Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE EN INDUSTRIE, BUITENLANDSE ZAKEN, DIGITALISERING EN FACILITAIR MANAGEMENT

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, JUSTITIE EN WERK

DE VLAAMSE MINISTER VAN OMGEVING EN LANDBOUW

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT, OPENBARE WERKEN, HAVENS EN SPORT

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2023 over de digitalisering van de handhaving van diverse Vlaamse regelgeving, wat betreft de uitbreiding van het toepassingsgebied en de toegang tot het Vlaams Handhavingsplatform

Dit voorontwerp van besluit regelt de instap van het KLIP-decreet, het Wapenhandeldecreet en het decreet over het bijzonder wegtransport in het Vlaams Handhavingsplatform (hierna: VHP). Er wordt verder een hoofdstuksgewijze indeling in het VHP-besluit ingevoerd, er wordt geëxpliciteerd dat ook de aan het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving (hierna: KVH) eigen straffen en sancties onder de digitaliseringsverplichting vallen, en er worden een paar extra toegangen tot het VHP geregeld.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit voorontwerp kadert in het beleidsveld justitie en handhaving zoals vermeld in artikel 3 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie.

Dit voorontwerp kadert in het inhoudelijk structuurelement "Justitie en Handhaving", de strategische doelstelling SD 10 "De verdere digitalisering van Vlaamse Handhaving", en de operationele doelstellingen OD1 "De aansluiting van alle Vlaamse en lokale inspectiediensten op het Vlaams Handhavingsplatform" en OD2 "de verdere uitbouw van de functionaliteiten van het Vlaams

Handhavingsplatform" van de beleidsnota 2024-2029 Justitie, Handhaving en Bestuursrechtspraak (punten 4.10 1 en 4.10.2 in de Beleidsnota Justitie, Handhaving en Bestuursrechtspraak 2024-2029 (Vlaams Parlement, stuk 127, 2024-2025, Nr. 1, p47)).

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig adviesnr. 2026/341 van 20 oktober 2026.
De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies nr. 2026003868 op 6 oktober 2026.
De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn voorwaardelijk akkoord gegeven op 7 november 2026.
De Vlaamse Toezichtcommissie heeft advies nr. XXX gegeven op XXX.
De Raad van State heeft advies nr. XXX gegeven op XXX, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

2 RECHTSGRONDENTABEL

Voorontwerp BVR	Rechtsgrond
Art. 1	Art. 20 BWHI
Art. 2	Art. 3, derde lid KVH
Art. 3	Art. 3, derde lid KVH
Art. 4	Art. 3, derde lid KVH
Art. 5	Art. 20 BWHI
Art. 6	Art. 20 BWHI
Art. 7.	Art. 20 BWHI
Art. 8	Art. 80, derde lid KVH
Art. 9	Art. 80, derde lid KVH
Art. 10	Art. 20 BWHI
Art. 11	Art. 20 BWHI
Art. 12	N.v.t.
Art. 13	N.v.t.

3 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het te wijzigen besluit (hierna: VHP-besluit) gaf het startschot voor de uitrol van het Vlaams Handhavingsplatform, door de bepalingen van het KVH, voorwaardelijk van toepassing te stellen op de handhaving van een eerste groep van Vlaamse regelgeving. Ondertussen werd deze groep al uitgebreid door eerdere wijzigingen van het VHP-besluit. Sinds eind 2023/begin 2024 wordt voor de

handhaving van verschillende decreten gebruik gemaakt van bijna alle onderdelen van het Vlaams Handhavingsplatform. Vanaf 1 april 2026 is ook het maatregelenregister volledig operationeel.

Dit voorontwerp van besluit regelt de instap van het Wapenhandeldecreet, het KLIP-decreet en het decreet over het bijzonder wegtransport in het VHP. Daarnaast wordt, om elke twijfel hierover uit te sluiten, expliciet opgenomen in het VHP-besluit dat de digitaliseringsverplichting ook van toepassing is op de aan het KVH eigen straffen, niettegenstaande dit ook reeds impliciet voortvloeide uit de systematiek van het KVH zelf. Er wordt verder een nieuw artikel met betrekking tot informatiedeling opgenomen en er wordt een bestaand artikel met betrekking tot informatiedeling uitgebreid.

Gelet op de stelselmatige uitbreiding van het VHP-besluit, wordt er door voorliggend voorontwerp van besluit daarnaast een indeling in hoofdstukken voorzien. Op die manier wordt de navigatie binnen het besluit eenvoudiger.

Voor een meer uitgebreide toelichting wordt verwezen naar de toelichting bij de artikelen.

B. AVG – RECHTMATIGHEID VAN DE VERWERKING

De verwerking van gegevens, voorzien in dit besluit, is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust, nu het gaat om het opzetten van een informaticasysteem. In de mate waarin de verwerkingen verbonden zijn aan opdrachten van gerechtelijke en bestuurlijke politie, bestuurlijke vervolging, of het opleggen of doen opleggen van publieke herstel– en beveiligingsmaatregelen, zijn zij ook nodig ter vervulling van een taak van algemeen belang, of in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag. Aangezien de documenten die verwerkt worden voor bovenstaande opdrachten uit hun aard onvermijdelijk strafrechtelijke gegevens bevatten, is de verwerking van een dergelijk type gegevens noodzakelijk om aan de wettelijke verplichting te kunnen voldoen en het vermelde algemeen belang te kunnen verwezenlijken.

C. INFORMATIE-UITWISSELING VIA DE HANDHAVINGSBIBLIOTHEEK

Informatie-uitwisseling tussen administraties en inspectiediensten blijft een actueel thema. Het VHP neemt het centraal beheer van dergelijke informatie-uitwisseling op zich en maakt via de VHP-bepalingen van het KVH gebruik van een uniforme grondslag voor het delen van deze informatie. Voor een gedetailleerd overzicht van welke informatie-uitwisseling er door dit voorontwerp wordt geregeld, wordt er verwezen naar de toelichting bij de artikelen.

Permanente monitoring of digitale observatie van specifieke personen op basis van deze informatie blijft conform art. 80, tweede lid KVH verboden.

D. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1. Invoeging opschrift hoofdstuk

Dit artikel voegt een eerste opschrift van een hoofdstuk in het bestaande VHP-besluit in. Het eerste hoofdstuk met het opschrift “De digitaliseringsverplichting” omvat de artikelen 1 tot en met 3 van het VHP-besluit.

Artikel 2. Uitbreiding digitaliseringsverplichting digitaal klassement

Artikel 2 breidt de digitaliseringsverplichting van artikel 4 KVH materieel uit tot drie KVH-decreten: het KLIP-decreet, het Wapenhandeldecreet en het decreet over het bijzonder wegtransport. Het KLIP-decreet stelde het KVH van toepassing bij het decreet van 5 juni 2026 tot wijziging van diverse decreten, wat betreft de tweede algemene implementatie van het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023 (hierna: AID2). Het Wapenhandeldecreet van 17 juli 2026 is een nieuw decreet dat meteen het KVH van toepassing verklaarde. Het (ontwerp van) decreet over het bijzonder wegtransport wordt momenteel behandeld in het Vlaams Parlement en verklaart eveneens het KVH meteen van toepassing. Het is de verwachting dat dit decreet aangenomen en bekrachtigd wordt in de loop van 2026. Daarnaast wordt, naar aanleiding van het advies van de Raad van State nr. 79.277/3 van 26 mei 2026, om elke twijfel hierover uit te sluiten, expliciet opgenomen in het VHP-besluit dat de digitaliseringsverplichting ook van toepassing is op hoofdstuk 11 van het KVH, niettegenstaande dit ook reeds impliciet voortvloeide uit de systematiek van het KVH zelf.

Artikel 3. Van toepassingstelling bestuurlijk sanctieregister

Artikel 3 breidt de lijst met decreten waarop de bepalingen uit het KVH met betrekking tot het bestuurlijk sanctieregister van toepassing zijn uit met dezelfde decreten als in artikel 2. De toelichting bij artikel 2 is mutatis mutandis van toepassing hier.

Artikel 4. Van toepassingstelling maatregelenregister

Artikel 4 breidt de lijst met decreten waarop de bepalingen uit het KVH met betrekking tot het maatregelenregister van toepassing zijn uit met dezelfde decreten als in artikel 2. De toelichting bij artikel 2 is mutatis mutandis van toepassing hier.

Artikel 5. Invoeging opschrift hoofdstuk

Dit artikel voegt een tweede opschrift van een hoofdstuk in het bestaande VHP-besluit in. Het tweede hoofdstuk met het opschrift “De verwijdering van persoonsgegevens op afgeleide bestuursdocumenten” omvat artikel 4 van het VHP-besluit.

Artikel 6. Invoeging opschrift hoofdstuk

Dit artikel voegt een derde opschrift van een hoofdstuk in het bestaande VHP-besluit in. Het derde hoofdstuk met het opschrift “Informatiedeling” omvat artikel 8 tot en met artikel 8/9 van het VHP-besluit.

Artikel 7. Rechtzetting ‘groepje’ scheepvaartdecreet

Huidig artikel 8/2, derde lid, bevat de regeling voor de informatiedeling tussen waterwegbeheerders en herstelinstanties voor het doeleinde van het opleggen of doen opleggen van publieke herstel- en beveiligingsmaatregelen. De bepaling is moeilijk leesbaar, o.a. omdat het doeleinde dubbelop wordt geformuleerd voor de waterwegbeheerders. Inhoudelijk verandert het ontworpen artikel niets aan de bepaling, het maakt deze louter leesbaarder. Artikel 49, §2, van het Scheepvaartdecreet bevat een expliciete verankering van het recht van de waterwegbeheerders om “de nodig geachte maatregelen voor [te] schrijven” in welbepaalde gevallen. Deze bepaling bleef behouden na de instap van het Scheepvaartdecreet in het KVH gelet op het historisch belang van dit recht en de rechtszekerheid, niettegenstaande deze maatregelen tegelijk ook gekwalificeerd kunnen worden als beveiligingsmaatregelen in de zin van het KVH. Het doeleinde waarvoor deze informatiedeling in het leven wordt geroepen is met andere woorden reeds voldoende afgedekt door de zinsnede “Voor het opleggen of doen opleggen van publieke herstel- en beveiligingsmaatregelen” aan het begin van het lid. Aldus kan de zinsnede “om de maatregelen, vermeld in dat artikel, op te leggen” worden opgeheven.

Artikel 8. Uitbreiding 'groepje' terugkommoment met PRO

Momenteel regelt artikel 8/7 VHP-besluit de toegangen voor het "groepje" van het decreet van 9 maart 2018 houdende het terugkommoment in het kader van de rijopleiding categorie B, voor wat betreft de beboetingsinstanties en herstelinstanties. Artikel 7, 2° van het voorontwerp zorgt ervoor dat de beboetingsinstanties en herstelinstanties van het decreet van 15 maart 2024 over het professionele rijonderricht (hierna: PRO-decreet) worden toegevoegd aan de twee bestaande leden van het "groepje", zodat zij voor het doeleinde van respectievelijk opdrachten van bestuurlijke vervolging en voor het opleggen of doen opleggen van publieke herstel- en beveiligingsmaatregelen toegang hebben tot de elkaars relevante documenten in het digitaal klassement. Artikel 7, 1° voegt daarnaast ook een nieuw eerste lid in, dat ervoor zorgt dat ook de toezichthouders van beide decreten voor het doeleinde van opdrachten van gerechtelijke en bestuurlijke politie de processen-verbaal en de verslagen van vaststelling opgesteld wegens schending van elkaars decreten kunnen consulteren. Het delen van informatie tussen de instanties bevoegd voor de handhaving van beide decreten is noodzakelijk gelet op het feit dat beide decreten een uitzonderlijk verwantschap kennen. Beide decreten regelen aspecten van de rijopleiding en het is zeer te verwachten dat er een grote samenhang zal zijn tussen overtredingen van beide decreten.

Artikel 9. 'Groepje' OVAM

Het ontworpen artikel 8/9 regelt toegang voor een selecte groep ambtenaren en personeelsleden van de Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij (OVAM) tot de processen-verbaal en de verslagen van vaststelling opgesteld wegens schending van het decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid (hierna: DABM), voor het doeleinde van het bepalen, innen of invorderen van heffingen. Deze toegang is noodzakelijk voor het doeltreffend kunnen opleggen van milieuheffingen. Wanneer de OVAM een milieuheffing wenst op te leggen, hebben zij een officieel afschrift van een proces-verbaal of verslag van vaststelling nodig. Gelet op het feit dat de originele relevante stukken in het VHP zitten is, is toegang tot het VHP voor deze personeelsleden noodzakelijk.

Artikel 10. Invoeging opschrift hoofdstuk

Dit artikel voegt een vierde opschrift van een hoofdstuk in het bestaande VHP-besluit in. Het vierde hoofdstuk met het opschrift "De gelijkstelling van documenten" omvat artikel 9 tot en met artikel 9/3 van het VHP-besluit.

Artikel 11. Invoeging opschrift hoofdstuk

Dit artikel voegt een vijfde opschrift van een hoofdstuk in het bestaande VHP-besluit in. Het vijfde hoofdstuk met het opschrift "Slotbepalingen" omvat artikelen 10 en 11 van het VHP-besluit.

Artikel 12. Inwerkingtredingsbepaling

Het is praktisch gemakkelijker om het voorontwerp in werking te doen treden op een vaste (voorzienbare) datum in plaats van een datum afhankelijk van de datum van bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, gelet op de noodzaak om de toegangstoekenningen e.d. op de juiste datum klaar te hebben. Er wordt daarom gekozen voor een datum van inwerkingtreding die kort volgt na de definitieve goedkeuring van het voorontwerp door de Vlaamse Regering. Voor de inwerkingtreding van de artikelen met betrekking tot het decreet over het bijzonder wegtransport en het PRO-decreet wordt de datum van inwerkingtreding afgelijnd op de inwerkingtreding van hun respectievelijke instap in het KVH. Voor de inwerkingtreding van de artikelen met betrekking tot het KLIP-decreet en het Wapenhandeldecreet wordt gekozen voor de datum van 1 mei, gelet op het feit dat de praktische aansluiting van de betreffende inspectiediensten op het VHP tegen die datum wordt verwacht.

Artikel 13. Uitvoeringsbepaling

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

4 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen budgettaire impact. Het VHP vloeit voort uit het KVH. De ontwikkeling ervan is reeds in 2021 aangevangen als een samenwerking tussen het agentschap Digitaal Vlaanderen en het agentschap Justitie en Handhaving. De functionaliteiten van het VHP die hier worden geactiveerd voor de betrokken decreten zijn reeds ontwikkeld.

Aan een manuele aansluiting via de UI zijn geen investeringen of kosten verbonden.

De eventuele ontwikkeling van een geautomatiseerde API–aansluiting tussen het VHP enerzijds, en de dossierbehandelingssystemen van de betrokken entiteiten anderzijds, moet worden opgevangen binnen de beschikbare IT -middelen van de betrokken entiteiten.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voor het opladen in het VHP van de documenten die onder de digitaliseringsverplichting vallen is een aansluitertoepassing voorzien, die in het geval van entiteiten bevoegd voor de handhaving van het KLIP-decreet en het Wapenhandeldecreet gebruikt wordt via een manuele ingave van de documenten en bijbehorende meta-data in de UI. Deze manuele ingave via de UI vergt van de betrokken inspectiediensten een bijkomende inspanning, die door de vrijstelling van de digitaliseringsverplichting van een aantal veel voorkomende handhavingsdocumenten binnen redelijke perken wordt gehouden. Deze inspanning wordt bovendien deels teruggewonnen door het feit dat het VHP de kennisgeving van deze stukken geautomatiseerd laat verlopen, waardoor een aantal administratieve taken wegvallen. Bijkomend worden de entiteiten ontlast van de zorg voor de beveiligde bewaring van deze gevoelige digitale documenten voor de volledige levenscyclus ervan. Tot slot maakt de ingave in het VHP dat het document, n.a.v. een beslissing later in de keten, niet nogmaals moet worden ingegeven.

Voor wat betreft de entiteiten die via API aansluiten (i.e. de entiteiten bevoegd voor de handhaving van het decreet over het bijzonder wegtransport, zullen de documenten uit het eigen dossierbehandelingssysteem automatisch kunnen doorvloeien naar het VHP, zodat dit geen verdere personeelsimpact met zich meebrengt. Enkel voor de ICT-diensten van de betrokken entiteiten kan het ontwikkelen van deze koppeling bijkomende inspanningen vragen. Deze inspanningen zijn evenwel per definitie tijdelijk van aard, en minstens al deels doorlopen.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen weerslag op de lokale besturen.

5 VERDER TRAJECT

Er wordt advies ingewonnen bij de VTC binnen een termijn van dertig dagen.

Na de tweede principiële goedkeuring wordt advies gevraagd aan de Raad van State.

6 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 november 2023 over de digitalisering van de handhaving van diverse Vlaamse regelgeving, wat betreft de uitbreiding van het toepassingsgebied en de toegang tot het Vlaams Handhavingsplatform;

2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk, te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtcommissie (VTC), met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen.

De minister-president van de Vlaamse Regering, de Vlaamse minister van Economie, Innovatie en Industrie, Buitenlandse Zaken, Digitalisering en Facilitair Management,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Omgeving en Landbouw,

Jo BROUNS

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport,

Annick DE RIDDER