. De evaluatie van dit besluit wordt uitgevoerd in de periode van 1 januari 2030 tot en met 31 december 2030.

Art. 17. De Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen,

Caroline GENNEZ