

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 18 mei 2018 betreffende het niet-dringend liggend ziekenvervoer, wat betreft de uitbreiding van het toepassingsgebied tot het niet-dringend patiëntenvervoer, en tot wijziging van het decreet van 29 maart 2019 betreffende het individueel bezoldigd personenvervoer en het decreet van (DATUM) tot regeling van het aangepast vervoer, wat betreft de uitzondering met betrekking tot het niet-dringend patiëntenvervoer
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit decreet wijzigt het decreet van 18 mei 2018 betreffende het niet-dringend liggend ziekenvervoer. Het toepassingsgebied van het decreet van 18 mei 2018 wordt uitgebreid van het niet-dringend liggend ziekenvervoer naar het niet-dringend patiëntenvervoer. De positie van de persoon die vervoerd wordt, zal niet langer doorslaggevend zijn voor het toepassingsgebied van de regelgeving. Het belangrijkste onderscheidend criterium om te kunnen spreken van niet-dringend patiëntenvervoer en niet van (bezoldigd) personenvervoer, wordt de zorgfinaliteit van het vervoer, zijnde of vervoer gebeurt met het oog op toezicht op de gezondheidstoestand van de patiënt en/of zorg tijdens het vervoer.

Het niet-dringend patiëntenvervoer wordt met dit wijzigingsdecreet eveneens uitdrukkelijk uitgesloten van het toepassingsgebied van het decreet van 29 maart 2019 betreffende het individueel bezoldigd personenvervoer.

In het decreet van (DATUM) tot regeling van het aangepast vervoer wordt de verwijzing naar niet-dringend liggend ziekenvervoer vervangen door de verwijzing naar niet-dringend patiëntenvervoer.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Het voorliggend decreet heeft betrekking op het beleidsdomein welzijn, volksgezondheid en gezin, beleidsveld zorg:

- Strategische doelstelling: 3.3. We zetten in op de kwaliteit van ziekenhuizen.
- Operationele doelstelling 3.3.1. We werken een sterk kwaliteits- en handavingsbeleid uit voor de ziekenhuizen.

Niet-dringend ziekenvervoer: Er wordt onderzocht hoe de bestaande regelgeving en kwaliteitsvoorwaarden kunnen worden aangepast om het onderscheid tussen personenvervoer en patiëntenvervoer te verscherpen.

Daarnaast heeft het voorliggend decreet betrekking op het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken, beleidsveld gemeenschappelijk vervoer.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 29 april 2022 heeft de onafhankelijke commissie niet-dringend liggend ziekenvervoer advies gegeven over het voornemen om het onderscheid tussen patiëntenvervoer en personenvervoer duidelijker af te bakenen en het toepassingsgebied van voorliggend decreet uit te breiden. Er was een verdeeld advies. Alle actoren waren principieel akkoord, maar de vertegenwoordigers van de ziekenwagendiensten hadden bedenkingen over de uitvoering ervan. De voornaamste bezorgdheid van de diensten had betrekking op de toepassing van het decreet betreffende het individueel bezoldigd personenvervoer op vervoer zonder zorgfinaliteit dat gebeurt door ziekenwagendiensten. Daarnaast waren zij bekommerd om de correcte inschatting van de zorgbehoefte.

In het arrest van 11 december 2025 stelt het Grondwettelijk Hof dat er een onderscheid gemaakt mag worden tussen zittend vervoer op basis van de finaliteit ervan. Vervoer van een persoon vanuit een zuivere vervoersfinaliteit mag behandeld worden als personenvervoer en valt in principe onder de regelgeving inzake het bezoldigd personenvervoer. Zittend vervoer van een patiënt voor wie er een medische noodzaak is aan zorg en toezicht tijdens het vervoer door een gekwalificeerd persoon, mag daarentegen niet hetzelfde behandeld worden als taxivervoer.

De Inspectie van Financiën heeft gunstig advies gegeven op 24 juli 2026.

Met toepassing van artikel 31, §2, 2°, van het BVCO is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist.

Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2026-274-D werd gegeven op 29 juli 2026.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De Vlaamse Gemeenschap is bevoegd voor het niet-dringend patiëntenvervoer. Tot op heden werd enkel regelgeving uitgewerkt met betrekking tot het niet-dringend liggend ziekenvervoer. Hierdoor bevindt zittend patiëntenvervoer zich in een grijze zone waarbij actueel geen duidelijke kwaliteitseisen gelden en waarbij de toepassing van andere regelgeving, zoals het decreet van 29 maart 2019 betreffende het individueel bezoldigd personenvervoer eveneens tot discussies leidt.

Dit voorontwerp van decreet verruimt het toepassingsgebied van het decreet van 18 mei 2018 betreffende het niet-dringend liggend ziekenvervoer naar alle niet-dringend patiëntenvervoer. Tegelijk voorziet dit voorontwerp van decreet in een uitdrukkelijke uitsluiting van het niet-dringend patiëntenvervoer uit het decreet betreffende het individueel bezoldigd personenvervoer. Tot op heden sloot artikel 5 van het decreet betreffende het individueel bezoldigd personenvervoer immers enkel het niet-dringend liggend ziekenvervoer uitdrukkelijk uit van het toepassingsgebied.

Het voorontwerp van decreet voorziet in een definitie die het onderscheid tussen personenvervoer en patiëntenvervoer duidelijk moet stellen. De finaliteit van het vervoer vormt daarbij het uitgangspunt. Het doorslaggevende criterium om het onderscheid tussen beide te maken, is de nood aan toezicht door een gekwalificeerd persoon op de gezondheidstoestand van de patiënt tijdens het vervoer. Met andere woorden wordt de zorgnood bepalend om al dan niet te kunnen spreken van niet-dringend patiëntenvervoer dat onder het toepassingsgebied van het decreet niet-dringend patiëntenvervoer valt. De houding van de patiënt tijdens het vervoer wordt daarbij irrelevant.

Het correct inschatten van de nood aan toezicht tijdens het transport is een noodzakelijke voorwaarde om op een correcte wijze de juiste middelen toe te wijzen in functie van de zorgnood en wordt doorslaggevend voor welke regelgeving van toepassing is. Het voorliggende voorontwerp van decreet voorziet dat de Vlaamse Regering nadere regels zal preciseren voor de manier waarop de zorgnood wordt bepaald. Hierbij wordt bijvoorbeeld gedacht aan een triagetool.

Het voorontwerp van decreet voorziet eveneens in de oprichting van een commissie niet-dringend patiëntenvervoer die advies kan geven over verschillende aangelegenheden met betrekking tot het niet-dringend patiëntenvervoer. De huidige commissie niet-dringend liggend ziekenvervoer die zich tot op heden uitsprak over vergunningsvoorwaarden, klachten, en dergelijke met betrekking tot het niet-dringend liggend ziekenvervoer, wordt in principe ontbonden wanneer de Vlaamse Regering overgaat tot de oprichting van een nieuwe onafhankelijke commissie niet-dringend patiëntenvervoer.

Om mogelijke onduidelijkheden met betrekking tot de uitzondering op de milieureisten voor voertuigen die in het kader van het decreet betreffende het individueel bezoldigd personenvervoer uitsluitend personen met verminderde mobiliteit vervoeren, aan te pakken, zal de minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport gekoppeld aan deze decreetswijziging een aanpassing voorzien van het ministerieel besluit over de emissienormen voor het ceremonieel vervoer en het vervoer van personen met verminderde mobiliteit. Deze wijziging zal voldoende zekerheid geven aan de sector dat bij ritten waarvoor aangepaste voertuigen wenselijk zijn, deze voertuigen ook effectief ingezet kunnen worden.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Voor een artikelsgewijze bespreking bij dit voorontwerp van decreet wordt verwezen naar de memorie van toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen budgettaire impact naar aanleiding van voorliggend voorontwerpdecreet.

De Inspectie van Financiën heeft op 24 juli 2026 een gunstig advies verleend aan het voorontwerp van Decreet.

Met toepassing van artikel 31 §2 2° van het BVR VCO is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorontwerp van decreet heeft geen impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit voorontwerp van decreet heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

E. BRUSSEL-TOETS

Voor de bespreking van de impact van het voorontwerp van decreet op het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, meer bepaald de Brusseltoets, wordt verwezen naar rubriek I., F., van de bijhorende memorie van toelichting bij het voorontwerp van decreet.

4. VERDER TRAJECT

Na de eerste principiële goedkeuring, wordt het voorontwerp van decreet overgemaakt aan de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en aan de Mobiliteitsraad van Vlaanderen (MORA), met het oog op het inwinnen van advies.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 18 mei 2018 betreffende het niet-dringend liggend ziekenvervoer, wat betreft de uitbreiding van het toepassingsgebied tot het niet-dringend patiëntenvervoer, en tot wijziging van het decreet van 29 maart 2019 betreffende het individueel bezoldigd personenvervoer en het decreet van (DATUM) tot regeling van het aangepast vervoer, wat betreft de uitzondering met betrekking tot het niet-dringend patiëntenvervoer;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen en de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport te gelasten:
 - a) over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;
 - b) over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen (MORA) met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen;
 - c) te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
 - d) over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse ministers oordelen dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Welzijn en Armoedebestrijding, Cultuur en Gelijke Kansen,

Caroline GENNEZ

De Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken, Havens en Sport,

Annick DE RIDDER