



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2026/014 van 13 januari 2026

over

tekst	Ontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
	tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen wat betreft de implementatie van diverse Europese verordeningen en richtlijnen en de versterking van het asbestafbouwbeleid
titel	(wijzigingsdecreet milieubeleid en materiaalkringlopen)
roepnaam	zoals principieel goedgekeurd op 19 december 2025
datum	bewaartermijn; rechtvaardigingsgrond.
trefwoorden	

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 *betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer* (hierna: "het e-govdecreet") inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Jo Brouns, Vlaams minister van Omgeving en Landbouw van 22 december 2025, ontvangen door de VTC op 22 december 2025;

Gelet op de behandeling op de zitting van 13 januari 2026 en de beslissing om af te werken in schriftelijke procedure;

Brengt op 13 januari 2026 het volgend advies uit:

1. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Omgeving (hierna “de adviesvrager”) verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna “VTC”) over een ontwerp van decreet *tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen wat betreft de implementatie van diverse Europese verordeningen en richtlijnen en de versterking van het asbestafbouwbeleid* (hierna “het Ontwerp”) zonder aanduiding van specifieke artikelen.
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Met dit decretaal traject wordt beoogd om een aantal wijzigingen door te voeren aan het Decreet algemene bepalingen milieubeleid (DABM) en het Materialendecreet met als doel: implementatie van Europese wetgeving, optimaliseren en versterken van het asbestafbouwbeleid, vereenvoudiging op een aantal punten en een betere kwaliteitsborging.
4. Het gaat dus achtereenvolgens over:

Implementatie van Europese wetgeving

OVAM zal mee uitvoering geven aan Richtlijn (EU) 2024/1275 betreffende de energieprestatie van gebouwen die tegen 29 mei 2026 moet worden omgezet. De richtlijn bepaalt dat de lidstaten ervoor zorgen dat het GWP (Global Warming Potential of aardopwarmingsvermogen) gedurende de levenscyclus wordt berekend. Uit deze verplichte berekening volgen een aantal nieuwe taken voor OVAM, nl. voorzien in de methodiek voor de berekening, het bijhouden van de materiaalprestatie-indicatoren in een databank, het afleveren van MPC's (materiaalprestatiecertificaten) en het bewaken en opvolgen van de kwaliteit (via het certificeren van materiaalprestatie-deskundigen en erkennen van certificatie-instellingen voor MP-deskundigen).

Voor de taken zoals opgenomen in hoofdstuk VIII van de Verordening 2023/1542 inzake batterijen en afgedankte batterijen wordt OVAM aangeduid als bevoegde autoriteit. De implementatie van verordening 2024/1157 tegen betreffende de overbrenging van afvalstoffen (21 mei 2026) betreft veel technische aanpassingen.

Daarnaast beoogt het Ontwerp ook de nodige rechtsgronden te creëren in het DABM en het Materialendecreet voor de taken van Mooimakers. In uitvoering van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor zwerfvuil – conform de SUP-richtlijn – zal OVAM niet alleen middelen ontvangen voor haar zwerfvuilbeleid maar ook instaan voor de verdeling van de zwerfvuilheffing.

Optimaliseren en versterken van het asbestafbouwbeleid

Er wordt de mogelijkheid voorzien om een verwijderplicht in te voeren vanaf 2034 voor constructies met grote oppervlaktes asbestcement dak- of gevelbekleding in de buitenschil. Bepaalde doelgroepen en bepaalde specifieke constructies zullen versneld over een asbestinventarisatetest moet beschikken tegen 2030 of vanaf 2030 i.p.v. tegen 2032. Dit betekent een vervroeging met twee jaar ten aanzien van andere risicogebouwen. Deze bepaling is van toepassing op gebouwen gebruikt door jeugd en/of gebouwen met al bestaande federale werkgeversverplichting tot asbestinventarisatie. Bij het afsluiten van nieuwe huurovereenkomsten moet de eigenaar vanaf 2030 over een asbestinventarisatetest beschikken. Een definitie van toegankelijke constructie met risicobouwjaar met gevoelig karakter wordt ingevoerd voor sites gebruikt voor penitentiaire, nucleaire of militaire doeleinden wordt. Er wordt beoogd invulling te geven aan de alternatieve rapportagevorm “aangepast asbestatetest” voor openbare, technische toegankelijke constructies met risicobouwjaar en toegankelijke constructies met risicobouwjaar met gevoelig karakter. Andere wijzigingen zijn gericht op kwaliteitsborging van het asbestatetest en de verduidelijking van rechtsgronden.

Vereenvoudiging en kwaliteitsborging

Diverse wijzigingen worden doorgevoerd om tot een eenvoudiger, uniformer en kwaliteitsvollere toepassing van de wetgeving te komen: bemalingswater wordt uitgesloten van het toepassingsgebied van het Materialendecreet, de definitie bedrijfsafval wordt aangepast, en een aantal wijzigingen hebben tot doel om de opmaak van een uitvoeringsplan of preventieprogramma minder zwaar te maken. De algemene registerplicht voor meldingsplichtige verwerkers wordt bijgestuurd.

5. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

Art. 33.

In hetzelfde decreet ¹ wordt aan afdeling 7, toegevoegd bij artikel 25, een onderafdeling 7.2 toegevoegd, die luidt als volgt:

“Onderafdeling 7.2. Materiaalprestatiedatabank”.

Art. 34.

In hetzelfde decreet wordt aan onderafdeling 7.2, toegevoegd bij artikel 31, een artikel 33/23 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 33/23. §1. OVAM houdt een materiaalprestatiedatabank bij en beheert deze.

§2. De Vlaamse Regering bepaalt welke gegevens en documenten² uit artikel 33/22 elektronisch worden opgenomen en bijgehouden en in welke vorm die gegevens en documenten worden aangeleverd en verwerkt. De Vlaamse Regering bepaalt welke actoren die gegevens aanleveren. OVAM neemt die gegevens op in de materiaalprestatiedatabank.

§3. Elke aangifteplichtige of MP-deskundige die in België woont of zetelt, wordt in de materiaalprestatiedatabank uniek geïdentificeerd aan de hand van het ondernemingsnummer, het rijksregisternummer of het vreemdelingennummer. De Vlaamse Regering kan voor aangifteplichtigen of MP-deskundigen die niet in België wonen of zetelen een alternatieve identificatiemethode bepalen. De Vlaamse Regering bepaalt de manier waarop OVAM die gegevens in de materiaalprestatiedatabank opneemt.

§4. De gegevens in de materiaalprestatiedatabank zijn alleen toegankelijk voor de diensten van de Vlaamse overheid, inspectiediensten en de betrokken vergunningverlenende overheid. De MP-deskundige, de architect en de aangifteplichtige hebben alleen toegang tot de gegevens van hun eigen dossiers. De Vlaamse Regering bepaalt tot welke delen van de materiaalprestatie-aangifte de eigenaar van het bouwwerk, die geen aangifteplichtige is, toegang heeft.

In afwijking van het eerste lid kan OVAM in het kader van statistische en wetenschappelijke onderzoeksdoeleinden geanonimiseerde gegevens uit de materiaalprestatiedatabank, al dan niet gekoppeld aan de geanonimiseerde

¹ het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen, vervangen bij het decreet van 26 februari 2021

² §6. De MP-deskundige houdt gedurende vijf jaar de volgende documenten bij zich:

- 1° de materiaalprestatie-startverklaring en de bijbehorende gegevens. De documenten zijn ondertekend door de MP-deskundige, de aangifteplichtige en de architect;
- 2° de materiaalprestatie-aangifte, de bijbehorende plannen en bijlagen, en het definitief MPC. De documenten zijn ondertekend door de MP-deskundige en de aangifteplichtige;
- 3° het technisch materiaalprestatiedossier, de bijbehorende plannen en bijlagen.

gegevens van andere databanken van overheden, ter beschikking stellen van de belanghebbende instanties. OVAM bepaalt onder welke voorwaarden die gegevens mogen worden gebruikt.

Om de materiaalprestaties van bouwwerken te monitoren, kan OVAM de gegevens uit de materiaalprestatiedatabank koppelen aan de beschikbare gegevens bij andere databanken van overheden. Nadat die gegevens gekoppeld zijn, worden die gegevens geanonimiseerd. Ze zijn in geen geval herleidbaar tot een identificeerbare natuurlijke persoon.”.

2. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

3. Voorafgaande toelichting

6. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: aangifteplichtige en MP-deskundige voor zover dit natuurlijke personen zijn.

en dat het minstens de volgende gegevens betreft: identificatiegegevens.

7. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp in lijn ligt met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

4. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

8. Volgende bepaling van het decreet is relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft (onderlijning VTC):

Artikel 4/2.

§ 1. De OVAM verwerkt gegevens die mogelijk persoonsgegevens bevatten in het kader van de uitvoering van artikel 6, 9, 13, 13/1, 14, 15, 21, 21/1, 22, 23, 25, 30, 32/1, 33, 39 tot en met 43, 49, 50 en 52 van dit decreet.

De OVAM wordt hierbij aangeduid als de verwerkingsverantwoordelijke van deze persoonsgegevens.

De OVAM neemt passende maatregelen om het doel van de verwerking, de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens, de betrokkenen, de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt, de opslagperioden en de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun gegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

§ 2. De gegevens, vermeld in paragraaf 1, worden verwerkt met de volgende doelen:

1° het monitoren en opvolgen van de doelstellingen van dit decreet;

2° het monitoren, bewaken, opvolgen en uitvoeren van de bepalingen van dit decreet;

3° het produceren van de nodige gegevens voor een efficiënt en effectief toezicht op de maatregelen van dit decreet;

4° het vervullen van diverse Europese, internationale, Belgische en Vlaamse rapportageverplichtingen die opgelegd zijn in toepasselijke wetgeving en verdragen;

5° het beantwoorden van vragen aan de OVAM in het kader van de openbaarheid van bestuur en in het kader van de parlementaire werking;

6° het traceren van afvalstoffen en materialen van bij de productie tot bij de definitieve verwerking of inzet als grondstoffen.

§ 3. De aard van de gegevens betreft de ondernemingsnummers, de vestigingsnummers, de bankrekeningnummers, de naam en de contactgegevens, zijnde telefoon, fax, e-mailadres, van de natuurlijke personen en rechtspersonen die voorkomen in documenten die worden gebruikt in administratieve procedures ter uitvoering van dit decreet en die voorkomen in de registers die in het kader van de bepalingen van dit decreet moeten worden bijgehouden en die moeten worden gemeld aan of uitgewisseld worden met de OVAM.

Waar relevant betreft het de locatiegegevens die verbonden zijn aan het beginen eindpunt van een transport van afvalstoffen of materialen. Deze locatiegegevens zullen enkel gebruikt worden voor de doelen opgenomen in punt 3° en 6° van paragraaf 2 van dit artikel.

Die gegevens zijn nodig in het kader van een minimale gegevensverwerking voor de doelen van de gegevensverwerking, vermeld in paragraaf 2.

§ 4. De verwerkte persoonsgegevens hebben betrekking op:

1° de natuurlijke personen en rechtspersonen die afvalstoffen en materialen produceren, gebruiken of beheren;
2° de natuurlijke personen en rechtspersonen die beroepsmatig producten ontwikkelen, vervaardigen, behandelen, verwerken, invoeren, verkopen of de verkoop faciliteren zoals de producent van het product en een uitgebreide producentenverantwoordelijkheid dragen.

§ 5. De OVAM kan de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 1, verstrekken aan:

1° de toezichthouders die belast zijn met het toezicht op de bepalingen van dit decreet;
2° de natuurlijke personen of rechtspersonen aan wie de OVAM gegevens ter beschikking moet stellen in het kader van de uitvoering van dit decreet;
3° de Europese, internationale, Belgische en Vlaamse instellingen waaraan de OVAM moet rapporteren.

§ 6. De OVAM hanteert een standaardtermijn van 20 jaar na het afsluiten van het dossier voor het bewaren van de persoonsgegevens, en meer specifiek de bankrekeningnummers, de locatiegegevens, de namen en de contactgegevens.

De OVAM zal per datastroom van persoonsgegevens in de selectielijsten die opgesteld worden in het kader van artikel 11 van het Archiefdecreet van 9 juli 2010 en artikel II.87 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 een bepaalde bewaartermijn opnemen voor de persoonsgegevens, en meer specifiek de bankrekeningnummers, de locatiegegevens, de namen en de contactgegevens. Indien deze specifieke termijn korter is dan de termijn vernoemd in het eerste lid, geldt de specifieke bewaartermijn.

De ondernemingsnummers en vestigingsnummers zullen voor onbepaalde tijd worden bewaard om toe te laten dat ook in de toekomst het monitoren, bewaken en opvolgen van de doelstellingen van dit decreet kan gebeuren.

§ 7. De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen over de verwerking van persoonsgegevens door de OVAM.

§ 8. De OVAM neemt passende technische en organisatorische maatregelen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen zullen een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.

9. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
10. Het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust” aangezien het gaat om het opzetten van een omvangrijke databank. De VTC beveelt aan om deze rechtvaardigingsgrond toe te voegen aan het Ontwerp of de memorie.

11. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM³, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen⁴ van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.⁵
12. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, c) AVG⁶, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk afgebakend zijn⁷. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
13. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a) AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar de wetgeving kunnen verwezen worden voor die elementen.
14. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privéleven.

5. Doelbinding

15. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b) AVG).

³ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

⁴ Artikel 6 AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

⁵ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁶ “c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;”

⁷ Artikel 6, 3 AVG. Voor wat punt e) betreft, bestaat de doelstelling van de verwerking in de vervulling van een taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht.

16. De volgende doeleinden worden in het Ontwerp vermeld: het verzamelen van materiaalprestatie-aangiften, het ter beschikking stellen ervan en het monitoren van materiaalprestaties van bouwwerken.
17. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
18. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

6. Verantwoordelijkheid

19. Artikel 4, 7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
20. Het decreet bepaalt:

Artikel 4/2.

§ 1. De OVAM verwerkt gegevens die mogelijk persoonsgegevens bevatten in het kader van de uitvoering van artikel 6, 9, 13, 13/1, 14, 15, 21, 21/1, 22, 23, 25, 30, 32/1, 33, 39 tot en met 43, 49, 50 en 52 van dit decreet.

De OVAM wordt hierbij aangeduid als de verwerkingsverantwoordelijke van deze persoonsgegevens.

(...)

21. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG, artikel 23 Kaderwet)⁸ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
22. De VTC verwijst naar haar **lijst**⁹ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren volgens artikel 35,4 van de AVG.
23. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht.¹⁰

⁸ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/verplichtingen-bij-het-verwerken-van-persoonsgegevens/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

⁹ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/machtigingen-en-adviezen-vlaamse-toezichtcommissie/lijst-vtc-criteria-geb-dpia>

¹⁰ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit."

7. Minimale gegevensverwerking

24. Volgens artikel 5.1, c) AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
25. De **categorieën betrokkenen** zijn: de MP-deskundige en de aangifteplichtige voor zover dit natuurlijke personen zijn.
26. De **categorieën persoonsgegevens** worden als volgt omschreven:

§3. Elke aangifteplichtige of MP-deskundige die in België woont of zetelt, wordt in de materiaalprestatiedatabank uniek geïdentificeerd aan de hand van het ondernemingsnummer, het rijksregisternummer of het vreemdelingennummer. De Vlaamse Regering kan voor aangifteplichtigen of MP-deskundigen die niet in België wonen of zetelen een alternatieve identificatiemethode bepalen. De Vlaamse Regering bepaalt de manier waarop OVAM die gegevens in de materiaalprestatiedatabank opneemt.

27. Wat de **personen die toegang krijgen tot de gegevens** betreft bepaalt het Ontwerp:

§4. De gegevens in de materiaalprestatiedatabank zijn alleen toegankelijk voor de diensten van de Vlaamse overheid, inspectiediensten en de betrokken vergunningverlenende overheid. De MP-deskundige, de architect en de aangifteplichtige hebben alleen toegang tot de gegevens van hun eigen dossiers. De Vlaamse Regering bepaalt tot welke delen van de materiaalprestatie-aangifte de eigenaar van het bouwwerk, die geen aangifteplichtige is, toegang heeft.

In afwijking van het eerste lid kan OVAM in het kader van statistische en wetenschappelijke onderzoeksdoeleinden geanonimiseerde gegevens uit de materiaalprestatiedatabank, al dan niet gekoppeld aan de geanonimiseerde gegevens van andere databanken van overheden, ter beschikking stellen van de belanghebbende instanties. OVAM bepaalt onder welke voorwaarden die gegevens mogen worden gebruikt.

Om de materiaalprestaties van bouwwerken te monitoren, kan OVAM de gegevens uit de materiaalprestatiedatabank koppelen aan de beschikbare gegevens bij andere databanken van overheden. Nadat die gegevens gekoppeld zijn, worden die gegevens geanonimiseerd. Ze zijn in geen geval herleidbaar tot een identificeerbare natuurlijke persoon.”.

De memorie vult aan:

Enkel de diensten van de Vlaamse Overheid, inspectiediensten en de betrokken vergunningsverlenende overheid hebben toegang tot de gegevens in deze databank, zodat zij hun activiteiten, bijvoorbeeld handhaving, kunnen uitoefenen. De aangifteplichtige zal enkel toegang hebben tot het eigen dossier, net als de materiaalprestatiedeskundige die enkel toegang zal hebben tot zijn eigen dossiers die hij heeft ingediend. Indien de eigenaar van het bouwwerk niet de aangifteplichtige is, zal in het VLAREMA nader bepaald worden tot welk deel van het dossier deze nieuwe eigenaar toegang heeft.

OVAM kan in het kader van statistische of wetenschappelijke onderzoeksdoeleinden geanonimiseerde gegevens uit de databank ter beschikking stellen, eventueel onder de voorwaarden van een Non-Disclosure Agreement. Onder andere overheden wordt begrepen: Waalse, Brusselse, Federale of Europese. OVAM kan een retributie vragen voor het raadplegen van gegevens uit de materiaalprestatiedatabank, zoals bepaald in artikel 66 van het materialendecreet. Daarnaast denken we eraan om, net als het VEKA, op termijn een aantal geaggregeerde en geanonimiseerde datasets ter beschikking te stellen als open data, waardoor het aantal aanvragen voor onderzoeksdoeleinden beperkt kan worden. Dit past ook in de visie van de Vlaamse Overheid omtrent open data.

Ook kan OVAM de data uit de materiaalprestatiedatabank koppelen met andere databanken van overheden, bijvoorbeeld deze van de andere gewesten omtrent materiaalprestaties van gebouwen of de energieprestatiedatabank van het VEKA, om op die manier de materiaalprestaties van gebouwen te kunnen monitoren voor een groter gebied of te kunnen koppelen met de energieprestaties van deze gebouwen. Gezien OVAM optreedt als verwerkingsverantwoordelijke van de persoonsgegevens zal zij de nodige maatregelen nemen om deze te beschermen.

28. De VTC vraagt dat de beschreven toegang in de memorie verduidelijkt wordt: Gaat het om volledige toegang, toegang via een restrictief “user-and-access” systeem, beheerd door wie, logging van de toegangen? De VTC onderstreept dat de toegang dient te zijn in het kader van een concreet dossier waaraan er gewerkt wordt en geen toegang op algemene wijze waardoor er meteen tot alles toegang is.
29. De VTC beoordeelt het positief dat er zoveel als mogelijk gewerkt wordt met geanonimiseerde gegevens.
30. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking.
31. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens naar een andere instantie of naar een externe overheid of naar een private organisatie of daarvoor een beraadslaging te vragen.
32. De VTC vestigt verder alleszins de aandacht op de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor respectievelijk de toegang tot de gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het rijksregisternummer.¹¹
33. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
34. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
35. Wat de **bewaartermijn** betreft, bepaalt het decreet:
- § 6. De OVAM hanteert een standaardtermijn van 20 jaar na het afsluiten van het dossier voor het bewaren van de persoonsgegevens, en meer specifiek de bankrekeningnummers, de locatiegegevens, de namen en de contactgegevens.*
- De OVAM zal per datastroom van persoonsgegevens in de selectielijsten die opgesteld worden in het kader van artikel 11 van het Archiefdecreet van 9 juli 2010 en artikel II.87 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018 een bepaalde bewaartermijn opnemen voor de persoonsgegevens, en meer specifiek de bankrekeningnummers, de locatiegegevens, de namen en de contactgegevens. Indien deze specifieke termijn korter is dan de termijn vernoemd in het eerste lid, geldt de specifieke bewaartermijn.*
- De ondernemingsnummers en vestigingsnummers zullen voor onbepaalde tijd worden bewaard om toe te laten dat ook in de toekomst het monitoren, bewaken en opvolgen van de doelstellingen van dit decreet kan gebeuren.*
36. De VTC vraagt om de termijnen te verantwoorden in de memorie.

8. Juistheid

37. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d) AVG).
38. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

¹¹ Artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*

9. Rechten van de betrokkenen en transparantie

39. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14 AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34 AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
40. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in het vorige randnummer op te nemen, zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

10. Beveiligingsmaatregelen

41. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
42. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover.¹²

11. BESLUIT

43. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp, minstens aan de memorie (luik 2);
 - de bewaartermijn verantwoorden (luik 5).
 - het toegangsbeheer tot de databanken met persoonsgegevens expliciet bepalen
44. De VTC herinnert eraan dat er ook gezorgd moet worden voor de juistheid van de gegevens, transparantiemaatregelen en gepaste veiligheidsmaatregelen.

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Graux Hans Theo J
Getekend op: 2026-02-02 14:58:47 +01:0
Reden Ik keur dit document goed



¹² <https://www.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie/domeinen/cloud>